



Til høringsparterne på vedlagt liste

Cirkulær Økonomi & Affald  
J.nr. MST-7719-00073  
BENTH/PBR  
Den 5. oktober 2017

## Høring over udkast til bekendtgørelse om håndtering af udvindingsaffald og bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om håndtering af  
udvindingsaffald (udvindingsaffaldsbekendtgørelsen) og bekendtgørelse om  
godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen) i høring.

Styrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar  
senest **mandag den 23. oktober 2017, kl. 12:00.**

### Formål

Formålet med en revision af bekendtgørelserne er at sikre en fuld implementering  
af direktiv om håndtering af affald fra udvindingsindustrien  
(udvindingsaffaldsdirektivet) (direktiv 2006/21/EF om håndtering af affald fra  
udvindingsindustrien). Udvindingsaffaldsdirektivets formål er at forhindre større  
uheld med udvindingsaffald.

Med lovforslag om ændring af miljøbeskyttelsesloven, der var i høring over  
sommeren 2017, indsættes hjemmel til at regulere anlæg, som ikke opfylder  
definitionen på et deponeringsanlæg i deponeringsbekendtgørelsen, og hvor der  
udelukkende håndteres udvindingsaffald (udvindingsaffaldsanlæg). Der skal  
kunne ske en akkumulering og deponering af udvindingsaffaldet på denne type af  
anlæg. Se link til høringsportalen:

<http://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/60675>.

Der er tale om følgende regler:

- Hjemmel til, at miljø- og fødevareministeren kan fastsætte regler om  
forurening fra disse anlæg samt indretning, drift, vedligeholdelse, nedlukning  
og efterbehandling af sådanne anlæg.
- Beføjelse for godkendelsesmyndigheden til at fastsætte vilkår om nedlukning  
og efterbehandling.
- Bemyndigelse for ministeren til at fastsætte regler om  
godkendelsesmyndighedens klassifikation af anlæg.
- Beføjelse for godkendelsesmyndigheden til at kræve sikkerhedsstillelse.
- Beføjelse for tilsynsmyndigheden til at meddele påbud om nedlukning og  
efterbehandling.

- Beføjelse for tilsynsmyndigheden til ekspropriation for at etablere monitoringsboringer med henblik på grundvandsmonitoring eller foretagelse af prøveboringer.

Bemyndigelserne udmøntes i udvindingsaffaldsbekendtgørelsen og godkendelsesbekendtgørelsen.

Godkendelsesbekendtgørelsen har været i offentlig høring i august/september, se høringsportalen.dk <http://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/60885>.

Nærværende ændring af godkendelsesbekendtgørelsen forventes at træde i kraft sammen med de øvrige ændringer af godkendelsesbekendtgørelsen.

#### Ændringerne i bekendtgørelse nr. 528 af 27. maj 2016 om håndtering af udvindingsaffald

Da der med lovforslaget om ændring af miljøbeskyttelsesloven skabes hjemler til at regulere udvindingsaffaldsanlæg, kræves der, foruden konsekvensrettelser i udvindingsaffaldsbekendtgørelsen, tillige ændringer i bekendtgørelsesteksten, som følge af utilstrækkelig implementering.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der – om nogen – kun vil være et fåtal af anlæg, som vil blive omfattet af de nye regler.

#### *Krav om at anlægget skal opfylde definitionen på et deponeringsanlæg*

Med de nuværende regler kan der kun meddeles godkendelse til udvindingsaffaldsanlæg, der opfylder definitionen på deponeringsanlæg i deponeringsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1049 af 28. august 2013 om deponeringsanlæg). Denne regulering har medført, at visse affaldsanlæg – omfattet af udvindingsaffaldsdirektivets definition – falder udenfor. Dette har ikke været hensigten, og bestemmelsen (§ 5, stk. 2), foreslås derfor ophævet.

#### *Krav til uddannelse af personalet og driftslederen*

I den nugældende bekendtgørelse er der krav for affaldsanlæg i kategori A, at personalet og driftslederen (i bekendtgørelsen betegnet ”kompetente person”) har erhvervet et uddannelsesbevis i henhold til reglerne i bekendtgørelse om uddannelse af driftsledere og personale beskæftiget på deponeringsanlæg. Det foreslås, at kravet blot bliver, at den kompetente person har gennemgået den nødvendige uddannelse, hvilket ikke nødvendigvis behøver være et A- eller B-bevis, jf. bekendtgørelse om uddannelse af driftsledere og personale beskæftiget på deponeringsanlæg. En ansøgning om godkendelse af et udvindingsaffaldsanlæg, hvor der er krav om uddannet personale, skal fremover medfølges af en beskrivelse af, hvordan personalet uddannes og trænes. Se bekendtgørelsens § 3, nr. 14, § 4, stk. 3, nr. 4, og § 6, stk. 2, nr. 5.

#### *Krav om driftsherrens indberetning*

Ifølge bekendtgørelsens § 17, skal driftsherren ved hændelser, der ikke vedrører forurening, underrette tilsynsmyndigheden om alle hændelser, der forventes at kunne påvirke affaldsanlæggets stabilitet. Det følger af direktivet, at denne underretning skal ske ”snarest muligt og under alle omstændigheder inden 48 timer”. I bekendtgørelsen står der, dette skal ske ”straks”, hvilket er strengere end

hvad følger af EU-reglen, hvorfor det ændres i overensstemmelse med direktivet (artikel 11, stk. 3).

*”Miljøskadevirkninger” ændres til ”negative påvirkninger af miljøet”*

Overalt i bekendtgørelsen ændres begreberne ”miljøskadevirkninger” og ”miljøskadelige virkninger” til ”negative påvirkninger af miljøet”. Grunden er, at ”miljøskade” ikke anses for den mest korrekte oversættelse af det engelske begreb ”adverse effects on the environment” henholdsvis tyske begreb ”negative Auswirkungen”. I dansk ret er begrebet i udgangspunktet reserveret til de egentlige miljøskader, omfattet af miljøskadeloven.

*Henvisning til bilag 2 i deponeringsbekendtgørelsen*

Overalt i bekendtgørelsen slettes henvisningerne til bilag 2 i deponeringsbekendtgørelsen, som vedrører ”supplerende krav ved godkendelser af alle klasser af deponeringsanlæg samt godkendelsespligtige ændringer og udvidelser”. Dette skyldes, både at der ikke længere er krav til udvindingsaffaldsanlægget, at det skal opfylde definitionen på det deponeringsanlæg, jf. ovenfor, og at der er regler i bilag 2, som ikke stilles efter udvindingsaffaldsdirektivet, hvorfor der vil være tale om overimplementering. Hvor de samme regler fremgår både af bilag 2 og af udvindingsaffaldsdirektivet, vil reglerne blive skrevet ind i udvindingsaffaldsbekendtgørelsen. Videre er det hensigtsmæssigt, at samle reglerne om udvindingsaffaldsanlæg i så få bekendtgørelser som muligt, af hensyn til overskueligheden.

*Krav til afstanden til kyst*

§ 7, der henviser til kravene til afstanden til kyst i deponeringsbekendtgørelsen, udgår, da det er irrelevant i forhold til udvindingsaffaldsdirektivets regler.

*Klassificering af affaldsanlægget*

Kravet til klassificering af anlægget i overensstemmelse med reglerne i deponeringsbekendtgørelsen slettes, da der ikke er noget krav hertil i udvindingsaffaldsdirektivet. Se § 6, stk. 1, nr. 2, og § 11, stk. 1, nr. 2. Kravet til kategoriseringen i A-anlæg og B-anlæg, jf. udvindingsaffaldsdirektivet, er ikke berørt heraf.

Henvisningen til deponeringsbekendtgørelsens bestemmelser om krav til grundlæggende karakterisering, overensstemmelsestestning og prøvetagningsplaner m.v. samt kontrol på stedet slettes, da der ikke er noget krav hertil i udvindingsaffaldsdirektivet. Se § 15, og deponeringsbekendtgørelsens kapitel 6-7.

*Henvisninger til deponeringsbekendtgørelsens bestemmelser*

Henvisningerne til deponeringsbekendtgørelsens bestemmelser slettes. Hvor reglerne i deponeringsbekendtgørelsen og udvindingsaffaldsdirektivet er sammenfaldende, indsættes regler i udvindingsaffaldsbekendtgørelsen.

*Krav til aflåsning af anlæg m.v.*

Krav til aflåsning af anlægget samt at driftslederen skal være til stede i åbningstiden slettes, da det ikke følger af udvindingsaffaldsdirektivets regler (§

15). Mulighed for at udarbejde national liste over afgørelser om karakteriseringstestning slettes (§ 26).

#### *Revurdering af godkendelsen*

Fremover vil revurdering fortsat skulle ske hvert 10. år, samt på baggrund af enten afgørende ændringer i driften af affaldsanlægget eller det deponerede affald, eller overvågningsresultater eller tilsyn, eller væsentlige ændringer i den bedste tilgængelige teknik. (§ 25). Grunden til ændringen skyldes, at det er disse krav, der følger af udvindingsaffaldsdirektivet.

#### *Tilsynsmyndigheden vil fremover være staten*

Da tilsynsmyndigheden overgår fra kommunerne, slettes §§ 30-34, da disse vedrører kommunernes forpligtelser over for Miljøstyrelsen.

#### *Konsekvensrettelser*

Bilagsfortegnelsen i bilag 1 til bekendtgørelsen slettes, hvilket betyder, at bilag 2 bliver til bilag 1, bilag 3 til bilag 2, osv.

#### Ændringerne i bekendtgørelse nr. 725 af 6. juni 2017 bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed

##### *Ændring af listepunkt K 216*

K 216 er eneste listepunkt som regulerer udvindingsaffaldsanlæg. Den har hidtil været møntet på anlæg, som alene håndterer udvindingsaffald, men ikke deponering heraf.

Fremover skal listepunktet anvendes for anlæg for håndtering af udvindingsaffald, som ikke er deponeringsanlæg. Håndteringen af udvindingsaffaldet på disse udvindingsaffaldsanlæg kan bestå af akkumulering såvel som deponering.

##### *Ændring af tilsynsmyndighed for K 216*

Fremover er staten - og ikke kommunerne - tilsynsmyndighed for listepunktet. Baggrunden herfor er et ønske om, at samle de meget få sager ét sted, da tilsynsmyndigheden for de fleste deponier i forvejen er staten og har dermed erfaring fra lignende virksomhed.

##### *Forholdet til EU-retten*

Revisionen af bekendtgørelsen skyldes krav om fuld implementering af EU-direktivet. Der er tale om minimumsimplementering.

##### *Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Der er ingen væsentlige administrative eller erhvervsøkonomiske konsekvenser ved bekendtgørelsesudkastet, da udvindingsprojekter omfattet af udvindingsaffaldsdirektivet vil forekomme meget sjældent i Danmark.

Overgangen af tilsynsbeføjelsen fra kommunerne til staten for udvindingsaffaldsanlæg (listepunkt K 216) vurderer Miljøstyrelsen umiddelbart ikke medfører nogen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervet, borgere eller det offentlige, kommunerne såvel som staten, henset til det fåtal af sager, der forventes.

##### *Ikrafttrædelsesdato*

Selvom bekendtgørelserne har direkte konsekvenser for erhvervslivet, foreslås det grundet efterslæbet med at implementere direktivet, at den træder i kraft hurtigst muligt, hvilket betyder 19. december 2017. Dette skyldes, at hjemlerne til anlæg for håndtering af udvindingsaffald, som ikke er deponeringsanlæg, træder i kraft denne dato.

#### *Høringssvar*

Bekendtgørelsesudkastene er sendt i høring hos de parter, der fremgår af den vedlagte liste.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til Benita Thostrup på [benth@mst.dk](mailto:benth@mst.dk) og Preben Bruun på [pbr@mst.dk](mailto:pbr@mst.dk).

Høringssvar skal være modtaget senest **mandag den 23. oktober 2017, kl. 12.00** og bedes sendt til [mst@mst.dk](mailto:mst@mst.dk) med kopi til [benth@mst.dk](mailto:benth@mst.dk) og [pbr@mst.dk](mailto:pbr@mst.dk) med angivelse af j.nr. MST-7719-00073 i emnefeltet.

Høringssvar offentliggøres på Høringsportalen.dk og ved afgivelse af høringssvar gives der samtidig samtykke til offentliggørelse, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Benita Thostrup  
+45 22 35 08 38  
[benth@mst.dk](mailto:benth@mst.dk)