

Til høringsparterne

28. januar 2015  
Forsyning

**Høring af udkast til forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser og lov om elforsyning (Ny ansøgningsprocedure og grænse på 500 kW for støtte til bl.a. solcelleanlæg og husstandsvindmøller, mulighed for at kraft-varme-værker kan modtage både investeringstilskud og driftsstøtte, afregningsvilkår for Horns Rev 3 og ophævelse af treledstariffen m.v.)**

Hermed sendes vedlagte udkast til forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser og lov om elforsyning (Ny ansøgningsprocedure og grænse på 500 kW for støtte til bl.a. solcelleanlæg og husstandsvindmøller, mulighed for at kraft-varme-værker kan modtage både investeringstilskud og driftsstøtte, afregningsvilkår for Horns Rev 3 og ophævelse af treledstariffen m.v.) i høring.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at et udkast til ændring af lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser har været sendt i høring i perioden den 15. december 2014 til den 15. januar 2015. Denne del af lovforslaget er derfor alene medtaget, fordi den skal indgå i det samlede lovforslag. Der er ikke foretaget indholdsmæssige ændringer i forhold til det lovforslag, som tidligere har været sendt i høring. Tidligere indsendte høringssvar vil blive behandlet sammen med høringssvar, som indgives på baggrund af denne høring.

**Baggrund og indhold**

Der er tale om en samlelov, som består af fire hovedelementer:

- A. Tilpasning af støtteordninger til elektricitet fra bl.a. solcelleanlæg og husstandsvindmøller i forhold til vilkår i Europa-Kommissionens afgørelser fra oktober 2014 m.v.
- B. Ophævelse af ordning med faste afregningspriser for elektricitet produceret på visse decentrale kraft-varme-anlæg m.v. (treledstarif)
- C. Regler om pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 3
- D. Kraft-varme-værkers mulighed for at modtage både investeringstilskud og driftsstøtte

*I forhold til ændringerne af lov om fremme af vedvarende energi (herefter VE-loven) bemærkes, at ændringsforslaget forudsætter, at klima-, energi- og bygningsministeren har sat de vedtagne regler om støtte, som er omfattet af Europa-Kommissionens afgørelser om statsstøt-*

*te til elektricitet fra solcelleanlæg, husstandsvindmøller m.v. fra oktober 2014 i kraft. Dette forventes at ske i februar 2015.*

#### **A. Tilpasning af støtteordninger til elektricitet fra bl.a. solcelleanlæg og husstandsvindmøller i forhold til vilkår i Europa-Kommissionens afgørelser fra oktober 2014 m.v.**

Europa-Kommissionen traf i oktober 2014 afgørelser om støtte til elektricitet fra bl.a. solcelleanlæg og husstandsvindmøller og havvindmøller, som indgår i forsøgsprojekter på havet. Afgørelserne blev korrigeret af Europa-Kommissionen i december 2014.

Europa-Kommissionen stillede under behandlingen af statsstøttesagerne en række krav begrundet i de nye retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, som finder anvendelse fra den 1. juli 2014. Kravene fremgår som vilkår i afgørelserne, som Danmark har forpligtet sig til at opfylde. Lovforslaget skal således være med til at sikre, at Danmark overholder disse vilkår.

Lovforslaget vil på den baggrund indeholde forslag om, at der indføres en ny ansøgningsprocedure for pristillæg til elektricitet fra solceller, husstandsvindmøller og visse andre anlæg, som alene anvender vedvarende energikilder. Forslaget indebærer, at det fremover bliver en betingelse for opnåelse af pristillæg, at Energinet.dk har givet tilsagn herom, inden projektet er påbegyndt. Energinet.dk vil i den forbindelse skulle vurdere, at der er den fornødne tilskyndelsesvirkning. Herudover foreslås, at der ikke kan ydes pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg og visse andre anlæg, som alene anvender vedvarende energikilder, når disse har en installeret effekt på 500 kW eller derover. Ændringerne foreslås at få virkning for anlæg nettilsluttet den 1. januar 2016 eller senere, medmindre anlæggene omfattes af en overgangsordning.

Lovforslaget vil endvidere give mulighed for, at klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at Energinet.dk skal foretage opgørelser af produktionsomkostninger med henblik på, at der løbende foretages vurderinger af, om støtteordninger kan føre til overkompensation. Dette skal ses i sammenhæng med en generel statsstøtteretlig betingelse om, at der ikke må ske overkompensation.

Europa-Kommissionen har alene godkendt støtteordningerne til og med 2016, da Europa-Kommissionen anser det danske PSO-system for uforeneligt med traktatens artikel 30 og 110, og Danmark alene har fundet en midlertidig løsning for denne diskrimination til og med 2016. Tidsbegrænsningen har som konsekvens, at der ikke vil kunne ydes tilsagn om støtte fra den 1. januar 2017 til elektricitet fremstillet på anlæg omfattende af afgørelserne, førend Europa-Kommissionen på ny har godkendt støtteordningerne. Dette gælder, uanset hvad der måtte fremgå af loven.

Da tidsbegrænsningen beror på, at det ikke er afklaret, hvordan spørgsmålet om diskrimination af udenlandsk elektricitet løses efter 2016, foreslås tidsbegrænsningen ikke indsat i loven ved dette lovforslag. Der vil dog blive foreslået en tidsbegrænsning til og med 2016 for pristillæg til havvindmøller, som indgår i forsøgsprojekter på havet, fordi denne ordning i sin nuværende udformning herudover ikke vurderes at være forenelig med Europa-Kommissionens retningslinjer fra og med 2017. Herudover vurderes det realistisk, at puljen på 50 MW vil kunne blive fordelt inden udløbet af 2016.

Europa-Kommissionen har endvidere tilkendegivet, at de vedtagne, men ikke ikrafttrådte regler, om mulighed for ekstra pristillæg på 1 øre pr. kWh til elektricitet fra kystnære havvindmølleparker etableret efter udbud, ikke kan godkendes, fordi der vurderes at være andre og mindre indgribende måder end gennem støtte at sikre lokalt medejerskab på. Lovforslaget vil derfor indeholde forslag om ophævelse af denne ikke ikrafttrådte ordning.

Det fremgår af Europa-Kommissionens afgørelser, at støtte tildelt før 2017 også kan udbetales efter 2016, hvis der er sikkerhed for, at traktatens regler om ikke-diskrimination er overholdt. Energiforligskredsen bag Energiaftalen af 22. marts 2012 har givet tilsagn om at finde en langsigtet løsning for det fremadrettede PSO-system med virkning fra den 1. januar 2017.

### **B. Ophævelse af ordning med faste afregningspriser for elektricitet produceret på visse decentrale kraft-varme-anlæg m.v. (treledstarif)**

Lovforslaget vil indeholde forslag om ophævelse af faste afregningspriser for elektricitet produceret på visse decentrale kraft-varme-anlæg m.v. (treledstarif). Energiforligskredsen har den 26. november 2014 besluttet, at ordningen skal ophøre fra 2016. Ophævelsen af treledstariffen forventes at medføre en PSO-besparelse på 270 mio. kr. årligt fra 2019 og frem. Besparelsen indtræder først på dette tidspunkt, da de hidtil omfattede værker indtil da i stedet for treledstariffen vil kunne opnå et produktionsuafhængigt grundbeløb, som for de fleste værker udløber ved udgangen af 2018. Treledstariffen er godkendt af Europa-Kommissionen som statsstøtte i 2005, og denne godkendelse udløber den 9. november 2015. Det vurderes, at ordningen ikke vil kunne videreføres under Europa-Kommissionens nye retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi, og ordningen forslås derfor ophævet pr. 1. november 2015.

Treledstariffen er for de fleste decentrale kraft-varme-værker blevet afløst af et produktionsuafhængigt grundbeløb, som er blevet indfaset startende i 2004. Det er i dag kun de anlæg, der har en kapacitet på til og med 5 MW, der har mulighed for at opnå støtte i form af treledstarif, mens de øvrige støtteberettigede anlæg kan få grundbeløb. De små anlæg kan vælge mellem treledstarif og grundbeløb, og hovedparten har allerede valgt at overgå til grundbeløb. Med ophævelsen af treledstariffen vil de støtteberettigede værker kunne overgå til at modtage grundbeløb i stedet. Både treledstariffen og grundbeløbet er finansieret af PSO-midler. Der forventes at være nogle værker, der som følge af overgangen vil opleve et fald i støtten, mens andre vil kunne opnå en økonomisk fordel. Overordnet forventes støtteniveauet at ligge tæt på det hidtidige indtil udløbet af grundbeløb ved udgangen af 2018.

### **C. Regler om pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 3**

Lovforslaget vil indeholde forslag vedrørende pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 3, som er udbudt den 6. december 2013 ved udbudsbekendtgørelse og med offentliggørelse af endeligt udbudsmateriale den 5. december 2014. Der er frist for afgivelse af endeligt tilbud den 16. februar 2015.

Så snart der er opnået politisk tilslutning til udbudsprisen inklusive støttebeløb (pristillæg) for Horns Rev 3 havvindmøllepark vil budprisen, som i lovforslaget foreslås indsat med et X beløb, skulle fastsættes præcist senest i forbindelse med 3. behandlingen af forslaget. Beløbet skal fastsættes med det præcise beløbs størrelse henset til, at dette er gebyrlignende. Ministeren kan under alle omstændigheder heller ikke acceptere tilbuddet om den laveste pris og indgå koncessionsaftalen med vinderen, før den endelige tilbudspris er godkendt af forligskred-

sen. I koncessionsaftalen, som er en del af det endelige udbudsmateriale, fremgår det også, at aftalen bortfalder, hvis ikke støttebeløbet, som indgår i budprisen, er vedtaget ved lov senest den 15. juli 2015. Tilsvarende fremgår det også, at den statsstøtte, som måtte være knyttet til pristillægget som en del af budprisen, godkendes af Europa-Kommissionen i henhold til EU-statsstøttere reglerne. Endelig er der også indsat et forbehold for finansieringen af pristillægget, som skal løses som en del af den langsigtede løsning af PSO-sag, hvor Kommissionen har anset det nuværende PSO-system for diskriminerende over for udenlandsk produceret elektricitet. Begge forbehold er også tidsbegrænset til den 15. juli 2015. Hvis ikke alle tre ovennævnte forbehold, herunder lovforbeholdet, kan fjernes inden denne dato, betyder det, at koncessionsaftalen falder bort. Det er derfor afgørende, at lovforslaget med den accepterede budpris, kan vedtages inden den 15. juli 2015. Hvis koncessionsaftalen måtte falde bort, vil genudbud være nødvendigt, medmindre vinderen måtte ønske at fastholde aftalen alligevel.

#### **D. Kraft-varme-værkers mulighed for at modtage både investeringstilskud og driftsstøtte**

Lovforslaget vil indeholde forslag om at skabe permanent mulighed for, at kraft-varmeværker, der omstiller til biomasse, kan kombinere investeringstilskud fra VE til procesordningen med almindeligt pristillæg (driftsstøtte) for el produceret på biomasse efter lov om fremme af vedvarende energi. Ændringen blev i november 2014 godkendt af forligskredsen bag Energiaftalen 2012, hvorefter Folketingets Finansudvalg den 4. december 2014 tiltrådte et aktstykke, der gav ministeren den fornødne bemyndigelse til at give tilsagn om investeringstilskud til omstillinger af kraftvarmeværker i finansåret 2014.

Ændringen har som nævnt ovenfor været i høring fra den 15. december 2014 - 15. januar 2015. For at sikre kontinuitet i ministerens bemyndigelse til at give tilsagn til kraft-varmeværker før lovændringen forventes at træde i kraft medio 2015, tiltrådte Folketingets Finansudvalg den 15. januar 2015 aktstykke nr. 77, hvorefter ministerens bemyndigelse til at give tilsagn om investeringstilskud til omstillinger af kraft-varmeværker også gælder i 2015.

#### **Høringsfrist**

Høringssvar til lovforslaget bedes venligst fremsendt pr. e-mail til [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) med kopi til [bgi@ens.dk](mailto:bgi@ens.dk).

**senest fredag den 20. februar 2015 kl. 12.**

Eventuelle spørgsmål vedrørende udkastet til lovforslaget kan rettes til følgende personer:

Ændringspunkt A – lov om fremme af vedvarende energi - Jørn Kuhlen Gullach (tlf. 33 95 42 77), e-mail: [jkg@ens.dk](mailto:jkg@ens.dk) og Birgit Gilland (tlf. 33 92 67 16), e-mail: [bgi@ens.dk](mailto:bgi@ens.dk),

Ændringspunkt B – lov om elforsyning - Thomas Thorninger (tlf. 33 92 66 62), e-mail: [tth@ens.dk](mailto:tth@ens.dk).

Ændringspunkt C – lov om fremme af vedvarende energi - Betina Gorissen (tlf. 33 92 66 94), e-mail: [bg@ens.dk](mailto:bg@ens.dk) og Lisbeth Nielsen (tlf. 33 95 43 95), e-mail: [lin@ens.dk](mailto:lin@ens.dk).

Ændringspunkt D – lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser - Helle Liemann (33 92 67 30), e-mail: [hli@ens.dk](mailto:hli@ens.dk).

Øvrige dele – Birgit Gilland (tlf. 33 92 67 16), e-mail: bgi@ens.dk.

Venlig hilsen

Birgit Gilland