

Ændringsforslag

over

Forslag til lov om ændring af lov om planlægning, lov om naturbeskyttelse og lov om aktindsigt i miljøoplysninger

(Modernisering af planloven, bedre rammer for kommuner, borgere og virksomheder i hele landet)
Af erhvervsministeren (Brian Mikkelsen)

[KUN VEDR PRODUKTIONSERHVERV]

Til § 1

1) I den foreslåede *nr. 30* affattes *nr. 8* således:

»8) sikring af, at arealer der er belastet af lugt, støv og anden luftforurening, ikke udlægges til forureningsfølsom anvendelse,«

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

2) *Nr. 34* affattes således:

»**34.** I § 11 a, stk. 1, indsættes som *nr. 22 - 26*:

23) beliggenheden af erhvervsområder, som skal være forbeholdt produktionsvirksomheder og friholdes for anden anvendelse uden tilknytning til produktionsvirksomheder,

24) beliggenheden af konsekvensområder omkring erhvervsområder til produktionsvirksomheder, jf. nr. 23, og sikring af, at etablering af ny støjfølsom eller anden forureningsfølsom anvendelse i disse områder ikke medfører, at vilkår for produktionsvirksomheder beliggende i et erhvervsområde, jf. nr. 23, skærpes, som følge af regler eller afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven,

25) beliggenheden af transformationsområder indenfor konsekvensområder, jf. nr. 24, som er arealer, der er belastet af støj fra eksisterende produktionsvirksomheder og er centralt beliggende i byen, og hvor der er særlige byudviklingsinteresser, og

26) beliggenheden af konsekvensområder omkring tekniske anlæg, vindmøller og støjende fritidsanlæg m.v. i landzone, som skal friholdes for ny støjfølsom eller anden forureningsfølsom anvendelse.««

[Ændring som følge af forslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

5) *Nr. 41* affattes således:

»**41.** I § 11 b, stk. 1, indsættes som nr. 14 og 15:

15) konsekvensområder omkring erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder og transformationsområder indenfor konsekvensområder.««

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

6) I den foreslåede *nr. 50* affattes *nr. 14* således:

»14) krav om mekanisk ventilation, hvor luftindtag skal placeres i en højde, hvor de vejledende grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening er overholdt ved opførelse af ny kontorbebyggelse og ved ændret anvendelse af eksisterende bebyggelse til kontorformål,«.

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

7) Efter nr. 52 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 15 a, indsættes efter stk. 2, som nye stykker:

»Stk. 3. Lokalplaner, der tilvejebringes for arealer i et område, som i kommuneplanen er fastlagt som et transformationsområde, kan uanset stk. 1 udlægge arealer, som er belastet af støj fra eksisterende produktionsvirksomheder til boligformål, hvis

- 1) arealet er beliggende i første række mod produktionsvirksomheden,
- 2) støjen på arealet ikke overskrider gældende vejledende grænseværdier for virksomhedsstøj med mere end 5 dB på den facade og udendørs opholdsarealer, der vender ud mod virksomheden,
- 3) lokalplanen fastsætter krav om isolering mod støj, der sikrer, at de gældende vejledende grænseværdier for støj indendørs med åbne vinduer er overholdt,
- 4) der i umiddelbar tilknytning til boligbebyggelsen er adgang til udendørs opholdsarealer, hvor vejledende grænseværdier for støj er overholdt,
- 5) de vejledende grænseværdier for støj er overholdt for bagvedliggende boliger og udendørs opholdsarealer.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal på ejendomme, der er omfattet af en lokalplans arealudlæg til boligformål, jf. stk. 3, lade tinglyse, at de gældende grænseværdier for virksomhedsstøj kan overskrides med op til 5 dB, jf. stk. 3, nr. 2.«

Stk. 3 og 4 bliver herefter til stk. 5 og 6.

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

8) Efter nr. 52 indsættes som nyt nummer:

»03. I § 15 a, indsættes efter stk. 3, der bliver stk. 4, som nyt stykke:

»Stk. 5) I forbindelse med planlægning for ferie- og fritidsanlæg med et særligt oplevelsesøkonomisk potentiale, og som ligger inden for støjkonsekvensområdet omkring Forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesområder, kan erhvervsministeren i helt særlige tilfælde og efter indhentet tilsagn fra Forsvarsministeriet tillade fravigelser af stk. 1, hvor støjbelastningen ikke overstiger LC, DEN 65 dB.«

Stk. 5 bliver herefter til stk. 6.

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

9) Nr. 53 affattes således:

»53. Efter § 15 a indsættes:

»§ 15 b.

En lokalplan må kun udlægge arealer belastet af lugt, støv eller anden luftforurening til forureningsfølsom anvendelse, hvis lokalplanen indeholder bestemmelser om bebyggelsens højde og placering, der sikrer, overholdelse af de vejledende grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening.

Stk. 2. En lokalplan kan uanset stk. 1 udlægge arealer, der er belastet af lugt, støv eller anden luftforurening til kontorformål, hvis planen ved bestemmelser om etablering af afskærmningsforanstaltninger, jf. § 15, stk. 2, nr. 14, kan sikre, at vejledende grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening overholdes indendørs og på udendørs opholdsarealer.« «

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

10) Efter nr. 53 indsættes som nyt nummer:

»**04.** I § 16 indsættes efter stk. 7 som *stk. 8* og *stk. 9*:

»*Stk. 8.* I redegørelsen til lokalplanforslag indenfor et konsekvensområde, jf. § 11 a, stk. 1, nr. 24, skal der gøres rede for, hvordan planen sikrer, at vilkårene for produktionsvirksomheder indenfor erhvervsområdet ikke skærpes, som følge af regler eller afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven. Redegørelsen skal så vidt muligt være tilvejebragt i dialog med produktionsvirksomhederne.

Stk. 9. Redegørelsen til lokalplanforslag for et transformationsområde, jf. 11 a, stk. 25, skal indeholde de i stk. 8, nævnte forhold, samt oplysninger om de særlige støjvilkår i transformationsområdet.««

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

13) Nr. 97 affattes således:

»**97.** I § 37 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»*Stk. 2.* Andre overflødiggjorte bygninger end de i stk. 1 nævnte, kan uden tilladelse efter § 35, stk. 1, tages i brug til håndværks- og industrivirksomhed, mindre butikker, liberale erhverv, forenings- og fritidsformål og en bolig, jf. dog stk. 4, samt lager- og kontorformål m.v. hvis,

- 1) virksomheden eller boligen etableres i bestående bygninger, der ikke om- eller tilbygges i væsentligt omfang,

- 2) bygningen ikke er opført inden for de seneste 5 år,

- 3) bygningen ikke er beliggende inden for klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjen eller i kystnærhedszonen uden for udviklingsområder, og

- 4) en bolig ikke etableres indenfor konsekvensområder for husdyrbrug, jf. § 37, stk. 7.««

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

14) Efter nr. 99 indsættes som nye nummer:

»**05.** I § 37 indsættes efter stk. 4, der bliver til stk. 5, som nye stykker:

»*Stk. 6.* Der kræves dog tilladelse efter § 35, stk. 1, til ændret anvendelse af bygninger som omhandlet i stk. 1 og 2 i følgende områder

- 1) udpegede statslige og kommunale støjkonsekvensområder omkring flyvepladser godkendt efter luftfartslovens § 55, lægehelikopterflyvepladser, forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesområder og vindmøller,

- 2) de af kommunalbestyrelsen udpegede konsekvensområder omkring tekniske anlæg, vindmøller og støjende fritidsanlæg m.v., jf. § 11 a, stk. 1, nr. 24.

Stk. 7. Erhvervsministeren fastsætter efter forhandling med miljø- og fødevareministeren regler om konsekvensområder omkring husdyrbrug.««

[Følge af løsningsforslag fra udvalget for revision af regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkninger]

Bemærkninger

Til § 1

Til nr. 1

I forlængelse af aftalen ”Danmark i bedre balance – Bedre rammer for kommuner, borgere og virksomheder i hele landet” blev der igangsat et tværministerielt udvalgsarbejde med henblik på at revidere regler vedrørende virksomheders miljøpåvirkning og undersøge muligheden for at indføre den såkaldte Hamborg-model med henblik på at f.eks. placering af nye boliger på støjbelastede arealer i nærheden af eksisterende virksomheder ikke medfører en indskrænkning af virksomhedernes aktiviteter.

Den foreslåede ændring i § 11 a, stk. 1, nr. 8, er fremsat bl.a. på baggrund af udvalgets rapport fra marts 2017. Udvalget har undersøgt, hvordan aktiviteter fra eksisterende produktionsvirksomheder ikke bliver begrænset, som følge af kommunalbestyrelsens planlægning. Der henvises i øvrigt til ændringsforslagets § 1, nr. 2, 5, 6, 7, 9, 10, 13, 14, der også omhandler ændringer som følge af anbefalinger fra udvalget.

Det foreslås i nr. 8, at indføre et krav om, at kommunalbestyrelsen som led i kommuneplanlægningen udarbejder retningslinjer der sikrer, at der ikke kan planlægges for forureningsfølsom anvendelse herunder boliger, institutioner mv. på arealer og i højder, hvor Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening ikke kan overholdes. Med forureningsfølsom anvendelse forstås således planlægning for, at Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier ikke kan overholdes ved etablering af boliger, institutioner, kontorer m.v. For lugt afhænger de vejledende grænseværdier af anvendelsen, mens de for støv og anden luftforurening er uafhængige af anvendelsen af arealer, det vurderes bl.a. på grundlag af Vejledning nr. xx.

Ændringen medfører, at de miljøsyn som kommunalbestyrelsen varetager i planlægningen, udvides fra alene at omhandle støj til også at omfatte lugt, støv og anden luftforurening. I praksis betyder det, at planlægningen skal sikre, at Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening kan overholdes for anvendelsen, i den højde og den placering på de arealer, der planlægges for. Bestemmelsen i nr. 8 indebærer, at de vejledende grænseværdier skal være overholdt såvel på udendørs opholdsarealer, på facaden, som i luften indendørs. Bestemmelsen skal således sikre, at fremtidige beboere kan åbne vinduerne i deres boliger, uden at de udsættes for lugt, støv eller anden luftforurening over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier. Endvidere skal bestemmelsen sikre at produktionsvirksomheder ikke bliver mødt af skærpede krav som følge af planlægning for boliger, institutioner og anden forureningsfølsom anvendelse på omkringliggende arealer.

Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening er fastsat som udendørs værdier, der typisk skal være overholdt i 1½ meters højde. Hvis mennesker opholder sig i højere bygninger, gælder grænseværdien i den højde, hvor mennesker kan blive udsat for den forurenende luft. Det vil sige, at der kan være grunde tæt på en virksomhed, hvor grænseværdierne er overholdt i 1½ meters højde, men hvor grænseværdierne ikke nødvendigvis er overholdt, hvis der bygges i større højde. Bestemmelsen sikrer, at der på disse arealer ikke vil kunne bygges boliger, institutioner og anden forureningsfølsom anvendelse. I modsætning til regulering af støj, hvor de vejledende grænseværdier er differentieret efter anvendelsen af arealerne, er grænseværdierne for støv og anden luftforurening (b-værdien) uafhængig af arealanvendelsen.

Dog foreslås det i § 1 nr. 6, at der som undtagelse til hovedreglen kan planlægges for etablering af kontorbyggeri indenfor konsekvenszoner om erhvervsområder til produktionsvirksomheder med afskærm-

ningsforanstaltninger i form af kontorbygninger med mekanisk ventilation og kontrolleret luftindtag, hvor bygningens luftindtag er placeret i en højde, hvor de vejledende grænseværdier er overholdt, og hvor de vejledende grænseværdier er overholdt på alle udendørs opholdsarealer. Med den nævnte form for afskærmningsforanstaltning vil vinduerne i disse kontorbygninger ikke kunne åbnes, og personer der opholder sig i bygningerne vil derfor ikke kunne udsættes for lugt, støv og anden luftforurening over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier. Denne form for afskærmningsforanstaltning vil dog alene kunne anvendes for kontorbyggeri og ikke boliger, plejehjem, institutioner mv.

Til nr. 2

Den foreslåede § 11 a, stk. 1, nr. 22 indeholder ingen materielle ændringer i forhold til lovforslagets § 1, nr. 34, der henvises derfor til bemærkningerne i lovforslag 2017/1 LSF 121.

Den foreslåede nr. 23 indebærer, at kommunalbestyrelsen som led i kommuneplanlægningen skal udarbejde retningslinjer for beliggenheden af erhvervsområder, der skal forbeholdes produktionsvirksomheder.

Med produktionsvirksomheder forstås virksomheder omfattet af godkendelsesbekendtgørelsen, maskinværkstedsbekendtgørelsen og virksomheder anført på brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 1, dog ikke husdyrbrug. Definitionen af produktionsvirksomheder indebærer, at de erhvervsområder, der kan udpeges til produktionsvirksomheder, skal forbeholdes virksomheder med en vis miljøbelastning og f.eks. med investeringer knyttet til deres beliggenhed og som derfor ikke kan flyttes uden væsentlige omkostninger eller med en vigtig funktion så som en containerterminal. Udpegningen kan således ikke omfatte områder til virksomheder som pizzeriaer, cafeer, restauranter m.v., der kan indpasses i de øvrige byområder.

I mange erhvervsområder sker der over tid en ændring af sammensætningen af virksomheder, hvor mere kontorlignende arbejdspladser erstatter de produktionsvirksomheder, som områderne oprindeligt blev udpeget til. Derfor kan det i nogle tilfælde være hensigtsmæssigt at afgrænse udpegningen til de dele af erhvervsområdet, hvor der reelt stadig er eksisterende produktionsvirksomheder, som har behov for beskyttelse mod miljøkonflikter. Ved udpegningen af arealer til produktionsvirksomheder skal hensynet til adgangen til og fra den overordnede infrastruktur herunder havne også inddrages.

Den foreslåede nr. 24 indebærer, at kommunalbestyrelsen som led i kommuneplanlægningen skal udpege retningslinjer for konsekvensområder omkring erhvervsområder for produktionsvirksomheder, hvor det i forbindelse med planlægning for boliger og anden støj- eller forureningsfølsom anvendelse skal sikres, at planlægningen for ændret anvendelse inden for konsekvensområdet ikke medfører skærpede miljøkrav for produktionsvirksomheder i erhvervsområdet, og at virksomhedernes udviklingsmuligheder ikke begrænses.

Kommunalbestyrelsen kan afgrænse konsekvensområder som en fast grænse på mindst 500 meter omkring de udpegede erhvervsområder for produktionsvirksomheder. Denne grænse svarer til den afstand, der normalt anvendes i planlægningen for særligt forurenende virksomheder (miljøklasse 7) og for planlægningen omkring risikovirksomheder. Inden for denne afstand, skal der i forbindelse med planlægning inden for disse områder fastsættes krav til afstand, placering af bygninger, bygningshøjde, anvendelse m.v., der sikrer, at virksomhedernes miljøvilkår ikke skærpes som følge af planlægningen.

Kommunalbestyrelsen kan også afgrænse konsekvensområder ud fra en konkret vurdering af, hvilken forureningsbelastning de pågældende virksomheder har og virksomhedernes udviklingsbehov. I praksis kan der tages udgangspunkt i virksomhedernes gældende miljøvilkår som følge af miljøgodkendelser

m.v. og på den baggrund fastlægges mere præcise krav til afstand, placering af bygninger, bygningshøjde, anvendelse m.v., der sikrer, at virksomhedernes miljøvilkår ikke skærpes som følge af planlægningen. I denne proces bør kommunerne inddrage virksomhedernes synspunkter.

For produktionsvirksomheder med stor miljøbelastning kan der være behov for et større konsekvensområde for at virksomhedernes drift- og udviklingsmuligheder. Uanset hvilken metode der benyttes, vil det være et krav, at der ikke planlægges for støj- og anden forureningsfølsom anvendelse i områder eller i de højder, hvor Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj, lugt, støv eller anden luftforurening ikke kan overholdes.

Den foreslåede bestemmelse i nr. 25, indebærer, at kommunalbestyrelsen kan udpege såkaldte transformationsområder indenfor konsekvensområder omkring erhvervsområder udpeget til produktionsvirksomheder. Den eksisterende bestemmelse i Planloven § 15 a, stk. 2, nr., giver mulighed for at udpege såkaldte i omdannelsesområder, hvor der tillades at planlægning for støjfølsom anvendelse, selvom støjen er 5 dB over de vejledende grænseværdier, så længe der er sikkerhed for at støjen bliver nedbragt indenfor en 8 års periode. Flere kommuner kan imidlertid ønske om, at kunne planlægge for støjfølsom anvendelse på særlige attraktive og centralt beliggende arealer i byerne f.eks. i havneområder, hvor støjen er over de vejledende grænseværdier og hvor der fortsat er velfungerende virksomheder, som ikke forventes at flytte, og hvor støjen derfor ikke kan nedbringes indenfor en 8 års periode.

Det foreslås derfor i nr. 25, at der indføres en undtagelsesbestemmelse i forhold til planlægning for støjfølsom anvendelse på støjbelastede arealer indenfor såkaldte transformationsområder.

Efter bestemmelsen i nr. 25, kan kommunalbestyrelsen som led i kommuneplanlægningen udpege retningslinjer for transformationsområder på støjbelastede arealer indenfor konsekvensområder omkring udpegede produktionsvirksomheder, hvor der er særlige interesser for at udnytte arealerne til byformål – dvs. på områder hvor der efter den gældende planlov ikke er muligt at opføre boliger.

Transformationsområder vil typisk omfatte ældre erhvervsområder i de centrale dele af byerne. Det kan f.eks. være havneområder eller nedlagte slagterier og kraftværker. Transformationsområderne er desuden karakteriseret ved at være områder af byen, hvor der er særlig efterspørgsel efter attraktivt beliggende arealer og dermed stærke økonomiske incitamenter for grundejere, herunder kommuner og bygherrer, til at skabe blandede byudviklingsområder med høj tæthed, men hvor nærheden til blivende produktionsvirksomheder medfører mindre overskridelser af de vejledende grænseværdier for støj. Transformationsområderne – ikke mindst havnene – vil samtidig være kendetegnet ved at rumme velfungerende virksomheder, hvor placeringen i havnen er central i forhold til transport af varer til og fra Danmark samt for fiskerierhvervet.

For at udpege transformationsområder skal der være en særligtbyudviklingsinteresse knyttet til områder. Det kan fx være havneområder, hvor nærheden til vandet er attraktiv i forhold til etablering af boliger fremfor kontorer

Et område vil kun kunne udpeges som transformationsområde, hvis området støder op til produktionsvirksomheder, dvs. ligger i 1. række mellem det udpegede område til produktionsvirksomheder og bagvedliggende byområder. Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening skal være overholdt indenfor transformationsområder og ved fremtidig anvendelse indenfor transformationsområder.

Den foreslåede nr. 26 vil give kommunalbestyrelsen mulighed for at udpege konsekvensområder omkring anlæg i landzone, som ønskes beskyttet mod miljøkonflikter som følge af støj- eller forurenings-

følsom anvendelse på naboområderne. Det er beskyttelseshensynet, der vil afgøre, om der vil kunne udpeges konsekvensområder. Konsekvensområder vil f.eks. kunne udpeges omkring biogasanlæg, private flyvepladser eller eksisterende vindmøller, i det omfang udpegningen kan begrundes i hensynet til at sikre anlægget eller virksomheder mod miljøkonflikter. Bestemmelsen i nr. 26 åbner endvidere for at kommunalbestyrelsen kan udpege konsekvensområder omkring eksisterende vindmøller, hvor der ikke tidligere har været udpeget konsekvensområder.

Udpegningen af konsekvensområderne foretages i kommuneplanen vil være bindende i forhold til kommunalbestyrelsens egne dispositioner. De umiddelbare rettigheder til anvendelsen af overflødiggjorte bygninger (§§ 37 stk.1 og 2, som ændret ved lovforslagets § 1, nr. 97) vil ikke finde anvendelse inden for de udpegede konsekvensområder. Ved kommunalbestyrelsens vurdering af, om der vil kunne gives landzonetilladelse, skal der lægges vægt på at undgå miljøkonflikter i forhold til de anlæg, som er udgangspunktet for konsekvensområdet.

Til nr. 5

Den foreslåede § 11 b, stk. 1, nr. 14 indeholder ingen materielle ændringer i forhold til lovforslagets § 1, nr. 41, der henvises derfor til bemærkningerne i lovforslag 2017/1 LSF 121.

Der foreslås indsat et nyt nummer i § 11 b, stk. 1, som fastsætter rammebestemmelser over de emner, der skal behandles i kommuneplanens rammer for indholdet af lokalplaner, hvis der skal kunne tilvejebringes lokalplaner herom.

Den foreslåede nr. 15 fastsætter, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte rammer for lokalplanlægningen, inden for konsekvensområder omkring produktionsvirksomheder samt for transformationsområder. Hvis udpegningen af konsekvensområder, jf. den foreslåede § 11 a, stk. 1, nr. 24, er foretaget som en 500 meter afgrænsning uden nogen nærmere vurdering af miljøforholdene, skal retningslinjerne fastlægge et krav om, at der skal foretages en vurdering af, hvilke effekter den planlagte anvendelse i konsekvensområdet eller transformationsområdet, jf. den foreslåede § 11 a, stk. 1, nr. 25, vil have for produktionsvirksomhedernes gældende og fremtidige miljøvilkår. Er afgrænsningen af konsekvensområder foretaget ud fra en konkret vurdering af produktionsvirksomhedernes miljøvilkår, skal rammerne fastlægge de begrænsninger for byggeriets udformning (f.eks. højde), placering på grunden (afstand) mv. og for støj, herunder de evt. afskærmningsforanstaltninger jf. §15 a, stk. 1m.v., som sikrer, at lokalplanen ikke medfører skærpede miljøvilkår for produktionsvirksomheder på kort eller længere sigt og dermed begrænser produktionsvirksomheders drift- og udviklingsmuligheder.

Til nr. 6

Den foreslåede § 15, stk. 2, nr. 14 fastsætter, at der i lokalplaner kan optages bestemmelser om afskærmningsforanstaltninger for støv, lugt og anden luftforurening ved planlægning for kontorbyggeri i form af mekanisk ventilation, hvor luftindtaget placeres i en højde, hvor Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier er overholdt. Dette vil indebære at vinduerne i bygningen ikke vil kunne åbnes, så personer der opholder sig i bygningen ikke udsættes for uforsvarlig støv, lugt og anden luftforurening over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier. For alle udendørsopholdsarealer vil grænseværdierne skulle overholdes. Nr. 14 gælder alene ved opførelse af ny kontorbebyggelse og ved ændret anvendelse af eksisterende bebyggelse til kontorformål. Bestemmelsen vil således ikke kunne anvendes for boliger, institutioner m.v.

Det henvises i øvrigt til bemærkningerne i ændringsforslagets § 1, nr. 9, hvor afskærmningsforanstaltninger for støv, lugt og anden luftforurening også behandles.

Til nr. 7

Det foreslås i § 15 a, stk. 3, at kommunalbestyrelsen i et transformationsområde kan udarbejde lokalplaner, der udlægger støjbelastede arealer til boliger. Den foreslåede ændring i stk. 3 indebærer, at kommunalbestyrelsen kan fravige planlovens § 15 a, stk. 1 om, at kommunalbestyrelsen ikke må udlægge støjbelastede arealer til støjfølsom anvendelse, medmindre der foretages afskærmningsforanstaltninger.

Bestemmelsen vil give mulighed for at bygge nye boliger i første række mod en produktionsvirksomhed, på varigt støjbelastede områder indenfor særligt udpegede transformationsområder, hvor støjen kan være op til 5 dB over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj.

Bestemmelsen vil alene gælde bygninger i ”første række” mod produktionsvirksomheder, og hvor overskridelsen er begrænset til boligbyggeriets facade der vender mod virksomhederne, jf. den foreslåede stk. 3, nr. 1 og nr. 2. Bygninger, der etableres bag ved 1.række skal leve op til Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj. Bestemmelsen skal således muliggøre, at der kan etableres én række af nye boliger f.eks. på et havneområde, der med støjisolering kan fungere som en støjskærm for de øvrige bagvedliggende boliger og opholdsarealer i området.

Det vil være en forudsætning at støjisolere boligen, så det sikres, at et nærmere fastsat indendørs støjkrav er overholdt med åbne vinduer, jf. nr. 3

Der gives mulighed for, at de vejledende grænseværdier for støj kan overskrides på udvalgte udendørs opholdsarealer, f.eks. på altaner vendt mod virksomhederne, med på op til 5 dB over de vejledende grænseværdier for støj, under forudsætning af, at der fortsat er adgang til andre udendørs opholdsarealer, f.eks. gårdrum, hvor de vejledende grænseværdier er overholdt, jf. nr. 4

I stk. 4 foreslås det, at kommunalbestyrelsen forpligtes til at lade det tinglyse på de ejendomme, der i en lokalplan for et transformationsområde med hjemmel i stk. 3 udlægges til boligformål, at vejledende grænseværdier for støj er overskredet med op til 5 dB. Baggrunden for bestemmelsen er, at købere og andre rettighedshavere skal gøres særligt opmærksomme på, at ejendommen er beliggende i et støjbelastet område, hvor støjen kan være op til 5 dB over gældende grænseværdier. Ligeledes bør ejere, der lejer ud oplyse lejerne om de særlige støjregler. Kommunalbestyrelsen skal efter planlovens § 54 b indberette forslag til, og endeligt vedtagne lokalplaner til PlansystemDK, bl.a. for at offentligheden kan

gøre sig bekendt med oplysninger i en plan. Der er ikke krav om, at lokalplaner skal tinglyses på de ejendomme, der er omfattet af planen. Stk. 4 er således en yderligere forpligtelse for kommunen. Tinglysningen tjener et informativt formål og er ikke en gyldighedsbetingelse i forhold til lokalplanen og dens indhold

Som følge af stk. 3, vil der ske en supplering af anvisningerne i et tillæg til Miljøstyrelsens vejledning om støj fra virksomheder, herunder fastsættelse af grænseværdier for støj, som skal være overholdt indendørs med åbne vinduer.

Til nr. 8

Det foreslås i § 15 a, stk. 5, at erhvervsministeren i helt særlige tilfælde kan meddele tilladelse til, at der i områder med et særligt oplevelsesøkonomisk turismepotentiale, som er beliggende nær Forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesområder, gives mulighed for at fravige de vejledende grænseværdier for støj for at opføre ferie- og fritidsanlæg.

Det er en forudsætning for anvendelse af bestemmelsen, at erhvervsministeren har indhentet tilsagn fra Forsvarsministeriet. Dette fordi det er en væsentlig national interesse at sikre, at byudvikling omkring Forsvarets arealer ikke medfører begrænsninger af Forsvarets øvelsesaktiviteter på kort eller lang sigt.

Baggrunden for stk. 5 er, at Forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesområder ofte ligger i kystnære områder med særlige herlighedsværdier. I disse områder kan muligheden for at etablere turismefaciliteter være af væsentlig betydning for den lokale beskæftigelse i turismeindustrien. Med stk. 5 foreslås det derfor, at der åbnes op for at tillade etablering af f.eks. et hotel eller lignende overnatningsmuligheder. Konkret foreslås det, at erhvervsministeren i helt særlige tilfælde kan meddele tilladelse til planlægning for denne type ferie- og fritidsanlæg i områder, hvor støjbelastningen ikke overstiger LC, DEN = 65 dB.

Med særligt oplevelsesøkonomisk turismepotentiale skal forstås hoteller mv., som understøtter den lokale turisme og giver et væsentligt bidrag til et områdes samlede turismeudbud.

Bestemmelsen giver ikke mulighed for etablering af sommerhuse, institutioner, boliger, mv. og ej heller tilladelse til helårsanvendelse af sådanne.

Til nr. 9

Den foreslåede § 15 b, stk. 1 skal sikre, at der ikke opføres boliger, institutioner og anden forureningsfølsom anvendelse i områder og i højder, som er belastet af lugt, støv og anden luftforurening, hvor Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støv, lugt og anden luftforurening ikke er overholdt.

I stk. 2, foreslås det, at en lokalplan kan udlægge arealer belastet af lugt, støv og anden luftforurening til forureningsfølsom anvendelse til kontorforhold, hvis planen med bestemmelser om etablering af afværgeforanstaltninger, jf. den foreslåede § 15, stk. 2, nr. 14, kan sikre den fremtidige anvendelse mod forureningsbelastning. Stk. 2 vil alene omfatte udlæg af arealer til kontorformål i konsekvensområder omkring eksisterende produktionsvirksomheder, og ikke boliger, institutioner og anden forureningsfølsom anvendelse.

Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening er fastsat som udendørs værdier, der typisk skal være overholdt i 1½ meters højde. Hvis mennesker opholder sig i højere bygninger, gælder grænseværdien i den højde, hvor mennesker kan blive udsat for den forurenende luft.

Det vil sige, at der kan være arealer tæt på en virksomhed, hvor grænseværdierne er overholdt i 1½ meters højde, men hvor grænseværdierne ikke nødvendigvis er overholdt, hvis der bygges i større højde.

Afskærmningsforanstaltning for kontorbygninger i form af luftindtag er placeret i en højde, hvor de vejledende grænseværdier er overholdt kan sikre, at ventilationsluften i bygningen ikke er forurenede med støv, lugt eller anden luftforurening. Det vil dog fortsat være et krav, at de vejledende grænseværdier for støv, lugt og anden luftforurening er overholdt på alle udendørs opholdsarealer, herunder altaner.

Afskærmning af bygninger ved kontrolleret luftindtag betyder, at det ikke vil være muligt at åbne vinduerne. Med henblik på at sikre, at beboerne kan åbne vinduerne i deres boliger, uden at de udsættes for lugt, støv eller anden luftforurening over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier foreslås det, at stk. 2 ikke finder anvendelse for boliger, institutioner og anden forureningsfølsom anvendelse, men alene begrænses til kontorbyggeri. De nævnte afskærmningsforanstaltninger vil alene kunne anvendes til kontorbyggeri i konsekvensområder omkring produktionsvirksomheder i erhvervsområder, hvor der er særligt pres på arealerne og kommunalt ønske om byudvikling i form af kontorbyggeri.

Til nr. 10

Den foreslåede § 16, stk. 8, fastsætter, at redegørelsen til et lokalplanforslag for et konsekvensområde skal indeholde oplysninger om, hvordan det sikres, at miljøvilkår for produktionsvirksomheder i erhvervsområdet ikke skærpes som følge af lokalplanen. Det kan f.eks. være oplysninger om hvordan etablering af støjafskærmninger, som gør at virksomhederne ikke får skærpede miljøkrav. Redegørelsen skal ligeledes indeholde en vurdering af, hvordan lokalplanen sikrer virksomhedernes drifts- og udviklingsmuligheder.

Redegørelsen skal udarbejdes af kommunalbestyrelsen, men det vil være mest hensigtsmæssigt, at berørte produktionsvirksomheder inddrages i arbejdet, hvis de er villige til at medvirke, eller som minimum at de berørte produktionsvirksomheder forelægges et udkast i god tid inden den offentliggøres.

Den foreslåede stk. 8, fastsætter, at redegørelsen til et lokalplanforslag for et transformationsområde skal indeholde de samme oplysninger som den foreslåede stk. 9, samt redegøre for oplysninger om støjforhold og støjkluder i et transformationsområde. Det kan være oplysninger om, hvordan støjen påvirker boligerne i transformationsområdet.

Til nr. 13

I 37, stk. 2, foreslås der indsat et nyt nr. 4 om husdyrbrug idet udvidelsen af de umiddelbare rettigheder specielt etablering af boliger kan give miljøkonflikter som medfører manglende udviklingsmuligheder for husdyrbrugene. For at undgå, at de nye umiddelbare rettigheder påvirker husdyrbrugenes vækst- og udviklingsmuligheder negativt, foreslås det i nr. 4, at de nye umiddelbare rettigheder til at ændre anvendelsen af overflødiggjorte bygninger til boligformål, herunder ferieboliger, ikke skal gælde inden for en nærmere bestemt afstand fra husdyrbrug af en vis størrelse. Det foreslås i § 1, nr. 14, at erhvervsministeren efter forhandling med Miljø- og fødevarerministeren vil fastsætte konsekvensområder for husdyrbrug.

Nr. 4 vil betyde, at borgere skal søge om landzonetilladelse, før de kan tage overflødiggjorte bygninger i brug til ny bolig, indenfor en række fastsatte afstandskrav. Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse

med behandling af ansøgningen vurdere potentielle miljøkonflikter mellem husdyrbrug og en ny bolig, og herved tage højde for husdyrbruget og dets eventuelle planer om udvidelse

Til nr. 14

Der er i dag udpeget støjkonsekvensområder omkring anlæg af national interesse, hvor der er fastsat særlige regler, der skal sikre, at opførelsen af støjfølsom anvendelse så som boliger mv. ikke betyder indskrænkning i disse anlægs anvendelsesmuligheder. Det gælder f.eks. støjkonsekvensområder omkring større lufthavne f.eks. Københavns Lufthavn og Forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesområder. De umiddelbare rettigheder i landzonen efter planlovens § 37, stk. 1, og de foreslåede umiddelbare rettigheder i § 37, stk. 2, jf. ændringsforslagets nr. 13, kan imidlertid betyde, at der f.eks. kan etableres boliger tæt på Forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesområder, hvilket kan medføre indskrænkninger i de støjende aktiviteter, der kan foregå i området.

Efter forslagets § 37, stk. 6, vil den umiddelbare ret til ændret anvendelse af bygninger derfor ikke gælde for de i nr. 1 og nr. 2 nævnte områder. Kommunalbestyrelsen vil kunne meddele en landzonetilladelse efter planlovens § 35, stk. 1, til ændret anvendelse af bygningerne. Landzonetilladelsen må dog ikke medføre, at udviklingsmuligheder eller særlige regler for de i nr. 1 og nr. 2 nævnte virksomheder m.v. skærpes.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 7 bemyndiges erhvervsministeren efter forhandling med miljø- og fødevarerministeren til at fastsætte regler om konsekvensområder omkring husdyrbrug, hvor inden for de umiddelbare rettigheder til at etablere en bolig i henhold til den foreslåede § 37, stk. 2 ikke finder anvendelse. Formålet med denne mulighed er at undgå miljøkonflikter, der kan begrænse udviklingsmulighederne for husdyrbrug som produktionserhverv.

Når et husdyrbrug ønsket udvidet eller ændret, kræves der en miljøgodkendelse eller tilladelse efter lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug (lov om husdyrbrug). For at kunne opnå miljøgodkendelsen eller tilladelsen skal bl.a. en række genekriterier for lugt ved boliger på andre ejendomme overholdes. Overholdelsen af lugtgenekravene sikres ved, at der på grundlag af modelberegninger af den ønskede dyreproduktion fastlægges forskellige geneafstande til både enkeltbolig i landzone og til boligområder. Disse geneafstande skal være overholdt. Lugtgenekravene gælder også i forhold til fritidsboliger. Etablering af en ny bolig eller fritidsbolig i nærheden af et husdyrbrug kan således begrænse muligheden for at udvide produktionen. Den beregnede geneafstand øges med dyreholdets størrelse.

Det foreslås, at ministeren i henhold til den foreslåede bestemmelse fastlægger konsekvensområder omkring husdyrbrug af en størrelse, som må antages at drives som fuldtidsbeskæftigelse med en produktion af et vist omfang. For at gøre dette håndterbart i praksis foreslås det, at den nedre grænse for hvilke husdyrbrug, der får fastlagt et konsekvensområde, følger grænsen for godkendelsespligt af mellemstore husdyrbrug efter husdyrbruglovens regler. Det vil efter de nuværende regler betyde, at den nedre grænse bliver 75 dyreenheder (dog 25 dyreenheder for kødædende pelsdyr). For husdyrbrug der omfattes af ændringerne i husdyrbrugloven vedrørende pligt til godkendelse og tilladelse, som træder i kraft 1. august 2017, vil den nedre grænse for fastlæggelse af konsekvensområder være af tilsvarende størrelse, hvilket med de nuværende regler vil svare til grænsen i husdyrbruglovens § 27, stk. 2.

Det foreslås, at konsekvensområdernes omfang skal bygge på husdyrbruglovens lugtgenegrænser for enkeltbolig i landzone, og at der ved fastlæggelsen af konsekvensområderne som udgangspunkt gives plads til en produktionsudvidelse til cirka dobbelt størrelse. Med henblik på at gøre bestemmelsen enkel at håndtere i praksis foreslås, at ministeren kan fastsætte konsekvensområder for husdyrbrug inden for

bestemte størrelsesintervaller, således at der ikke fastsættes et individuelt konsekvensområde for hvert enkelt husdyrbrug.

Da der imidlertid ikke er fastlagt en øvre grænse for, hvor stort et husdyrbrug må blive, når blot kravene i lov for husdyrbrug opfyldes, og da lugtgenæafstanden stiger med husdyrbrugets størrelse, er det hensigtsmæssigt at fastsætte en øvre grænse for konsekvensområdets omfang. Det foreslås derfor, at der for alle husdyrbrug af en størrelse svarende til 500 dyreenheder (DE), beregnet efter de nuværende regler, og derover, indtil videre fastlægges et konsekvensområde svarende til en produktionsudvidelse til 1000 DE, uanset husdyrbrugets aktuelle størrelse.

Ministeren vil imidlertid kunne ændre denne øvre grænse som tilpasning til landbrugserhvervets strukturudvikling. Ministeren vil ligeledes efter principperne beskrevet ovenfor kunne justere størrelsen af fastsatte konsekvensområder, så de tilpasses eventuelle ændringer af regler om lugtgenekrav i medfør af husdyrbrugloven.

Hvis det i henhold til den foreslåede stk. 2 ønskes at ændre anvendelsen af en overflødiggjort bygning til bolig eller fritidsbolig inden for konsekvensområdet vil det kræve landzonetilladelse. Ved behandling af ansøgningen om landzonetilladelse vil kommunen bl.a. kunne lægge vægt på, om lugtgenæafstandene i det konkrete tilfælde er kortere end forudsat ved det fastlagte konsekvensområde. Kommunen vil f.eks. også kunne lægge vægt på, om etablering af den nye bolig vil medføre, at der etableres en såkaldt "samlet bebyggelse" i husdyrbruglovens forstand, hvilket i givet fald ville medføre betydelig skærpede lugtgenekrav, hvis husdyrbruget ønskes udvidet eller ændret.