

Eksternt høringsnotat i forbindelse med høring over forslag til ændringer i Bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder, Bekendtgørelse om oprindelsesgaranti for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion og Bekendtgørelse om deklaration af elektricitet til forbrugerne

Kontor/afdeling
Nye grønne brændsler

Dato
29. april 2023

J nr. 2023 - 6834

/emqd, mkjs

Indledning

Forslag til ændringer i Bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder, Bekendtgørelse om oprindelsesgaranti for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion og Bekendtgørelse om deklaration af elektricitet til forbrugerne blev sendt i eksternt høring den 31. marts 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 28. april 2023.

Der er modtaget i alt 9 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 4 høringssparter har fremsendt bemærkninger til forslagene til bekendtgørelserne:

- Better Energy
- Centrakommunernes Transmissionsselskab I/S (CTR)
- Dansk Fjernvarme
- Dansk Industri

Følgende 5 høringssparter har oplyst, at de ikke har bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet:

- Dansk Arbejdsgiverforening
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning
- Forbrugerrådet Tænk
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører
- Sekretariat for Danske Bygningskonsulenter

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar til forslagene til ændringerne blive gennemgået efterfulgt af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv.

Det skal bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan findes på Høringsportalen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

Såfremt høringssvaret giver anledning til ændringer i udkastet til bekendtgørelsen, vil det fremgå af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger for hver behandling af høringssvaret.

Ud over de ændringer, som høringssvarene har givet anledning til, er der foretaget en række mindre ændringer, herunder af redaktionel og lovteknisk karakter, i forslagene til bekendtgørelserne.

Høringssvarene behandles i det følgende hver for sig:

1. Better Energy
2. CTR
3. Dansk Fjernvarme
4. Dansk Industri
5. Øvrigt

1. Better Energy

Better Energy har afgivet bemærkninger til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets forslag til ændring af Bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder.

1.1. Støttede VE-anlæg

Better Energy mener, at producenter af grøn energi ikke bør kunne modtage både statsstøtte og oprindelsesgarantier. Dvs. der bør ikke kunne udstedes oprindelsesgarantier til statsstøttede VE-anlæg.

Better Energy fremhæver i den sammenhæng, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bør inkludere sætningen fra VE II-direktivet om, at medlemsstaterne for at tage oprindelsesgarantiens markedsværdi i betragtning bl.a. kan beslutte at udstede en oprindelsesgaranti til producenten og straks annullere den. Better Energy fremhæver, at Tyskland til sammenligning har valgt at implementere denne ordlyd i deres nationale lovgivning, hvorefter Tyskland ikke udsteder oprindelsesgarantier til VE-produktion, som modtager finansiel støtte.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

EU-medlemsstater kan efter VE-II direktivet selv bestemme, om der inden for medlemsstatens område kan udstedes oprindelsesgarantier til støttet VE-produktion. I Danmark kan der udstedes oprindelsesgarantier både til støttet og ikke-støttet VE-produktion.

Nærværende forslag til ændringer i bekendtgørelserne udspringer ikke af overvejelser om at ændre mulighederne for at udstede oprindelsesgarantier til støttet VE-produktion, og forslaget har derfor ikke til hensigt at ændre i reglerne

fsva. oprindelsesgarantier til støttet og ikke-støttet VE-produktion. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig dog Better Energy's forslag om at overveje mulighederne for oprindelsesgarantier til støttet VE-produktion.

1.2. Ønske om udbygning af § 12 a og formodningsreglen

Better Energy foreslår endvidere at § 12 a kan udbygges med flere detaljer, og fremhæver, at bestemmelsen kan præciseres og udbygges for at opnå en bedre gennemsigtighed om reglernes anvendelse. Better Energy mener, at det kan være svært at vurdere for en producent, hvordan oprindelsesgarantiernes markedsværdi i praksis tages i betragtning i niveauet for finansiel støtte.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Forslagets § 12 a i bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling gennemfører VE-direktivets krav om, at oprindelsesgarantiernes markedsværdi tages i betragtning på passende vis i de relevante støtteordninger, når en producent modtager finansiel støtte. Bestemmelsen indeholder også en formodningsregel, hvorefter der er tre tilfælde, hvor det formodes, at oprindelsesgarantiernes markedsværdi er taget i betragtning på passende vis.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at den foreslåede § 12 a har til formål at synliggøre Danmarks implementering af VE II-direktivets krav om, hvornår det formodes, at en oprindelsesgarantis markedsværdi er taget i betragtning. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet finder formuleringerne i bekendtgørelsen, som stemmer overens med formuleringerne i VE II-direktivet, tilstrækkelige. Det skal ses i lyset af, at § 12 a er en forpligtelse, som påhviler myndigheden som støttegiver. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet finder derfor ikke behov for yderligere tekst i bekendtgørelsesbestemmelserne.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet skal dog bemærke, at det fremgår af § 12 a, at markedsværdien af oprindelsesgarantier bl.a. formodes at være taget i betragtning på passende vis, hvis støtten ydes via en udbudsprocedure. I forbindelse med implementering af VE II-direktivet understregede Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (høringsnotat 18. januar 2021), at fremadrettet støtte til udbygning af ny VE-produktion først og fremmest skulle tildeles på baggrund af udbud, hvorved markedsværdien af oprindelsesgarantier internaliseres i budprisen og derved formodes at være taget i betragtning. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at kommende støtteordninger til bl.a. biogas og PtX ligeledes vil være udbudsbaseede. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at oprindelsesgarantiernes markedsværdi generelt anses for at være taget administrativt i betragtning i niveauet af finansiel støtte på ikke udbudsbaseede ordninger fx via overkompensationsvurderinger.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet henviser i øvrigt til »Høringsnotat vedr. forslag til Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (Udbetaling af

støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på udbudte havvindmølleparker og implementering af dele af VE II-direktivet)« af 22. marts 2023, som i det væsentligste kommer omkring de samme emner. Høringsnotatet er tilgængeligt på høringsportalen under overskriften "Høring over lovforslag til ændring af lov om femme af vedvarende energi" af 23. januar 2023.

2. CTR

CTR's bemærkninger vedrører i det væsentligste ændringerne til bekendtgørelse om oprindelsesgaranti for elektricitet fra højeffektiv kraftvarme. CTR efterspørger en beskrivelse af bekendtgørelsens sammenhæng med bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder.

CTR spørger, om Energinet som systemansvarlig virksomhed, er myndighed for oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion.

CTR anfører desuden, at der udestår svar på, hvem der skal administrere varmeoprindelsesgarantier, som udstedes efter bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion vedrører oprindelsesgarantier for elektricitet produceret med højeffektiv kraftvarme. Det er altså oprindelsesgarantier for elektricitet, som bekendtgørelsen regulerer. Forskellen på bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarme og bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder er, at der for bekendtgørelsen vedrørende højeffektiv kraftvarme ikke stilles noget krav om, at elektriciteten er med anvendelse af vedvarende energikilder. Det er med andre ord muligt at få udstedt en oprindelsesgaranti, der blot dokumenterer, at en given mængde elektricitet er fremstillet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion. Af oprindelsesgarantien fremgår i dag ikke, hvilket input, som anvendes til højeffektive kraftvarmeproduktion og dermed ikke noget om, hvorvidt der er tale om vedvarende energikilder. Med forslaget kan oprindelsesgarantier for elektricitet, som er produceret med højeffektiv kraftvarme, udstedes i medfør af bekendtgørelsen med angivelse af, at elektriciteten kommer fra højeffektiv kraftvarmeproduktion med anvendelse vedvarende energikilder, såfremt det er tilfældet.

Energinet er myndighed for oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion efter bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion, jf. bekendtgørelsens § 2, jf. lov om Energinet § 2, stk. 2.

Bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion muliggør udstedelse af elektricitetsoprindelsesgarantier. Der udstedes ikke varmeoprindelsesgarantier i medfør af bekendtgørelsen. Med formuleringen i høringsbrevet, som CTR henviser til menes, at der er tale om én oprindelsesgaranti for elektricitet, som specificerer dels, at der er tale om en oprindelsesgaranti for elektricitet og dels, at elektriciteten kommer fra højeffektiv kraftvarmeproduktion med anvendelse af vedvarende energikilder. Forslaget medfører dermed, at det vil fremgå af oprindelsesgarantierne for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion, at der er tale om en oprindelsesgaranti for elektricitet og, om den elektricitet, som oprindelsesgarantien vedrører, er produceret fra kraftvarmeproduktion med anvendelse af vedvarende energikilder.

Oprindelsesgarantier for fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder udstedes efter bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder, og af den myndighed, som efter bekendtgørelsen har kompetence til det i det konkrete tilfælde. Som CTR anfører, så er kompetencen delt mellem Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Energinet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet finder det hensigtsmæssigt at specificere i bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion, hvad der menes med "begge karakteristika", når der udstedes oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarme med anvendelse af vedvarende energikilder dvs., at der er tale om en oprindelsesgaranti for elektricitet og, at elektriciteten kommer fra højeffektiv kraftvarmeproduktion med anvendelse af vedvarende energikilder, jf. ovenfor.

3. Dansk Fjernvarme

Dansk Fjernvarme gør opmærksom på en række forhold vedrørende reguleringskomplekset for oprindelsesgarantier og forholdet til fjernvarme- og fjernkølingsområdet, der har sammenhæng til høringen om forslag til ændring af bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling i efteråret 2022.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at store dele af bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder fsva. oprindelsesgarantier for varme og køling og energikonvertering, som var i høring med "Høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for energi fra vedvarende energikilder", i efteråret 2022, ikke indgår i denne høring. Derfor er hovedparten af de ændringer, som vedrører oprindelsesgarantier for varme og køling, ikke afspejlet i udkastet til bekendtgørelsen i denne høringsrunde publiceret d. 31. marts 2023. Hertil bemærkes, at ændringsforslag i begge høringer medtages i den endelige

bekendtgørelse. På baggrund af dialog med Dansk Fjernvarme afgrænses dette høringsnotat, så Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet ikke besvarer de dele af Dansk Fjernvarmes høringssvar, som forholder sig til de bestemmelser, som allerede har været i høring.

3.1. Sammenspillet mellem oprindelsesgarantiordningen, fjernvarmedeclarering og afdækning af administrationsomkostninger

Dansk Fjernvarme efterspørger afklaring af sammenhængen mellem 1) udstedelse og annullering af oprindelsesgarantier, 2) deklarering af brændselssammensætning over for deres forbrugere og 3) afdækning af administrationsomkostninger.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

En oprindelsesgaranti for varme kan kun udstedes til en varmeproducent, og kan kun annulleres af et distributionsselskab med egne slutkunder/slutbrugere, som har valgt at købe garantier for hele eller dele af deres forbrug. Det vil altid være distributionsselskabet, som annullerer garantien, når deres slutkunde/slutbruger har forbrugt en tilsvarende mængde varme. Således vil distributionsselskabet, som skal deklare en brændselssammensætning over for deres kunder, altid være klar over hvilke af deres kunder, som skal have en individuel deklARATION og hvilke, som skal have en generel deklARATION tilpasset efter mængden af annullerede garantier i det pågældende fjernvarmenet.

Der kan i et fjernvarmenet ikke handles med garantier uden om de fysiske leveringsled fra producent til distributør. Det vil i praksis sige, at varmeproducenten anmoder om at få udstedt en oprindelsesgaranti, som transmissionsselskabet køber og videresælger til distributionsselskabet, hvor distributionsselskabet annullerer garantien for den kunde, som har udtrykt ønske for, at ville kunne påvise et VE varmeforbrug. I tilfælde hvor varmen ikke leveres af et transmissionsselskab, vil producenten videresælge garantien direkte til distributionsselskabet. Således vil selskaberne uanset led i kæden, altid kunne sørge for at prissætte garantien således, at de forbundne administrative omkostninger er afdækket. Formålet med denne struktur er, udover at sikre afdækning af omkostninger, at selskaberne kan prissætte garantierne med en merværdi og opnå en fortjeneste.

3.2. Formodningsreglen

Dansk Fjernvarme gør opmærksom på, at der kan være udfordringer ved at fastsætte en markedspris på oprindelsesgarantier for fjernvarme og fjernkøling ift. forslaget til ændring af bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder § 12 a om, at markedsværdien af oprindelsesgarantier skal tages i betragtning i støtteordninger, når en producent modtager finansiel støtte.

Dansk Fjernvarme sammenligner oprindelsesgarantier på fjernvarmemarkedene med el- og gasmarkedene for oprindelsesgarantier og anfører, at der foretages langt flere handler med oprindelsesgarantier for elektricitet og gas end

oprindelsesgarantier for fjernvarme, og at det derfor er vanskeligere at fastslå en markedsværdi for oprindelsesgarantier for varme.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Formodningsreglen i VE-direktivet art. 19 skrives ind i bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling for at synliggøre reglens implementering i dansk ret som den gælder efter VE-direktivet. VE-direktivets art. 19 gælder bredt for oprindelsesgarantier for energi fra vedvarende energikilder og skelner ikke mellem forskellige typer af energi. Dvs. bestemmelsen gælder også i dansk ret for fjernvarme fra vedvarende energikilder. Støtteordninger til fjernvarmeproduktion skal således også leve op til de generelle regler i VE-direktivet og dermed dansk lov, herunder formodningsreglen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker desuden, at det er den relevante myndighed som i støtteordningen skal tage i markedsværdien i betragtning. Hvordan markedsværdien for oprindelsesgarantier tages i betragtning på passende vis i forbindelse med konkrete støtteordninger vil bero på en individuel og konkret vurdering.

Der henvises i øvrigt til behandlingen af formodningsreglen i forbindelse med Better Energy's hørings svar under afsnit 1.2.

3.3. Kraftvarmeproduktion

Dansk Fjernvarme bemærker, at der kan opstå administrative udfordringer ved, at der kun kan udstedes én oprindelsesgaranti for samproduktionen af el og fjernvarme.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet formoder, at Dansk Fjernvarme refererer til følgende bestemmelse i forslaget til ændring af bekendtgørelse om oprindelsesgarantier for elektricitet fra højeffektiv kraftvarmeproduktion:

» Stk. 6. Når elektricitet er produceret fra højeffektiv kraftvarmeproduktion med anvendelse af vedvarende energikilder, kan der kun udstedes én oprindelsesgaranti, der præciserer begge karakteristika.»

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker hertil, at ordlyden "begge karakteristika" ikke forholder sig til samproduktion for henholdsvis el og varme, men til VE-el produceret ved en højeffektiv kraftvarme proces. Således vil det være muligt for et høj effektivt kraftvarmeverk at anmode om at udstede garantier som påviser, at elektriciteten er VE, og er produceret ved høj effektiv kraftvarme. Producenten kan således udstede så mange oprindelsesgarantier for elektricitet,

som de har produceret, og tilsvarende udstede oprindelsesgarantier for varme for den mængde varme som er produceret i samme proces. Altså kan garantiene udstedes bilateralt med hver deres karakteristika. Der henvises i øvrigt til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger til CTR under afsnit 2. ovenfor.

4. Dansk Industri

Dansk Industri anfører, at optimalt set bør oprindelsesgarantier kun udstedes til ikke-støttet VE-elproduktion. Dansk Industri opfordrer til, at det undersøges, om en potentiel ændring til kun at udstede oprindelsesgarantier til ikke-støttet VE-elproduktion udgør ekspropriation af tidligere støttede VE-anlæg. Derudover ønsker Dansk Industri en ændring i reglerne for mulighederne for CO₂-afgiftsfritagelser med oprindelsesgarantier i forbindelse med udmøntningen af grøn skattereform.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig bemærkningerne i Dansk Industris høringssvar, der dog vedrører aspekter om oprindelsesgarantier, som falder uden for nærværende høring henset til de konkrete forslag til ændringer. Bemærkningerne behandles derfor ikke yderligere i nærværende høringsnotat, men tages til efterretning i Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

Fsva. oprindelsesgarantier for støttet og ikke-støttet VE-produktion henvises til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger til Better Energy under afsnit 1.1.

5. I øvrigt

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet finder det af hensyn til at undgå uklarheder hensigtsmæssigt at præcisere i forslagets § 12 a i bekendtgørelsen om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilder, at bestemmelsen gælder for nye og åbne støtteordninger dvs. nye støttetildelinger. Hertil bemærkes, at VE II-direktivets specifikke krav om at indregne markedsværdien for oprindelsesgarantier har været gældende for alle nye og åbne finansielle støtteordninger, siden VE II-direktivets implementeringsfrist den 30. juni 2021, men skrives nu direkte ind i danske retsregler. Det bemærkes hertil, at VE II-direktivets regler om støtte til VE gælder samtidig med almindelige statsstøttelige regler, herunder forpligtelser til at foretage overkompensationsvurderinger mv.