

Sagsnr.:
2024-10876

Dato:
24. september 2024

Høring over udkast til ændring af bygningsreglementet

Social- og Boligstyrelsen har udarbejdet udkast til ændring af bekendtgørelse om bygningsreglementet 2018 (BR18). Ændringen forventes at træde i kraft den 1. januar 2025.

Høringsfristen er den 25.10.2024

Indholdet kan overordnet inddeles i følgende:

- Kontrol af projektering og udførelse af brandsikringstiltag
- Almen kontrol for hhv. bærende konstruktioner og brandsikringstiltag ift. den certificeredes virke
- Dokumentation for bærende konstruktioner og brandforhold
- Brandforhold, herunder brandtekniske installationer
- Drift, kontrol og vedligehold af offentlig tilgængelige legepladser

Ud over de ændringer, der knytter sig til ovenstående temaer, foretages der mindre redaktionelle ændringer og præciseringer. Disse er ikke nærmere beskrevet i høringsbrevet, men kan ses af begrundelseskemaet.

Siden certificeringsordningen for statikere og brandrådgivere blev indført, har styrelsen i tæt samarbejde med branchen og kommunerne gennemført talrige ændringer af certificeringsordningerne, uden at intentionen med ordningerne er indfriet. Derfor er der iværksat en evaluering af certificeringsordningerne, idet der ses behov for en dybere og mere helhedsorienteret afdækning af årsager. Mens evalueringen pågår er udgangspunktet, at der ikke foretages flere enkeltstående justeringer. Dog har styrelsen vurderet det rigtigt, at en enkeltstående ændring til forenkling af almen kontrol sættes i værk snarest muligt, da forenklingen ses at medføre en økonomisk lettelse på ca. 100 mio. kr.

Herudover er der i forslaget til ændringsbekendtgørelsen indført flere lempelser for brandområdet. Disse lempelser har hidtil været angivet i vejledninger til bygningsreglementet, som en option, dog uden at der har været hjemmel hertil i bygningsreglementet. Dette skaber uigennemsigthed og tvivl om, hvilke regler der er gældende.

Kontrol af projektering og udførelse af brandsikringstiltag (§ 518, stk. 2)

Det foreslås, at kontrol af projektering og udførelse af brandsikringstiltag opdeles i en almen kontrol og en særlig kontrol.

Med ændringen bliver det muligt at skelne mellem den kontrol, der som minimum altid skal foretages (almen kontrol), og den kontrol, der er af særlig betydning for brandsikringen, er særlig vanskelig at udføre eller bør have et særligt fokus af andre årsager for det aktuelle byggeri (særlig kontrol).

Hensigten med ændringen er, at kontroldokumentationen for projektering og udførelse af brandsikringstiltag opdeles, således at det er muligt at lempe kravet til den certificeredes virke (se efterfølgende afsnit).

Almen kontrol for hhv. bærende konstruktioner og brandsikringstiltag ift. den certificeredes virke (§ 531, stk. 2)

Det foreslås, at kontroldokumentationen for almen kontrol udgår af den certificeredes virke.

Hensigten med ændringen er at lempe på kravet til de certificeredes virke, således at de certificeredes ressourcer bruges der, hvor de gør mest gavn.

Der er fortsat krav til, at der udføres almen kontrol af udførelsen iht. kapitel 30. Idet den almene kontrol udgår af den certificeredes virke, vil det med ændringen i § 43, stk. 3, være bygningsejer, der skal erklære, at den almene kontrol er gennemført og eventuelle afvigelser fundet ved kontrollen er behandlet.

Certificeret statikers virke (§ 540)

Med ændringen vil den certificerede statiker ikke længere skulle sikre, at der er gennemført almen kontrol for udførelse af bærende konstruktioner, før end sluterklæringen kan underskrives.

Den certificerede statiker skal dog stadig som en del af sit virke udfærdige kontrolplaner som hidtil samt sikre, at den statiske dokumentation er udarbejdet og samlet i overensstemmelse med kapitel 28, at dokumentationen for projektering samt særlig kontrol af udførelse af de bærende konstruktioner er gennemført i overensstemmelse med kapitel 30 og kan anvendes, som den foreligger, er fyldestgørende og udgør et hele.

Certificeret brandrådgivers virke (§ 548)

Med ændringen vil den certificerede brandrådgiver ikke længere skulle sikre, at der er gennemført almen kontrol af projektering og udførelse af brandsikringstiltag, før end sluterklæringen kan underskrives.

Den certificerede brandrådgiver skal stadig, som en del af sit virke udfærdige kontrolplaner som hidtil samt sikre, at den brandtekniske dokumentation er udarbejdet og samlet i overensstemmelse med kapitel 29. Derudover skal den certificerede sikre, at dokumentationen for design af brandforhold samt særlig kontrol af projektering og udførelse af brandsikringstiltag er gennemført i overensstemmelse med kapitel 30. Desuden, at den kan anvendes, som den foreligger, er fyldestgørende og udgør et hele.

Dokumentation for bærende konstruktioner og brandforhold (§§ 502, stk. 1, nr. 3, litra c og 519, stk. 2)

Det foreslås, at der indføres et krav om kontrolregistreringsrapporter for udførelse af bærende konstruktioner og projektering og udførelse af brandsikringstiltag som en del af hhv. den statiske og den brandtekniske dokumentation.

Kontrolregistreringsrapporter er en erklæring om, at kontrolrapporter for særlig kontrol for hhv. udførelse af bærende konstruktioner og projektering og udførelse af brandsikringstiltag er udarbejdet og udført i henhold til den tilhørende kontrolplan samt at de ved kontrollen fundne afvigelser er behandlet.

Hensigten med indførelsen af kontrolregistreringsrapporter er at lette den certificeredes virke, så denne kan udføre sit virke for så vidt angår hhv. udførelse af bærende konstruktioner og projektering og udførelse af brandsikringstiltag ved som minimum udelukkende at kontrollere kontrolregistreringsrapporter. Dette er allerede i dag angivet som en mulighed i vejledningerne til bygningsreglementet og indføres hermed i bygningsreglementet.

Brand forhold, herunder brandtekniske installationer

Der foreslås ændringer for kontrol af de brandtekniske installationer, der er omfattet af §§ 134-136. Ændringerne er lempelser, som styrelsen vurderer ikke forringer sikkerhedsniveauet og som allerede i dag er angivet i vejledninger til bygningsreglementet.

Lempelserne er beskrevet i de efterfølgende underafsnit.

Installatørerklæring (§ 135, stk. 2)

Det foreslås, at der indføres en lempelse for byggearbejder som er mindre ændringer af eksisterende brandtekniske installationer, hvor der er krav om kontrol foretaget af et akkrediteret inspektionsorgan inden ibrugtagning.

Mindre ændringer af eksisterende brandtekniske installationer kan f.eks. være:

- Ændring af et rums disponering på f.eks. et kontor eller en butik, så nye eller flyttede vægge medfører, at der opsættes nye supplerende installationer eller rykkes installationer såsom sprinklerdysser, detektorer, lydgivere mm.
- Opsætning af nye flugtvejsskilte ved etablering af ny flugtvej.

Lempelsen består i, at der ikke skal gennemføres en funktionsafprøvning og kontrol af den brandtekniske installation ved ændringen, såfremt der foreligger en erklæring fra den installatør, som har foretaget den mindre ændring.

Installatørerklæringen skal erklære, at den brandtekniske installation efter ændringen er i overensstemmelse med retningslinjerne i projekteringsstandard for det givne anlæg og fungerer efter hensigten.

Den brandtekniske installation med ændringen skal kontrolleres i forbindelse med anlæggets førstkomende løbende funktionsafprøvning, jf. § 141, stk. 3, foretaget af det akkrediterede inspektionsorgan.

Hensigten med lempelsen er, at udskyde akkrediteret funktionsafprøvningen af ændringen af den brandtekniske installation så kontrollen heraf bliver sammenfaldende med den løbende funktionsafprøvning udført af akkrediteret virksomhed. Herved reduceres omkostningerne svarende til én akkrediteret funktionsafprøvning af den brandtekniske installation inden ibrugtagning.

Sammenfaldende kontrol af projektering og udførelse (§ 523, stk. 6)

Ændring indføres som en undtagelse til § 523, stk. 2, der angiver, at der skal gennemføres uafhængig kontrol, og de ved kontrollen fundne afvigelser skal være behandlet inden dokumentation anvendes som grundlag for det videre arbejde.

For kontrol af brandtekniske installationer omfattet af §§ 135-136, foretages kontrollen af projektering og udførelse i praksis samtidig og efter byggearbejdet er udført.

Hensigten med ændringen er, at tilrette reguleringen så den afspejler praksis, idet det vurderes, at ændringen ikke får negative konsekvenser for sikkerhedsniveauet.

Kontrol af projektering erstattes af fuld kontrol af udførelsen (§ 523, stk. 7)

Der indføres en lempelse for mindre om- og tilbygninger, hvor byggearbejdet udelukkende omfatter et begrænset omfang af brandsikringstiltag.

Mindre om- og tilbygninger med et begrænset omfang af brandsikringstiltag kunne f.eks. være:

- Ombygning i rækkehuse over 1.200 m², hvor et areal på 5 m² integreret garage, som ikke ligger i skelbræmmen, inddrages til boligareal.
- Tilbygning op til 50 m² i én etage med kontorfaciliteter, der udføres uden på en eksisterende bygning.

Lempelsen består i, at der kan undlades at blive foretaget en uafhængig kontrol af dokumentation for projektering, såfremt der gennemføres en fuld uafhængig kontrol af det udførte brandsikringstiltag på grundlag af brandkravene og ydeevnekriterierne i funktionsbeskrivelsen.

Ændring indføres som en undtagelse til § 523, stk. 2, der angiver, at der skal gennemføres uafhængig kontrol, og de ved kontrollen fundne afvigelser skal være behandlet, inden dokumentation anvendes som grundlag for det videre arbejde.

Drift, kontrol og vedligehold af offentlig tilgængelige legepladser (§ 359)

Det foreslås, at henvisningen til '*DS/EN 1176-7 Legepladsredskaber og -underlag - Del 7: Vejledning til brug ved installation, inspektion, vedligeholdelse og drift*' fjernes fra § 359.

Ændringen foretages, da der i branchen har været tvivl om, hvorvidt kontrol af offentlig tilgængelige legepladser skal udføres af en certificeret legepladsinspektør. Det tydeliggøres, at bestemmelserne i § 359 kun vedrører projektering, og at der ikke er specifikke krav til, hvorledes at inspektionen af en legeplads skal foretages, herunder at den ikke nødvendigvis skal udføres af en certificeret legepladsinspektør. Dertil tydeliggøres det, at der ikke er krav om, hvor tit inspektionerne skal finde sted.

Frekvensen af inspektionerne vil i stedet afhænge af en konkret vurdering af legepladsejeren af, i hvilket omfang kontrol er nødvendig i forhold til at sikre, at legepladserne er sikre, og dermed overholder de relevante bestemmelser i §§ 358-359.

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Social- og Boligstyrelsen har vurderet, at følgende ændringsforslag har administrative konsekvenser:

- *§ 502, stk. 1, nr. 3, litra c og § 519, stk. 2: Kontrolregisteringsrapport indføres som en del af den statistiske dokumentation*
- *§ 531, stk. 2: Den certificerede rådgiver skal ikke længere tjekke dokumentation for almen kontrol*
- *§ 523, stk. 7: Mindre om- og tilbygninger kan undtages fra uafhængig kontrol*

Social- og Boligstyrelsen har vurderet, at ændringsforslagene samlet set vil medføre løbende administrative lettelser for erhvervslivet på ca. 96 mio. kr. ekskl. moms pr. år.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) vurderer, at bekendtgørelsesudkastet samlet kan medføre administrative lettelser for erhvervslivet på over 4 mio. kr. Der skal derfor foretages en AMVAB-måling for at kvantificere lettelserne nærmere.

De administrative lettelser består i, at der fjernes krav for de certificerede rådgivere i forhold til den særlige kontrol, da den certificerede ikke længere skal tjekke alle kontrolrapporterne, men alene kan tjekke kontrolregistreringsrapporterne, der angiver, at den korrekte kontrol er udført på byggesagen. Dog bliver det bygningsejerens opgave, at disse kontroller fortsat bliver lavet, men kan i denne forbindelse anvende en alm. rådgiver, som givetvis vil tage en laver timepris end en certificeret. Social- og Boligstyrelsen oplyser, at det estimeres at omfatte 5.248 byggesager årligt og tage omkring 5 timer pr. byggesag.

Derudover skal den certificerede statiker og brandrådgiver, ikke længere sikre, at kontroldokumentationen for almen kontrol af udførelse af de bærende konstruktioner og projektering og udførelsen af brandsikringstiltag. Det er efter ændringen alene den særlige kontrol, som den certificerede skal sikre er foretaget. Social- og Boligstyrelsen oplyser, at det estimeres at omfatte 5.248 byggesager årligt og tager omkring 10 timer pr. byggesag

Yderligere indføres en lempelse for mindre om- og tilbygninger, hvor rådgiveren kan undlade at foretage en uafhængig kontrol af dokumentation for projektering, såfremt der gennemføres en fuld kontrol af det udførte brandsikringstiltag på grundlag af brandkravene og ydeevnekriterierne i funktionsbeskrivelsen. Social- og Boligstyrelsen oplyser, at det estimeres at omfatte omkring 3.444 byggesager årligt og være en tidsbesparelse på omkring 2,5 timer pr. byggesag.

Det har ikke været muligt at foretage en AMVAB måling af de administrative konsekvenser før den offentlige høring. Konsekvenserne vil blive opgjort inden året er omme og fremgå af Redegørelse om Bedre Regulering for Erhvervslivet. Dog vurderes OBR på nuværende tidspunkt, at bekendtgørelsesudkastet vil medføre administrative lettelser på over 4 mio. kr.

Social- og Boligstyrelsen har vurderet, at følgende ændringsforslag medfører øvrige efterlevelseseffekter, som er de direkte besparelser, der følger af de ændrede krav til virksomhederne:

- § 135, stk. 2: Lempelse ift. ibrugtagning af mindre ændringer af eksisterende brandtekniske installationer
- § 359: Lempelse ift. drift, kontrol og vedligeholdelse

Social- og Boligstyrelsen vurderer, at ændringsforslaget samlet set medfører besparelser for erhvervslivet på ca. 6,4 mio. kr. ekskl. moms pr. år.

Innovations- og Iværksættertjekk

Social- og Boligstyrelsen vurderer, at ændringerne ikke har betydning for innovations- og iværksættertjekk. OBR har ingen bemærkninger hertil.

Ikrafttrædelse, høringsfrist m.v.

Det foreslås, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2025.

Social- og Boligstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til følgende mailadresse: siml@sbst.dk cc. anmol@sbst.dk senest den 25. oktober 2024, mærket j.nr. 2024-10876.

Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Signe Maria Trane-Andersen pr. mail siml@sbst.dk eller til Anne-Katrine Heinsen Møller pr. mail anmol@sbst.dk.

Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk, hvor modtagne høringssvar vil blive offentliggjort. Høringsmaterialet findes på høringsportalen under Social- og Boligstyrelsen.

Det bemærkes, at Social- og Boligstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse er blevet udstedt.

Med venlig hilsen

Anne-Katrine Heinsen Møller

Social- og Boligstyrelsen

Kontor for Byggeri