

Notat
04-05-2017

Til høringsparterne

Høring over udkast til bygningsreglement 2018 og bekendtgørelse om certificeringsordning for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har udarbejdet udkast til bekendtgørelse om offentliggørelse af bygningsreglement 2018 og udkast til bekendtgørelse om certificeringsordning for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet. Bekendtgørelserne sendes i samlet høring med frist for svar den 11. juni 2017.

Bygningsreglement 2018 indeholder følgende:

- Ny struktur i bygningsreglementet
- Afskaffelse af den tekniske byggesagsbehandling og ændring af de administrative bestemmelser
- Overgangsordning for teknisk byggesagsbehandling ved kommunalbestyrelsen
- Nye konstruktions- og brandklasser
- Overførsel af driftsmæssige bestemmelser for hoteller mv., plejehjem, forsamlingslokaler, undervisningslokaler, daginstitutioner og butikker fra beredskabslovgivningen
- Stikprøvekontrol

Den nye bekendtgørelse om certificeringsordning for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet indeholder følgende:

- Krav til akkreditering af certificeringsorganer, der skal certificere personer efter bekendtgørelsen
- Krav til personer, der ønsker certificering som statiker eller brandrådgiver, herunder også udenlandske personer
- Krav til den certificerede statikers og brandrådgivers virke

- Krav til kontrol af de certificerede personer

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen skal gøre høringsparterne opmærksom på, at der udarbejdes en række vejledninger til bygningsreglement 2018 og bekendtgørelse om certificeringsordning for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet. Vejledningerne udarbejdes i andet halvår af 2017 og offentliggøres på styrelsens hjemmeside, inden bekendtgørelserne træder i kraft 1. januar 2018.

Med udkastet fremsendes skema til kommentering af bekendtgørelserne. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen skal anmode høringsparterne om at benytte dette skema ved svar på høringen.

Det bemærkes, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen sideløbende gennemfører en høring over ændringer til bygningsreglement 2015 med høringsfrist den 10. maj 2017. Bemærkninger til ændringsbekendtgørelsen vil også blive taget i betragtning i opfølgningen på høringen af bygningsreglement 2018.

1. Bygningsreglement 2018

Nedenfor beskrives de væsentligste ændringer i det nye bygningsreglement i forhold til bygningsreglement 2015.

Ny struktur i bygningsreglementet

Med udkast til bygningsreglement 2018 ændres strukturen i forhold til det nuværende bygningsreglement. De væsentligste ændringer består i, at bygningsreglementet 2018 er opdelt i emner, og at selve reglementet fremadrettet ikke indeholder vejledningstekst.

Ny opdeling i emner

Med den emnespecifikke opdeling er formålet, at det skal være lettere for brugerne at se, hvilke krav der skal overholdes i det konkrete byggeri, og hvad formålet med de enkelte bestemmelser er. Alle emner indledes med formålsbestemmelser, hvorefter de enkelte funktions-/detailkrav følger. Ved tvivl om fortolkningen af en bestemmelse, kan der hentes fortolkningsbidrag i formålsbestemmelsen.

Afskaffelse af vejledningstekst til bygningsreglementets bestemmelser

Med ændringen af bygningsreglementet afskaffes den nuværende spalteopdeling, som indeholder henholdsvis krav- og vejledningstekst. Det skyldes, at der med den nuværende struktur kan opstå tvivl om, hvorvidt vejledningsteksten er bindende eller vejledende. Vejledning til bygningsreglementets bestemmelser vil fremadrettet blive samlet i sær-

skilte vejledninger. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen udarbejder supplerende vejledninger i andet halvår af 2017, som offentliggøres på styrelsens hjemmeside, herunder:

- Vejledning om byggesagsbehandling
- Vejledninger til hvert emne i bygningsreglementet
- Vejledning om indplacering af bebyggelse i konstruktions- og brandklasser
- Vejledning om brandteknisk dokumentation, herunder præaccepterede løsninger og vejledning om indsatstaktisk traditionelt byggeri
- Vejledning om statisk dokumentation
- Vejledning om kontrol af brandtekniske forhold
- Vejledning om kontrol af bærende konstruktioner
- Vejledning om driftsmæssige forhold for brand

Afskaffelse af den tekniske byggesagsbehandling og ændring af de administrative bestemmelser

Med det nye bygningsreglement ændres kommunens opgave med at foretage teknisk byggesagsbehandling pr. 1. januar 2018. Ændringen betyder, at kommunalbestyrelsen fremadrettet ikke skal foretage en vurdering af de tekniske løsninger, der er valgt i byggeriet, i forbindelse med byggesagsbehandlingen. Det svarer til den afbureaukratisering af byggesagsbehandlingen, der trådte i kraft for det simple byggeri i 2009. For brand- og konstruktionsforhold indføres krav om, at certificerede statikere og brandrådgivere skal dokumentere overholdelse af bygningsreglementets tekniske bestemmelser i det komplicerede byggeri.

For de øvrige tekniske emner i bygningsreglementet, skal kommunalbestyrelsen ikke foretage teknisk byggesagsbehandling pr. 1. januar 2018. Bygningsreglementets administrative bestemmelser ændres på denne baggrund.

Overgangsordning for teknisk byggesagsbehandling ved kommunalbestyrelsen

Selvom den tekniske byggesagsbehandling afskaffes, vil det i en periode være muligt at vælge teknisk byggesagsbehandling af konstruktions- og/eller brandforhold ved kommunalbestyrelsen, indtil der er certificeret et tilstrækkeligt antal statikere og brandrådgivere. Frem til udløbet af overgangsordningen vil anerkendelsesordning for statikere ligeledes være gældende.

Den tekniske byggesagsbehandling ved kommunalbestyrelsen forventes at blive afskaffet endeligt pr. 1. januar 2020.

Trafik-, Bygge-, og Boligstyrelsen vil følge implementeringen af bekendtgørelserne frem mod overgangsperiodens udløb.

Nye konstruktions- og brandklasser

Kravene til de certificerede rådgivers kompetencer afhænger af, hvor kompliceret byggeriet og dokumentationen er. For at kunne afgøre, hvilke kompetencer, der skal tilknyttes et konkret byggeri, indføres med bygningsreglement 2018 fire konstruktionsklasser og fire brandklasser. Al bebyggelse skal indplaceres i disse klasser på baggrund af risiko og kompleksitet ved byggeriet samt den valgte dokumentationsmetode. Oplysninger herom skal meddeles til kommunalbestyrelsen i forbindelse med ansøgning om byggetilladelse, der træffer afgørelse om indplacering i klasserne.

Der udarbejdes inden 1. januar 2018 vejledninger om indplacering af byggerier i konstruktions- og brandklasserne.

Overførsel af driftsmæssige bestemmelser for hoteller mv., plejehjem, forsamlingslokaler, undervisningslokaler, daginstitutioner og butikker fra beredskabslovgivningen

Med ændring af byggeloven, der trådte i kraft den 1. juli 2016, blev der indført en hjemmel i byggeloven til at fastsætte bestemmelser om brug af bebyggelse. Med ændringen af bygningsreglementet indføres der driftsmæssige bestemmelser for byggeri, hvor driften har en betydning for sikkerheden i tilfælde af brand. Samtidig ophæves den nuværende bekendtgørelse, der regulerer disse forhold, som er udstedt med hjemmel i beredskabsloven.

De nye bestemmelser i bygningsreglementet har karakter af funktionskrav. Der udarbejdes inden den 1. januar 2018 en vejledning med eksempler på overholdelse af funktionskravene.

Stikprøvekontrol

Som opfølgning på afskaffelsen af den tekniske byggesagsbehandling indføres krav om, at kommunerne skal foretage en stikprøvekontrol af dokumentation for byggeriet i det færdige byggeri i 10 pct. af sagerne. Kravet omfatter alene de dele af bygningsreglementets bestemmelser, hvor der i dag er en teknisk byggesagsbehandling i kommunerne, og som fremover bliver undtaget for myndighedsvurdering uden, at der stilles krav til, at en certificeret rådgiver påser dokumentationen for de valgte løsninger. Det vedrører fx energi, indeklima, installationer og tilgængelighed.

2. Bekendtgørelse om certificeringsordning for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet

Byggeloven blev med virkning fra den 1. juli 2016 ændret således, at loven indeholder hjemmel til at indføre en certificeringsordning for dokumentation af tekniske forhold

Nedenfor beskrives de grundlæggende krav i certificeringsordningen.

Krav til akkreditering af certificeringsorganer, der skal certificere personer efter bekendtgørelsen

Akkreditering af organer, der skal certificere personer efter den nye bekendtgørelse om certificeringsordning for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet, skal foretages af Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond (DANAK) eller et tilsvarende akkrediteringsorgan.

DS/EN ISO/IEC 17024 *Overensstemmelsesvurdering – Generelle krav til organer, der udfører certificering af personer* indeholder en række krav til organer, der akkrediteres til personcertificering, som påses af DANAK. Certificeringsbekendtgørelsen indeholder bestemmelser, der supplerer krav, der gælder efter standarden.

Krav til personer, der ønsker certificering som statiker eller brandrådgiver, herunder også udenlandske personer

Kravene til personer, der ønsker at opnå certificering som statiker eller brandrådgiver, afhænger af, hvilken konstruktions- eller brandklasse, vedkommende ansøger om certificering til. Ved ansøgning om certificering skal personen indsende dokumentation til certificeringsorganet for, at vedkommende har de kvalifikationer, der er fastsat i bekendtgørelsen. I konstruktions- og brandklasse 3-4 skal der ligeledes indsendes et projekt til certificeringsorganets vurdering.

Personer, der har opnået kompetencer og erfaring i udlandet (erhvervs-mæssige kvalifikationer), kan ligeledes certificeres som statiker eller brandrådgiver, jf. også lov om anerkendelse af visse erhvervs-mæssige kvalifikationer.

Personer, der har opnået anerkendelse som statiker efter de nuværende krav, kan uden yderligere dokumentation opnå certificering som statiker efter bekendtgørelsen.

Certificeringsorganet skal løbende foretage kontrol af de personer, som har opnået certificering. Kontrolkravene afhænger dels af fagområde og dels af, hvilken konstruktions- eller brandklasse, personen er certificeret til at udarbejde/kontrollere dokumentationen for.

Hvis ikke betingelserne for kontrol opfyldes, eller hvis en person ikke længere lever op til kravene, der gælder for at være certificeret statiker eller brandrådgiver, kan certificeringen fratages personen.

Krav til den certificerede statikers og brandrådgivers virke

En certificeret statiker eller brandrådgivers opgave i forbindelse med byggesagen er at sikre, at bygningen opfylder de relevante krav i bygningsreglementet, og at dette er dokumenteret, herunder at der er udarbejdet kontrolplaner for dokumentation og kontrol af opførelse af de bærende konstruktioner eller de brandtekniske tiltag.

Krav til den certificerede statikers og brandrådgivers virke tager udgangspunkt i de eksisterende regler for den anerkendte statikers virke. Dermed opnås et parallelt system for certificeret statikers og brandrådgivers virke med afsæt i et system, der er kendt og afprøvet i praksis.

Økonomiske og administrative konsekvenser, herunder DUT

Det vurderes, at afskaffelsen af den tekniske byggesagsbehandling og indførelsen af en certificeringsordning for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet samlet set vil have positiv økonomisk betydning for byggeriet.

Danske Regioner og Kommunernes Landsforening (KL) anmodes om høring af bekendtgørelsens eventuelle økonomiske konsekvenser i forhold til det udvidede totalbalanceprincip (DUT).

Videre proces

Det foreslås, at bekendtgørelserne træder i kraft den 1. januar 2018.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til vores hovedmailadresse info@tbst.dk, cc. til asbl@tbst.dk **senest den 11. juni 2017**, mærket j.nr. BS00200-00304.

Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Anne-Sofie Bang Lassen på mail asbl@tbst.dk eller til info@tbst.dk.

Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk, hvor modtagne høringssvar også vil blive gjort tilgængelige.

Det bemærkes, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse, BJ eller BL er blevet udstedt.

De udstedte bekendtgørelser, BJ'er og BL'er kan ses på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside www.tbst.dk under Lovstof. Vores nyhedsbrev indeholder også information om de udstedte regler. Tilmelding til nyhedsbrevet kan ske på vores hjemmeside www.tbst.dk.

Med venlig hilsen

Anne-Sofie Bang Lassesen