

Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 25-11-000037
Ref. Thupha
Den 29. oktober 2025

Høring over udkast til bekendtgørelse om overholdelse af konditionalitet og social konditionalitet for tilsagn om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, fastholdelse af vådområder, fremme af bæredygtig skovdrift, m.v.

Hermed sender Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (herefter styrelsen) udkast til ny bekendtgørelse om overholdelse af konditionalitet og social konditionalitet for tilsagn om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, fastholdelse af vådområder, fremme af bæredygtig skovdrift, m.v.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelsen sendes til baeredygtig-landbrugsproduktion@sgav.dk senest den **17. november 2025** med angivelse af j.nr 25-11-000037.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Binh Pham på thupha@sgav.dk eller tlf.nr. 51 23 53 30
- Alexander Lindskov på alenis@sgav.dk eller tlf.nr. 41 89 17 37

Høringssvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Baggrund for den nye bekendtgørelse

Formålet med bekendtgørelsen er at fastsætte supplerende krav om konditionalitet og social konditionalitet for en række nærmere angivne flerårige tilsagn, der blev givet under tidligere landbrugsreformer, og som fra 2026 bliver en del af CAP-reformen fra 2023.

Finansiering af tilskud med midler til udbetaling fra den nuværende reformperiode er betinget af, at tilsagnshaver efterlever regler om konditionalitet og social konditionalitet, som i vidt omfang erstatter tidligere regler om krydsoverensstemmelse.

Det har særligt den betydning, at arealer med 3 meters bræmmer samt naturarealer ikke længere kan blive kompenseret. Tilsagn om tilskud, der omfatter disse elementer, vil blive reduceret fra 2026.

Reglerne om konditionalitet omfatter minimumsstandards for god landbrugs- og miljømæssig stand for jord (GLM-krav), og de lovgivningsbestemte forvaltningskrav om klima, miljø, folkesundhed, plantesundhed og dyrevelfærd, der fremgår af

hhv. §§ 4-21, samt bilag 1 og 2 i den gældende bekendtgørelse om konditionalitet og social konditionalitet, jf. artikel 12 og 13 samt bilag III i forordning (EU) 2021/2115.

Reglerne om social konditionalitet omfatter bestemmelserne om arbejdsmiljø og arbejdsvilkår, der fremgår af bilag 7 i den gældende bekendtgørelse nr. 1024 af 16. juli 2025 om konditionalitet og social konditionalitet, jf. artikel 14 og bilag IV i forordning (EU) 2021/2115.

Tilsagnshavere, der ikke ønsker at være underlagt reglerne om konditionalitet eller social konditionalitet, har mulighed for at indgive erklæring herom til styrelsen. Tilsagnshaver kan på denne måde udtræde af tilsagnet med den virkning, at tilsagnet ophører, hvorved fremtidige tilskud bortfalder. Tilsagnshaver er dog stadig forpligtet til at respektere eventuelle tinglyste servitutter på arealer, der er indgået på baggrund af tilsagnsordningen.

Bekendtgørelsens indhold i hovedtræk

Supplerende regler om konditionalitet og social konditionalitet og revisionsklausul for visse tilsagn

Bekendtgørelsens § 1 angiver, hvilke tilsagnsordninger de supplerende bestemmelser i bekendtgørelsen finder anvendelse på.

Bekendtgørelsens § 2 fastsætter, at tilsagnshavere, der modtager tilskud i perioden efter 2025, er omfattet af reglerne om konditionalitet og social konditionalitet, jf. bekendtgørelse om konditionalitet og social konditionalitet.

Bekendtgørelsens § 3 angiver, at tilsagnshavere, der ikke ønsker at tiltræde supplerende bestemmelser om, at de er omfattet af reglerne om konditionalitet, skal indsende erklæring herom med den virkning, at tilsagnshaver udtræder af tilsagnet, hvorved tilskud for indeværende tilsagnsår og den resterende tilsagnsperiode bortfalder. Tilsagnshaver er dog stadig forpligtet til at respektere eventuelle tinglyste servitutter på arealer, der er indgået på baggrund af tilsagnsordningen.

Anvendelsesområde

Bekendtgørelsen finder anvendelse på følgende tilsagnsordninger for udbetalinger efter 2025, i det omfang tilsagnshaver ikke har ansøgt og fået tildelt samlet udbetaling i 2025 for den resterende tilsagnsperiode:

- 1) Tilsagn om tilskud til etablering af vådområder i medfør af bekendtgørelse nr. 84 af 12. februar 2004 om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger med senere ændringer.
- 2) Tilsagn om miljøvenlig drift af vådområder i medfør af bekendtgørelse nr. 893 af 22. september 2005 om tilskud til miljøvenlig drift af vådområder med senere ændringer.
- 3) Tilsagn om fastholdelse af vådområder i medfør af bekendtgørelse nr. 605 af 14. juni 2007 om tilskud til fastholdelse og pleje af vådområder med senere ændringer.

- 4) Tilsagn om fastholdelse af vådområder og naturlige vandstandsforhold i medfør af bekendtgørelse nr. 1019 af 26. august 2010 om tilskud til fastholdelse af vådområder med senere ændringer.
- 5) Tilsagn om fastholdelse af vådområder og naturlige vandstandsforhold i medfør af bekendtgørelse nr. 370 af 26. april 2012 om tilskud til fastholdelse af vådområder og naturlige vandstandsforhold med senere ændringer.
- 6) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 1850 af 15. december 2015 om tilskud til fastholdelse af vådområder, naturlige vandstandsforhold og lavbundsområder med senere ændringer, om:
 - a) Fastholdelse af statslige kvælstofvådområder.
 - b) Fastholdelse af kommunale kvælstofvådområder.
 - c) Fastholdelse af fosforvådområder.
 - d) Fastholdelse af naturlige vandstandsforhold.
 - e) Fastholdelse af lavbundsområder.
- 7) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 1076 af 1. juni 2021 om tilskud til pleje af græs- og naturarealer med senere ændringer.
- 8) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 457 af 7. maj 2006 om tilskud til fremme af bæredygtig skovdrift til driftsaftaler om fremme af bæredygtig skovdrift ved:
 - a) Varig udlæggelse af skovarealer som urørt skov.
 - b) Sikring af en drift, der understøtter og fremmer den biologiske mangfoldighed.
 - c) Foranstaltninger med henblik på at realisere bevaringsmålsætningerne i en Natura 2000-skovplan. Aftaler der omfatter arealer uden for et internationalt naturbeskyttelsesområde
- 9) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 422 af 8. maj 2012 om tilskud til fremme af bæredygtig skovdrift og bekendtgørelse nr. 956 af 27. juni 2016 om tilskud til fremme af bæredygtig skovdrift, til driftsaftaler om fremme af bæredygtig skovdrift ved:
 - a) Varig udlæggelse af skovarealer som urørt skov.
 - b) Sikring af en drift, der understøtter og fremmer den biologiske mangfoldighed.
 - c) Foranstaltninger med henblik på at realisere bevaringsmålsætningerne i en Natura 2000-skovplan og foranstaltninger med henblik på at realisere bevaringsmålsætningerne for skovbevoksede arealer uden fredskovspligt i en Natura 2000-plan. Aftaler der omfatter arealer uden for et internationalt naturbeskyttelsesområde.
- 10) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 868 af 26. juni 2017 om tilskud til skov med biodiversitetsformål om:

- a) Ekstensiv skovdrift.
 - b) Skovgræsning.
 - c) Etablering af naturlige vandstandsforhold.
 - d) Bevaring af træer til naturligt henfald.
- 11) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 538 af 2. maj 2019 om tilskud til skov med biodiversitetsformål, om tilskud til:
- a) Skovgræsning.
 - b) Ekstensiv drift af skov.
 - c) Fastholdelse af etablerede naturlige vandstandsforhold.
 - d) Bevaring af træer til naturligt henfald.
- 12) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 542 af 28. april 2020 om tilskud til skov med biodiversitetsformål, om:
- a) Skovgræsning.
 - b) Ekstensiv drift af skov.
 - c) Fastholdelse af etablerede naturlige vandstandsforhold.
 - d) Bevaring af træer til naturligt henfald.
- 13) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 404 af 12. marts 2021 om tilskud til skov med biodiversitetsformål, om:
- a. Skovgræsning.
 - b. Ekstensiv drift af skov.
 - c. Fastholdelse af etablerede naturlige vandstandsforhold.
 - d. Bevaring af træer til naturligt henfald.
- 14) Tilsagn i medfør af bekendtgørelse nr. 309 af 11. marts 2022 om tilskud til skov med biodiversitetsformål 2022, om:
- a) Skovgræsning.
 - b) Ekstensiv skovdrift.
 - c) Fastholdelse af etablerede naturlige vandstandsforhold.
 - d) Bevaring af træer til naturligt henfald.

Digitaliseringsklar lovgivning

Et bredt flertal i Folketinget har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelse om supplerende bestemmelser om overholdelse af konditionalitet og social konditionalitet for tilsagn om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, fastholdelse af vådområder, fremme af bæredygtig skovdrift, m.v. er i høj grad digitalt understøttet. Sagsbehandlingen af ansøgninger foregår allerede i dag overvejende automatisk. Reglerne i bekendtgørelsen ændrer ikke på dette. Der er således ikke i udkastet til bekendtgørelsen indført regler, der mindsker den digitale understøttelse.

Principperne for agil erhvervsrettet regulering

De fem principper for agil erhvervsrettet regulering omfatter følgende: Muliggør anvendelse af nye forretningsmodeller, mere enkel og formålsbestemt, teknologineutral, helhedstænkende og sikrer brugervenlig digitalisering.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø har vurderet, at principperne ikke er relevante for udkastet til bekendtgørelse om supplerende bestemmelser om lovgivningsbestemte forvaltningskrav og GLM-minimumsnormer for tilsagn om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, fastholdelse af vådområder, fremme af bæredygtig skovdrift, m.v., idet reguleringen ikke påvirker virksomhedernes mulighed for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø vurderer af de agile principers relevans for udkastet til bekendtgørelse om supplerende bestemmelser om lovgivningsbestemte forvaltningskrav og GLM-minimumsnormer for tilsagn om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, fastholdelse af vådområder, fremme af bæredygtig skovdrift, m.v., har været i præhøring i Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR), som vurderer bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser i form af omkostninger for erhvervslivet, som ikke overstiger bagatelgrænsen for forelæggelse for Regeringens økonomiudvalg på 4 mio. kr.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

De erhvervsøkonomiske konsekvenser vedrørende bekendtgørelsesudkastet er ikke kvantificeret yderligere, da de vurderes at udgøre mindre end fire mio. kr.

Forholdet til EU-lovgivningen

Udkastet til bekendtgørelse om supplerende bestemmelser om overholdelse af konditionalitet og social konditionalitet for tilsagn om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, fastholdelse af vådområder, fremme af bæredygtig skovdrift, m.v. vedrører Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 af 2. december 2021 om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013.

Bekendtgørelsesudkastet indeholder elementer fra den nationale gennemførelse af bestemmelser i forordningen, der bemyndiger medlemsstaterne til at fastsætte egne regler og træffe valg til gennemførelsen af forordningerne.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø vurderer, at de supplerende bestemmelser i bekendtgørelsen ikke går videre end minimumskravene i EU-reguleringen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere kravene i EU-reguleringen.

Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelse om supplerende bestemmelser om overholdelse af konditionalitet og social konditionalitet for tilsagn om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger, fastholdelse af vådområder, fremme af bæredygtig skovdrift, m.v. forventes at træde i kraft den 1. januar 2026.

Med venlig hilsen

Bæredygtig Landbrugsproduktion
Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø