

Til parterne på vedlagte høringsliste

Sagsnummer: 15-8025-000305

Dato: 9. februar 2016

Forny et høring over udkast til bekendtgørelse om krydsoverensstemmelse

NaturErhvervstyrelsen sender følgende udkast i fornyet høring:

- **Bekendtgørelse om krydsoverensstemmelse**

Bemærkninger sendes til landbrug@naturerhverv.dk, senest **mandag den 22. februar 2016** med angivelse af j. nr. 15-8025-000305

Spørgsmål til det faglige indhold bedes rettet til Jeppe Jensen:

- Mail: jejens@naturerhverv.dk
- Tlf. nr. 61887957

Høringssvar bliver offentliggjort på høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb.

I forlængelse af den første høring over udkast til bekendtgørelse om krydsoverensstemmelse den 30. oktober 2015, hører NaturErhvervstyrelsen over nedenstående ændringer i forhold til det oprindelige udkast.

NaturErhvervstyrelsen beder om alene at modtage høringssvar på de nedennævnte ændringer, idet bekendtgørelsen tidligere har været i høring i sin fulde form, hvor det var muligt at kommentere på hele bekendtgørelsen.

Tidligere høring kan ses via følgende link:

<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/58918>

NaturErhvervstyrelsen vil efter denne hørings udløb, foretage samlet besvarelse af den oprindelige høring + den fornyede høring.

Krav 1.33:

Krav 1.33 har EU-retligt ophæng i forordning 1306/2013, bilag II, GLMS 4 om minimumsjorddække, der har til formål at forhindre jorderosion. Medlemsstatens implementering af de GLM-standarder, der er fastsat i bilaget, skal være omfattet af krydsoverensstemmelse.

Stk. 3 præciseres således at det tydeliggøres, at fristen for at etablere et plantedække i de tilfælde, hvor det på grund af en sen høst ikke har været muligt, at etablere et plantedække i indeværende vækstsæson, er den 31. maj i det kalenderår, hvor arealet er anmeldt som brak.

Muligheden for let jordbehandling blev tilføjet, fordi styrelsen forventede, at det ville blive muligt at anvende let jordbehandling til overholdelse af aktivitetskravet på braklagte arealer under grundbetalingsordningen. NaturErhvervstyrelsen valgte dog ikke at indsætte denne mulighed i reglerne om brak. Aktivitetskravet for brakarealer er således stadigvæk slåning af arealerne i efteråret, med mindre man har lavet bearbejdning i foråret med henblik på biodiversitetstiltag.

NaturErhvervstyrelsen har samtidig foretaget en ny faglig vurdering af muligheden for at anvende let jordbehandling i for- og efteråret og vurderet, at en sådan generel mulighed vil medføre en potentiel risiko for, at plantedækket bliver ødelagt så meget, at der er risiko for jorderosion. Som eksempel vil harvning typisk ødelægge plantedækket, og bør derfor ikke være tilladt på braklagte arealer. En generel mulighed for let jordbehandling vil derfor indebære en risiko for, at GLM-normen om minimumsjorddække er underimplementeret.

På den baggrund har NaturErhvervstyrelsen besluttet at fjerne den foreslåede mulighed for at foretage let jordbehandling, og i stedet genindsætte muligheden for at genetablere plantedækket fra 1. august til 15. september.

Vurdering af implementeringsgraden:

Ændringen i stk. 3 er alene udtryk for en præcisering af kravet i forhold til den gældende bekendtgørelse.

Da den oprindeligt foreslåede undtagelse i stk. 4, litra c, ud fra en faglig vurdering ikke stemmer overens med den EU-retlige GLM-norm 4, om et minimum jorddække, vurderer NaturErhvervstyrelsen at den ved at fjerne denne undtagelse i det nye udkast til bekendtgørelsen, ikke går længere, end hvad der er påkrævet for at implementere den EU-retlige GLM-norm om minimum jorddække som fremgår af bilag II i Forordning 1306/2013.

Krav 2.15, delkrav 3

Krav 2.15 har overordnet som formål at sikre, at foder ikke må være farligt, hvilket følger af forordning 178/2002, art. 15, der jf. forordning 1306/2013, bilag II, er underlagt krydsoverensstemmelse. KO-krav 2.15, delkrav 3 indeholder en liste over uønskede og forbudte stoffer i foder, og har været brugt til at sikre det overordnede formål om at foder ikke må være farligt.

Delkrav 3 har haft hjemmel dels i forordning 178/2002, artikel 15, der fastsætter at foder ikke må være farligt, dels i forordning 767/2009, bilag III, hvorefter det fremgår, hvilke stoffer der er forbudte i foder, og bekendtgørelse nr. 775 af 28. juni 2011 om foder og foderstofvirksomheder, § 6, hvorefter det fremgår hvilke stoffer der er uønskede i foder, jf. direktiv 2002/32/EF om uønskede stoffer i foderstoffer.

Forordning 767/2009 og direktiv 2002/32/EF (implementeret i bekendtgørelse nr. 775 af 28. juni 2011) er ikke omfattet af krydsoverensstemmelse, jf. forordning 1306/2013, bilag II.

Delkrav 3 har hidtil været brugt til at sikre, at foder ikke må være farligt, men det er Fødevarestyrelsens og NaturErhvervstyrelsens samlede vurdering, at dette overordnede formål også er gennemført i krav 2.15, delkrav 1, som har hjemmel i forordning 178/2002, art. 15 og forordning 183/2005, bilag I, del A, I, punkt 4 e jf. art. 5, stk. 1 og bilag III, nr. 1 og 2, jf. art. 5, stk. 5, som jf. forordning 1306/2013, bilag II, er omfattet af krydsoverensstemmelse.

Delkrav 3 vil derfor udgå, pga. utilstrækkelig hjemmel og da formålet med at sikre, at foder ikke må være farligt, allerede er sikret gennem delkrav 1. Af disse grunde vurderes det, at der ikke er tilstrækkelig hjemmel til krav 2.15, delkrav 3, og at det derfor skal udgå.

Vurdering af implementeringsgraden:

Ved at lade delkrav 3 udgå, vurderer NaturErhvervstyrelsen på den baggrund at krav 2.15 nu ikke går længere, end hvad der er påkrævet for at implementere de EU-retlige forpligtelser som følger af bilag II i forordning 1306/2013.

Krav 2.24, delkrav 4

KO-krav 2.24, delkrav 4 indeholder krav om, at landbruger skal opbevare sine medicinjournaler samlet, overskueligt, i datoorden samt i 5 år. Delkrav 4 vil udgå, da der ikke er tilstrækkelig hjemmel til delkravet. Den danske hjemmel er bekendtgørelse nr. 1361 af 30. november 2015 om dyreejeres anvendelse af lægemidler til dyr samt offentlig kontrol og fødevarevirksomheders egenkontrol med restkoncentrationer, § 15, stk. 2. Bekendtgørelsens § 15, stk. 2 gennemfører dog ikke EU-regler, der er omfattet af reglerne om krydsoverensstemmelse, og delkravet skal derfor ikke være underlagt krydsoverensstemmelse. Medicinjournaler vil fortsat være omfattet af krydsoverensstemmelse, men det vil ikke give et træk i støtten, hvis journalerne ikke er opbevaret i datoorden etc. Der vil fortsat være et nationalt krav til opbevaring af medicinjournaler med de samme betingelser, der hidtil har været i krav 2.24, delkrav 4.

Vurdering af implementeringsgraden:

Ved at lade delkrav 4 udgå, vurderer NaturErhvervstyrelsen på den baggrund at krav 2.24 nu ikke går længere, end hvad der er påkrævet for at implementere de EU-retlige forpligtelser som følger af bilag II i forordning 1306/2013.

Krav 2.24, nyt delkrav 5

Der er identificeret en mindre underimplementering i krav 2.24 vedrørende medicinjournaler. Dette vil nu blive rettet op, og der indføres et nyt delkrav 5. Direktiv 96/22/EF, art. 4, stk. 1, nr. 1, som jf. forordning 1306/2013 er omfattet

af krydsoverensstemmelse, indeholder krav om, at landbruger skal opbevare en kopi af dyrlægens optegnelser ved terapeutisk behandling af hans dyr. Denne artikel er implementeret i bekendtgørelse nr. 1361 af 30. november 2015 om dyreejeres anvendelse af lægemidler til dyr samt offentlig kontrol og fødevarevirksomheders egenkontrol med restkoncentrationer, § 14. Det bemærkes, at bekendtgørelsens § 14 er mere vidtgående end direktivets krav, men at det udelukkende er forpligtelsen til at opbevare dyrlægens optegnelser ved terapeutisk behandling, der vil blive omfattet af krydsoverensstemmelse. De yderligere forpligtelser i § 14 er udelukkende nationale krav.

Vurdering af implementeringsgraden:

Ifølge forordning 1306/2013, bilag II, skal artikel 4 i direktiv 96/22/EF være omfattet af krydsoverensstemmelse. Ved at indføre krav om at landmanden skal opbevare dyrlægens optegnelser ved terapeutisk behandling, vurderer NaturErhvervstyrelsen således, at det nye delkrav ikke går længere, end hvad der er påkrævet for at implementere direktiv 96/22, artikel 4, i krydsoverensstemmelsessystemet, sådan som det er påkrævet i bilag II i Forordning 1306/2013.

Krav 3.10, delkrav 24-27

De 4 delkrav vedrørende øremærkning af dyr udgår, da hjemlen bag delkravene, bekendtgørelse nr. 300 af 1. juli 1951 om øremærkning af dyr, er ophævet pr. 1. januar 2016, som følge af regelforenkling, idet bekendtgørelsens bestemmelser om øremærker er dækket ind under anden lovgivning i CHR-bekendtgørelsen.

Delkravene er en udmøntning af direktiv 98/58/EF, bilag 1, nr. 19, som siger at indtil der vedtages specifikke bestemmelser om operative indgreb i EU, er det de relevante nationale forskrifter der finder anvendelse. Da der i øvrigt aldrig har været konstateret overtrædelser af de 4 delkrav, vurderes de også på den baggrund ikke som relevante.

Vurdering af implementeringsgraden:

Ophævelsen af krav 3.10, delkrav 24-27, er udtryk for en konsekvensændring og forenkling af krydsoverensstemmelsesreglerne. NaturErhvervstyrelsen vurderer på den baggrund, at den pågældende ændring ikke går længere, end hvad der er påkrævet for at implementere de EU-retlige forpligtelser som følger af bilag II i forordning 1306/2013.

Venlig hilsen

Jeppe Jensen
Fuldmægtig
Center for Landbrug
Miljø & Biodiversitet

Bilag

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger

Ordningens indhold:

Krydsoverensstemmelse er en ordning hvor landbrugere der modtager direkte støtte efter grundbetalingsordningen eller tilskud efter visse ordninger under landdistriktsprogrammet, skal overholde en række krav til miljø, sundhed, dyrevelfærd og god landbrugs- og miljømæssig stand for at få udbetalt sin støtte/sit tilskud uden nedsættelse. Formålet med krydsoverensstemmelsesreglerne er at skabe sammenhæng mellem overholdelse af de gældende regler om miljø, sundhed, dyrevelfærd og god landbrugs- og miljømæssig stand og udbetalingen af støtte og derved fremme bæredygtig landbrugsproduktion.

Administrative konsekvenser:

Der er ingen særskilte informationsforpligtelser forbundet med denne bekendtgørelse.

Skatter, afgifter, subsidier mv.:

Bekendtgørelsen har ingen indflydelse på skatter, afgifter eller subsidier.

Øvrige efterlevelseseffekter:

Bekendtgørelsen har ingen øvrige efterlevelseseffekter.

Det bemærkes, at konsekvensvurdering af øvrige efterlevelseseffekter er foretaget på baggrund af "Vejledningen om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger" og den metode, der angives her. Her er der en specifik ramme for, at konsekvensvurderingen alene skal omfatte virksomheder, der overholder reglerne i samfundet. Da bekendtgørelsen om krydsoverensstemmelse alene træder i kraft ved overtrædelser af regler, er der ingen efterlevelseseffekter af bekendtgørelsen.

Bekendtgørelsen om krydsoverensstemmelse medfører dog årligt et støttetræk hos landmænd, som ikke overholder gældende regler, men dette falder ikke inden for rammerne af denne konsekvensvurdering.

Adfærdsvirkninger:

Der forventes ingen adfærdsvirkninger som følge af bekendtgørelsen.

BNP:

Der forventes ingen BNP effekter af ordningen.

Afledte effekter:

Der forventes ingen afledte effekter af ordningen.