



Landbrugsstyrelsen  
J.nr. 18-1121-000002  
22. november 2018

## Notat om høringssvar fra ekstern høring over udkast til bekendtgørelse om markblok, elektronisk fællesskema og elektroniske tilsagnsskemaer

Udkast af 5. november 2018 til bekendtgørelse om markblok, elektronisk fællesskema og elektroniske tilsagnsskemaer har været i ekstern høring med høringsfrist den 16. november 2018.

Der er modtaget høringssvar fra:

- Datatilsynet, jf. pkt. 1
- Landbrug & Fødevarer og Seges, jf. pkt. 2
- Læsø Natura-2000 Lodsejerforening, jf. pkt. 3
- Agri Nord, jf. pkt. 4

Høringssvarene giver ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Høringssvar	Opfølgning
<b>1. Datatilsynet</b>	
Datatilsynet forudsætter, at reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven vil blive iagttaget i forbindelse med eventuelle behandlinger af personoplysninger foranlediget af bekendtgørelsen, herunder ved brug af Miljø- og Fødevarerministeriets Tast selv-service. Udkastet giver i øvrigt ikke umiddelbart Datatilsynet anledning til bemærkninger.	LBST vil iagttage reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven i forbindelse med eventuelle behandlinger af personoplysninger foranlediget af bekendtgørelsen, herunder ved brug af Miljø- og Fødevarerministeriets Tast selv-service.
<b>2. Landbrug &amp; Fødevarer</b>	
<u>2.1. Ansøgningsperioden</u> Landbrugsstyrelsen foreslår i § 7 at fastsætte ansøgningsfristen for ansøgningsrunden i 2019 til den 17. april med efterfølgende ændringsfrist den 12. maj. Såfremt det planlægges at åbne fællesskemaet som vanligt den 1. februar, er dette en meget utilfredsstillende indskrænkelse af ansøgningsperioden, der normalt forløber frem til den 21. april. Mange konsulenter er i forvejen pressede for at nå de normale frister. Eftersom den 17. april ligger umiddelbart inden påske, er	Landbrugsstyrelsen er meget opmærksom på Landbrug & Fødevarers synspunkter vedrørende ansøgningsfristen og ansøgningsperioden. Styrelsen understreger endvidere, at det er vigtigt for såvel ansøgerne som for styrelsen, at ansøgningsrunden kan foregå så smidigt som muligt.  Det er korrekt, at en fremrykning af ansøgningsfristen til onsdag den 17. april

<p>det helt nødvendigt, at ansøgningsrunden startes tidligere end en 1. februar, så den fulde længde af ansøgningsperioden opretholdes. Derudover bør der først ske en reduktion i landbrugsstøtten for forsinket indsendelse af ansøgningen fra den første arbejdsdag efter påske. Dvs. tirsdag den 23. april.</p>	<p>indebærer en forkortelse af ansøgningsperioden. Imidlertid falder den 21. april påske-søndag. Datoerne er primært fastsat af hensyn til en stabil IT-drift i forbindelse med ansøgningsfristen. Landbrugsstyrelsen er nødt til at gennemføre en række store datakørsler forud for sagsbehandlingen, dvs. efter fristens udløb. I dagene efter afslutningen af ansøgningsrunden udføres IT-kørsler, der typisk medfører ustabil drift. Det er en fordel for ansøgerne, at disse kørsler foregår i en weekend eller henover helligdage, da de erfaringsmæssigt giver ustabilitet og lange svartider i Tast selv-service. Kørslerne kan ikke udskydes til den efterfølgende weekend, da dette vil give stor risiko for forsinkelser i kontrollen og dermed - i sidste ende - for udbetalingen af tilskud til landbrugerne. Hvis ansøgningsfristen var i påsken, er der risiko for, at de eksterne brugeres arbejdsforhold bliver forringet, eller at de slet ikke kan arbejde i Tast selv-service.</p> <p>Landbrugsstyrelsen gør i øvrigt opmærksom på, at ansøgningsfristen vil være kendt helt fra begyndelsen af december 2018, og at dette i god tid muliggør en planlægning af arbejdet for ansøgerne over en periode på mere end 2 ½ måned.</p> <p>Sidste rettidige dag for indsendelse af ansøgningen vil være onsdag den 17. april 2019 ved midnat. Derefter anses ansøgninger for modtaget for sent. Beregning af reduktion for forsinket indsendelse af ansøgningen beregnes med 1 % pr. arbejdsdag. Hvis ansøgningen indsendes en lørdag eller en helligdag, anses ansøgningen reduktionsmæssigt for modtaget den følgende arbejdsdag, dvs. tirsdag den 23. april 2019. Landbrugsstyrelsen kan derfor ikke lade være med at trække 1 % af støtten, hvis ansøgningen modtages første arbejdsdag efter påskeferien.</p>
<p><u>2.2. Ændringsfristen</u> Netop på grund af påsken bliver perioden (arbejdsdage), hvor det er muligt at lave ændringer til fællesskemaet meget kort. Ifølge Forordning 809/2014, artikel 15 stk. 2 kan ændringsfristen fastsættes indenfor følgende rammer:</p>	<p>Ændringsfristen fastsættes i bekendtgørelsen til den 12. maj 2019. Da dette er en søndag, kan landbrugerne dog indsende fællesskemaet til og med mandag d. 13. maj 2019.</p> <p>Datoen er fastsat for at sikre tilstrækkelig tid til at kunne klargøre markblokke og</p>

<p>”2. Ændringer, der foretages i henhold til stk. 1, skal meddeles den kompetente myndighed skriftligt senest den 31. maj det pågældende år med undtagelse af Estland, Letland, Litauen, Finland og Sverige, hvor de meddeles senest den 15. juni det pågældende år.</p> <p>Uanset første afsnit kan medlemsstaterne fastsætte en tidligere sidste frist for meddelelse af ændringer. Denne frist må imidlertid tidligst fastsættes til 15 kalenderdage efter den sidste frist, der i overensstemmelse med artikel 13, stk. 1, er fastsat for indgivelse af enkeltansøgningen eller betalingsanmodningen.”</p> <p>Det vil sige, at ændringsfristen kan fastlægges så sent som 31. maj, og den ikke må være kortere end 15. kalenderdage. Derfor er der ikke noget til hinder for at ændringsfristen som minimum fastlægges til den 15. maj, som den har været de senere år.</p>	<p>ansøgningskemaer til ansøgningsrunden for nye tilsagn, som skal begynde den 3. juni 2019.</p> <p>Lukning af markbloklaget skal ske i et servicevindue, hvilket er planlagt til den 15. maj 2019 om eftermiddagen. Dette er forudsætningen for, at så mange markblokke som muligt med eksisterende tilsagn kan gennemgås af Landbrugsstyrelsens sagsbehandlere og rettes om nødvendigt inden 3. juni 2019.</p> <p>Derudover skal alle fællesskemaer, hvor der er underanmeldte tilsagnsarealer, gennemgås automatisk og/eller ved manuel sagsbehandling, så data i ansøgningskemaerne for nye tilsagn kan være korrekte og opdaterede ved åbning 3. juni 2019.</p> <p>Da omfanget af disse arbejdsopgaver endnu ikke kendes, afsættes mest mulig tid til dem. Derfor kan ændringsfristen ikke flyttes.</p> <p>Endvidere er perioden som sådan - fra ansøgningsfristen til ændringsfristen - ikke kortere end i tidligere år. Og det er desuden generelt set hensigtsmæssigt, at ændringsfristen og fristen for forsinket indsendelse er sammenfaldende, da dette mindsker forvirringen for de ansøgere, der ikke bruger konsulent, om hvilken frist de skal overholde i den konkrete situation.</p>
<p><u>2.3. Frist for indsendelse af markblokændringsforslag</u></p> <p>I 2018 udsendte Landbrugsstyrelsen høringsbreve med én dags frist for besvarelse for de forholdsvis få markblokændringsforslag, der blev indsendt i Tast selv-service op til ændringsfristen i 2018. Dette blev af brugerne af systemet opfattet som en meget nidkær administrationspraksis. Som følge af dette har Landbrugsstyrelsen forslået i fællesskemabekendtgørelsens § 5, at der i 2019 fastsættes en ny tidligere frist for indsendelse af markblokændringsforslag den 29. april. Det er 13 dage (9 arbejdsdage) før ændringsfristen. Tidligere lå fristen samtidig med ændringsfristen. Hvis ansøgeren vil være sikker på at ændringsforslaget får virkning for ansøgningsåret, skal ændringsforslaget være indsendt inden denne frist. Landbrug &amp; Fødevarer mener det er meget</p>	<p>Det er korrekt, at fastsættelse af datoen 29. april 2019 skyldes de omtalte breve i 2018. Det skal også her bemærkes, at ændringsforslag kan indsendes til og med 13. maj 2019, da den 12. maj 2019 falder på en søndag.</p> <p>Modtager Landbrugsstyrelsen ændringsforslag til markblokke i perioden 30. april til 13. maj 2019, vil de blive sagsbehandlet hurtigst muligt, og styrelsen vil bestræbe sig på en sagsbehandlingstid på få dage. Derved kan ansøger stadig nå at indsende et rettet fællesskema senest 13. maj.</p> <p>Grunden til, at der er sat en dato, som ligger ni arbejdsdage før ændringsfristen, er, at Landbrugsstyrelsen ikke kender antallet af ændringsforslag, som indsendes lige op til ændringsfristen. Der er meget varierende</p>

<p>uhensigtsmæssigt, at perioden indskrænkes så væsentligt.</p> <p>På den baggrund foreslår Landbrug &amp; Fødevarer, at ændringsfristen som minimum udskydes til den 15. maj, og at perioden mellem fristen for indsendelse af markblokændringsforslag og ændringsfristen afkortes væsentligt.</p>	<p>indsendelsesmønstre fra år til år. I 2018 blev der ikke modtaget ret mange ændringsforslag, hvor der i 2017 blev modtaget et meget stort antal, hvorved der var ca. 300 ubehandlede ændringsforslag tilbage d. 15. maj 2017.</p> <p>I 2019 forudses det, at landbrugere og konsulenter vil indsende ændringsforslag i ændringsperioden, som vedrører den forestående ansøgningsrunde om nye tilsagn. Disse kan ikke skelnes fra de ændringsforslag, som vedrører fællesskemaet. Da omfanget af denne arbejdsopgave ikke kendes på forhånd, er det nødvendigt at afsætte tilstrækkelig tid til den.</p>
<p><u>2.4. Ansøgninger om tilskud til målrettede efterafgrøder</u></p> <p>Det skal supplerende bemærkes, at der i 2018 var betydelige problemer med Tast selv-service ved åbningen den 1. februar på grund af et stort antal ansøgere til ordningen for frivillige målrettede efterafgrøder. Årsagen til det store antal ansøgere kort efter åbningen er princippet om, at midlerne under ordningen tildeles efter først-til-mølle princippet. Landbrug &amp; Fødevarer har arbejdet for at dette princip fremadrettet skal erstattes af en prioriteringsmodel, så denne udfordring undgås. Landbrugsstyrelsen vil imidlertid desværre først kigge på at lave ansøgningsmodellen om fra 2020. Som ordningen forventes udformet i 2019, står vi sandsynligvis med et endnu større pres for at få ansøgninger ind hurtigt i den kommende ansøgningsrunde. Det er vigtigt, at Landbrugsstyrelsen i videst muligt omfang sikrer, at dette ikke vil give problemer. Alene af denne årsag, vil det være hensigtsmæssigt at åbne fællesskema 2019 tidligere, så systemet bliver testet forud for ansøgningsrunden for de kvælstofreducerende virkemidler. Derudover har Landbrug &amp; Fødevarer et ønske om, at det bliver muligt at indsende fællesskema 2019 alene med henblik på at tilmelde målrettede efterafgrøder, så ansøgningen ikke i første omgang bliver mødt af blokerende fejlmeddelelser. Se også bemærkninger senere i høringssvaret vedr. ansøgning om frivillige målrettede efterafgrøder og det nye konverteringsskema.</p>	<p>Det vil blive muligt at søge om målrettede efterafgrøder, selv om ansøger endnu ikke har indsendt konverteringsskemaet. Dette gøres ved at fjerne marker på siden om anmodning om udbetaling og sætte kryds i "accept af underanmeldelse". Det vil blive beskrevet i både vejledning til målrettede efterafgrøder og vejledningen om tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer.</p> <p>Landbrugsstyrelsen kan ikke åbne fællesskemaet tidligere end den 1. februar, idet styrelsen så ikke ville have tilstrækkelig meget tid til at teste systemerne.</p>
<p><u>2.5. 1:1-indtegning for pleje af græs- og naturarealer</u></p> <p>Det fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 15 og § 17, at den geospatiale ansøgning (1:1 indtegning)</p>	

nu også indføres for tilsagn og tilskud om pleje af græs- og naturarealer. Som det fremgår af høringsmaterialet, har Danmark fået mulighed for at udskyde gennemførelsen af 1:1-indtegning frem til og med 2020. Eftersom vi oplevede massive udfordringer, da der blev indført 1:1 indtegning på økologisk arealtilskud i 2015 i form af massive sagsbehandlingstider for udbetaling af tilskud, vil Landbrug & Fødevarer gerne kvittere for, at Landbrugsstyrelsen har taget sig ekstra tid til at udvikle et system og et regelsæt, der forhåbentlig ikke vil give de samme udfordringer, når denne ordning overgår til 1:1 indtegning.

Det er vigtigt, at tilskud til pleje af græs og naturarealer, vådområdeprojekter, naturgenopretningsprojekter o.l. opleves som enkelt at gå til, så lodsejerne kan koncentrere sig om projekternes gennemførelse og pleje af arealer frem for administration og håndtering af afvigelser ift. indtegning eller andet. Naturen er dynamisk, så det er vigtigt, at tilskudsordningen også kan håndtere den naturlige og dynamiske udvikling af arealer uden administrativt bøvl med konstante småjusteringer.

Pleje af græs- og naturarealer foregår typisk på meget ekstensive og dynamiske arealer, som vil være tæt på umulige at indtegne 1:1. Derfor erstattes det nuværende system, hvor ansøgeren kan korrigere det ansøgte areal i fællesskemaet til et mindre areal end det indtegnede, til et system hvor der i stedet tillades 10 % fleksibilitet i det indtegnede areal.

Det er helt essentielt, at der fortsat er en fleksibel tilgang til det støtteberettigede areal. Med den foreslåede fleksibilitet kan det blive meget svært – og måske tæt på umuligt – at ansøge om tilsagn på meget ekstensive arealer, fx med mange træer. Disse arealer vil typisk have en høj naturværdi. Dette er utilfredsstillende. Landbrug & Fødevarer opfordrer derfor til, at der findes en anden løsning til, hvorledes naturplejen kan understøttes på denne type arealer.

Det bemærkes i øvrigt, at det ikke er alle arealer, hvor der søges grundbetaling sammen med plejetilsagnet, der vil få glæde af den nye 10 % fleksibilitet, da der kun er en vis fleksibilitet (pro

I forhold til bekymringen om, at mange arealer med høj naturværdi, fx områder med mange træer, ikke længere kan få tilsagn, skal det bemærkes, at analyser viser, at de fleste tilsagn allerede er tegnet 1:1 og altså ikke benytter muligheden for at søge til mindre end der er indtegnat. Derudover er reglerne for, hvad der kan indgå i tilsagnet ikke strammet, men tværtimod lempet med den nye 10 % fleksibilitet. Vi erkender dog, at der vil være nogle arealer, der kan være vanskelige at tegne ind, da man fx ikke på et ortofoto kan se, om der er et plantedække egnet til afgræsning under trækronerne. Ansøger har dog også tidligere skullet tage stilling til, om arealet under træerne var støtteberettiget, nu skal ansøger så kun tegne ind der, hvor der er plantedække, og undlade at tegne de områder ind, hvor der ikke er et plantedække egnet til afgræsning/slæt.

<p>rata/markblokkens støtteprocent jf. § 3 i bekendtgørelsesudkastet) på arealer med permanent græs. Det er en udfordring, at mange af tilsagnsarealerne per definition ikke er permanent græs. Landbrug &amp; Fødevarer ønsker, at der findes en løsning, så alle tilsagnsarealer kan få den samme fleksibilitet. Det har Landbrug &amp; Fødevarer også arbejdet for overfor EU-Kommissionen.</p>	
<p><u>2.6. 1:1-indtegning for de resterende ordninger</u> Der er endvidere fortsat nogle arealordninger i landdistriktsprogrammet, som ikke er omfattet af 1:1-indtegning. Det fremgår ikke af høringsmaterialet, hvad der skal ske med disse ordninger.</p>	<p>De ordninger, som ikke er omfattet af 1:1-indtegning, anmeldes som hidtil.</p>
<p><u>2.7. Konvertering af tilsagn</u> Under § 14 fremgår det, at eksisterende tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer skal konverteres til 1:1 indtegning ved anvendelse af et konverteringsskema. Det fremgår, at konverteringsskemaet skal indsendes forud for anmodning om udbetaling af tilskud.</p> <p>Generelt savner vi en beskrivelse af konsekvenserne ved overgangen til 1:1 indtegning for nuværende tilsagnsarealer, og herunder en opgørelse af, hvor mange arealer, der anslås ikke at leve op til 1:1 kravet og dermed skal konverteres. Dette burde fremgå af høringsmaterialet.</p> <p>I tilfælde, hvor det ikke er muligt at konvertere tilsagn på meget ekstensive arealer til 1:1 indtegning (jf. bemærkningen i afsnittet ovenfor), er det meget vigtigt, at der findes en løsning for den fortsatte pleje af disse arealer. Fx en 100 % nationalt finansieret tilskudsordning målrettet særligt værdifulde naturarealer, som ikke kan rummes i LDP. Det vil være uacceptabelt, hvis indførelsen af et nyt ansøgningsystem medfører bortfald og tilbagebetaling af allerede indgåede flerårige tilsagn. Et andet alternativ for at løse udfordringen med konvertering er at tillade, at det bliver muligt at fortsætte eksisterende tilsagn under de eksisterende regler. Dermed skal der kun findes en løsning for de arealer, som vil blive afskåret fra at søge fremadrettet.</p> <p>Konverteringsskemaet bør snarest muligt være tilgængeligt i Tast selv-service, så det er muligt at</p>	<p>Det forventes, at ca. 15 % af markerne fordelt på ca. 1.500 ansøgere har forskel mellem det indtegnede og det registrerede tilsagn.</p> <p>Der er ikke tale om bekendtgørelsesstof.</p> <p>Det forventes, at konverteringsskemaet vil være klar for de første ansøgere i starten af januar. Den</p>

<p>forbedrede ansøgningsrunden bedst muligt. Det fremgår ikke af høringsmaterialet, om det er muligt at indsende fællesskemaet umiddelbart efter at konverteringsskemaet er indsendt. Landbrug &amp; Fødevarer vil kraftigt opfordre til, at dette bliver muligt, da det dermed kan spare en arbejdsgang for landmand og konsulent. Alle landmænd, der har tilsagn, som skal konverteres, bør få tilsendt et brev med oplysninger om hvordan dette gøres. Derudover vil det være en hjælp til planlægningen af ansøgningerne, at rådgivningscentre kan få tilsendt en liste over de kunder, som de har fuldmagt til, som skal indsende et konverteringsskema i 2019.</p> <p>Landbrug &amp; Fødevarer savner en præcisering af, hvad der vil ske, hvis konverteringsskemaet ikke bliver indsendt. Vil det være muligt at ansøge uden – eller vil ansøgeren få en blokerende fejl i fællesskemaet? Det er i dog den forbindelse meget vigtigt, at manglende indsendelse af konverteringsskema ikke blokerer muligheden for at søge om målrettede frivillige efterafgrøder.</p>	<p>enkelte ansøger vil få et brev, når konverteringsskemaet åbner.</p> <p>Fællesskemaet åbner hurtigst muligt efter indsendelse af konverteringsskemaet (efter 1. februar). Da tilsagnet skal opdateres, skal det dog forventes, at der kan gå en times tid inden Fællesskemaet er klar.</p> <p>Vi vil undersøge muligheden for, at udsende en sådan liste.</p> <p>Hvis ansøger ikke indsender konverteringsskemaet, vil det ikke være muligt at anmode om udbetaling for tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer. Hvis der ikke anmodes om udbetaling af eksisterende tilsagn, vil de bortfalde med krav om tilbagebetaling af tidligere års tilskud. Vedr. ansøgning om målrettede efterafgrøder, se svar under pkt. 3.4.</p>
<p><u>2.8. Nyt ansøgningsskema med ny ansøgningsperiode</u></p> <p>Det er dog en stor udfordring, at ansøgningsrunden fra den 3. juni 2019 til den 15. august 2019 er kort, forskudt i forhold til den almindelige ansøgningsrunde fra februar til april, samt at den ligger hen over sommerferieperioden. Det er essentielt, at ansøgningssystemet virker fra dag 1, at systemet er gennemtestet før åbning, og at Landbrugsstyrelsen gennem hele ansøgningsperiodens åbningstid er bemandet til at sikre en stabil drift og vejlede om det nye system. I den forbindelse er det afgørende, at de ansøgere, der skal anvende systemet, har haft mulighed for at teste systemet fra et brugerperspektiv.</p> <p>Landbrug &amp; Fødevarer vil opfordre til, at ansøgningsperioden fremadrettet åbner samtidig med fællesskemaet, så konsulenterne kan færdiggøre ansøgningerne – evt. som kladde – samtidig med planlægning af årets markplan, støtteansøgning i fællesskemaet og nye arealer, som de allerede på det tidspunkt ved kommer til bedriften i løbet af året.</p>	<p>Der har været gennemført en test med deltagelse af følgegruppen for tast-selv den 24. maj 2018. Her blev opbygningen af skemaerne gennemgået. Følgegruppen består af landmænd og konsulenter. Af tidsmæssige hensyn er det ikke muligt at få gennemført en brugertest, der udføres af ansøgere, inden åbningen af tilsagnsskemaet.</p> <p>Der arbejdes på, at der fremover vil kunne udfyldes en kladde til tilsagnsskemaet samtidig med indsendelse af fællesskemaet. Dette vil dog ikke kunne nås til 2019.</p>

Når ansøgningsrunden også erstatter ekstrarunden for økologisk arealtilskud, vil det være et stort ønske at ansøgningsperioden løber frem til 1. september, da mange nye forpagtninger først aftales efter årets høst og dermed ikke er faldet på plads den 15. august.

Det er vigtigt at ansøgere og konsulenter er i stand til at opnå overblik over en ansøgers samlede ansøgninger på tværs af ansøgningssystemer, og det er vigtigt, at der ikke skabes grundlag for dobbeltarbejde som følge af at der nu er separate ansøgningssystemer for henholdsvis grundbetaling og økologisk arealtilskud og pleje af græs- og naturarealer.

Der stilles i den forbindelse spørgsmål ved, om det er nødvendigt med et tilsagnsskema pr. ordning. Det kan betyde ret mange skemaer for blandt andet naturplejere, eksempelvis både konvertering, tilsagnsskemaer for økologisk arealtilskud og pleje af græs- og naturarealer, skemaer for MVJ og 20-årig fastholdelse. Dette kan i sig selv være fordyrende.

Det er meget vigtigt, at konsulent og landmand hurtigt kan tjekke, at der er søgt tilsagn til alle marker på bedriften og at alle marker – både med og uden tilsagn – er indberettet korrekt til Landbrugsstyrelsen. En række arbejdsgange er fortsat analoge. Fx den økologiske autorisation, og det er vigtigt at digitaliseringen fremadrettet udvides til hele den økologiske bedrift. Der er en udfordring der skaber dobbeltarbejde og risiko for fejl, at den økologiske autorisation ikke er digitaliseret og tænkt ind i det nye ansøgningssystem.

Med et separat tilsagnsskema er det det teknisk muligt, at man kan indtegne ønsker om nye tilsagn på tværs af markblokgrænser. Det sker ved ansøgning om N2000 projekter. Det vil være et ønske at dette er muligt her også. Som det er nu, skal ansøgeren have fat i ansøgningen flere gange for at sende ændringsforslag først. Det komplicerer proceduren og øger risikoen for at glemme en ansøgning. I den forbindelse ønskes det afklaret, om Landbrugsstyrelsen også fremadrettet først vil ændre

Landbrugsstyrelsen kan ikke imødekomme ønsket om, at ansøgningsperioden strækker sig frem til den 1. september, idet flytningen af ansøgningsperioden fra forår til sommer betyder, at styrelsen først kan sagsbehandle nye tilsagn efter den nye ansøgningsfrist den 15. august. Flytter styrelsen fristen yderligere, vil styrelsen ikke kunne udstede alle tilsagnene inden nytår.

Systemet med ét tilsagnsskema pr. ordning er indført for at sikre størst mulig overblik på den enkelte ordning og er en vigtig del i den nye opsætning, og dermed en vigtig del i forhold til ønsket om en højere automatisering.

Der arbejdes på, at autorisationsansøgningsprocessen digitaliseres. Dette vil dog ikke kunne nås til 2019.

Markblokkene er styrende i IMK. Derfor vil det ikke være muligt at tegne på tværs af markblokkene, heller ikke i tilsagnsskemaet.

Kommissionen mener, at det er best practice at have en 3-årig opdateringscyklus. Markblokke i Danmark har således også opnået en langt højere kvalitet efter at den 3-årige opdateringscyklus er indført. Styrelsen har derfor ingen planer om at ændre på opdateringscyklussen. Det vil derfor ikke kunne undgås, at der vil kunne ske



<p>markblokindtegningen, når der er givet tilsagn til et areal. I den forbindelse har Landbrug &amp; Fødevarer bemærket, at der i bekendtgørelsesudkastets § 5 stk. 3 fastslås, at det er på ansøgers risiko, såfremt markblokændringsforslag indsendes efter den 4. august. Denne frist vil for mange ligge midt i sommerferien. Det er derfor meget utilfredsstillende, hvis det reelt er denne frist der bliver afgørende for, om det er muligt at søge tilsagn til nye arealer der ikke ligger i markblok.</p>	<p>justeringer af markblokgrænserne i løbet af en 5-årig tilsagnsperiode. Som noget nyt, vil vi gennemgå alle markblokkene inden der gives tilsagn for at mindske udfordringen med, at markblokkene løbende justeres.</p>
<p><u>2.9. Ansøgning om udbetaling af tilsagn</u> Landbrug &amp; Fødevarer håber jf. § 15, at det bliver en stor hjælp ved indtegningen af marker og tilsagnsmarker, at det fremadrettet vil være således, at størrelsen af den indtegnede mark der overlapper et registreret tilsagn om økologisk arealtilskud eller pleje af græs- og naturarealer anses som det anmeldte areal, hvor der søges om udbetaling af tilsagnene. Dette kan forhåbentlig være med til at reducere antallet af marker i tilskudsansøgningen. Dog mener Landbrug &amp; Fødevarer, at der bør kigges på, om det fremadrettet også kan muliggøres at tegne marker på tværs af tilsagnstyper og tilskudssatser.</p>	<p>Hvis det skal muliggøres at tegne på tværs af tilsagnstyper og tilskudssatser, vil det komplicere skemadelen, da hver mark så skal have flere felter (en til hver sats). Det mener vi vil besværliggøre udfyldelsen af skemaet og mindske overblikket. Samtidig er der også behov for at opdele marken ved forskellige tilsagnstyper, da der er forskellige krav til fx plejen (afgræsning/slæt).</p>
<p><u>2.10. Driftsstabilitet og brugertests</u> Landbrug &amp; Fødevarer mener det er meget vigtigt, at både fællesskema 2019 og de nye tilsagns og konverteringsskemaer testes grundigt forud for ansøgningsrunden, både internt og eksternt. Det er vigtigt at sikre, at alle dele af Tast selv-service og skemaerne fungerer hurtigt, brugervenligt og smidigt, og at systemet generelt har tilstrækkelig performance og driftsstabilitet gennem begge ansøgningsrunder.</p>	<p>For så vidt angår tilsagnsskemaerne har der været gennemført en test med deltagelse af følgegruppen for tast selv den 24. maj 2018. Her blev opbygningen af skemaerne gennemgået. Følgegruppen består af landmænd og konsulenter. Af tidsmæssige hensyn er det ikke muligt at få gennemført en brugertest, der udføres af ansøgere, inden åbningen af tilsagnsskemaet.</p> <p>Det skal hertil bemærkes, at Landbrugsstyrelsen hvert år har et meget stor fokus på, at IT i forhold til Tast selv-service fungerer – både ved åbning af ansøgningsrunder og igennem runderne.</p>
<p><u>2.11. Erhvervsøkonomiske konsekvenser</u> I høringsmaterialet er beregningen af de erhvervsøkonomiske konsekvenser ved den ekstra ansøgningsrunde for økologisk arealtilskud og pleje af græs- og naturarealer ikke præciseret. Det bemærkes hertil, at der vil være et ekstra ressourceforbrug forbundet med konvertering af eksisterende tilsagn til det nye system, ligesom den særskilte ansøgningsrunde vil give meromkostninger, da landmænd og konsulenter skal have fat i ansøgningerne flere gange.</p>	<p>Det fremgår af de erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser under 4 mio. kr. årligt. Dette inkluderer udgifter ifm. konvertering og den særskilte ansøgningsrunde.</p>

<p>Derudover vil det give dobbeltarbejde for økologerne, at den økologiske autorisation endnu ikke er digitaliseret og tænkt ind idet nye ansøgningsystem.</p> <p>Det fremgår også, at bekendtgørelsen medfører ændringer, der sikrer hurtigere udbetalinger af tilskud til erhvervet. Vi vil opfordre til at der i den forbindelse justeres på målene for udbetaling af økologisk arealtilskud og plejegræsordningerne, så 97% af tilsagnshaverne får udbetalt tilskud inden 1. februar det følgende år, så den likviditetsmæssige fordel for landmanden bliver så høj som overhovedet muligt.</p>	<p>Der arbejdes på, at autorisationsansøgningsprocessen digitaliseres. Dette vil dog ikke kunne nås til 2019.</p> <p>Der er ikke tale om bekendtgørelsesstof.</p>
<p><b><u>2.12. Kommunikation</u></b></p> <p>Det er vigtigt, at ændringerne i denne bekendtgørelse følges op af en grundig vejledning om reglerne. Regelændringerne er markante og vil få stor betydning for arbejdstilrettelæggelsen for konsulenterne. Derudover betyder det også markante ændringer i kravene til landmændene – særligt i plejegræsordningen, der overgår til 1:1 indtegnning. Derfor er der helt generelt brug for en grundig informationsindsats om det nye system. Det skal endvidere bemærkes, at fuldmagt til Tast selv-service også bør omfatte fuldmagt til ansøgers p-nummer, jf. § 18. For nuværende lægges kommunikation vedrørende økologiautorisation i Tast selv-service ind via ansøgers p-nummer. Det giver udfordringer, da konsulenterne derved ikke har adgang til brevene. Sidst men ikke mindst skal det bemærkes, at der er uoverensstemmelse i kommunikationen om, hvornår bekendtgørelsen træder i kraft. I Landbrugsstyrelsens nyhed står der 15. januar 2018 og i bekendtgørelsen står der 1. januar 2018.</p>	<p>Tilskudsordningerne som sådan er nærmere reguleret i særskilte bekendtgørelser, hvortil der vil være eller blive tilknyttet vejledninger. I øvrigt er her tale om tilskudsordninger, hvor det er frivilligt at søge om og modtage tilskud.</p> <p>Landbrugsstyrelsen har udarbejdet udkast til vejledningsmateriale til de særskilte bekendtgørelser. Materialet er p.t. i offentlig høring.</p> <p>Landbrugsstyrelsen er bekendt med den nævnte uhensigtsmæssighed ved fuldmagterne i Tast selv-service. Den samme tekniske løsning skal omfatte den enkelte landbruger, som ikke er vant til at arbejde med p-numre, men den skal også omfatte banker og forsyningsvirksomheder med mange filialer, der er registreret på p-nummer. Styrelsen er p.t. ved at udarbejde udbudsmateriale m.m. for en opversionering af Tast selv-service, og en revision af fuldmagtsløsningen vil blive overvejet i denne forbindelse.</p> <p>Bekendtgørelsen følger de almindelige ikrafttrædelsesregler og træder i kraft den 1. januar 2019.</p>
<p><b>3. Læsø Natura-2000 Lodsejerforening</b></p>	
<p><b><u>3.1. Bekendtgørelsesændringens betydning for foreningens ansøgning</u></b></p> <p>Foreningen forudser store omkostninger forbundet med konverteringen inden 2019-udbetalingsanmodningen, idet foreningens tilsagn skal rettes til, og områder på 500m<sup>2</sup> eller større, som ikke kan afgræsses, skal tegnes ud.</p>	<p>Landbrugsstyrelsen har stor forståelse for, at indførelsen af den geospatiale ansøgning også for ansøgninger om tilsagn om tilskud til pleje af græs- og naturarealer og for anmodninger om udbetaling af tilskud til pleje af græs- og naturarealer opleves som frustrerende for</p>

<p>Foreningen mener, at man vil have svært ved at leve op til de nye krav.</p>	<p>lodsejerforeningen. Styrelsen er fuldt opmærksom på, at især konverteringen medfører ekstra administrationsomkostninger hos landbrugerne i konverteringsåret. Konverteringen er dog en nødvendighed, idet den sikrer overholdelse af EU-reglerne om geospatial støtteansøgning for eksisterende tilsagn.</p>
<p><b>3.2. Afsluttende bemærkninger</b>  Pleje græs-ordningens formål er at pleje natur. Naturarealer er meget forskellige fra landbrugsarealer. Tilskud til naturpleje skal derfor ikke administreres på samme måde som tilskud til landbrugsdrift.</p>	<p>Kravet om geospatiale ansøgninger gælder for samtlige arealrelaterede støtteordninger under Landdistriktsprogrammet, herunder også ordningen om tilskud til pleje af græs- og naturarealer.</p>
<p><b>4. Agri Nord</b></p>	
<p>Agri Nord's høringssvar gengiver "Læsø Natura-2000 Lodsejerforenings" høringssvar og supplerer med følgende:</p> <p>Agri Nord påpeger, at Læsøs natur er dynamisk, hvilket kontrolmetoden ikke tager hensyn til, og man frygter derfor mange flere kontrolsager, som vil begrænse støtteordningernes udbredelse.</p> <p>Agri Nord tror desuden ikke på, at styrelsens IT-system kan håndtere ændringerne og foreslår derfor udsættelse.</p> <p>Afslutningsvis bemærkes, at det er kritisabelt at ændre spillereglerne efter aftalen er indgået.</p>	<p>I dag anvendes den gældende mulighed for fleksibilitet på ca. 15 % af tilsagnsmarkerne. Den nye 10 % fleksibilitet vil derimod omfatte alle tilsagn. På den baggrund forventer styrelsen, at der samlet set bliver færre sager med overtrædelse af reglerne.</p> <p>Danmark har fået mulighed for at udskyde gennemførelsen af 1:1-indtegning frem til og med 2019/2020, og Landbrugsstyrelsen har taget sig ekstra tid til at udvikle et system og et regelsæt, der forhåbentlig ikke vil give større udfordringer, når pleje af græs-ordningen overgår til 1:1-indtegning.</p> <p>EU-reglerne giver ikke mulighed for at fortsætte med de nuværende regler indtil de gældende tilsagn udløber i 2023. Samtidigt forventer styrelsen, at de nye regler vil medvirke til at sikre en enklere sagsbehandling og dermed hurtigere udbetalinger.</p>