

UDKAST

Skatteministeriet

J.nr. 2021-7561

Forslag

til

Lov om ændring af lov om Danske Spil A/S, lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri, folkeoplysningsloven, lov om afgifter af spil og lov om spil

(Sammenlægning af Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S)

Finansministeriet

§ 1

I lov om Danske Spil A/S, jf. lovbekendtgørelse nr. 985 af 25. maj 2021, foretages følgende ændring:

1. I § 4, stk. 1, indsættes efter »af lotteri«: »og klasselotteri«, og »og udbytte« udgår.

Kulturministeriet

§ 2

I lov nr. 1532 af 19. december 2017 om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri, som ændret ved § 3 i lov nr. 785 af 4. maj 2021, foretages følgende ændringer:

1. Lovens *titel* affattes således:

»Lov om udlodning af overskud fra lotteri«.

2. § 1, nr. 2 og 3, ophæves, og i stedet indsættes:

»2) Overskud: Det koncernresultat, Danske Spil A/S opnår efter skat ved udbud af lotteri og klasselotteri i medfør af §§ 6 og 8 i lov om spil, fratrukket

UDKAST

reserver, der skal bindes på egenkapitalen, og overskud fra spil udbudt i Grønland.«

Nr. 4-6 bliver herefter nr. 3-5.

3. I § 1, nr. 5, 2. pkt., der bliver nr. 4, udgår to steder »og udbytte«.

4. I § 1, nr. 6, der bliver nr. 5, indsættes efter »Økonomisk Redegørelse« til: »eller opgørelse fra Danmarks Statistik«.

5. § 2, stk. 1-4, ophæves, og i stedet indsættes:

»Udlodningsbeløbet fastsættes årligt som overskud fra Danske Spil A/S på baggrund af regnskabsperioden, der afsluttes i det forudgående kalenderår, samt et udligningsbeløb, jf. stk. 3, og eventuelle ekstraordinære statslige kompensationsbeløb efter stk. 4.

Stk. 2. Udlodningsloftet fastsættes til 2.046,6 mio. kr. i kalenderåret 2018 og reguleres årligt med forbrugerprisindekset. Indekset anvendes med én decimal. Det regulerede beløb afrundes opad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 1.000.000.

Stk. 3. Udligningsbeløbet fastsættes som 60 pct. af forskellen mellem udlodningsloftet, jf. stk. 2, og overskud, hvis overskud sammenlagt er mindre end udlodningsloftet. Overstiger overskud sammenlagt udlodningsloftet, jf. stk. 2, fordeles 40 pct. af forskellen mellem udlodningsloftet og overskud til udlodningsmodtagerne, og de resterende 60 pct. af forskellen ned til udlodningsloftet tilfalder staten.«

Stk. 5 bliver herefter stk. 4.

6. Tre steder i § 28, stk. 1, og i § 29 ændres »Moderniseringsstyrelsen« til: »Økonomistyrelsen«.

7. I § 28, stk. 1, 2. pkt., ændres »marts måned« til: »april måned«.

8. § 28, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Overskuddet der opstår som følge af ændringen af regnskabsåret for Danske Spils udbud af klasselotteri og det deraf selvstændige forkortet regnskabsår (fra og med 1. april 2022 til og med 31. december 2022) tilgår ikke udlodningsbeløbet, jf. § 2, stk. 1.«

§ 3

UDKAST

I folkeoplysningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1115 af 31. august 2018, som ændret ved § 9 i lov nr. 1052 af 30. juni 2020, foretages følgende ændring:

1. I § 12 udgår »og udbytte«.

Skatteministeriet

§ 4

I lov om afgifter af spil, jf. lovbekendtgørelse nr. 1209 af 13 august 2020, som ændret ved § 4 i lov nr. 2226 af 29. december 2020, foretages følgende ændring:

1. I § 4 ændres »Det Danske Klasselotteri A/S« til: »Indehaveren af Danske Spil A/S' tilladelse til udbud af klasselotteri«.

§ 5

I lov om spil, jf. lovbekendtgørelse nr. 1303 af 4. september 2020, som ændret ved § 4 i lov nr. 650 af 8. juni 2016 og § 2 i lov nr. 533 af 27. marts 2021, foretages følgende ændringer:

1. I § 8, *stk. 1*, og to steder i *stk. 2*, ændres »Det Danske Klasselotteri A/S« til: »Danske Spil A/S«.
2. I *overskriften* før § 9 udgår »og Det Danske Klasselotteri A/S'«.
3. I § 9, *stk. 1*, udgår »og Det Danske Klasselotteri A/S«.
4. I § 9, *stk. 2*, ændres »selskaberne, som er nævnt i *stk. 1*,« til: »Danske Spil A/S«.

§ 6

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. april 2022.

Stk. 2. § 2, nr. 2, har virkning for det overskud, som tilgår udlodningsbeløbet i 2023.

Stk. 3. Udbytte fra Det Danske Klasselotteri A/S fra regnskabsperioden fra og med 1. april 2021 til og med 31. marts 2022 tilgår udlodningsbeløbet i 2023.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

2. Lovforslagets baggrund

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Ændring af lov om Danske Spil A/S

3.1.1. Gældende ret

3.1.2. Finansministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.2. Ændring af lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri

3.2.1. Gældende ret

3.2.2. Kulturministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.3. Ændring af lov om afgifter af spil

3.3.1. Gældende ret

3.3.2. Skatteministeriets overvejelser

3.3.3. Den foreslåede ordning

3.4. Ændring af lov om spil

3.4.1. Gældende ret

3.4.2. Skatteministeriets overvejelser

3.4.3. Den foreslåede ordning

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Klimamæssige konsekvenser

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

9. Forholdet til EU-retten

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

11. Sammenfattende skema

1. Indledning

Regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance har den 30. juni 2021 aftalt at arbejde videre på en sammenlægning af de to statslige spilselskaber, Danske Spil A/S (herefter Danske Spil) og Det Danske Klasselotteri A/S (herefter Klasselotteriet) med henblik på at opnå en række fordele. Parterne lægger dog samtidig vægt på, at Klasselotteriet bevares med selvstændig identitet, herunder brand, produkter og kunder.

Forud for den foreslåede sammenlægning er Klasselotteriet ejet 100 pct. af den danske stat, og Danske Spil er ejet 80 pct. af den danske stat, 10 pct. af DGI (Danmarks Gymnastik- og Idrætsforeninger) og 10 pct. af Danmarks Idrætsforbund.

Det foreslås, at sammenlægningen af Danske Spil og Klasselotteriet konkret sker ved, at den danske stats aktier i Klasselotteriet apportindskydes i Danske Spil. Klasselotteriet vil herved blive et 100 pct. ejet datterselskab under Danske Spil på samme vis som en række af Danske Spils øvrige datterselskaber.

Vederlaget for indskuddet af aktierne i Klasselotteriet erlægges ved udstedelse af nye aktier i Danske Spil til den danske stat. Danske Spil vil herefter være ejet med 80,95 pct. af den danske stat, med 9,52 pct. af DGI og med 9,52 pct. af Danmarks Idrætsforbund.

Der ændres i forbindelse med apportindskuddet af aktierne i Klasselotteriet i Danske Spil ikke på de to minoritetsaktionærens nominelle ejerandele i Danske Spil, ligesom der ikke ændres på deres formelle nuværende rettigheder i forhold til at modtage udbytter og udlodningsmidler eller til at udpege to medlemmer af bestyrelsen.

Regeringen forventer, at sammenlægningen vil skabe positive effekter bl.a. i kraft af, at Danske Spil og Klasselotteriet står over for en fortsat digital omstilling, der løbende kræver investeringer samt som følge af en række sammenlægnings- og synergieffekter, herunder driftsbesparelser.

2. Lovforslagets baggrund

En sammenlægning af Danske Spil og Klasselotteriet kræver en række konsekvensændringer af følgende love: Lov om Danske Spil A/S, lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri, lov om spil, lov om afgifter af spil og folkeoplysningsloven.

Konsekvensændringerne skal sikre, at Danske Spil kan udbyde klasselotteri, og at udlodningsmodtagerne, dvs. modtagerne af de beløb, der i dag udloddes i overskud og udbytte fra henholdsvis Danske Spil og Klasselotteriet, ikke påvirkes negativt af sammenlægningen.

Konsekvensændringerne indebærer, at Danske Spil kan udbyde klasselotteri, og dette vil i første omgang ske via datterselskabet Klasselotteriet. Ændringerne tillader dog, at Danske Spil på et senere tidspunkt kan organisere udbuddet af klasselotteri, som Danske Spil finder det mest fordelagtigt, fx i andet datterselskab end Klasselotteriet. Danske Spil vil dog være pålagt sådanne selskabsretlige begrænsninger, at et udbud af klasselotteri via fx et andet datterselskab end Klasselotteriet bl.a. vil kræve godkendelse fra staten som medejer af selskabet.

Samtidig med konsekvensændringerne foreslås det endvidere at ændre i lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri, således at det fremgår, at de udlodningsbeløb, der udloddes i henhold til lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri, udloddes til modtagerne af Økonomistyrelsen og ikke Moderniseringsstyrelsen. Endvidere foreslås det, at Danske Spils forpligtelse til at foretage indbetaling af det endelige udlodningsbeløb til Økonomistyrelsen rykkes fra marts måned til april måned for at tilgodese, at den ordinære generalforsamling i Danske Spil kan afholdes i april måned.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Ændring af lov om Danske Spil A/S

3.1.1. Gældende ret

Det følger i dag af lov om Danske Spil A/S § 4, stk. 1, at overskud fra Danske Spil og Danske Spils datterselskaber, der fremkommer ved udbud af lotteri her i landet opgøres og udloddes efter lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri.

3.1.2. Finansministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

De foreslåede ændringer af § 4, stk. 1, i lov om Danske Spil A/S er en konsekvens af, at titlen på lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri foreslås ændret til lov om udlodning af overskud fra lotteri, samt at Danske Spil som følge af den foreslåede sammenlægning af Danske Spil og Klasse-lotteriet også vil udlodde overskud fra klasselotteri, jf. nærmere herom nedenfor under punkt 3.2.2.

For nærmere om ændringerne henvises til lovforslagets § 1, nr. 1, og bemærkningerne hertil.

3.2. Ændring af lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri

3.2.1. Gældende ret

I henhold til lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri § 2, stk. 1, jf. § 1, nr. 2 og 3, fastsættes et årligt overskud fra Danske Spil fra udbud af lotteri i medfør af § 6 i lov om spil samt et årligt udbytte fra Klasselotteriet fra udbud af klasselotteri i medfør af § 8 i lov om spil.

Overskuddet og udbyttet fra henholdsvis Danske Spil og Klasselotteriet indbetales i henhold til lovens § 28 stk. 1 og 2, jf. § 2, til Moderniseringsstyrelsen (nu Økonomistyrelsen), der forestår viderebetalingen af beløbene som en del af det samlede udlodningsbeløb, der skal udloddes til udlodningsmodtagerne i henhold til loven, jf. lovens § 29, stk. 1, jf. § 2.

Beregningen af udlodningsloftet i de første år efter den gældende lovs vedtagelse, dvs. i 2018 og 2019, er specifikt angivet i § 2, stk. 2, ligesom det fremgår, at disse beregninger vil danne udgangspunkt for fremadrettet fastsættelse af udlodningsloftet. Beregningen af udligningsbeløbet i det første år efter den gældende lovs vedtagelse, dvs. i 2018, er specifikt angivet i den gældende § 2, stk. 4, hvoraf der fremgår et fastsat beløb pr. 2018, ligesom det fremgår, at denne beregning vil danne udgangspunkt for fremadrettet fastsættelse af udligningsbeløbet.

For så vidt angår overskuddet fra Danske Spil, sker indbetaling til Moderniseringsstyrelsen (nu Økonomistyrelsen) som to aconto indbetalinger i løbet af regnskabsåret (hver den 30. juni og 31. december) svarende til halvdelen af det overskud, der forventes at fremkomme for det pågældende regnskabsår, og den resterende del af overskuddet indbetales i marts måned efter regnskabsårets afslutning, jf. lovens § 28, stk. 1.

For så vidt angår udbyttet fra Klasselotteriet, sker indbetalingen til Moderniseringsstyrelsen (nu Økonomistyrelsen) som én samlet indbetaling efter

UDKAST

afslutningen af Klasselotteriets regnskabsår, jf. lovens § 28, stk. 2. Da Klasselotteriets regnskabsår løber fra den 1. april til den 31. marts, sker indbetalingen i juni måned efter regnskabsårets afslutning.

3.2.2. Kulturministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
Som følge af den foreslåede sammenlægning af Danske Spil og Klasselotteriet vil Klasselotteriet fremadrettet ikke indbetale udbytte fra klasselotteri til Økonomistyrelsen (tidligere Moderniseringsstyrelsen). I stedet vil Danske Spil indbetale et fælles koncernoverskud fra lotteri og klasselotteri i medfør af ændringen af § 1 og § 2 i loven.

Alle indbetalinger vil herved fremadrettet ske fra Danske Spil som *overskud*, idet dette begreb som følge af sammenlægningen foreslås anvendt som samlebetegnelse for indbetalingerne, uanset om indbetalingerne kommer fra udbud af lotteri eller fra udbud af klasselotteri. Begrebet *udbytte* udgår herved fra loven. Som konsekvens heraf foreslås lovens titel ændret fra ”lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri” til ”lov om udlodning af overskud fra lotteri”. Det er vurderingen, at disse ændringer ikke vil påvirke det samlede udlodningsbeløb til udlodningsmodtagerne.

Som konsekvens af sammenlægningen er der foretaget opdateringer af lovteksten, herunder ændringen af beskrivelsen af, hvordan udlodningsbeløbet historisk blev opgjort, idet den gældende beskrivelse er forældet, ligesom definitionen af forbrugerprisindekset i § 1, nr. 5, er præciseret således, at også forbrugerprisindekset fra Danmarks Statistik kan anvendes til pris- og lønregulering. Ændringen er indsat, idet Økonomisk Redegørelse ikke udgives, når der er udskrevet folketingsvalg. De tekniske ændringer har ikke materiel betydning for beregningen eller størrelsen af udlodningsbeløbet.

Den foreslåede ændring af § 28, stk. 1, vil medføre, at indbetaling af overskud fra Danske Spil, der overstiger aconto indbetalingerne, skal ske i april måned frem for marts måned. Ændringen skyldes, at der ønskes mulighed for at afholde ordinær generalforsamling i Danske Spil i april måned, hvor der formelt tages stilling til anvendelse af selskabets overskud, herunder udlodning af overskud fra lotteri og klasselotteri, på baggrund af det forudgående regnskabsår.

Som konsekvens af, at der etableres et koncernforhold mellem Danske Spil og Klasselotteriet, vil Danske Spil fremadrettet i henhold til reglerne i årsregnskabsloven skulle aflægge et koncernregnskab, som indeholder Klasselotteriets regnskabstal. Klasselotteriets regnskabsår omlægges derfor fra perioden 1. april til 31. marts til Danske Spils regnskabsår, der følger kalenderåret (1. januar til 31. december). Overskud fra lotteri og klasselotteri vil

UDKAST

herefter fremadrettet blive indbetalt samlet fra Danske Spil i henhold til lovens § 28, stk. 1. Lovens § 28, stk. 2, er herefter ikke længere relevant og udgår og erstattes af et nyt stk. 2.

Når Klasselotteriets regnskabsår omlægges, så det løber parallelt med Danske Spils regnskabsår, bevirker det, at de fremadrettede udlodninger fra overskuddet fra Klasselotteriet fremrykkes, hvormed der opstår en overgangsperiode med et overskud fra Klasselotteriets afkortede regnskabsår på ni måneder (fra 1. april 2022 til 31. december 2022), som forventes at udgøre i størrelsesorden 75 mio. kr.

Omlægningen af Klasselotteriets regnskabsår forventes ikke at indebære et merprovenu, som løbende kan disponeres. Omlægningen vil derimod være udgiftsneutral på lang sigt, hvis enten overskuddet fra overgangsperioden udbetales til udlodningsmodtagerne eller overskuddet fra overgangsperioden bliver i Klasselotteriet.

Ud fra et hensyn om ikke at påvirke udlodningsmodtagerne samt at undgå yderligere økonomiske tilpasninger i Klasselotteriet parallelt med, at selskabet overgår til en løbende udbetaling af overskud, vurderes det samlet set mest hensigtsmæssigt, at Klasselotteriets overskud fra overgangsperioden (1. april 2022 til 31. december 2022) for nuværende forbliver i Klasselotteriet. Når sammenlægningen er gennemført, og regnskabsåret er omlagt, vil der herefter kunne tages fornyet stilling til spørgsmålet om udbetalingen af overskuddet fra overgangsperioden, fx som led i statens aktive ejerskabsvaretagelse og/eller hvis der på et tidspunkt er ønske om at ændre udlodningsmodellen.

Med denne løsning vil udlodningsmodtagerne i 2023 få udbetalt det forventede overskud fra Klasselotteriet og vil ikke blive påvirket af harmoniseringen af regnskabsperioden mv.

Den foreslåede nye stk. 2 i § 28 bevirker således, at overskuddet fra overgangsperioden bliver i Klasselotteriet i forbindelse med sammenlægningen og ikke udbetales til udlodningsmodtagerne.

Endelig foreslås § 28, stk. 1, og § 29 ændret således, at det fremgår, at indbetalinger fra Danske Spil sker til Økonomistyrelsen og ikke (som det fremgår i dag) til Moderniseringsstyrelsen, der herefter forestår viderebetalingen af beløbene til udlodningsmodtagerne. Forslaget er en konsekvens af, at Moderniseringsstyrelsen den 3. marts 2020 skiftede navn til Økonomistyrelsen.

3.3. Ændring af lov om afgifter af spil

3.3.1. Gældende ret

Det fremgår af § 3 i lov om afgifter af spil, at indehaverne af tilladelse til at udbyde klasselotteri skal betale en afgift på 15 pct. beregnet af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr. Herudover skal Klasselotteriet, som den eneste af de tre udbydere af klasselotteri, jf. lov om afgifter af spil § 4, betale en tillægsafgift på 6 pct. af indskudssummen.

3.3.2. Skatteministeriets overvejelser

Med sammenlægningen af Danske Spil og Klasselotteriet er det ikke hensigten at ændre på beskattningen af spil, hvorfor det, som konsekvens af sammenlægningen, er nødvendigt at ændre § 4 i lov om afgifter af spil. Med ændringen vil Danske Spils datterselskab, der efter sammenlægningen er tiltænkt at udbyde klasselotteri, betale afgiften på 6 pct. af indskudssummen for Danske Spils udbud af klasselotteri.

3.3.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at ændre »Det Danske Klasselotteri A/S« til: »Indehaveren af Danske Spil A/S' tilladelse til udbud af klasselotteri«, således at Danske Spil eller det datterselskab under Danske Spil, der udbyder klasselotteri efter sammenlægningen, pålægges at betale afgiften på 6 pct. af indskudssummen i forbindelse med Danske Spils udbud af klasselotteri.

3.4. Ændring af lov om spil

3.4.1. Gældende ret

Den 1. januar 2012 trådte en ny spillovgivning i kraft. Den væsentligste ændring var, at væddemål og onlinekasinospil blev liberaliseret, således at alle spiludbydere, der opfylder en række krav, kan få tilladelse til at udbyde væddemål og onlinekasino.

Udbuddet af lotteri og klasselotteri forblev i forbindelse med den delvise liberalisering under monopolen hos hhv. Danske Spil og de tre klasselotteriselskaber – Klasselotteriet, Landbrugslotteriet og Almindeligt Dansk Vare- og Industrielotteri. Af § 6 i lov om spil fremgår Danske Spils monopol på lotteri, og af § 8 i lov om spil fremgår de tre selskabers monopol på klasselotteri.

Udover Danske Spils udbud af lotteri, kan der efter § 10 i lov om spil gives tilladelse til lotteri (som dog ikke må afvikles som klasselotteri), der alene afholdes til fordel for velgørende eller andre almennyttige formål.

UDKAST

Et spilmonopol udgør efter EU-retten en restriktion i forhold til den frie udveksling af tjenesteydelser i artikel 56 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Et sådant monopol kan imidlertid efter EU-Domstolens faste praksis retfærdiggøres, hvis det er begrundet i tvingende almene hensyn, og det er den bedst egnede model til at varetage disse almene hensyn.

De tvingende almene hensyn bag den danske spillovgivning er:

- at holde forbruget af spil om penge på et moderat niveau,
- at beskytte unge eller andre udsatte personer fra at blive udnyttet gennem spil eller udvikle afhængighed af spil,
- at beskytte spillerne ved at sikre, at spil udbydes på en rimelig, ansvarlig og gennemsigtig måde, og
- at sikre offentlig orden og forhindre, at spil tjener som støtte til kriminalitet.

Disse hensyn kan efter EU-Domstolens praksis lovligt varetages ved fastsættelsen af nationale regler på området.

Den danske model på spilområdet indebærer således, at der er et monopol på lotteri, mens andre spilområder er konkurrenceudsat.

Den danske model er godkendt af Europa-Kommissionen.

3.4.2. Skatteministeriets overvejelser

Hensynene bag monopolen er stadig relevante, og ændringerne til monopolen for lotteri og klasselotteri i forhold til sammenlægningen af Danske Spil og Klasselotteriet er alene begrundet i et ønske om at organisere statens ejerskab af selskaberne på spilområdet på en hensigtsmæssig måde med henblik på at opnå en række fordele, herunder sammenlægnings- og synergieffekter i form af fx driftsbesparelser.

Klasselotteriet vil indgå som et helejet datterselskab under Danske Spil på samme vis som Danske Spils øvrige helejede datterselskaber, fx Danske Lotteri Spil A/S (der udbyder lotteri) og Danske Licens Spil A/S (der udbyder væddemål og onlinekasino på det konkurrenceudsatte marked).

Henset til, at Klasselotteriet efter sammenlægningen fortsætter som Klasselotteriet, blot som et helejet datterselskab under Danske Spil A/S, er det umiddelbart vurderingen, at den nuværende tilladelse fra Spillemyndigheden til at udbyde klasselotteri kan opretholdes.

UDKAST

Tilladelsen vil dog skulle justeres i forhold til tekniske ændringer som følge af fx ny adresse. Endvidere skal evt. nye bestyrelsesmedlemmer godkendes i overensstemmelse med betingelserne herom i lov om spil.

Henset til Europa-Kommissionens tidligere godkendelse af den danske model sker sammenlægningen med forbehold for, at Europa-Kommissionen ikke har indsigelser til sammenlægningen.

For at sikre Danske Spil muligheden for i fremtiden at have mulighed for at organisere udbuddet af klasselotteri på anden vis, fx ved at placere udbuddet af klasselotteri i det andet datterselskab, der udbyder monopolspil (lotteri), Danske Lotteri Spil, bør den foreslåede ændring formuleres, så lovgivningen ikke låser udbuddet af klasselotteri til Danske Spils datterselskab, Klasselotteriet.

En ændring af organiseringen, hvor klasselotteri ikke længere udbydes af datterselskabet Klasselotteriet, vil dog bevirke, at Spillemyndigheden skal udstede en ny tilladelse til Danske Spil til udbud af klasselotteri.

3.4.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at tilladelsen til at udbyde klasselotteri, der er udstedt til Klasselotteriet, ændres til, at tilladelsen meddeles til Danske Spil med henblik på, at Danske Spil kan udbyde klasselotteri. Det er tanken, at Danske Spils klasselotteri (i første omgang) skal udbydes af Klasselotteriet som et helejet datterselskab under Danske Spil.

Med forslaget formuleres der mulighed for, at Danske Spil i fremtiden evt. kan organisere udbuddet af klasselotteri, som Danske Spil finder bedst under hensyn til relevante regler, fx regler ift. krydssubsidiering mellem Danske Spils monopolspil og konkurrenceudsatte spil. En anden organisering vil forudsætte udstedelse af en ny tilladelse fra Spillemyndigheden, idet den nuværende tilladelse, der opretholdes, er givet til Klasselotteriet. En anden organisering vil desuden skulle besluttes på en generalforsamling i Danske Spil, hvor staten har den afgørende indflydelse.

Med forslaget bevares principperne bag opdelingen af spilmarkedet i en monopoldel og en liberaliseret del.

Forslaget viderefører dermed gældende ret, og der er ikke i øvrigt tilsigtet ændringer i retstilstanden eller reguleringen af klasselotterierne.

For nærmere om Danske Spils tilladelse til at udbyde klasselotteri henvises til lovforslagets § 5, nr. 1 og bemærkningerne hertil.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Forslaget om at sammenlægge Danske Spil og Klasselotteriet skønnes med stor usikkerhed at indebære et varigt merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 20 mio. kr. årligt, *jf. tabel 1*. Det er antaget, at lovforslaget træder i kraft den 1. april 2022.

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser af sammenlægning af Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S

Mio. kr. (2022-niveau)	2022	2023	2024	2025	Varigt	Finansår 2022
Umiddelbar virkning	0	0	0	0	0	0
Virkning efter tilbageløb	0	0	0	0	0	-
Virkning efter tilbageløb og adfærd	5	10	20	20	20	-

Kilde: Finansministeriet og Danske Spil A/S.

På baggrund af oplysninger fra Finansministeriet er det beregningsteknisk forudsat, at forslaget om at sammenlægge Danske Spil og Klasselotteriet fører til et øget spilforbrug af de to datterselskabers lotterier (Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet) og en besparelse på driftsudgifterne i forbindelse med udbud af lotterier fra de to datterselskaber. På baggrund heraf skønnes det samlede resultat før skat fra udbud af lotterier forøget. Dermed vil statens provenu fra selskabsskat stige. Et højere overskud vil alt andet lige også føre til, at staten skal tilføre et lavere udligningsbeløb til udlodningsmodtagerne, som modtager det udloddede udbytte fra lotterispil i Danske Spil og Klasselotteriet. Et øget spilforbrug på lotterier vil desuden føre til et højere provenu fra gevinstafgiften på lotterier og omsætningsafgift for udbuddet af klasselotteri. Det er forudsat, at effekten af øget spilforbrug og besparelserne på driftsudgifterne vil være stigende frem mod 2024.

Lovforslaget har ikke implementeringsmæssige konsekvenser for det offentlige.

Det vurderes, at lovforslaget opfylder de syv principper om digitaliseringsklar lovgivning, idet lovforslaget er udarbejdet så enkelt og klart som muligt.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering vurderer, at lovforslaget ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Det vurderes, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for lovforslaget. Digitaliseringsstyrelsen har ingen bemærkninger her- til.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Den danske model på spilområdet indebærer, at der er et monopol på lotteri og klasselotteri, mens andre spilområder er konkurrenceudsat.

Den danske model er godkendt af Europa-Kommissionen i forbindelse med notifikation for Kommissionen i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (informationsproceduredirektivet), som ændret ved direktiv 98/48/EF.

EU-Domstolen har i sin praksis fastslået, at spil om penge er omfattet af artikel 49 og artikel 56 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktions- måde. EU-Domstolen har endvidere fastslået, at nationale foranstaltninger, der kan hæmme udøvelsen af disse frihedsrettigheder eller gøre udøvelsen heraf mindre tiltrækkende, skal være begrundet i tvingende samfundsmæs- sige hensyn, være egnede til at sikre virkeliggørelsen af det formål, de for- følger, og må ikke gå ud over, hvad der er nødvendigt for at opnå formålet.

Den danske model sikrer, at de spil, der tillades, foregår på en måde, som er i overensstemmelse med de hensyn, der generelt varetages ved spillelovgiv- ningen.

De bærende hensyn bag den danske spillelovgivning er:

- at holde forbruget af spil om penge på et moderat niveau,
- at beskytte unge eller andre udsatte personer fra at blive udnyttet af spil eller udvikle et afhængighedsforhold (ludomani) i forbindelse med deltagelse i spil,

UDKAST

- at beskytte spillerne, når de spiller, ved at sikre, at spil udbydes på en rimelig, ansvarlig og gennemsigtig måde, samt
- at sikre offentlig orden og forhindre, at spil forbindes med eller tjener som støtte til kriminalitet.

De nævnte hensyn er efter Skatteministeriets opfattelse i overensstemmelse med de hensyn, som efter EU-Domstolens praksis samlet lovligt kan varetages inden for EUF-Traktatens rammer i forbindelse med regulering af spilleområdet. EU-Domstolen har på spilleområdet givet medlemsstaterne et betydeligt skøn i forhold til den nærmere udformning af reguleringen.

De foreslåede ændringer af lovgivningen ændrer ikke, efter Skatteministeriets opfattelse, på den grundlæggende model, som Europa-Kommissionen har godkendt. Skatteministeriet finder på denne baggrund, at nærværende lovforslag er i overensstemmelse med EU-retten. Uagtet dette vil Europa-Kommissionen få forelagt sammenlægningen af Danske Spil og Klasselotteriet henset til, at Europa-Kommissionen tidligere har godkendt den danske model.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den [9. december 2021 til den 6. januar 2022] været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Advokatsamfundet, Anti Doping Danmark, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Borger- og retssikkerhedschefen i Skatteforvaltningen, Center for Ludomani, CEPOS, Cevea, Dagbehandling Frederiksberg Centeret, Danmarks Idrætsforbund, Dansk Automat Brancheforening, Dansk Erhverv, Dansk Firmaidrætsforbund, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Misbrugsbehandling, Dansk Skoleidræt, Dansk Trav og Galop Union, Dansk Ungdoms Fællesråd, Danske Advokater, Datatilsynet, DGI, DI, Digitaliseringsstyrelsen, Erhvervsstyrelsen – Område for Bedre Regulering (OBR), Finans Danmark, Foreningen Danske Revisorer, FSR - danske revisorer, Idrættens Analyseinstitut, ISOBRO, Justitia, Kasinoforeningen, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Landbased Gambling Association Denmark, Landsskatteretten, Lokale og Anlægsfonden, Oplysningsforbundets Fællesråd, Parasport Danmark, Skatteankesforvaltningen, SPILLEBRANCHEN, Sport Event Denmark, SRF Skattefaglig Forening, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet, Sydslesvigs Danske Ungdomsforeninger, Team Danmark og Videnscenter om handicap.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Lovforslaget skønnes samlet set at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 5 mio. kr. i 2022, stigende til 10 mio. kr. i 2023 og 20 mio. kr. årligt i 2024 og fremefter.	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Udformningen af forslaget er sket under hensyntagen til en række EU-retlige aspekter. På baggrund heraf vurderes forslaget at være i overensstemmelse med EU-retten.	

UDKAST

	Forslaget om at sammenlægge to monopolselskaber indebærer en ændring til den godkendelse, som Europa-Kommissionen tidligere har meddelt. Europa-Kommissionen vil derfor blive forelagt sammenlægningen.				
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	<table><tr><td>Ja</td><td>Nej</td></tr><tr><td></td><td>X</td></tr></table>	Ja	Nej		X
Ja	Nej				
	X				

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det fremgår af § 4, stk. 1, i lov om Danske Spil A/S, at overskud, der fremkommer ved foranstaltning af *lotteri* her i landet, opgøres og udloddes efter lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri.

Som følge af sammenlægningen af Danske Spil og Klasselotteriet foreslås det, at bestemmelsen udvides til også at omfatte overskud, der fremkommer ved foranstaltning af *klasselotteri* her i landet.

Det foreslås endvidere, at henvisningen til lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri ændres til lov om udlodning af overskud fra lotteri som en konsekvens af den foreslåede ændring af titlen på denne lov. Med de foreslåede ændringer sikres det, at det fortsat er overskuddet fra lotteri og klasselotteri, der udloddes til udlodningsmodtagerne.

De foreslåede ændringer af § 4, stk. 1, er alene konsekvenser af den foreslåede sammenlægning af Danske Spil og Klasselotteriet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Til nr. 1-4

Det fremgår af den gældende § 2, i lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri, at udlodningsbeløbet fastsættes årligt som overskud fra Danske Spil og udbytte fra Klasselotteriet.

Som konsekvens af, at resultatet fra udbud af klasselotteri bliver en del af Danske Spils overskud, foreslås det, at begrebet ”udbytte” udgår af lovens titel og af lovens bestemmelser. Med de foreslåede ændringer i loven sikres det, at det fortsat er resultatet efter skat ved udbud af lotteri og klasselotteri, der udloddes til udlodningsmodtagerne. Det er vurderingen, at ændringerne ikke negativt vil påvirke det samlede udlodningsbeløb til udlodningsmodtagerne.

UDKAST

Det foreslås at definere overskud i lovens § 1, nr. 2, som det resultat, Danske Spil opnår efter skat ved udbud af lotteri og klasselotteri i medfør af § 6 og § 8 i lov om spil, fratrukket reserver, der skal bindes på egenkapitalen, og overskud fra spil udbudt i Grønland. Bestemmelsen er en konsekvens af den foreslåede sammenlægning af Klasselotteriet og Danske Spil, der bevirker, at Danske Spils overskud efter loven både hidrører fra udbud af lotteri og klasselotteri. Derudover foreslås det, at definitionen af forbrugerprisindekset præciseres til også at gælde forbrugerprisindekset fra Danmarks Statistik, da Økonomisk Redegørelse ikke udgives, når der er udskrevet folketingsvalg.

Der henvises i øvrigt til punkt 3.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Der fremgår af den gældende § 2, i lov om udlodning af overskud og udbytte af lotteri, en forældet bestemmelse om fastsættelsen af udlodningsbeløbet i overgangsperioden efter man ændrede udlodningsmodellen i 2017. Det foreslås, at lovteksten i lovens § 2 opdateres, således at den forældede beskrivelse af udlodningsbeløbet i overgangsperioden efter ændringen af udlodningsmodellen i 2017 udgår. Udskrivningen har ikke betydningen for beregningen af udlodningsbeløbet.

Til nr. 6

Det fremgår af den gældende lovs § 28, stk. 1, at indbetalingerne fra Danske Spil skal ske til Moderniseringsstyrelsen. Af den gældende lovs § 29, fremgår det, at Moderniseringsstyrelsen herefter forestår viderebetalingen af beløbene.

Bestemmelserne foreslås ændret således, at det fremgår, af indbetalingerne ikke skal ske til Moderniseringsstyrelsen, men til Økonomistyrelsen, der herefter forestår viderebetalingen af beløbene. Forslaget er en konsekvens af, at Moderniseringsstyrelsen den 3. marts 2020 skiftede navn til Økonomistyrelsen.

Til nr. 7

UDKAST

Det fremgår af den gældende lovs § 28, stk. 1, at Danske Spil indbetaler overskud for det pågældende regnskabsår til Moderniseringsstyrelsen (nu Økonomistyrelsen) halvårligt hver den 30. juni og 31. december, med endelig afregning efter regnskabet er godkendt i marts.

Der foreslås i stk. 1 en indholdsmæssig videreførelse af de halvårlige indbetalinger hver den 30. juni og 31. december. Det betyder, at Danske Spils overskud fortsat skal indbetales a conto to gange årligt. Det foreslås dog, at den endelige afregning rykkes fra marts måned til april måned. Ændringen skyldes, at der ønskes mulighed for at afholde ordinær generalforsamling i Danske Spil i april måned, hvor der formelt tages stilling til anvendelse af selskabets overskud, herunder udlodning af overskud fra lotteri og klasselotteri, på baggrund af det forudgående regnskabsår.

Til nr. 8

Det fremgår af den gældende lovs § 28, stk. 2, at Klasselotteriet indbetaler udbytte til Moderniseringsstyrelsen (nu Økonomistyrelsen) én gang årligt efter regnskabsårets afslutning.

Som konsekvens af, at der etableres et koncernforhold mellem Danske Spil og Klasselotteriet, vil Danske Spil fremadrettet i henhold til reglerne i årsregnskabsloven skulle aflægge et koncernregnskab, som indeholder Klasselotteriets regnskabstal. Klasselotteriets regnskabsår omlægges derfor fra perioden 1. april til 31. marts til Danske Spils regnskabsår, der følger kalenderåret (1. januar til 31. december).

Det forventes, at Klasselotteriet med afsæt i en bestyrelsesbeslutning omlægger sit regnskabsår fra 2023. Dermed forventes Klasselotteriets regnskabsår i 2022, som normalt ville løbe i perioden fra den 1. april 2022 til den 31. marts 2023, at blive afsluttet allerede den 31. december 2022, hvorved regnskabsåret reduceres til ni måneder (1. april 2022 til 31. december 2022). Fra 1. januar 2023 vil Klasselotteriet påbegynde et nyt regnskabsår, der følger kalenderåret, og som således harmonerer med regnskabsåret for Danske Spil.

Som konsekvens af omlægningen af regnskabsåret, og at overskud fra Danske Spil fremadrettet vil udgøre det samlede resultat efter skat fra udbud af lotteri og klasselotteri, jf. ovenfor, vil resultatet fra udbud af klasselotteri fremadrettet blive indbetalt som en del af overskuddet fra Danske Spil i henhold til lovens § 28, stk. 1.

UDKAST

Den gældende lovs § 28, stk. 2, er herefter ikke længere relevant.

Når Klasselotteriets regnskabsår omlægges, så det løber parallelt med Danske Spils regnskabsår, bevirker det, at de fremadrettede udlodninger fra overskuddet fra Klasselotteriet fremrykkes, hvormed der opstår en overgangsperiode med et overskud fra Klasselotteriets afkortede regnskabsår på ni måneder (fra 1. april 2022 til 31. december 2022), som forventes at udgøre i størrelsesorden 75 mio. kr.

Overskuddet fra overgangsperioden opstår som følge af, at påbegyndelsen af Klasselotteriets regnskabsår fremrykkes i 2023, og at praksis for udlodning for Klasselotteriet harmoniseres med Danske Spil, således at udlodninger fra Klasselotteriet ikke kun sker efter regnskabsårets afslutning, men derimod løbende som to a conto udlodninger i løbet af regnskabsåret samt en endelig restudlodning efter regnskabsårets afslutning.

Med omlægningen af Klasselotteriets regnskabsår vil udlodningsmidlerne for 2024 og årene frem bestå af overskuddet fra Danske Spils datterselskaber Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet fra det forudgående regnskabsår, dvs. udlodningen for fx 2024 vil basere sig på regnskabsperioden fra 1. januar 2023 til 31. december 2023 for begge selskaber.

Udlodningsmidlerne i 2023 (regnskabsåret 2022) vil derfor som udgangspunkt basere sig på overskud udlodnet fra Danske Lotteri Spil A/S for regnskabsperioden fra 1. januar 2022 til 31. december 2022 samt overskud fra Klasselotteriet for regnskabsperioden 1. april 2021 til 31. marts 2022, dvs. et allerede afsluttet regnskabsår. Derudover vil der være overgangsperiode med et overskud fra Klasselotteriets afkortede regnskabsår på ni måneder (fra 1. april 2022 til 31. december 2022).

Med den foreslåede nye stk. 2 i § 28 i loven forbliver overskuddet fra overgangsperioden i Klasselotteriet i forbindelse med sammenlægningen og udbetales ikke til udlodningsmodtagerne, som fortsat i 2023 og frem vil få udbetalt det forventede overskud fra Klasselotteriet.

Det bemærkes, at Klasselotteriets udbyttepolitik er aftalebelagt med ”Bred aftale om Nordsøens fremtid” (2020), hvormed Klasselotteriets udbyttepolitik fra regnskabsåret 2022 er fastlagt til 100 pct. af Klasselotteriets overskud.

UDKAST

Til § 3

Til nr. 1

Det fremgår af folkeoplysningslovens § 12, stk. 1, at kommunalbestyrelsen varetager administrationen i forbindelse med aflønning mv. fastsat i medfør af § 52 af ledere og lærere ved virksomhed for de foreninger, der ønsker det, og som ikke er tilknyttet en landsdækkende organisation, der gennem Oplysningsforbundenes Fællesråd modtager tilskud efter lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri.

Det foreslås, at henvisningen til lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri ændres til lov om udlodning af overskud fra lotteri som en konsekvens af den foreslåede ændring af titlen på denne lov.

Til § 4

Til nr. 1

Det fremgår af § 3 i lov om afgifter af spil, at indehaverne af tilladelse til udbud af klasselotteri (Det Danske Klasselotteri A/S, Landbrugslotteriet og Almindeligt Dansk Vare- og Industrielotteri (omtalt til dagligt blot som Varelotteriet)) skal betale en afgift på 15 pct. beregnet af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr.

Efter sammenlægning af Danske Spil og Klasselotteriet, vil det være Danske Spil eller Danske Spils datterselskab, der udbyder klasselotteri, der skal betale afgiften på 15 pct. beregnet af den del af gevinstbeløbet, som overstiger 200 kr.

I henhold til § 4 i lov om afgifter af spil skal Klasselotteriet, som det eneste selskab af de tre selskaber, der udbyder klasselotteri, betale en tillægsafgift på 6 pct. af indskudssummen.

Med lovforslagets § 4, nr. 1, skal Danske Spil eller det selskab under Danske Spil, som benytter Danske Spils tilladelse til at udbyde klasselotteri, betale tillægsafgiften på 6 pct. af indskudssummen.

I første omgang bliver det Danske Spils nye datterselskab Klasselotteriet, der vil skulle betale indskudsafgiften, idet det er besluttet, at Danske Spils udbud af klasselotteri skal udbydes af dette datterselskab. Hvis Danske Spil på et senere tidspunkt ønsker en ændring af organiseringen af udbuddet af

UDKAST

klasselotteri, så udbuddet sker under et andet helejet datterselskab, fx Danske Lotteri Spil A/S, vil det være dette datterselskab, der skal betale tillægsafgiften på 6 pct. af indskudssummen.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der ikke sker en ændring af beskattningen af spil, og at statens provenu som udgangspunkt ikke bliver mindre.

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til pkt. 3.3.1. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til § 5

Til nr. 1

Det fremgår af § 8, stk. 1, i lov om spil, at tilladelsen til klasselotteri kun kan gives til Klasselotteriet, Landbrugslotteriet og Almindeligt Dansk Vare- og Industrielotteri.

Af § 8, stk. 2, i lov om spil, fremgår det, at tilladelsen til Klasselotteriet med skatteministerens godkendelse kan overdrages til et af Klasselotteriets helejet datterselskab.

Med lovforslagets § 5, *nr. 1*, overdrages tilladelsen til Klasselotteriet til udbud af klasselotteri til Danske Spil og tilladelsen kan, efter skatteministerens godkendelse, overdrages til et af Danske Spils helejede datterselskaber. Det datterselskab, som tilladelsen i første omgang ønskes overdraget til, bliver et nyt datterselskab under Danske Spil, der har samme navn som det nuværende (Det Danske Klasselotteri A/S).

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til pkt. 3.4.1. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Til nr. 2, 3 og 4

Det fremgår af § 9, i lov om spil, at Danske Spil og Klasselotteriet kan ansøge om tilladelse til at udbyde andre spil i medfør af lov om spil i selvstændige selskaber. De i § 9 nævnte spil er spil på det konkurrenceudsatte marked.

Danske Spil har gjort brug af den mulighed, som § 9 tillader, og udbyder fx væddemål og onlinekasino fra datterselskabet Danske Licens Spil A/S, mens Klasselotteriet ikke har gjort brug af muligheden.

UDKAST

Med sammenlægningen, hvor Klasselotteriet bliver et helejet datterselskab under Danske Spil og dermed ophører med at være et selvstændigt moderselskab, bliver ”Det Danske Klasselotteri A/S” i overskriften før § 9 og i § 9, stk. 1, i lov om spil, overflødig. Det foreslås derfor at lade dette udgå.

Det fremgår af § 9, stk. 2, i lov om spil, at ”*Spillemyndigheden kan fastsætte nærmere regler for selskaberne, som nævnt i stk. 1* (Danske Spil og Klasselotteriet), *om konkurrence- og regnskabsmæssige forhold*”. Henset til, at Klasselotteriet udgår af stk. 1, foreslås det, at ”selskaberne, som er nævnt i stk. 1”, ændres til ”Danske Spil A/S”.

Lovforslagets § 5, nr. 2, 3 og 4, er således redaktionelle ændringer.

Til § 6

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. april 2022.

Den foreslåede dato for lovens ikrafttrædelse skyldes, at den nuværende regnskabsperiode for Klasselotteriet løber til og med den 31. marts 2022 (1. april 2021 til 31. marts 2022). Med den 1. april 2022, som er den foreslåede ikrafttrædelsesdato, vil sammenlægningen mellem Klasselotteriet og Danske Spil finde sted samtidig med, at Klasselotteriet (som et nyt datterselskab til Danske Spil) påbegynder et nyt regnskabsår (det forkortede regnskabsår fra 1. april 2022 til 31. december 2022).

I *stk. 2 og 3* præciseres det, at udlodningsmidlerne i 2023 består af Klasselotteriets udbytte fra regnskabsperioden 1. april 2021 til 31. marts 2022 samt Danske Spils overskud fra lotteri, udbudt af Danske Lotteri Spil A/S, i 2022.

Udlodningsmidlerne for 2024 og årene frem vil bestå af overskuddet fra Danske Spils udbud af lotteri og klasselotteri (fra datterselskaberne Danske Lotteri Spil A/S og Klasselotteriet) fra det forudgående regnskabsår, dvs. udlodningen for fx 2024 vil basere sig på regnskabsperioden fra 1. januar 2023 til 31. december 2023 for begge selskaber.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om Danske Spil A/S, jf. lov-bekendtgørelse nr. 985 af 25. maj 2021, foretages følgende ændring:</p>
<p>§ 4. Overskud, der fremkommer ved udbud af lotteri her i landet, opgøres og udloddes efter lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri.</p> <p><i>Stk. 2.</i> ---</p> <p><i>Stk. 3.</i> ---</p>	<p>1. I § 4, <i>stk. 1</i>, indsættes efter »af lotteri«: »og klasselotteri«, og »og udbytte« udgår.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov nr. 1532 af 19. december 2017 om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri, som ændret ved § 3 i lov nr. 785 af 4. maj 2021, foretages følgende ændringer:</p>
<p style="text-align: center;">Lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri</p> <p>§ 1. ---</p> <p>1) ---</p> <p>2) Overskud: Det resultat, Danske Spil A/S opnår efter skat ved udbud af lotteri i medfør af § 6 i lov om spil, fratrukket reserver, der skal</p>	<p>1. Lovens <i>titel</i> affattes således:</p> <p style="text-align: center;">»Lov om udlodning af overskud fra lotteri«.</p> <p>2. § 1, <i>nr. 2</i> og <i>3</i>, ophæves, og i stedet indsættes:</p> <p>»2) Overskud: Det koncernresultat, Danske Spil A/S opnår efter skat</p>

UDKAST

<p>bindes på egenkapitalen, og overskud fra spil udbudt i Grønland.</p> <p>3) Udbytte: Udbyttet fra Det Danske Klasselotteri A/S, der udbyder klasselotteri i medfør af § 8 i lov om spil.</p> <p>4) ---</p> <p>5) Udligningsbeløbet: Det beløb, som staten tilføjer det samlede udlodningsbeløb, hvis overskud og udbytte er mindre end udlodningsloftet, eller det beløb, som tilfalder staten, hvis overskud og udbytte samlet overstiger udlodningsloftet.</p> <p>6) Forbrugerprisindekset: Forbrugerprisindekset, som det fremgår af den til enhver tid nyeste udgave af Økonomisk Redegørelse.</p>	<p>ved udbud af lotteri og klasselotteri i medfør af §§ 6 og 8 i lov om spil, fratrukket reserver, der skal bindes på egenkapitalen, og overskud fra spil udbudt i Grønland. «</p> <p>Nr. 4-6 bliver herefter nr. 3-5.</p> <p>3. I § 1, nr. 5, 2. pkt., der bliver nr. 4, udgår to steder »og udbytte«.</p> <p>4. I § 1, nr. 6, der bliver nr. 5, indsættes efter »Økonomisk Redegørelse« til: »eller opgørelse fra Danmarks Statistik«.</p>
<p>§ 2. Udlodningsbeløbet fastsættes årligt som overskud fra Danske Spil A/S og udbytte fra Det Danske Klasselotteri A/S på baggrund af regnskabsperioden, der afsluttes i det forudgående kalenderår, samt et udligningsbeløb, jf. stk. 4, og eventuelle ekstraordinære statslige kompensationsbeløb efter stk. 5.</p> <p>Stk. 2. Udlodningsloftet udgør det første udlodningsår 2.151 mio. kr., som reguleres med forbrugerprisindekset fra 2017 til det første udlodningsår, jf. stk. 3. Det andet udlodningsår fastsættes udlodningsloftet, således at udligningsbeløbet, jf. stk. 4, 1. pkt., i første udlodningsår ville have udgjort 60 pct. af forskellen</p>	<p>5. § 2, stk. 1-4, ophæves, og i stedet indsættes:</p> <p>»Udlodningsbeløbet fastsættes årligt som overskud fra Danske Spil A/S på baggrund af regnskabsperioden, der afsluttes i det forudgående kalenderår, samt et udligningsbeløb, jf. stk. 3, og eventuelle ekstraordinære statslige kompensationsbeløb efter stk. 4.</p> <p>Stk. 2. Udlodningsloftet fastsættes til 2.046,6 mio. kr. i kalenderåret 2018, og reguleres årligt med forbrugerprisindekset. Indekset anvendes med én decimal. Det regulerede beløb afrundes opad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 1.000.000.</p> <p>Stk. 3. Udligningsbeløbet fastsættes som 60 pct. af forskellen mellem</p>

UDKAST

<p>mellem udlodningsloftet og overskud og udbytte. Resultatet anvendes til at fastsætte udligningsbeløbet de efterfølgende år.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Udlodningsloftet reguleres årligt med forbrugerprisindekset. Indekset anvendes med én decimal. Det regulerede beløb afrundes opad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 1.000.000.</p> <p><i>Stk. 4.</i> I det første udlodningsår fastsættes udligningsbeløbet til 28 mio. kr. tillagt et beløb, der svarer til halvdelen af forskellen mellem udlodningsloftet efter stk. 2, 1. pkt., og overskud og udbytte. De efterfølgende år fastsættes udligningsbeløbet som 60 pct. af forskellen mellem udlodningsloftet, jf. stk. 2, 2. pkt., og overskud og udbytte, hvis overskud og udbytte sammenlagt er mindre end udlodningsloftet. Overstiger overskud og udbytte sammenlagt udlodningsloftet, jf. stk. 2, 2. pkt., fordeles 40 pct. af forskellen mellem udlodningsloftet og overskud og udbytte til udlodningsmodtagerne, og de resterende 60 pct. af forskellen ned til udlodningsloftet tilfalder staten.</p> <p><i>Stk. 5.</i> ---</p>	<p>udlodningsloftet, jf. stk. 2, og overskud, hvis overskud sammenlagt er mindre end udlodningsloftet. Overstiger overskud sammenlagt udlodningsloftet, jf. stk. 2, fordeles 40 pct. af forskellen mellem udlodningsloftet og overskud til udlodningsmodtagerne, og de resterende 60 pct. af forskellen ned til udlodningsloftet tilfalder staten.«</p> <p>Stk. 5 bliver herefter stk. 4.</p>
<p>§ 28. Danske Spil A/S indbetaler til Moderniseringsstyrelsen hver den 30. juni og 31. december a conto halvdelen af de overskud, jf. § 2, stk. 1, der forventes at fremkomme for det pågældende regnskabsår. Danske Spil A/S indbetaler det endelige overskud med fradrag af et</p>	<p>6. Tre steder i § 28, <i>stk. 1</i>, og i § 29 ændres »Moderniseringsstyrelsen« til: »Økonomistyrelsen«.</p> <p>7. I § 28, <i>stk. 1</i>, ændres »marts måned« til: »april måned«.</p>

UDKAST

<p>beløb svarende til acontoindbetalingerne til Moderniseringsstyrelsen i marts måned efter regnskabsårets afslutning. Udgør acontoindbetalingerne for et regnskabsår et større beløb end det endeligt opgjorte overskud, tilbagebetaler Moderniseringsstyrelsen differencebeløbet til Danske Spil A/S.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det Danske Klasselotteri A/S indbetaler udbytte til Moderniseringsstyrelsen efter regnskabsårets afslutning.</p>	<p>8. § 28, stk. 2, affattes således:</p> <p>»<i>Stk. 2.</i> Overskuddet der opstår som følge af ændringen af regnskabsåret for Danske Spils udbud af klasselotteri og det deraf selvstændige forkortet regnskabsår (fra og med 1. april 2022 til og med 31. december 2022) tilgår ikke udlodningsbeløbet, jf. § 2, stk. 1.«</p>
<p>§ 29. Moderniseringsstyrelsen forestår viderebetalingen af de beløb, der efter § 2 skal udloddes til udlodningsmodtagere, jf. §§ 4-24, og regulerer eventuelt efter regnskabsårets afslutning beløbene til modtagerne.</p>	
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I folkeoplysningsloven, jf. lovbeholdning nr. 1115 af 31. august 2018, som ændret ved § 9 i lov nr. 1052 af 30. juni 2020, foretages følgende ændring:</p>
<p>§ 12. Kommunalbestyrelsen varetager administrationen i forbindelse med aflønning m.v. fastsat i medfør</p>	<p>1. I § 12 udgår »og udbytte«.</p>

UDKAST

<p>af § 52 af ledere og lærere ved virksomhed for de foreninger, der ønsker det, og som ikke er tilknyttet en landsdækkende organisation, der gennem Oplysningsforbundenes Fællesråd modtager tilskud efter lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri.</p>	
	<p style="text-align: center;">§ 4</p> <p>I lov om afgifter af spil, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1209 af 13 august 2020, som ændret ved § 4 i lov nr. 2226 af 29. december 2020, foreta- ges følgende ændring:</p>
<p>§ 4. Det Danske Klasselotteri A/S skal betale en afgift på 6 pct. af ind- skudssummen.</p>	<p>1. I § 4 ændres »Det Danske Klas- selotteri A/S« til: »Indehaveren af Danske Spil A/S' tilladelse til ud- bud af klasselotteri«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 5</p> <p>I lov om spil, jf. lovbe kendtgørelse nr. 1303 af 4. september 2020, som ændret ved § 4 i lov nr. 650 af 8. juni 2016 og § 2 i lov nr. 533 af 27. marts 2021, foretages følgende æn- dringer:</p>
<p>§ 8. Tilladelse til udbud af klasse- lotteri kan gives til Det Danske Klasselotteri A/S og af justitsmini- steren til Landbrugslotteriet og Al- mindeligt Dansk Vare- og Industri- lotteri.</p>	<p>1. I § 8, <i>stk. 1</i>, og to steder i <i>stk. 2</i>, ændres »Det Danske Klasselotteri A/S« til: »Danske Spil A/S«.</p>

UDKAST

<p><i>Stk. 2.</i> Tilladelsen til Det Danske Klasselotteri A/S kan med skatteministerens godkendelse overdrages til et af Det Danske Klasselotteri A/S helejet datterselskab.</p>	
<p><i>Danske Spil A/S' og Det Danske Klasselotteri A/S' udbud af andre spil</i></p>	<p>2. I overskriften før § 9 udgår »og Det Danske Klasselotteri A/S'«.</p>
<p>§ 9. Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S kan søge om tilladelse til at udbyde andre spil i medfør af denne lov i selvstændige selskaber med begrænset ansvar på kommercielle vilkår.</p> <p><i>Stk. 2.</i> ---</p>	<p>3. I § 9, <i>stk. 1</i>, udgår »og Det Danske Klasselotteri A/S«.</p>
<p>§ 9. ---</p> <p><i>Stk. 2.</i> Spillemyndigheden kan fastsætte nærmere regler for selskaberne, som er nævnt i stk. 1, om konkurrence- og regnskabsmæssige forhold.</p>	<p>4. I § 9, <i>stk. 2</i>, ændres »selskaberne, som er nævnt i stk. 1,« til: »Danske Spil A/S«.</p>