



Afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 om at bekendtgørelse om tilskud til Vand- og klimaprojekter ikke er omfattet kravet om miljøvurdering (screeningsafgørelse)

Baggrund

Formålet med kvælstofvådområder under ordningen Vand- og klimaprojekter er at forbedre natur- og vandmiljø ved at reducere udledningen af kvælstof (N) til fjorde og kystvand. Kvælstofvådområder skal være placeret så kystnært som muligt i hoved- og deloplande med et kvælstofreduktionsbehov.

Formålet med lavbundsprojekter under ordningen Vand- og klimaprojekter er at nedbringe udledningen af CO₂ til atmosfæren, reducere kvælstofudledningen til vandmiljøet samt forbedre naturen. Lavbundsprojekter skal være placeret på kulstofrige lavbundsjorder.

Etablering af Vand- og klimaprojekter sker i henhold til artikel 73 i forordning nr. 2115/2021. Under ordningen kan der søges om tilsagn om tilskud til forundersøgelse og etablering af vådområder eller lavbundsprojekter, hvor tilskudsprocenten er 100 pct. af omkostningerne. Der ydes således 100 pct. tilskud til forundersøgelse og etablering af kvælstofvådområder og lavbundsprojekter.

Miljøvurderingsloven

Miljøvurderingsloven, jf. LBK nr. 4 af 3/1/2023, finder anvendelse på planer og programmer, som defineret i lovens § 2, stk. 1, nr. 1. Miljøvurderingsloven gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planers og programmers indvirkning på miljøet og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (VVM-direktivet).

Det følger af miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 2, at myndighederne skal gennemføre en vurdering af, om planer og programmer kan få væsentlig indvirkning på miljøet, når disse i øvrigt fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser og kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet.

Ordningen om tilskud til Vand- og klimaprojekter er miljøvurderet som en del af den danske CAP-plan.

Myndigheden træffer afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 om, hvorvidt planen eller programmet efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 2 er omfattet kravet om miljøvurdering. Ved afgørelsen inddrager myndigheden de relevante kriterier der fremgår af bilag 3 til loven. De

planlagt ændringer af ordningen, samt Landbrugsstyrelsens vurdering af ændringer, fremgår af bilag 1.

Afgørelse

Landbrugsstyrelsen vurderer, at ændringerne i bekendtgørelsen om tilskud til Vand- og klimaprojekter ikke forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet. Ændringerne skal derfor ikke miljøvurderes, jf. miljøvurderingslovens § 10.

Begrundelse, jf. miljøvurderingslovens § 33.

Landbrugsstyrelsen har herved lagt vægt på, at der er tale om en videreførelse af en eksisterende tilskudsordning, med justeringer i de allerede eksisterende indsatser. Ordningen udstedes med hjemmel i CAP-loven, jf. LOV 407 af 25/4/2023, og er blevet miljøvurderet som en del af den danske CAP-plan.

Ved en gennemgang af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3 er det Landbrugsstyrelsens vurdering, at bekendtgørelsen ikke forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet. Ændringerne til ordningen ændrer derfor ikke i væsentlig grad på forholdene for anlæggelse af vådområder eller lavbundsprojekter og den samlede miljøeffekt af projekterne forventes at være på samme niveau, som forudsat i den allerede udarbejdede miljøvurdering for CAP-planen.

Screeningen er vedlagt som bilag 1. Screeningen viser at ændringerne af bekendtgørelsen ikke har en væsentlig påvirkning på miljøet. Bekendtgørelsen skal derfor ikke miljøvurderes efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

Se bilag 1 for screening af bekendtgørelsen, der også beskriver planens forventede indhold.

Høring af berørte myndigheder

I henhold til miljøvurderingslovens § 32 skal den myndighed, der er ansvarlig for at tilvejebringe en plan, høre de berørte myndigheder, før der træffes screeningsafgørelse om, hvorvidt der skal foretages en miljøvurdering. Høringen af de berørte myndigheder blev foretaget i perioden den 16. marts 2023 til den 30. marts 2023.

De berørte myndigheder udgør i denne sammenhæng kommunerne, Miljøstyrelsen, Naturstyrelsen, Miljøministeriet og Fødevareministeriet.

Miljøstyrelsen havde bemærkninger til høringen. Miljøstyrelsens bemærkninger er indarbejdet i screeningen, der fremgår af bilag 1.

Klagevejledning

I henhold til miljøvurderingslovens § 48, stk. 1, kan en afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 påklages efter de klageregler, der er fastsat i den lovgivning, som planen er udarbejdet i henhold til. Bekendtgørelsen er udarbejdet i henhold til CAP-loven. Der kan derfor klages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. CAP-lovens § 27.

Klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til Landbrugsstyrelsen ved anvendelse af digital selvbetjening (Klageportalen), jf. CAP-lovens § 27, stk. 2, jf. dog § 21, stk. 2-4, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Læs mere om, hvordan man klager via Klageportalen på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside.

BILAG 1

Screening af bekendtgørelse om tilskud til Vand- og klimaprojekter

Formålet med kvælstofvådområder under ordningen Vand- og klimaprojekter er at forbedre natur- og vandmiljø ved at reducere udledningen af kvælstof (N) til fjorde og kystvand. Kvælstofvådområder skal være placeret så kystnært som muligt i hoved- og deloplande med et kvælstofreduktionsbehov.

Formålet med lavbundsprojekter under ordningen Vand- og klimaprojekter er at nedbringe udledningen af CO₂ til atmosfæren, reducere kvælstofudledningen til vandmiljøet samt forbedre naturen. Lavbundsprojekter skal være placeret på kulstofrige lavbundsjorder.

Etablering af Vand- og klimaprojekter sker i henhold til artikel 73 i forordning nr. 2115/2021. Under ordningen kan der søges om tilsagn om tilskud til forundersøgelse og etablering af vådområder eller lavbundsprojekter, hvor tilskudsprocenten er 100 pct. af omkostningerne. Der ydes således 100 pct. tilskud til forundersøgelse og etablering af kvælstofvådområder og lavbundsprojekter.

Ordningen blev miljøvurderet som en del af den danske CAP-plan.

Der er planlagt følgende relevante ændringer i tilskudsbekendtgørelsen for 2023:

1. Kriteriet om en N-reduktion på min. 90 kg N/ha fjernes for kvælstofvådområdeprojekter og vil således indgå som en del af prioriteringen
2. På lavbundsprojekter fjernes kriteriet om beliggenhed i et delopland med resterende kvælstofindsatsbehov
3. På lavbundsprojekter fjernes kriteriet om en kvælstofreduktion på min. 30 kg N/ha/år, og vil således kun indgå som en del af prioriteringen
4. På lavbundsprojekter fjernes kriteriet om arealeffektivitet på min. 10 ton CO₂-ækvivalenter/ha/år, og der indføres i stedet krav om overlap med kulstofrige jorder svarende til minimum 60 pct.

I det følgende er der foretaget en vurdering af, om de planlagte ændringer af bekendtgørelsen, som er omfattet af miljøvurderingslovens plan- og programbegreb, kan antages at få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3.

(1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:
- i hvilket omfang planen eller programmet kan danne grundlag for projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler:

De foreslåede ændringer til ordningen kan alle betragtes som justeringer til de allerede eksisterende indsatser. Der vil forsat blive givet tilsagn til lavbundsprojekter, der primært er beliggende på kulstofrige lavbundsjorder, da dette sikres med kravet om minimum 60 pct. overlap med kulstofrig jord. Kriteriet om at lavbundsprojekterne skal være beliggende i et delopland med en forventet kvælstofreduktionseffekt fjernes, det har hidtil været muligt at dispensere fra dette kriterie. Ligeledes fjernes kriteriet om at lavbundsprojekter skal reducere min. 30 kg N/ha/år, og vil således kun indgå som en del af prioriteringen af projekterne. Dette

betyder, at flere lavbundsprojekter kan opnå tilsagn, og da de alle har en kvælstofeffekt, vil den samlede forventede N-effekt af projekterne kunne opretholdes.

Det samme gør sig gældende for kvælstofvådområdeprojekter, hvor kriteriet om minimum 90 kg N/ha/år fjernes.

- i hvilket omfang planen har indflydelse på andre planer, herunder også planer, som indgår i et hierarki:

Bekendtgørelse om tilskud til Vand- og klimaprojekter udstedes med hjemmel i CAP-loven.

- planens eller programmets relevans for integreringen af miljøhensyn, specielt med henblik på at fremme bæredygtig udvikling:

Ordningerne indgår i den samlede regulering, der skal nedbringe udledningen af CO₂ til atmosfæren og udvaskningen af kvælstof til vandmiljøet samt forbedre naturen.

- miljøproblemer af relevans for planen eller programmet:

Ordningerne indgår i den samlede regulering, der skal nedbringe udledningen af CO₂ til atmosfæren, udvaskningen af kvælstof og fosfor til vandmiljøet samt forbedre naturen.

- planens eller programmets relevans for gennemførelse af anden miljølovgivning (f.eks. planer i forbindelse med affaldshåndtering eller vandbeskyttelse):

De foreslåede ændringer vedrører elementer, der bidrager til opfyldelse af vandmiljøplanerne og den danske implementering af vandrammedirektivet.

(2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, der kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:

- indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversabilitet:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have betydning for indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversabilitet. Her lægges vægt på, at de foreslåede ændringer ikke i væsentlig grad ændrer forholdene for anlæggelse af vådområder eller lavbundsprojekter i forhold til situationen i dag. Der er tale om en allerede eksisterende ordning, der implementerer vandrammedirektivet, og ændringerne betragtes alene som justeringer i ordningens krav. Der lægges vægt på, at der fortsat stilles krav om minimum 60 pct. overlap med kulstofrig jord, som sikrer en minimumseffekt af projektet, og derudover prioriteres lavbundsprojekter, der ligger i deloplade med et reduktionsbehov for kvælstof højere end de øvrige lavbundsprojekter. Den samlede miljøeffekt af projekterne forventes at være på samme niveau, som forudsat i den allerede udarbejdede miljøvurdering for CAP-planen.

- indvirkningens kumulative karakter:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have indvirkning på miljøet med hensyn til indvirkningens kumulative karakter, da de alene omhandler justeringer af en allerede eksisterende ordning om reduktion af drivhusgasudledning og fjernelse af kvælstof.

- indvirkningens grænseoverskridende karakter:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have grænseoverskridende karakter, da de alene omhandler mindre ændringer af en eksisterende ordning om reduktion af drivhusgasudledning og fjernelse af kvælstof.

- faren for menneskers sundhed og miljøet (f.eks. på grund af ulykker):

De foreslåede ændringer vurderes ikke at medføre fare for menneskers sundhed og miljøet, da de alene omhandler etablering af lavbundsprojekter og kvælstofvådområder som et middel til hhv. at reducere drivhusgasudledningen og fjerne kvælstof.

- indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (det geografiske område og størrelsen af den befolkning, der kan blive berørt):

De foreslåede ændringer vedrører samtlige kystvandoplande i Danmark, men vil kun få betydning i de oplande, hvor der er et kvælstofindsatsbehov og/eller et Natura 2000-område, hvor Vand- og klimaprojekter kan bidrage til at udvide eller understøtte naturtyper eller levesteder.

Da kravet ikke overstiger det eksisterende krav i de enkelte kystvandoplande, vurderes de foreslåede ændringer ikke at øge den geografiske og rumlige udstrækning.

- værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af

-Særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv

-Overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier

-Intensiv arealudnyttelse:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have betydning for særligt karakteristiske naturtræk, kulturarv, eller at overskride miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier, eller for intensiv arealudnyttelse, da ændringerne alle er rettet mod tiltag på eksisterende landbrugsarealer.

- indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan:

De foreslåede ændringer vurderes ikke at have væsentlig indvirkning på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan, da de alene indeholder tiltag på allerede eksisterende landbrugsarealer.