

MARTS 2017

MILJØVURDERING AF UDKAST TIL FINGERPLAN 2017

MILJØRAPPORT

COWI

MARTS 2017

MILJØVURDERING AF UDKAST TIL FINGERPLAN 2017

MILJØRAPPORT

PROJEKTNR.

A084737

DOKUMENTNR.

2

VERSION

1.1

UDGIVELSESDATO

MARTS 2017

BESKRIVELSE

UDARBEJDET

UKJ/ADKK

KONTROLLERET

OLSG

GODKENDT

UKJ

INDHOLD

1	Ikke teknisk resumé	7
2	Indledning	11
2.1	Lovgrundlag og proces for miljøvurdering	12
2.2	Tilgang og metode i miljøvurderingen	13
2.3	Vurderingskriterier, indikatorer og databehov	14
2.4	Afgrænsning	15
2.5	Målsætninger, der vil indgå i bedømmelsen af miljøpåvirkninger	15
2.6	Vurderingskriterier, indikatorer og databehov	16
3	Fingerplan 2017	18
4	Miljøstatus	20
4.1	0-alternativet	23
5	Miljøvurdering	24
5.1	Vurdering af indvirkningen på de enkelte miljøfaktorer	24
5.2	Vurderingen af indvirkning på overordnede miljømålsætninger	29
5.3	Vurdering af 0-alternativet	31
6	Overvågning	32
6.1	Overvågning af miljøpåvirkninger	32
6.2	Krav til efterfølgende tilladelser	32

1 Ikke teknisk resumé

I april 2016 igangsattes en revision af Fingerplan 2013. Revisionens spor 1 tager afsæt i de 34 fingerplankommuners ønsker til ændringer i Fingerplan 2013. Erhvervsstyrelsen har modtaget 152 forslag fra kommunerne og har vurderet dem ud fra, at forslagene:

- > skal omhandle afgrænsede ændringer, der aktuelt trænger sig på og kan imødekommes indenfor den gældende lovgivnings rammer,
- > skal bidrage til vækst og udvikling i hovedstadsområdet og
- > skal tage hensyn til natur og miljø, herunder grønne kiler.

På baggrund af en vurdering af de indkomne forslag er der blevet lavet et udkast til Fingerplan 2017 (herefter Fingerplan 2017). Fingerplan 2017 sendes i offentlig høring i marts 2017, og forventes at træde i kraft umiddelbart efter ikrafttrædelsen af en moderniseret planlov i forsommeren 2017.

Afgrænsning af miljøvurderingen

Afgrænsningen af miljørapporten er sket på baggrund af en høring af udkast til afgrænsningsrapport hos en række myndigheder, som er blevet bedt om kommentarer til udkastet.

Samtlige kommuner i Fingerplanens område, Styrelsen for Vand og Naturforvaltning (nu Miljøstyrelsen), Region Hovedstaden og Region Sjælland er blevet hørt i forbindelse med afgrænsningen. Ni af de 34 hørte kommuner, Styrelsen for Vand og Naturforvaltning og Region Sjælland har afgivet høringssvar.

Påvirkningen af miljøet

Påvirkningen af miljøet fra Fingerplan 2017 er samlet set ikke væsentlig. Der er nogle enkelte fokuspunkter, hvor der kan være behov for opfølgning af miljøpåvirkningen for at undgå, at påvirkningen bliver væsentligere.

Biologisk mangfoldighed, flora og fauna

Fingerplan 2017 giver mulighed for at påbegynde og intensivere byudvikling i Favrholm-området syd for Hillerød. Området er i dag åbent land, der dels udnyt-

tes til landbrug, dels henligger uudnyttet. Udlæg af nye arealer til erhvervsvirksomheder udgør den største enkeltstående arealinddragelse af åbent land/natur i byudvikling i Fingerplan 2017. Arealinddragelsen vil sandsynligvis bevirke, at den tilstedeværende flora og fauna forsvinder, eller det arealmæssige grundlag herfor formindskes i betydelig grad. Det samlede arealudlæg i Fingerplan 2017, der kan påvirke forekomsten af flora og fauna, er dog ganske lille og forventes derfor ikke at udgøre en væsentlig påvirkning af miljøet.

Befolkning og menneskers sundhed

Fingerplan 2017 åbner i enkeltstående tilfælde op for at muliggøre udvidelsen af en eksisterende arealanvendelse til støjende aktiviteter, som ud over lokale støjforhold også kan rumme en intensivering af støjforholdene i området og på det omgivende vejnet. I et enkelt tilfælde kan muligheden, at der åbnes for en udvidelse af støjende aktiviteter, ligeledes føre til en stigning i støjen samt føre til en intensiveret trafik til og fra arealerne, hvorfra aktiviteterne udøves. Da trafikken samtidig delvis vil skulle foregå ad mindre veje og gennem små landsbyer, kan dette ligeledes føre til en forhøjelse af ulykkesrisici lokalt.

Støjende aktiviteter antages generelt at påvirke menneskers sundhedstilstand ved at påvirke udendørsarealer ved boliger og rekreative områder. Dette kan føre til en oplevet forringelse af livskvaliteten blandt de borgere, som ikke lænere kan opholde sig frit på udendørsarealer ved deres boliger eller oplever, at udnyttelsen af rekreative faciliteter er begrænset af støj.

Det bør overvejes om man i den efterfølgende kommunale planlægning og godkendelse af virksomhederne kan nedbringe denne miljøpåvirkning gennem fastlæggelse af krav til ruter til og fra virksomhederne på det overordnede vejnet samt evt. begrænsninger på tidspunkter, hvor kørsel med tunge lastbiler ikke er tilladt over et specifikt antal af døgnets timer.

Jord og arealanvendelse

Fingerplan 2017 åbner i enkelte tilfælde for at inddrage åbent land, derunder små arealer i eksisterende, grønne kiler, i fingerplanens byfingre. I disse tilfælde er der tale om at muliggøre udnyttelse af åbent land-arealer til boligbebyggelse og i begrænset omfang til erhvervsformål. Der er i væsentlig grad tale om, at arealerne pga. udviklingen i samfundet er kommet til at ligge som afskårede/delvis afskårede åbent-land-arealer helt eller delvis omkranset af bymæssig bebyggelse.

I et enkelt tilfælde er der tale om at muliggøre en eksisterende virksomheds forbliven i grøn kile. I den forbindelse skal de pågældende aktiviteters midlertidige tilladelse til produktion underkastes en fornyet godkendelsesbehandling. Dette vil bl.a. forudsætte udarbejdelse af en VVM-redegørelse for hver af de pågældende aktiviteter. Erhvervsstyrelsen har stillet krav for at muliggøre virksomhedens forbliven. Kravene er bl.a., at der ikke kan opføres yderligere bebyggelse på virksomheden ud over, hvad der er miljømæssigt begrundet. Endvidere har Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning stillet krav om, at virksomheden ikke må give anledning til yderligere og uacceptabel miljømæssig påvirkning af navnlig grundvandet.

Samlet set forventes inddragelsen af åbent land-arealer at være af mindre betydning i lyset af, at den væsentligste del af de inddragne arealer ligger som små huller/lommer i forlængelse af eksisterende bymæssig bebyggelse. Det hører med i den samlede afvejning at der udlægges en større, ny grøn kile i forbindelse med afgrænsningen af den nye bydel Vinge ved Frederikssund.

Vand og grundvand

Store dele af Hovedstadsområdet er udlagt som område med særlige drikkevandsinteresser (OSD). Den øvrige del af Hovedstadsområdet er udlagt som område med drikkevandsinteresser. I Hovedstadsområdet er der uden for OSD tillige udlagt en række indvindingsoplande til almene vandforsyninger i den nordlige udkant af København (i Gentofte, Gladsaxe og Herlev kommuner). Indenfor de udpegede indvindingsoplande stilles der skærpede krav til aktiviteter, der kan påvirke grundvandet.

Fingerplan 2017 åbner for at inddrage åbent land til byudvikling og erhvervsmæssige formål. I langt de fleste tilfælde er der tale om at muliggøre udnyttelse af åbent land arealer til boligbebyggelse og i begrænset omfang til erhvervsformål. Generelt antages det, at etableringen af boligbebyggelse i åbent land ikke udgør en væsentlig trussel mod grundvandsforekomster.

Etableringen af erhvervsaktiviteter, der kan være en trussel for grundvandet, vil fortsat kunne finde sted i områderne, men de forudsætter, at der i planlægningen og godkendelsen af aktiviteterne tages stilling til og stilles krav om etablering af nødvendige foranstaltninger til at hindre påvirkning af grundvandsforekomsterne. Såfremt disse foranstaltninger vil blive bragt i anvendelse, forventes der ikke at være væsentlige indvirkninger på drikkevands- og grundvandsforekomster fra Fingerplan 2017.

Landskab

Fingerplan 2017 giver mulighed for at planlægge for ny bebyggelse på en række små arealer, som aktuelt ligger i grøn kile. Ligeledes åbnes der mulighed for at overføre nogle indenlandske sommerhusområder til byzone. Etablering af ny bebyggelse på arealer, som ligger i grøn kile vil i første række være en form for huludfyldning i bebyggede arealer, der ligger ud til grønne kiler. Ændringer i oplevelsen af afgrænsningen mellem arealer i grøn kile, og bebyggede arealer vil blive påvirket lokalt, da der er tale om små og spredte arealer. Man vil i den videre kommunale planlægning skulle tage endelig stilling til de bygningsmæssige rammer for bebyggelsen af arealerne.

Overførsel af indenlandske sommerhusområder til byzone kan påvirke bebyggelsens udformning og udseende i sommerhusområderne. Dette kan få betydning for bebyggelsens fremtræden og oplevelsen af bebyggelsen fra åbent land. Det må antages, at bebyggelsen med tiden vil antage et mere helårspræget udtryk og formentlig en højere bebyggelsestæthed.

Samlet giver mulighederne for overførsel af sommerhusområder til byzone i Fingerplan 2017 mulighed for udvikling af lokalområder, der kan medføre ændringer i oplevelsen af områderne. Det forventes dog, at disse ændringer vil være af

mindre betydning og helt lokale. Indvirkningen på landskab vil ikke være en væsentlig miljøpåvirkning.

Ressourcer og energi

Fingerplan 2017 giver mulighed for at konvertere flere eksisterende, kystnære sommerhusområder og et indenlandsk sommerhusområde til byzone (otte områder i alt). Åbningen af denne mulighed vil med stor sandsynlighed føre til en øget anvendelse af områderne og i nogle tilfælde også en forøgelse af bebyggelsen i områderne. Virkeliggørelsen af disse muligheder vil med stor sandsynlighed føre til et øget ressource- og energiforbrug. I det omfang ibrugtagningen af sommerhuse til helårsbeboelse sker i bebyggelse, der ikke er lige så godt isoleret som helårsbeboelse, vil dette medføre et øget ressource og energiforbrug pr. beboet m². Der vil i forbindelse med udvidelse og renovering af sommerhuse, der tages i brug til helårsbeboelse, blive stillet krav om, at husene lever op til bygningsreglementets krav.

Samlet set kan konverteringen af eksisterende sommerhusområder til byzone medføre et forøget ressource- og energiforbrug, som dels er forårsaget af en generelt ringere energipreformance i de eksisterende bebyggelser, dels er forårsaget af en grundlæggende ringere forsyningsinfrastruktur i områderne. Parallelt hermed vil den geografiske lokalisering af sommerhusområderne medføre et forøget transportbehov, da områderne typisk er placeret længere væk fra den eksisterende by-infrastruktur. Det forventes, at det forøgede ressource- og energiforbrug kan medføre en indvirkning på udledningen af CO₂. Denne indvirkning forventes dog ikke at være væsentlig, idet omfanget af sommerhusbebyggelser, der tages i brug til helårsbeboelse, forventes at udgøre en ringe andel af den samlede boligmasse i Hovedstadsområdet.

2 Indledning

I april 2016 igangsatte Erhvervs- og Vækstministeren en revision af Fingerplan 2013. Revisionen gennemføres i to spor.

I spor 1 er der, med frist den 25. maj 2016, indkaldt forslag fra kommuner til ændringer af Fingerplan 2013 (Landsplandirektiv for hovedstadsområdet planlægning).

Erhvervsstyrelsen har modtaget 152 forslag og vurderet dem med afsæt i tre kriterier. Forslagene skal være i) afgrænsede ændringer, der aktuelt trænger sig på og kan imødekommes indenfor den gældende lovgivnings rammer, ii) bidrage til vækst og udvikling i hovedstadsområdet og iii) tage hensyn til natur og miljø, herunder grønne kiler.

I spor 2 gennemføres et udredningsarbejde. Udredningsarbejdet skal afklare, om der er behov for grundlæggende ændringer af de gældende principper og bestemmelser for hovedstadsområdet planlægning. I bekræftende fald er målsætningen at gennemføre ændringerne med virkning fra 2018. Spor 2 forventes igangsat i foråret 2017.

Som led i spor 1 har Erhvervsstyrelsen udarbejdet udkastet til Fingerplan 2017.

Nærværende miljøvurdering af udkastet er udarbejdet i overensstemmelse med lov om miljøvurdering og planer og programmer.

I miljøvurderingen er der i:

kapitel 3 redegjort for indholdet i Fingerplan 2017

kapitel 4 redegjort for den aktuelle miljøtilstand i Hovedstadsområdet

kapitel 5 redegjort for miljøvurderingen af Fingerplan 2017

kapitel 6 redegjort for overvågning og efterfølgende krav til tilladelser

2.1 Lovgrundlag og proces for miljøvurdering

Udkast til Fingerplan 2017 er omfattet af kravet om miljøvurdering i Lov om miljøvurdering af planer og programmer. Ifølge lovens § 3, stk. 1, nr. 1, skal et programforslag miljøvurderes, såfremt programmet kan antages at indeholde rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter, der vurderes at kunne medføre en væsentlig indvirkning på miljøet.

Miljøvurderingen inddrager planforslagets overordnede formål, som disse er beskrevet af daværende erhvervs- og vækstminister Troels Lund Poulsens i brev af 29. april til borgmestrene i de 34 kommuner i hovedstadsområdet. Miljøvurderingen inddrager endvidere de enkelte rammeændrings mulige miljøpåvirkninger i lyset af de eksisterende rammer for kommunernes planlægning i Fingerplan 2013. Der er ikke med denne miljøvurdering taget stilling til, hvorvidt en realisering af de ændrede planmæssige rammer er VVM-pligtige eller underlagt krav om anden godkendelse eller udarbejdelse af f.eks. lokalplan.



Figur 2.1 Miljøvurderingens fem trin

2.2 Tilgang og metode i miljøvurderingen

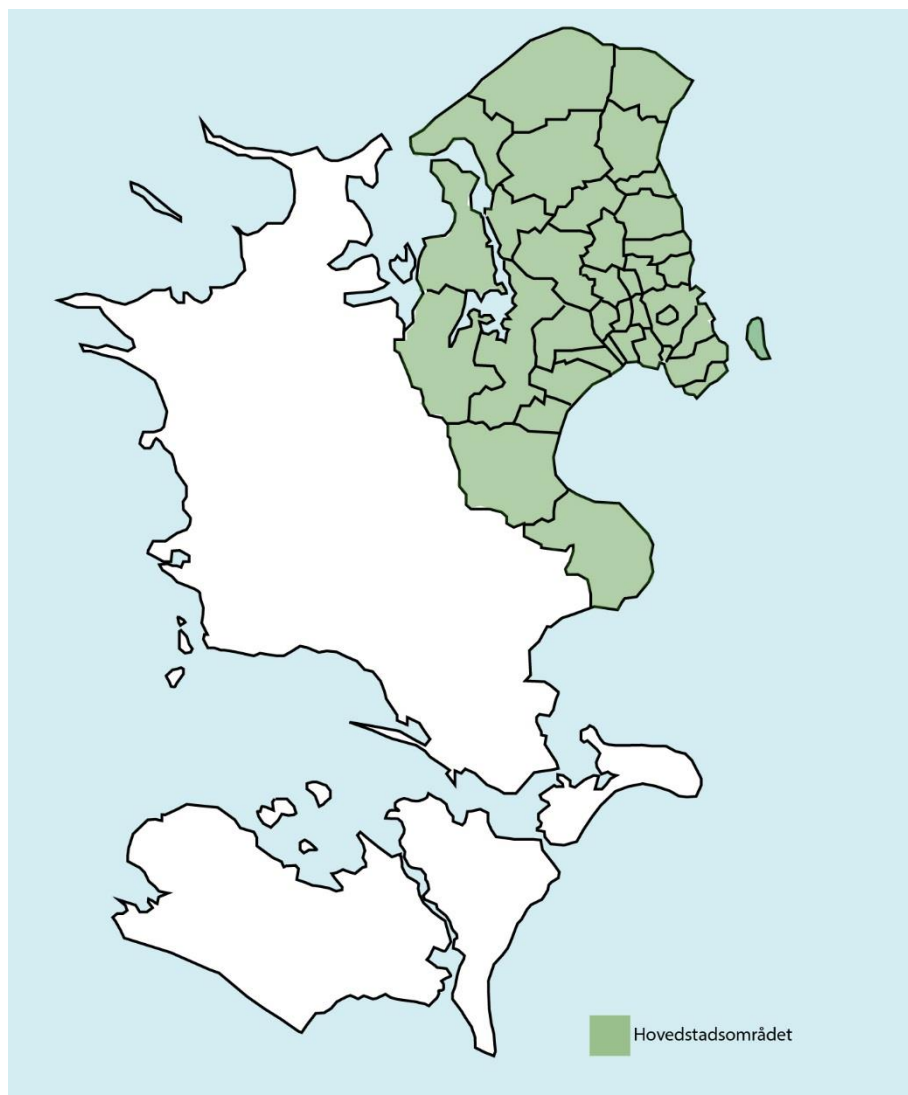
Miljøvurderingen gennemføres som en vurdering af, hvorvidt og i hvilket omfang der forventes at være væsentlige indvirkninger på enkelte miljøfaktorer, som er identificeret i afgrænsningsrapporten. Nedenfor i afsnit 2.4 er kriterier og indikatorer, som er lagt til grund for miljøvurderingen, beskrevet.

I miljøvurderingen indgår tillige en vurdering af, hvorvidt programmet antages at fremme eller udgøre en hindring for realiseringen af miljømålsætninger, som er fastlagt i nationale handlingsplaner/-programmer for beskyttelsen af miljøet

eller menneskelig sundhed. De relevante målsætninger, der er indgået i vurderingen, er kortlagt i forbindelse med afgrænsningen af miljøvurderingen.

2.2.1 Geografisk afgrænsning

Fingerplan 2017 gælder for Hovedstadsområdet. Hovedstadsområdet omfatter kommunerne i Region Hovedstaden (bortset fra Bornholms Kommune) samt Greve, Køge, Lejre, Roskilde, Solrød og Stevns kommuner i Region Sjælland.



2.3 Vurderingskriterier, indikatorer og databehov

Vurderingen af væsentlige virkninger på miljøet er dels gennemført som en vurdering af overensstemmelsen mellem de ændrede rammer i Fingerplan 2017 og de kortlagte miljømålsætninger på nationalt niveau og dels gennemført på grundlag af nedenstående kriterier for så vidt angår de miljøindvirkninger, som gennem den indledende afgrænsning er identificeret som sandsynlige og væsentlige indvirkninger på miljøet.

2.4 Afgrænsning

Afgrænsningen af de relevante miljøfaktorer er sket på baggrund af en høring af udkast til afgrænsningsrapport og de gennem høringen indkomne høringssvar.

Samtlige kommuner i Fingerplanens område, Styrelsen for Vand og Naturforvaltning, Region Hovedstaden og Region Sjælland er blevet hørt i forbindelse med afgrænsningen. Ni af de 34 hørte kommuner, Styrelsen for Vand og Naturforvaltning og Region Sjælland har afgivet høringssvar.

Styrelsen for Vand og Naturforvaltning har peget på, at en ny bekendtgørelse til vandforsyningsloven vedrørende fysisk planlægning i udpegede drikkevandsområder har til formål at sikre, at kommunerne i videst muligt omfang friholder sårbare drikkevandsområder for planlægning, der kan medføre grundvandstruende aktiviteter. Disse målsætninger bør indgå i miljøvurderingen.

Lyngby-Taarbæk Kommune har bemærket, at i det omfang udlæg af arealer eller aktiviteter, der kan medføre støj fra trafik, også bør inddrage trafikafvikling, trafiksikkerhed og barrierevirkning/uheldsrisiko i miljøvurderingen.

For så vidt angår målsætningerne udpeget af Styrelsen for Vand og Naturforvaltning vil disse blive inddraget i miljøvurderingen.

I det omfang det er muligt i forhold til de foreslåede ændringer i Fingerplan 2017, vil arealudpegninger/tilladelser, der kan påvirke trafikforhold og have indvirkning på menneskers sundhed blive belyst.

De øvrige høringssvar indeholdt ingen kommentarer til udkastet til afgrænsning af miljøvurderingen.

2.5 Målsætninger, der vil indgå i bedømmelsen af miljøpåvirkninger

Ved en gennemgang af lovgivninger, strategier og handlingsplaner, der kan tænkes at indeholde målsætninger og retningslinjer relevante for bedømmelsen af miljøpåvirkninger, er følgende målsætninger blevet kortlagt som relevante for miljøvurderingen.

Tabel 1: Relevante miljømålsætninger, der er indgået i afgrænsningen af miljøvurderingen

Emne	Målsætninger
Klima	I 2020 skal en andel på mindst 30% af det samlede energiforbrug bestå af vedvarende energi, og mindst 10% af energiforbruget i transportsektoren skal komme fra vedvarende energikilder
Biodiversitet	- Målsætninger i naturplanerne fra Natura 2000-områder i Hovedstadsområdet - Målsætninger som fremsat i regeringens Naturpakke, maj 2016
Sundhed og miljø	- Målsætninger fremsat i 'Vækst med omtanke', regeringens strategi for bæredygtig udvikling fra 2009. - Målsætninger som fremsat i regionale strategi- og handleplaner vedrørende jordforurening
Luft	Målsætninger som fremsat i regeringens handlingsplan 'Miljøteknologi til gavn for miljø og vækst 2010-2011'
Vand	- Målsætninger som fremsat i de statslige vandplaner efter vandrammedirektivet - Målsætninger i ny bekendtgørelse efter Vandforsyningsloven om den fysiske planlægnings inddragelse af grundvandsbeskyttelsen - Målsætninger som fremsat i regeringens handlingsplan 'Miljøteknologi til gavn for miljø og vækst 2010-2011'

2.6 Vurderingskriterier, indikatorer og databehov

På baggrund af den gennemførte afgrænsning og høringen heraf fastlægges den endelige afgrænsning til følgende miljøfaktorer:

- > Biologisk mangfoldighed, flora og fauna
- > Befolkning og menneskers sundhed
- > Jord og arealanvendelse
- > Vand og grundvand
- > Landskab
- > Ressourcer og energi

I nedenstående tabel angives kriterier og indikatorer til brug for vurderingen af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger, som de er fremkommet under afgrænsningsprocessen. Desuden angives det, om vurderingen foretages på et kvalitativt eller kvantitativt grundlag.

Miljøfaktorer	Vurderingskriterier	Indikatorer	Databehov
Biologisk mangfoldighed, flora og fauna	> Ændringer i biodiversitet, flora og fauna som følge af forslag til ændringer i Fingerplanen	> Omfang af arealer, der indeholder biodiversitet, flora og fauna som berøres	Kvalitative
Befolkning og sundhed	> Ændringer i antallet af personer, der påvirkes af ændringer i arealer der støjbelastes som følge af forslag til ændringer i Fingerplanen	> Omfanget af personer der belastes af støj	Kvalitative
Jord og arealanvendelse	Ændringer i arealanvendelsen, der inddrages til bebyggelse og/eller erhverv som følge af forslag til ændringer i Fingerplanen	> Omfanget af ændringer i arealanvendelsen	Kvalitative
Vand og grundvand	> Ændringer i påvirkningen af grundvandsbeskyttelsen som følge af forslag til ændringer i Fingerplanen	> Karakter og omfang af ændringer i grundvandsbeskyttelsen	Kvalitative
Landskab	> Ændringer af det eksisterende landskab som følge af forslag til ændringer i Fingerplanen	> Karakter og omfang af landskabelige påvirkninger	Kvalitative
Ressourcer og energi	> Ændringer i anvendelsen af ressourcer og energi i forbindelse med overflytning af sommerhusområder i Hovedstadsregionen til byzone	> Omfanget af forventet merforbrug af ressourcer	Kvalitative

3 Fingerplan 2017

Spor 1 af revision af Fingerplan 2013 munder som nævnt ud i udkast til Fingerplan 2017, som er baseret på 152 forslag fra kommuner i hovedstadsområdet. Forslagene er centreret omkring følgende temaer:

- > forslag, der forudsætter ændringer i grønne kilers/kystkilers afgrænsning
- > forslag, der forudsætter udlæg af arealer til byudvikling
- > forslag, der forudsætter udvidelse af byfingre
- > forslag, der generelt giver mulighed for byudvikling
- > forslag, der berører stationsnærhedsprincippet
- > forslag, der berører transportkorridorer
- > forslag, der berører VSB-udpegede områder
- > forslag, der skal muliggøre yderligere arealudnyttelse i støjkonsekvenszoner
- > forslag om konvertering af kystnære og indenlandske sommerhusområder

Her til kommer yderligere en række forslag, som det ikke har været muligt at kategorisere. Disse forslag spænder fra generelle ønsker om økonomisk støtte fra staten til ønsker om gennemførelse af specifikke statslige anlægsprojekter.

Den overvejende del af kommunernes indmeldinger omhandler:

- > forslag, der forudsætter ændringer i grønne kilers/kystkilers afgrænsning
- > forslag, der generelt giver mulighed for byudvikling

Overførsel af sommerhusområder til byzone

Fingerplan 2017 indebærer, at der åbnes mulighed for at overføre otte sommerhusområder til byzone syv kystnære og et indenlandsk. Sommerhusområderne er alle beliggende i forlængelse af og i nogle tilfælde omkranset af bymæssig bebyggelse. Sommerhusområderne er beliggende i Stevns, Lejre, Hillerød, Gribskov og Halsnæs kommuner.

Forudsætningen for en eventuel overførsel er, at ejerne i området ved en afstemning giver samtykke til omdannelsen. Afstemningen afholdes efter en høring af forslaget til omdannelse har været gennemført af kommunen. Der er et krav om at mindst 75% af ejerne stemmer for overførslen.

4 Miljøstatus¹

I dette kapitel redegøres der generelt for den eksisterende miljøtilstand i Hovedstadsområdet. Kapitlet er delt op, så redegørelsen er relateret til de miljøfaktorer, som ikke på forhånd kunne udelukkes af miljøvurderingen som relevante for vurderingen.

Det relativt beskedne areal, som Danmark består af, skal opfylde mange behov. Der skal være plads til et konkurrencedygtigt landbrug, by- og erhvervsudvikling, større andel vedvarende energiproduktion, bedre sikring mod oversvømmelser, bevaring af kulturmiljøer, større skovareal og mere og bedre natur. I Hovedstadsområdet er denne udfordring større end i resten af landet p.g.a. den høje befolkningskoncentration. Der bor ca. 2.1 millioner mennesker i Hovedstadsområdet.

Det er mange hensyn at tage, og i de fleste tilfælde skal der prioriteres - i andre tilfælde er det faktisk muligt at tilgodese flere behov på samme areal. Det kræver en helhedsorienteret forvaltning og planlægning for at kunne tilgodese de mange hensyn, der skal tages, og samtidig kunne se mulighederne i planlægning på tværs af fag og sektorer.

Biologisk mangfoldighed, flora og fauna

Den biologiske mangfoldighed i Hovedstadsområdet er koncentreret i de grønne kiler i Fingerplanen. Fingerplanen bidrager til at sikre at byvæksten sker koncentreret i håndflade og byfingre, mens den samtidig kun giver mulighed for lokal vækst i de landlege områder inden for planens geografiske område. Andelen af visse lysåbne naturtyper er gået væsentligt tilbage siden 1800-tallet. Dette gælder særlig for typerne vedvarende græs og i Hovedstadsområdet i mindre grad for hedearealer. Samlet har udviklingen i mængden af arealer til lysåbne naturtyper været nogenlunde stabil de sidste 10 år, men den biologiske mangfoldighed er fortsat i tilbagegang. I hovedstadsområdet er det især byudvikling og landbrugsdrift der tilsammen udgør de væsentligste årsager til dette. I de seneste år har etableringen af bynatur og bynær natur ført til en svag forøgelse af

¹ Kapitlet er i sin helhed baseret på rapporten Danmarks Miljøtilstand udgivet af Miljøministeriet, april 2015.

grønne arealer uden, at dette dog for alvor har haft indflydelse på den stabile tilbagegang i den biologiske mangfoldighed.

Mange af Danmarks mindre og større vandløb er påvirket af intens regulering og fysisk udretning af forløbet. Intensiv dyrkning af landbrugsjorde og udledning af næringsstoffer fra landbrugsarealer og spildevand fra byområder har ført til øget tilførsel af næringsstoffer til søer og vandløb. Den øgede mængde af næringsstoffer forårsager algeopblomstring og iltsvind især i søer. Dårlige fysiske forhold er årsag til, at mange vandløb ikke har opnået god økologisk tilstand i den gennemførte vandplanlægning.

Befolkning og menneskers sundhed

Befolkningen i hovedstadsområdet bor mere koncentreret og med en større tæthed end i resten af landet. Det medfører naturligt at støjende aktiviteter i højere grad kan påvirke menneskers sundhed idet der er kortere afstande til beboelser med mange mennesker. Samtidig bevirker den store befolkningskoncentration, at der er udlagt en del areal til transportkorridorer og arealer til virksomheder med særlige afstandskrav til miljøfølsom arealanvendelse.

Befolkningen i hovedstadsområdet har generelt et godt fysisk helbred sammenlignet med resten af Danmark og er klart den region i Danmark med færrest langtidssyge borgere. Dette hænger bl.a. sammen med, at området er det med færrest overvægtige og samtidigt det område, hvor borgerne har de sundeste kostmønstre. Til gengæld er det også det område i Danmark, hvor flest overskrider højrisikogrænsen for alkoholindtag².

Befolkning og menneskers sundhed påvirkes i stigende grad af de risici og uhygiejniske forhold, der bliver en følge af klimaforandringerne skybrud og lejlighedsvis oversvømmelser. Nedbøren i Danmark er steget jævnt siden målingerne begyndte i 1870. Således er den årlige nedbør steget med ca. 100 mm fra 1873 til 2012. Det forventes, at der ligeledes vil være en stigning på knap 100 mm i forventede nedbørsmængder i de kommende 100 år. Hertil kommer, at nedbørsmønstrene er ændret således, at der falder mere nedbør som ekstreme regnhændelser. Hovedstadsområdet skal i de kommende år bruge mange penge på at imødegå effekten af klimaforandringerne.

Jord- og arealanvendelsen

Hovedstadsområdet er det tættest bebyggede område i Danmark, centreret omkring København. Samtidigt er hovedstadsområdet det område, der samlet oplever størst befolkningstilvækst. Andelen af bebyggede arealer vokser derfor i området samtidigt med at der også fortættes i de eksisterende bebyggede områder, særligt omkring stationer og andre infrastrukturelle knudepunkter. Hovedstadsområdet er således også det område i Danmark med den største andel af arealer udlagt til byzone. Byzoneområdet er centreret omkring København og byfingrene, områderne heromkring er mod vest udlagt til henholdsvis landsbyer, landbrug, skov, søer og kystzoner. Der planlægges generelt for bevaring af det

² <http://www.sundhedsprofil2010.dk/>

åbne land, naturområderne og kystzonerne, men den stigende befolkningstilvækst til området sætter hele tiden dette under pres.

Hovedstadsområdets landdistrikter er udprægede kulturlandskaber. Landskabet udgøres således af en mosaik af landbrugsarealer, skovområder, byer, infrastrukturen som jernbaner og veje, vådområder, levende hegn, vandløb og småbiotoper samt kysterne. Størstedelen af landskabet domineres af landbrugsarealer.

Vand og grundvand

Flere søer er stærkt påvirket af næringsstofftilførsel. En indsats i forhold til spildevand har dog gjort, at der er sket en forbedring i både sigtddybden og biodiversiteten i de fleste indre vandløb og søer. Ligeledes er andelen af vandløb med ringe eller dårlig tilstand reduceret gennem de seneste 20 år. Der er dog fortsat behov for indsatser, der kan forbedre vandløbenes fysiske forhold og dermed sikre god økologisk tilstand.

Tilførslen af kvælstof til grundvandet er stadig for stor, selvom nitratinholdet er faldende. Det er derfor fortsat en udfordring at overholde drikkevandskravene i store dele af grundvandet i hovedstadsområdet som i resten af Danmark.

Vandplanernes målsætning om etablering af 10.000 ha vådområder skal bl.a. bidrage til en tilbageholdelse af kvælstof og dermed reducere udledningen af kvælstof til vandområder og kystnære farvande. Det ændrede program giver mulighed for støtte til vådlægning af lavbundsområder, som led i indsatsen for at reducere kvælstofftilførslen til vandmiljøet. Der indføres endvidere støtte til at gennemføre flere vandbesparende tiltag i sektoren, med henblik på at effektivisere anvendelsen af vandressourcer og dermed sikre bevarelsen af vandressourcerne for eftertiden.

Ressourcer og energi

Hovedstadsområdet er på grund af den store befolkningskoncentration også understøttet med et forgrenet net af højklasse-transportforbindelser. Et væsentligt element i Fingerplanen er kravet om lokalisering af virksomheder med mange arbejdspladser i nærheden af stationer på jernbaner/letbaner og metro. Dette element skal især sikre at ressourceforbruget til at bringe arbejdsstyrken fra hjem til arbejdsplads bliver så effektivt som muligt.

Det samlede forbrug af fossile brændstoffer i Danmark er faldet siden 1990. Andelen af olie og kul er faldet, mens den for naturgas er steget. Andelen af indenlandsk forsyning med vedvarende energi er steget betydeligt siden 1990.

Forbruget af ressourcer hænger typisk sammen med den almindelige velstandsudvikling. I 2006 var ressourceforbruget ca. 30 % højere pr. indbygger end i starten af 1990'erne. De seneste 10-15 års energi-, klima- og miljøpolitik har fokuseret på at afkoble forbruget af ressourcer, især forbruget af fossile brændstoffer og sjældne ressourcer og metaller fra den økonomiske vækstudvikling. I dag ligger det danske ressourceforbrug på niveau med midten af 1990'erne. I Hovedstadsområdet er der således øget fokus på energikilder som fjernvarme, by-

gas, fjernkøling, vind og kraftvarme energi f.eks. er 99 % af varmebehovet i København dækket af fjernvarme (kilde. HOFOR).

Vandforbruget i Hovedstadsområdet falder støt. Fra 1985 og til i dag er det daglige forbrug i husholdninger faldet fra ca. 180 til ca. 104 liter pr. person. HOFORs fremtidige mål er et vandforbrug på 102 liter pr. person i døgnet.

Når vandforbruget er faldet støt de sidste to årtier, skyldes det at især husholdningerne bruger langt mindre vand end før i tiden, hvilket bl.a. skyldes at borgerne er blevet mere bevidste om deres vandforbrug. Samtidig har vandforsyningen haft øget fokus på at sørge for at vandledningerne i byens gader bliver systematisk kontrolleret og repareret, så der spildes mindre vand gennem utætheder³.

4.1 0-alternativet

0-alternativet udgør sammenligningsgrundlaget for miljøvurderingen. Den foreslåede programændring holdes således op mod den nuværende miljøtilstand i beskrivelsen af de forventede indvirkninger på miljøet.

0-alternativet er i denne sammenhæng fastlagt som de planlægningsmæssige rammer, der er fastlagt i den gældende Fingerplan 2013.

I behandlingen af forslag til fingerplanrevisionens spor 1 har Erhvervsstyrelsen gennemført en afvejning af ønsket om at fremme erhvervsmulighederne og samtidig tage fornødent hensyn til miljøet. I forhandlingerne med kommunerne er der gennemført justeringer af kommunernes forslag til ændringer i fingerplanen, herunder opstillet betingelser for at tillade enkelte af ønskerne til ændringer med henblik på at optimere det enkelte kommunale ønske til ændringer og samtidig sikre at Fingerplan 2017 miljøpåvirkninger er acceptable.

³ Kilde: www.hofor.dk

5 Miljøvurdering

I de følgende afsnit beskrives de sandsynlige væsentlige indvirkninger på miljøet i forhold til de enkelte miljøfaktorer som vil følge af Fingerplan 2017.

Vurderingen af indvirkningen på de enkelte miljøfaktorer er gennemført på baggrund af generel viden om indvirkningerne af de i planerne forudsatte aktiviteter og er beskrevet i afsnit 5.1.

Vurdering af Fingerplanens forenelighed med de kortlagte overordnede miljømålsætninger er beskrevet i afsnit **Fejl! Henvisningskilde ikke fundet..**

5.1 Vurdering af indvirkningen på de enkelte miljøfaktorer

I dette afsnit beskrives Fingerplanens sandsynlige væsentlige indvirkninger på de miljøforhold, som på grundlag af afgrænsningsrapporten er udvalgt som de relevante miljøfaktorer.

Biologisk mangfoldighed, flora og fauna

Fingerplan 2017 giver mulighed for at påbegynde og intensivere byudvikling i Favrholm-området syd for Hillerød. Området syd for Hillerød henligger i dag som åbent land, der dels udnyttes til landbrug, dels henligger uudnyttet. Omdannelsen af udviklingsarealerne i Favrholm-området udgør samlet et areal på 300 ha, som skal rumme beboelse, erhvervsvirksomheder samt Nyt Hospital Nordsjælland. Fingerplan 2017 giver mulighed for at udnytte en begrænset del af de 300 ha, som er det samlede byudviklingsareal i Favrholm.

Fingerplan 2017 giver mulighed for at udlægge nye områder til kommende erhvervsvirksomheder, som i dag ligger udenfor den eksisterende afgrænsning af byfingeren og udenfor stationsnærhedszonen i forhold til en kommende Favrholm S-station. Arealerne er præget af enge, søer og mindre skovarealer. Arealerne, der inddrages, er gennemskåret af Havelse Å, som løber mod vest og munder ud i Roskilde Fjord.

Udlæg af nye arealer til erhvervsvirksomheder udgør den største enkeltstående arealinddragelse af åbent land/natur i byudvikling i Fingerplan 2017. Arealinddragelsen vil sandsynligvis bevirke, at den tilstedeværende flora og fauna forsvinder, eller det arealmæssige grundlag herfor formindskes i betydelig grad. Det samlede arealudlæg i Fingerplan 2017, der kan påvirke forekomsten af flora og fauna, er dog ganske lille og forventes derfor ikke at udgøre en væsentlig påvirkning af miljøet.

Enkelte steder i Hovedstadsområdet bygger Fingerplan 2017 på en ændret afgrænsning af de grønne kiler, som i nogle tilfælde resulterer i en overførsel af areal fra grøn kile til byfinger/beboelsesområde. Der er i langt overvejende grad tale om arealer, som:

- > er bebyggede i forvejen
- > er blevet afskåret som følge af ny infrastruktur og/eller
- > ligger i forlængelse af eksisterende byzoneområde

For disse arealer vil en overførsel fra grøn kile til byfinger/beboelsesområde betyde, at områdernes naturindhold vil blive formindsket som følge af en anden og mere intensiv arealudnyttelse. Der er tale om spredte små-arealer, som i øvrigt ikke indeholder beskyttelsesværdig natur. Det forventes, at denne indvirkning på flora og fauna vil være begrænset og uden væsentlig betydning.

Fingerplan 2017 åbner mulighed for, at sommerhusområdet ved Nødebo ved Esrum Sø og Gribskov kan overføres til byzone. Hillerød Kommune har afholdt en afstemning om overførslen af området blandt områdets sommerhusejere. Afstemningen blev afholdt i september 2016 efter en forudgående høring om konsekvenserne af overførslen for den enkelte sommerhusejer. Et stort flertal blandt ejerne (mere end 75%) stemte for en overførsel. Sommerhusområdet grænser op til et Natura 2000-område, som har almen rekreativ interesse, også for andre end sommerhusejerne. Sommerhusområdet er et lavbundsområde, som drænes for at undgå oversvømmelse.

Natura 2000-området Gribskov, Esrum Sø, Esrum Å og Snævret Skov (Habitat-område nr. 133). Området er udpeget for en hel række forskellige arter og naturtyper. Området er samtidig udpeget efter Fuglebeskyttelsesdirektivet. Områdets samlede bevaringsstatus er opgjort til status 2 og 3, hvilket betyder god (status 2) og moderat (status 3). Prognosen for området er ikke-gunstig for en lang række af de udpegede naturtyper. Umiddelbart syd for sommerhusområdet er de beskyttede naturtyper bøg på muld og elle- og askeskov beliggende. For begge naturtyper er de disse områder dog i god tilstand ifølge Natura 2000-planen (2016-2021).

Der er risiko for, at øget og intensiv bymæssig anvendelse i form af helårsbeboelse kan få negativ indflydelse på sårbar natur i det internationale beskyttelsesområde. Størstedelen af sommerhusene i området udnyttes i forvejen til helårsbeboelse af ejerne. En overførsel af området til helårsbeboelse vil derfor i al væsentlighed være en planmæssig berigtigelse af den eksisterende situation i

sommerhusområdet. Overførsel af sommerhusområdet til byzone vil dog nu muliggøre at husene i området permanent kan bebos året rundt, hvor det i dag kun er tilladt den nuværende ejer indenfor Planlovens regler.

Der er udarbejdet en væsentlighedsvurdering efter habitatbekendtgørelsens regler i forbindelse med Fingerplan 2017. Det forventes på baggrund af vurderingen, at påvirkningen af Natura 2000 området vil være begrænset og uden betydning for opnåelsen af gunstig bevaringstilstand. Dog skal der i forbindelse med planlægningen af den fremtidige klimasikringsindsats i området tages hensyn til, at en evt. dræning af arealerne i sommerhusområdet ikke medfører påvirkning af jordbundsfugtigheden i Natura 2000 området.

Befolkning og menneskers sundhed

Fingerplan 2017 åbner i enkeltstående tilfælde op for en udvidelse af eksisterende arealanvendelse til støjende aktiviteter, som ud over lokale støjforhold også kan rumme en intensivering af støjforholdene i området og på det omgivende vejnet. I et enkelt tilfælde kan muligheden, at der åbnes for en udvidelse af støjende aktiviteter, ligeledes føre til en stigning i støjen samt føre til en intensiveret trafik til og fra arealerne, hvorfra aktiviteterne udøves. Da trafikken samtidig delvis vil skulle foregå ad mindre veje og gennem små landsbyer, kan dette ligeledes føre til en forhøjelse af ulykkesrisici lokalt.

Støjende aktiviteter antages generelt at påvirke menneskers sundhedstilstand ved at påvirke udendørsarealer ved boliger og rekreative områder. Dette kan på sigt føre til en oplevet forringelse af livskvaliteten blandt de borgere, som ikke længere kan opholde sig frit på udendørsarealer ved deres boliger eller oplever, at udnyttelsen af rekreative faciliteter er begrænset af støj.

De aktiviteter, der åbnes op for, vil endvidere indeholde et element af ulykkesrisiko på vejnettet pga. en intensivering/opretholdelse af trafik med store og tunge lastbiler til og fra arealer, hvorfra de støjende aktiviteter udfoldes. Det forventes, at påvirkningen af lokalsamfund kan være en væsentlig miljøpåvirkning af omgivelserne i form af en forhøjet ulykkesrisiko forbundet med udnyttelsen af det lokale vejnet til transporter med tunge lastbiler.

Det bør i lyset heraf overvejes, om man i den efterfølgende kommunale planlægning og godkendelse af virksomhederne kan nedbringe denne miljøpåvirkning gennem fastlæggelse af krav til ruter til og fra virksomhederne på det overordnede vejnet samt evt. begrænsninger på tidspunkter, hvor kørsel med tunge lastbiler ikke er tilladt over et specifikt antal af døgnets timer.

Jord og arealanvendelse

Fingerplan 2017 åbner i enkelte tilfælde mulighed for at inddrage åbent land til byudvikling og erhvervsmæssige formål. I langt de fleste tilfælde er der tale om at muliggøre udnyttelse af åbent land arealer til boligbebyggelse og i begrænset omfang til erhvervsformål. Der er i væsentlig grad tale om, at arealerne pga. udviklingen i samfundet er kommet til at ligge som afskåret/delvis afskåret åbent-land-arealer helt eller delvis omkranset af bymæssig bebyggelse.

I et enkelt tilfælde er der tale om at muliggøre en eksisterende virksomheds forbliven i det der pt. er en grøn kile. I den forbindelse skal de pågældende aktiviteter midlertidige tilladelse til produktion underkastes en fornyet godkendelsesbehandling. Dette vil bl.a. forudsætte udarbejdelse af en VVM-redegørelse for hver af de pågældende aktiviteter.

Erhvervsstyrelsen har stillet en række krav for at muliggøre virksomhedens forbliven. Kravene er bl.a., at der ikke kan opføres yderligere bebyggelse på virksomheden ud over, hvad der er miljømæssigt begrundet, samt at virksomhederne i øvrigt ikke må give anledning til yderligere og uacceptabel miljømæssig påvirkning.

Samlet set forventes inddragelsen af arealer i de grønne kiler at være af mindre betydning i lyset af, at den væsentligste del af de inddragne arealer ligger som små huller/lommer i forlængelse af eksisterende bymæssig bebyggelse. Inddragelsen af arealer i grøn kile til bebyggelse og erhvervsformål kompenseres i et vist omfang af etableringen af grøn bynatur en række steder i Hovedstadsområdet.

I forhold til den eksisterende fordeling af arealer mellem bebyggede arealer og åbent land vil Fingerplan 2017 resultere i en mindre forskydning med muliggørelsen af etableringen af ny bebyggelse på arealer, der aktuelt er udlagt som del af de grønne kiler. Det forventes, at denne forskydning ikke vil udgøre en væsentlig virkning på miljøet.

Vand og grundvand

En væsentlig del af Hovedstadsområdet er udlagt til område med særlige drikkevandsinteresser⁴ (OSD-område). Den øvrige del af Hovedstadsområdet er udlagt som område med drikkevandsinteresser. I Hovedstadsområdet er der uden for OSD-områderne tillige udlagt en række indvindingsoplande til almene vandforsyninger i den nordlige udkant af København (i Gentofte, Gladsaxe og Herlev kommuner). Indenfor de udpegede indvindingsoplande stilles der skærpede krav til aktiviteter, der kan påvirke grundvandet.

Fingerplan 2017 åbner som nævnt i begrænset omfang mulighed for at inddrage åbent land til byudvikling og erhvervsmæssige formål. I langt de fleste tilfælde er der tale om at muliggøre udnyttelse af åbent land arealer til boligbebyggelse og i begrænset omfang til erhvervsformål.

Generelt antages det, at etableringen af boligbebyggelse i åbent land ikke udgør en væsentlig trussel mod grundvandsforekomster. Etableringen af erhvervsaktiviteter, der kan være en trussel for grundvandet, vil fortsat kunne finde sted i områderne, men de forudsætter, at der i planlægningen og godkendelsen af aktiviteterne tages stilling til og stilles krav om etablering af nødvendige foranstaltninger til at hindre påvirkning af grundvandsforekomsterne.

⁴ Jf. bekendtgørelse nr. 365 om udpegning af drikkevandsressourcer af 19. april 2016

I enkelte tilfælde vil Fingerplan 2017 muliggøre videreførelsen af eksisterende aktiviteter i grønne kiler indenfor områder med særlige drikkevandsinteresser. Aktiviteterne kan udgøre en trussel mod grundvandsforekomster og er derfor som udgangspunkt ikke mulige at etablere i disse områder uden egnede beskyttelsesforanstaltninger.

Det er af Erhvervsstyrelsen formuleret som en betingelse for at muliggøre ovennævnte, at aktiviteterne indrettes på en sådan måde, at de ikke kan påvirke grundvandsforekomsterne under arealer, hvorpå aktiviteterne udøves. Dette er bl.a. i forhandlingerne med kommunerne blevet udmøntet i krav om begrænsninger i de aktiviteter, der kan udøves på virksomhederne af hensyn til forebyggelse af påvirkning af grundvandsressourcerne. Det vil efterfølgende være op til kommunerne at tilvejebringe det nødvendige grundlag for vilkår om indretning og begrænsning af aktiviteterne og vedligeholdelse af arealerne med henblik på at forebygge trusler mod grundvandsforekomsterne. Dette vil bl.a. skulle ske i forbindelse med den VVM-tilladelse, der skal udstedes.

Samlet set rummer Fingerplan 2017 muligheder for at der i enkeltstående tilfælde kan ske muliggørelse af aktiviteter, der kan påvirke grundvandsforekomsterne væsentligt negativt. Imødegåelsen af disse påvirkninger forudsætter egnede foranstaltninger tilvejebragt i forbindelse med den konkrete muliggørelse af aktiviteterne. Såfremt disse foranstaltninger vil blive bragt i anvendelse, forventes der ikke at være væsentlige indvirkninger på drikkevands- og grundvandsforekomster fra Fingerplan 2017.

Landskab

Fingerplan 2017 giver mulighed for i enkelte tilfælde at planlægge for ny bebyggelse på en række arealer, som aktuelt ligger i grøn kile. Ligeledes åbnes der mulighed for at overføre nogle indenlandske sommerhusområder til byzone. Etablering af ny bebyggelse på arealer, som i dag ligger i grøn kile vil i første række være en form for huludfyldning i bebyggede arealer, der ligger ud til grønne kiler. Ændringer i oplevelsen af afgrænsningen mellem arealer i grøn kile, og bebyggede arealer vil blive påvirket lokalt, da der er tale om små og spredte arealer. Det vil være i den videre kommunale planlægning tages endelig stilling til de bygningsmæssige rammer for bebyggelsen af arealerne.

Overførsel af indenlandske sommerhusområder til byzone kan påvirke bebyggelsens udformning og udseende i sommerhusområderne. Dette kan få betydning for bebyggelsens fremtræden og oplevelsen af bebyggelsen fra åbent land. Det må antages, at bebyggelsen med tiden vil antage et mere helårspræget udtryk og formentlig en højere bebyggelsestæthed.

Samlet giver mulighederne for bebyggelse og overførsel af sommerhusområder til byzone i Fingerplan 2017 mulighed for udvikling af lokalområder, der kan medføre ændringer i oplevelsen af områderne. Det forventes dog, at disse ændringer vil være af mindre betydning og helt lokale. Det forventes, at indvirkningen på landskab ikke vil være en væsentlig miljøpåvirkning.

Ressourcer og energi

Fingerplan 2017 giver mulighed for at konvertere flere eksisterende indenlandske sommerhusområder til byzone (syv områder i alt). Åbningen af denne mulighed vil med stor sandsynlighed føre til en øget anvendelse af områderne og i nogle tilfælde også en forøgelse af bebyggelsen i områderne. Virkeliggørelsen af disse muligheder vil med stor sandsynlighed føre til et øget ressource- og energiforbrug. I det omfang ibrugtagningen af sommerhuse til helårsbeboelse sker i bebyggelse, der ikke er lige så godt isoleret som helårsbeboelse, vil dette medføre et øget ressource og energiforbrug pr. beboet m². Der vil i forbindelse med ibrugtagning, udvidelse og renovering af sommerhuse i områder, der overføres til byzone, blive stillet krav om, at husene lever op til bygningsreglementets krav.

Ligeledes kan konverteringen af områderne til byzone medføre et behov for en forøgelse af den grundlæggende forsyning af områderne. I nogle tilfælde kan konverteringen af områderne føre til krav om gennemførelse af kloakering og/eller anden forbedring/forstærkning af den eksisterende forsyningsinfrastruktur. Dette vil ligeledes medføre en forøgelse af ressource- og energiforbruget.

Samlet set kan konverteringen af eksisterende sommerhusområder til byzone medføre et forøget ressource- og energiforbrug, som primært er forårsaget af en generelt ringere energiprestand i de eksisterende bebyggelser og dels forårsaget af en grundlæggende ringere forsyningsinfrastruktur i områderne. Parallelt hermed vil den geografiske lokalisering af sommerhusområderne medføre et forøget transportbehov, da områderne typisk er placeret længere væk fra den eksisterende by-infrastruktur. Det forventes, at det forøgede ressource- og energiforbrug kan medføre en indvirkning på udledningen af CO₂. Denne indvirkning forventes dog ikke at være væsentlig, idet omfanget af sommerhusbebyggelser, der konverteres til byzone, udgør en meget ringe andel af den samlede boligmasse i Hovedstadsområdet.

Endelig kan der være et forøget ressourceforbrug forbundet med udlæg af nye bolig- og erhvervsarealer uden for de stationsnære områder. Mulighederne for disse udlæg kan føre til et øget transportbehov og dermed forbundet øget ressourceforbrug. Da der er tale om relativt få arealer og da disse tilmed ligger i eller er beliggende op til eksisterende by-arealer, vil virkningen på ressourceforbruget heraf være uden væsentlig betydning.

5.2 Vurderingen af indvirkning på overordnede miljømålsætninger

I følgende tabel vurderes Fingerplan 2017's indvirkning på de relevante miljømålsætninger, der er indgået i afgrænsningen af miljøvurderingen:

Tabel 3. Vurdering af Fingerplan 2017's indvirkning på relevante miljømålsætninger, der er indgået i afgrænsningen af miljøvurderingen

Emne	Målsætninger	Vurdering	Kommentar
Klima	I 2020 skal en andel på mindst 30% af det samlede energiforbrug bestå af vedvarende energi, og mindst 10% af energiforbruget i transportsektoren skal komme fra vedvarende energikilder	Neutral eller svagt negativ indvirkning	Det forøgede ressource og energiforbrug ved konvertering af sommerhusområder til byzone understøtter ikke målsætningernes krav til bygningsmassen
Biodiversitet	- Målsætninger i naturplanerne fra Natura 2000 områder i Hovedstadsområdet - Målsætninger som fremsat i regeringens Naturpakke, maj 2016	- Neutral indvirkning - Neutral indvirkning	Der forventes ikke at være en indvirkning på målsætningerne
Sundhed og miljø	- Målsætninger fremsat i 'Vækst med omtanke', regeringens strategi for bæredygtig udvikling fra 2009. - Målsætninger som fremsat i regionale strategi- og handleplaner vedrørende jordforurening	- Neutral indvirkning - Neutral indvirkning	I enkeltstående tilfælde kan planen give anledning til mere støj, dog forventes dette at være et helt lokalt fænomen
Luft	Målsætninger som fremsat i regeringens handlingsplan 'Miljøteknologi til gavn for miljø og vækst 2010-2011'	Neutral indvirkning	Der forventes ikke, at være en indvirkning på målsætningerne
Vand	- Målsætninger som fremsat i de statslige vandplaner efter vandrammedirektivet - Målsætninger i ny bekendtgørelse efter Vandforsyningsloven om den fysiske planlægnings inddragelse af grundvandsbeskyttelsen - Målsætninger som fremsat i regeringens handlingsplan 'Miljøteknologi til gavn for miljø og vækst 2010-2011'	- Neutral eller svagt negativ indvirkning - Neutral eller svagt negativ indvirkning - Neutral indvirkning	Placeringen af to virksomheder i hhv. en tidligere grøn kile og åbent land kan udgøre en trussel mod grundvandet. Der er dog stillet krav til indretning af virksomheden som skal hindre dette. En eventuel indvirkning kan først vurderes endeligt i forbindelse med den kommunale planlægning

5.3 Vurdering af 0-alternativet

Såfremt Fingerplan 2017 ikke træder i kraft vil de ovenfor beskrevne miljøpåvirkninger ikke finde sted. De væsentligste miljøpåvirkninger identificeret i miljøvurderingen er fundet i forbindelse med enkelte erhvervsaktiviteter, hvor Fingerplan 2017 lægger op til, at de kan fastholdes eller udvides på deres nuværende lokalisering..

En væsentlig del af de hermed forbundne indvirkninger kan imødegås gennem den efterfølgende godkendelses- og VVM-proces. Særlig håndteringen af en eventuel indvirkning på grundvandsforekomsten må anses for at være central i afklaringen og håndteringen af miljøpåvirkningerne. Den endelige vurdering af indvirkningerne fra disse aktiviteter kan først finde sted når den konkrete ansøgning om godkendelse foreligger.

6 Overvågning

6.1 Overvågning af miljøpåvirkninger

Miljøvurderingen af Fingerplan 2017 viser, at planens tiltag vurderes at medføre begrænsede indvirkninger på miljøet. Der vil være nogle væsentlige ændringer i bl.a. arealanvendelsen, men ændringerne vurderes at være lokale og af relativt ubetydelig karakter i lyset af Hovedstadsområdets geografiske udbredelse.

Fingerplan 2017 vil ikke i sig selv medføre væsentlig indvirkning på miljøet, men de tiltag og projekter, som planen muliggør, vil påvirke miljøet bl.a. gennem en ændring i arealanvendelsen og indvirkningerne på grundvandsforekomsterne.

6.2 Krav til efterfølgende tilladelser

Muliggørelse af visse kan medføre indvirkninger på grundvandet og føre til uønsket støj i omgivelserne. I de to situationer, hvor en muliggørelse er påtænkt i Fingerplan 2017 skal der udarbejdes ny godkendelse og gennemføres en VVM-procedure. Det forudsættes at håndteringen af indvirkningerne fra aktiviteterne sker i de efterfølgende godkendelses- og VVM-procedurer.

Der er ikke identificeret andre behov for afværgeforanstaltninger i forbindelse med miljøvurderingen.