

Til alle høringsparter på vedlagte høringsliste



Plan- og  
Landdistriktsstyrelsen

Slotsgade 1  
4800 Nykøbing F.  
Telefon: 3330 7010  
Mail: [bpst@bpst.dk](mailto:bpst@bpst.dk)

**Sagsnr.**  
2023-1776

### **Høring vedrørende bekendtgørelse om LAG-tilskud til projekter**

**Dato**  
28. marts 2023

Hermed sendes udkast til ny bekendtgørelse om LAG-tilskud til projekter i udpegede landdistrikter i høring.

I forbindelse med ny EU programperiode (2023-2027) er der etableret nye lokale aktionsgrupper (LAG), som opsøger og indstiller lokale projekter til at modtage støtte fra EU. Den nye projektbekendtgørelse fastsætter reglerne for, hvornår og hvordan et lokalt projekt er berettiget til LAG-tilskud, og vil erstatte projektbekendtgørelsen for den tidligere EU-programperiode<sup>1</sup>.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen forventer at offentliggøre en vejledning til den nye bekendtgørelse inden den første ansøgningsrunde åbnes.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen skal anmode om at modtage bemærkninger til udkastet senest 25. april 2023

Høringssvar bedes sendt på e-mail til [horingssvarncv@bpst.dk](mailto:horingssvarncv@bpst.dk) eller med almindeligt brev til Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Slotsgade 1, 2. sal, 4800 Nykøbing Falster.

### ***Væsentlige ændringer***

EU-forordningerne lægger op til, at det i EU-programperioden 2023 til 2027 i vid udstrækning vil være muligt at støtte de samme aktiviteter, som i den nuværende EU-programperioden 2014-2022. Projektbekendtgørelsen afspejler dette forhold.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen arbejder løbende på at forenkle administration og ansøgningsprocedurer i ordningen. Der foreslås derfor en række ændringer i projektbekendtgørelsen for den kommende programperiode, der udspringer af dette ønske om forenkling.

Udkastet til den nye bekendtgørelse indeholder overordnet følgende ændringer i forhold til reglerne i bekendtgørelsen for den tidligere programperiode:

### **Opgaver, som offentlige myndigheder normalt varetager**

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 2509 af 8. december 2021 om tilskud til projekter i udpegede landdistrikter



Ifølge den tidligere bekendtgørelses § 8, stk. 2, var det ikke muligt at søge tilskud til projekter, der vedrørte opgaver, som offentlige myndigheder normalt varetog. Det betød bl.a., at institutioner etableret ved lov ikke kunne få tilskud til projekter, som vedrørte opgaver, institutionen skulle varetage ifølge regler i loven. LAG-ordningen kunne dermed ikke støtte institutioner, som fx højskoler, med tilskud til at etablere nye undervisningsfaciliteter, da tilstrækkelige faciliteter er et lovkrav for at blive godkendt som højskole.

Reglerne var i praksis vanskelige at administrere, da det krævede indgående kendskab både til institutionernes etablering og til de opgaver, som ansøger varetog. I høringsudkastet til ny bekendtgørelse er bestemmelsen derfor justeret for at tilstræbe en lettere administration.

Indledningsvist i bekendtgørelsen er det præciseret, at offentlige myndigheder kun omfatter kommune, region og stat - og ikke andre offentligretlige institutioner. Samtidig er det præciseret, at private og selvejende institutioner kan søge tilskud til erhvervsrettede projekter på samme vilkår, som andre små virksomheder og mikrovirksomheder. Det åbner mulighed for, at fx højskoler kan opnå støtte til en række aktiviteter.

Som noget nyt, at der i høringsudkastet indsat en begrænsning i forhold til tidligere, da der ikke længere kan søges tilskud til opførelse, tilbygning eller istandsættelse af bygninger ejet af kommunale, regionale eller statslige myndigheder. Det gælder også, hvis ansøger er en virksomhed, institution, forening eller privat person, som fx har lejet sig ind i en kommunal bygning.

Det fastholdes, at kommunale, regionale og statslige myndigheder - som hidtil - kun kan søge tilskud til almennyttige projekter.

De nye regler fremgår af § 9 og § 25, stk. 1, nr. 18, i høringsudkastet til bekendtgørelsen.

#### *Krav om forretningsplan gælder kun for tilskud til etablering af nye virksomheder*

I udkastet til den nye bekendtgørelse er der alene krav om, at ansøger indsender en forretningsplan, hvis der søges tilskud til etablering af en *ny* virksomhed. Tidligere var det også et krav for samtlige ansøgere, der søgte om tilskud til at udvikle en virksomhed.

Forenklingen sker i overensstemmelse med artikel 75, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 (CAP-forordningen), hvor kravet om forretningsplaner netop kun vedrører projekter om etablering af nye virksomheder.

De nye regler fremgår af § 10, stk. 2, nr. 3, i høringsudkastet til ny bekendtgørelse.

#### *Nye regler for, hvornår ansøger kan starte projektet*

Ansøger kan ifølge udkastet til den nye bekendtgørelse påbegynde projektet for egen regning og risiko før ansøgningen om tilskud er indsendt via ansøgningssystemet. Det er dog en betingelse, at projektet ikke er fysisk afsluttet eller fuldt ud gennemført, før ansøgningen indsendes. Desuden må projektet ikke være påbegyndt før den 1. januar 2023, hvor den nye EU-programperiode starter.

I den tidligere bekendtgørelse kunne ansøger først påbegynde projektet for egen regning og risiko, når ansøgningen var modtaget hos den lokale aktionsgruppe, og der var givet en igangsætningstilladelse.

De nye regler for hvornår ansøger kan starte projektet giver ansøgere friere rammer til



at rette projektet til, i perioden fra projektet påbegyndes til ansøgningen indsendes via ansøgningssystemet, da styrelsen fremadrettet vil kunne godkende udgifter, som er afholdt inden ansøgningen er indsendt.

Herudover medfører de nye regler en administrativ forenkling i forhold til aktionsgruppernes og styrelsens kontrol af bilag.

Den nye regel fremgår bl.a. af § 10, stk. 2, nr. 6, i høringsudkastet til ny bekendtgørelse og er i overensstemmelse med artikel 86, stk. 4, 2-3 pkt., i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 (CAP-forordningen).

Som konsekvens af den nye regel, er der ikke længere behov for at fastsætte en projektperiode. I stedet vil der i forbindelse med tilsagnet om tilskud blive fastsat en frist for, hvornår ansøgning om slutudbetaling skal være modtaget hos Plan- og Landdistriktsstyrelsen.

#### *De lokale aktionsgruppers procedure for at udvælge og indstille ansøgninger*

I udkastet til bekendtgørelse er indsat et nyt kapitel 5 om de lokale aktionsgruppers behandling af ansøgninger om indstilling af projekter til tilsagn om tilskud.

Kapitlet indeholder bl.a. nye regler om, at de lokale aktionsgrupper skal fastsætte gennemsigtige og ikke-diskriminerende kriterier for, hvordan ansøgninger udvælges til indstilling. Desuden skal aktionsgrupperne som noget nyt udarbejde en procedure for, hvordan ansøgninger udvælges til indstilling, og hvordan tilskud skal fordeles mellem de indstillede ansøgninger.

De lokale aktionsgrupper skal offentliggøre både kriterier og procedure på aktionsgruppens hjemmeside, således at projektholdere ved, hvilke forhold, de bliver vurderet på og hvordan.

De nye regler implementerer 33, stk. 3, litra b i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 (Fællesforordningen).

Reglerne i det nye kapitel 5 vil blive uddybet i en vejledning til de lokale aktionsgrupper.

Reglerne erstatter det scoringsværktøj, som aktionsgrupperne tidligere anvendte. De nye regler gør det muligt for aktionsgrupperne i højere grad at vælge hvilke forhold, som de vil prioritere, når de vurderer ansøgningerne.

#### *Dokumentation for, at tilskuddet vil blive anvendt på en økonomisk forsvarlig måde*

EU-reglerne for den nye programperiode har ikke videreført kravet om dokumentation af rimelige priser<sup>2</sup>. I den nye programperiode gælder i stedet et krav om, at medlemsstaterne skal sikre, at tilskud anvendes økonomisk ansvarligt.

I udkastet til ny bekendtgørelse er kravet om dokumentation for rimelige priser derfor erstattet af et administrativt mere enkelt krav om dokumentation for, at ansøger vil anvende tilskuddet på en økonomisk forsvarlig måde.

I praksis vil kravet blive kontrolleret på følgende måde:

*Udgifter op til 50.000 kr.*

---

<sup>2</sup> Jf. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 809/2014) 48, stk. 2, e)



Plan- og Landdistriktsstyrelsen vurderer, om udgiften er økonomisk forsvarlig ved opslag på internettet, fx ved at slå op på en prissammenligningstjeneste og evt. efter høring af ansøger.

*Udgifter på mindst 50.000 kr. men under 300.000 kr.*

Ansøger skal dokumentere udgiften med et tilbud eller en referencepris fx fra en hjemmeside.

*Udgifter over 300.000 kr.*

Ansøger skal dokumentere udgiften med to uafhængige, sammenlignelige tilbud eller to referencepriser, fx fra to uafhængige hjemmesider. Bygge- og anlægsudgifter skal følge proceduren i tilbudsloven.

Kravet om, at tilskud skal anvendes på en økonomisk ansvarlig måde, fremgår bl.a. af § 18, stk. 3, i udkastet til bekendtgørelsen, af artikel 33 i forordning 2018/1046 (finansforordningen) og af artikel 59-64 i forordning (EU) 2021/2116 (horisontalforordningen).

#### Ny opgørelse af budgettet i tilsagn om tilskud

Ifølge § 19, stk. 2, i udkastet til den nye bekendtgørelse vil Plan- og Landdistriktsstyrelsens godkendte budget i tilsagnet om tilskud ikke længere være opdelt i omkostningsarter, som fx udgifter til anlægsarbejde, projektansættelser, materialer.

I stedet vil budgettet blive opdelt efter *projektets hovedaktiviteter*. Hvis et projekt fx indebærer renovering af et butikslokale og markedsføring af butikken på en hjemmeside, vil projektets udgifter blive opdelt i disse hovedaktiviteter.

Det er Plan- og Landdistriktsstyrelsens erfaring, at mange ansøgere har vanskeligt ved at placere udgifterne til projektet i de rigtige omkostningsarter. Det medfører øget administration og længere sagsbehandlingstider både i forbindelse med afgørelser om tilsagn om tilskud, senere eventuelle ændringer af tilsagnet og i forbindelse med sagsbehandling af ansøgninger om udbetaling af tilskud.

Ændringen skal derfor også ses i sammenhæng med de nye regler om ændring af tilsagn om tilskud, som behandles nedenfor. Styrelsen skal naturligvis fortsat vurdere, om de enkelte udgifter er støtteberettigede.

#### 100 pct. tilskud til lokale aktionsgruppers samarbejdsprojekt

De lokale aktionsgrupper har bl.a. til opgave at fremme netværk og samarbejde på tværs af udpegede landdistrikter, sektorer og landegrænser.

For at give aktionsgrupperne bedst mulige vilkår for at løse denne opgave, kan de med den nye bekendtgørelse søge om få 100 pct. tilskud til samarbejdsprojekter. Tidligere har denne type af projekter været svære at finde ekstern finansiering til.

Pga. IT-tekniske årsager, kan aktionsgrupperne dog først søge om tilskuddet til samarbejdsprojekter i 2024 og frem.

De nye regler fremgår af udkastets § 11, § 17, stk. 3, og § 70, stk. 4.

#### Tilskudsberettigede udgifter



Kapitel 9 i udkastet til ny bekendtgørelse vedrører tilskudsberettigede udgifter, og de udgifter, som ikke kan støttes af LAG-ordningen.

Oplistningen af tilskudsberettigede udgifter i den tidligere bekendtgørelse er erstattet af en mere overordnet bestemmelse om, at udgifter kan godkendes som tilskudsberettigede, hvis de er nødvendige for at gennemføre projektet og direkte relaterede til projektet. Der er tale om en lovteknisk ændring, som ikke medfører ændringer i forhold til de udgifter, som kunne støttes efter den tidligere bekendtgørelse. Beskrivelsen af de aktiviteter, der kan støttes, flyttes til den nye vejledning om ordningen.

Oplistningen af ikke-støtteberettigede udgifter i § 25 er opdateret, så den er i overensstemmelse med EU-reglerne for den nye programperiode. Det indebærer bl.a. et forbud mod støtte til indkøb af dyr og indkøb og udplantning af etårige planter. Reglerne findes i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 (CAP-forordningen).

#### Ændring i projektets budget, jf. § 26

Med udkastet til et ny § 26 indføres regler for, hvornår en ændring af projektets budget skal godkendes af den lokale aktionsgruppe og af Plan- og Landdistriktsstyrelsen.

Ved større ændringer i projektet, er det vigtigt, at aktionsgruppen har mulighed for at vurdere, om projektet fortsat gør en forskel lokalt. Ved større ændringer forstås:

- Ved tilsagn om tilskud på *op til* 150.000 kr.: En ændring på mere end 20 pct. i en hovedaktivitet i budgettet (svarende til en budgetlinje), eller hvis en enkelt udgiftspost i budgettet ved ændringen vil overstige 50.000 kr.
- Ved tilsagn om tilskud *over* 150.000 kr.: En ændring på mere end 10 pct. i en hovedaktivitet i budgettet (svarende til en budgetlinje) eller hvis en enkelt udgiftspost i budgettet ved ændringen vil overstige 50.000 kr.

Mindre ændringer i projektet skal først godkendes, når der søges om udbetaling. Aktiviteten skal naturligvis være støtteberettiget for at kunne blive udbetalt. Justeringen giver mulighed for at bedre at rumme, at mange projekter undervejs vil skulle foretage mange mindre justeringer, som ikke har betydning for projektets formål.

#### Forlængelse af frist for ansøgning om slutudbetaling

Reglerne om forlængelse af fristen for, hvornår tilsagnshaver skal søge om slutudbetaling af tilskud fremgår af § 28. Som noget nyt skal Plan- og Landdistriktsstyrelsen som minimum godkende en forlængelse på seks måneder og kan maksimalt godkende en forlængelse på to år. Dette skal bidrage til at reducere antallet af sager om projektførlængelser. Der er dog indsat en mulighed for, at styrelsen kan dispensere.

#### Ansøgers får muligheder for at korrigere ansøgning

EU-reglerne for den nye programperiode giver mulighed for, at tilsagnshaver kan korrigere en ansøgning, efter den er modtaget hos Plan- og Landdistriktsstyrelsen, uden det påvirker retten til at modtage støtte på følgende betingelser:

- 1) De fejl eller udeladelser, der skal korrigeres, blev foretaget i god tro, og
- 2) korrektioner foretages, enten inden ansøgeren underrettes om, at vedkommende er udvalgt til kontrol på stedet, eller før den kompetente myndighed har truffet afgørelse vedrørende ansøgningen.



Den nye regel fremgår af § 52 i udkastet til ny bekendtgørelse og af artikel 59, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2116 (horisontalforordning)

*Nye regler for, hvornår tilskud skal nedsættes som følge af sanktioner*

I den nye programperiode skal der ikke ske sanktion af tilskud efter 10 pct.-reglen. Det betyder, at Plan- og Landdistriktsstyrelsen ikke skal nedsætte tilskuddet, hvis ansøger søger om at få udbetalt mere end 10 pct. for meget i tilskud i forhold til de udgifter, der godkendes på udbetalingstidspunktet.

I den nye programperiode er der dog fortsat krav om, at myndighederne fastsætter regler om sanktioner for manglende overholdelse af reglerne for tilskudsordningerne. Men det er præciseret, at myndighedernes beslutning om at nedsætte tilskuddet, skal ske ud fra en konkret vurdering i det enkelte tilfælde under hensyn til

- 1) manglens alvor,
- 2) manglens omfang,
- 3) hvor længe manglen har varet,
- 4) om manglen er sket flere gange, og
- 5) størrelsen af det økonomiske tab, den manglende overholdelse kan eller har påført EU.

Reglerne fremgår af § 53 i udkastet til bekendtgørelsen og af artikel 59, stk. 5, i forordning (EU) 2021/2116 (horisontalforordningen).

Ud over de nævnte ændringer, er der foretaget en generel sproglig opdatering i forhold til bekendtgørelsen for den igangværende programperiode.

*Præcisering af reglerne om, at tilskud kan bestå af genanvendte tilbageløbsmidler og udisponerede midler*

I det godkendte danske landdistriktsprogram for den nye programperiode er det bestemt, at LAG-tilskud skal finansieres med 80 pct. EU-midler og 20 pct. nationale midler. De nationale midler er afsat på finansloven, og er dermed bl.a. underlagt budgetlovens regler.

For de 20 pct. af LAG-tilskuddet, som består af nationale midler afsat på finansloven, gælder det ifølge budgetloven, at midlerne bortfalder ved årsskiftet, hvis de ikke er bundet i et tilsagn om tilskud. Det vil sige, hvis der er tale om udisponerede midler eller tilbageløbsmidler.

Den del af tilbageløbsmidlerne og de udisponerede midler, som finansieres af EU, kan overføres til næste år og anvendes, hvis ansøger kan supplere med anden offentlig medfinansiering, som svarer til de 20 pct. nationale midler, som er bortfaldet.

I høringsudkastet fremgår reglerne om anden offentlig medfinansiering af tilskud, som består af genanvendte tilbageløbsmidler og udisponerede midler, af §§ 16-17, § 20, § 26, § 26, § 37 og § 45.

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 8. maj 2023.

Der henvises i øvrigt til bekendtgørelsesudkastet, som findes på Høringsportalen, [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk).

Kopi af høringslisten vedlægges til orientering.



***Har I spørgsmål?***

I er velkommen til at kontakte Plan- og Landdistriktsstyrelsen på e-mail [horings-svarnvc@bpst.dk](mailto:horings-svarnvc@bpst.dk) eller telefonnr. 4171 7830, hvis I har spørgsmål til høringen.

Med venlig hilsen

Lea Mariager

*Specialkonsulent*