

HØRINGSNOTAT 2

5. januar 2015

Sagsnr.: 2014/033252
Sagsbehandler: NEB

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om brandværnsforanstaltninger for forsamlingsstelte, salgsområder og campingområder, der ikke er omfattet af campingreglementet

Udkast sendt i høring den 7. oktober 2014 til:	Modtaget svar fra:
Arlo Scenedesign	
AutoCamperRådet	
Byggeriets Kvalitetskontrol	
Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd	
DANAK	10. oktober 2014
DAN EYE	
Dansk Autocamperforening	
Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut (DBI)	9. oktober 2014
Dansk Camping Union	
Dansk Live	3. november 2014
Dansk Standard	
DBI Certification A/S	
De Grønne Pigespejdere	
Det Danske Spejderkorps	
Det Kongelige Teater	
Energistyrelsen	
EKJ	
Erhvervs- og Vækstministeriet	3. november 2014
Erhvervsstyrelsen	15. oktober 2014
FORCE TECHNOLOGY	
Foreningen af Kommunale Beredskabschefer (FKB)	21. oktober 2014
Forum for Danske Bygningsmyndigheder	
Frivilligt Dreng- og Pigeforbund FDF	
Inspecta Danmark A/S	
John Sebastian	
KFUM Spejderne	
Midtconsult	
Norddjurs Kommune	
Ole Vanggard	
Republique	
Scherfig & Partner	
Tekniq	16. oktober 2014
Teknologisk Institut	
Ziya Kart	

3D Structural Design	
----------------------	--

Udkastet har været tilgængeligt på høringsportalen.

Der er endvidere modtaget høringssvar fra SikkerhedsBranchen af 31. oktober 2014.

HØRINGSSVAR..... 4

AD BEMÆRKNINGER TIL DE ENKELTE PUNKTER I BILAGET TIL UDKAST TIL BEKENDTGØRELSE OM
 BRANDVÆRNSFORANSTALTNINGER FOR FORSAMLINGSTELTE M.V. 4

AD GENERELLE BEMÆRKNINGER: 4

AD PUNKT 1.1.2:..... 5

AD PUNKT 1.2.3:..... 6

AD PUNKT 2.1.1:..... 6

AD PUNKT 3.1.1:..... 7

AD PUNKT 3.4.3:..... 7

AD PUNKT 3.6.2:..... 7

AD PUNKT 3.10.1 (4.4.4, 5.4.3 OG 6.5.2):..... 8

AD PUNKT 3.10.2 (4.4.4, 5.4.3 OG 6.5.2):..... 8

AD PUNKT 3.11 (4.4.5 OG 5.4.4):..... 9

AD PUNKT 4.3.1 (4.5.1, 5.3.1 OG 5.5.1):..... 9

AD PUNKT 5.2.3:..... 9

AD PUNKT 5.4.1:..... 10

AD PUNKT 5.4.4, LITRA D: 10

AD PUNKT 6.5.3:..... 10

Hørings svar

Erhvervs- og Vækstministeriet og Erhvervsstyrelsen har ikke haft bemærkninger til udkastet.

Ad bemærkninger til de enkelte punkter i bilaget til udkast til bekendtgørelse om brandvænsforanstaltninger for forsamlingsstelte m.v.

Ad generelle bemærkninger:

DBI

DBI oplyser, at et håndsprøjtebatteri består af en fastmonteret håndsprøjte i en spand med tilhørende reserve-beholdere. Ved hjælp af en håndpumpe pumpes vandet ud af beholderen. Der vil derfor ikke være tale om, at et håndsprøjtebatteri har tilhørende spande. Det må enten være et håndsprøjtebatteri eller en fastmonteret håndsprøjte i en spand med tilhørende reserve-beholdere.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen vil ændre i udkastet, således at formuleringen "håndsprøjtebatterier og tilhørende spande skal altid være vandfyldte" udgår. Det fremgår allerede under hvert afsnit vedr. brandslukningsmateriel, at håndsprøjtebatterier skal tilses og vedligeholdes, således at de er pålidelige. Dette indebærer også, at de altid er vandfyldte.

DBI oplyser, at der grundlæggende skal skelnes mellem nye håndildslukkere, som er godkendt i henhold til EN 3, og gamle håndildslukkere, som er godkendt efter DS 2120. Nye slukkere efter EN 3 bedømmes alene ud fra deres slukningsevne ved klasse A, B og F-brande. Nye CO₂-slukkere har som udgangspunkt en størrelse på 5 kg og nye trykvands-slukkere en størrelse på 9 liter. DBI anfører, at da EN 3 er harmoniseret i hele EU, og der stadig findes gamle håndildslukkere godkendt efter DS 2120, er der behov for at henvise til begge standarder.

Gamle håndildslukkere godkendt efter DS 2120 blev primært bedømt efter mængden af slukningsmiddel, som ofte kunne være CO₂- og pulver-slukkere af en størrelse på 6 kg og trykvands-slukkere på 10 liter.

SikkerhedsBranchen

SikkerhedsBranchen efterspørger, hvorfor der ikke er henvist til EN 3 og DS 2320 ved angivelse af krav til brandslukningsmateriel. SikkerhedsBranchen angiver videre, at kravene til brandslukningsmateriel har ændret sig efter EN 3 og foreslår, at mindstekrav til CO₂-slukkere ændres til 5 kg, og at trykvands-slukkere ændres til 9 liter. SikkerhedsBranchen har efterfølgende henvist til DBI's nye Brandtekniske Vejledning nr. 38, der vedrører brandbekæmpelsesudstyr.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen har fjernet henvisningerne til private retningslinjer og standarder, hvor det har givet mening. Beredskabsstyrelsen vil dele afsnittet vedr. krav til brandslukningsma-

teriel op i to, således at der i forbindelse med krav til (nyere) håndildslukkere henvises til, hvilke mindstekrav håndildslukkere skal opfylde, og at de i øvrigt skal være i overensstemmelse med en harmoniseret europæisk standard. Det er styrelsens vurdering, at disse henvisninger er tilstrækkelige til at opretholde et vist sikkerhedsniveau, og at det ikke samtidig er nødvendigt at henvise til konkrete standarder. Beredskabsstyrelsen vil dog ændre i mindstekravene til disse håndildslukkere i overensstemmelse med de nyere harmoniserede europæiske standarder. Med hensyn til ældre håndildslukkere, har Beredskabsstyrelsen heri genindsat henvisningen til, at de skal være i overensstemmelse med DS 2120:1986 eller en tilsvarende standard, da der er tale om en opretholdelse af en retstilstand, som har været gældende. Beredskabsstyrelsen ser derfor heller ikke anledning til at ændre mindstekravene til de ældre håndildslukkere.

Derudover har SikkerhedsBranchen en række sproglige rettelser, som Beredskabsstyrelsen har tilrettet. Dog holder Beredskabsstyrelsen fast i at anvende "ansøgning om godkendelse" i stedet for "ansøgning om tilladelse", da der er tale om en brandmæssig godkendelse af de driftsmæssige forhold.

FKB

FKB bemærker, at overnatning i forsamlingstelte – uanset størrelse – bør have samme sikkerhedsniveau som anden midlertidig overnatning. Der bør derfor være et minimumskrav til, at hvis der skal være midlertidig overnatning i forsamlingstelte, skal der være opstillet brandmateriel og opsættes mindst 1 røgmelder i teltet. Dette svarer til midlertidig overnatning i bygninger efter de driftsmæssige forskrifter for hoteller m.v.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsens er enig og vil ændre udkastet i overensstemmelse med FKB's bemærkninger, således at der er et krav om mindst én røgalarm (evt. batteridreven) og evt. håndildslukker efter kommunalbestyrelsens nærmere bestemmelse, hvilket vil være tilsvarende de driftsmæssige forskrifter for hoteller mv.

Ad punkt 1.1.2:

Dansk Live

Dansk Live anfører, at der bør arbejdes med definitionerne på de forskellige teltyper. Det foreslås, at begrebet "telt" alene anvendes for så vidt angår konstruktionen. Et telt kan have forskellige dimensioner og kan have tag og sider udført i forskelligt materiale. Der kan være varierende krav til anvendelsen af et telt, alt efter hvad det anvendes til. Som et eksempel angiver Dansk Live, at et forsamlingstelt ikke er en teltype, men en anvendelse af et telt. Dansk Live angiver, at såfremt definitionen på et telt (som et forsamlingslokalitet) anvendes, bør dette forklares under punkt 2.1.3.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at udkast til brandværnsforanstaltninger for forsamlingstelte m.v. regulerer telte, der efter deres anvendelse falder indenfor bekendtgørelsens anvendelsesområde. Det er ikke teltets konstruktion, men dets formål, der er afgørende for,

hvorvidt det er omfattet af bekendtgørelsen. Der skal således være tale om et telt på over 50 m², hvor mange mennesker samles. Beredskabsstyrelsen vil dog slå definitionerne på et forsamlingsstelt og et selskabshus sammen, således at der ved et forsamlingsstelt efter bekendtgørelsen forstås "telt, der opstilles for midlertidig anvendelse som forsamlingslokalitet eller bygning med ydervægge af fast materiale (træ, stål m.v.), der opstilles for midlertidig anvendelse som forsamlingslokalitet." Beredskabsstyrelsen vil som følge af dette foretaget en konsekvensrettelse igennem hele udkastet og slette henvisningerne til et selskabshus, da disse vil falde ind under definitionen på forsamlingsstelt.

Dansk Live bemærker, at det bør præciseres hvilke regler, der gælder for salgsoverhold, hvor der arbejder mere end 50 personer.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

En salgsoverhold, som anvendes til flere end 50 personer vil blive betragtet som et forsamlingsstelt og skal tillige overholde bestemmelserne i kapitel 2 eller 3 afhængig af personantallet. Beredskabsstyrelsen vil indsætte dette i et nyt punkt 4.1.3 vedr. anvendelsesområdet for salgsoverhold.

Dansk Live bemærker, at begrebet selskabshus er forældet og alene bidrager til forvirring. Her er blot tale om et telt med en særlig beklædning på siderne, som forekommer så sjældent, at det ikke giver mening med den særlige fremhævelse.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen vil slå definitionerne på et forsamlingsstelt og et selskabshus sammen, således at der ved et forsamlingsstelt efter bekendtgørelsen forstås "telt, der opstilles for midlertidig anvendelse som forsamlingslokalitet eller bygning med ydervægge af fast materiale (træ, stål m.v.), der opstilles for midlertidig anvendelse som forsamlingslokalitet." Som følge heraf vil selskabshuse fremover falde ind under definitionen på forsamlingsstelt.

Ad punkt 1.2.3:

TEKNIQ

TEKNIQ anbefaler, at bekendtgørelsen af hensyn til at sikre sundhed og sikkerhed indeholder oplysningstekster (evt. i punkt 1.2.3), der orienterer om, at det i lovgivningen inden for el-, vvs- og kloakinstallationsområdet er reguleret, hvilken type installationsarbejde, der kræver autorisation, og hvad der kan laves uden autorisation.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Erhvervs- og Vækstministeriet er ressortmyndighed for lov om autorisation af virksomheder på el-, vvs- og kloakinstallationsområdet. Det vil derfor være Erhvervs- og Vækstministeriet, der skal foretage en sådan orientering. Beredskabsstyrelsen finder ikke, at det fremførte giver anledning til ændringer i materialet.

Ad punkt 2.1.1:

Dansk Live

Dansk Live foreslår, at skellet mellem små og store telte, der kan anvendes som forsamlingsstelt ændres til 54 m², således at det afspejler de standardmål, der kendes fra markedet. En række af Dansk Lives medlemmer ønsker lovligt at benytte rammetelte, som har standardmålene 6 m x 9 m til brug for overnatning for max 20 personer.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Bekendtgørelse om brandvænsforanstaltninger for forsamlingsstelte m.v. skal ses som en overbygning til byggelovgivningens regler vedr. transportable telte og konstruktioner. Størrelsen af et forsamlingsstelt følger derfor, hvad der er fastsat i byggelovgivningen. Beredskabsstyrelsen vil derfor fastholde de nuværende 50 m².

Ad punkt 3.1.1:

DANAK

DANAK bemærker, at situationen, hvor et certificeret forsamlingsstelt med en eller flere pladsfordelingsplaner ønskes benyttet med en ny/alternativ opstilling, ikke er behandlet. Det kan give anledning til tvivl, hvorvidt der vil være tale om en udvidelse af certificeringen, eller om det er muligt at "supplere" med yderligere pladsfordelingsplaner ved individuel godkendelse hos Beredskabsstyrelsen.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Det vil altid være muligt at ansøge om godkendelse af supplerende/yderligere pladsfordelingsplaner hos kommunalbestyrelsen, Beredskabsstyrelsen (hvis cirkustelt) eller evt. hos inspektionsorganet, hvis det er ønsket.

Ad punkt 3.4.3:

Dansk Live

Dansk Live anfører, at teltene som udgangspunkt opstilles med de master, barduner, stormstænger m.v., som er beskrevet i de manualer og beregninger, som ligger til grund for den byggetilladelse, der er indhentet. Herefter må teltets egnethed som forsamlingsstelt vurderes og den endelige kapacitet fastsættes. Det kan ikke accepteres, at der fjernes elementer, som kan have betydning for teltets stabilitet.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at der aldrig må være master og barduner i flugtveje, jf. punkt 3.4.1 om, at flugtveje og gangarealer skal være friholdte. Der er således tale om elementer, der fra start ikke må være i flugtveje. Såfremt der i certificeringen eller byggetilladelsen er anført andet, vil der reelt ikke være tale om en flugtvej.

Ad punkt 3.6.2:

Dansk Live

Dansk Live efterspørger, hvorvidt brandslukningsmateriel dagligt skal efterses i den korte tidsperiode arrangementet står på, og hvorvidt det vil være tilstrækkelig at konstatere, at det er til stede.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at der er tale om egenkontrol og ikke eftersyn. Arrangøren eller den driftsansvarlige skal sørge for, at det inden hvert arrangement bl.a. kontrolleres, at brandslukningsmateriel er i overensstemmelse med punkt 3.10, herunder at håndildslukkere og håndsprøjtebatterier er funktionsdygtige. Dette er for at sikre, at brandslukningsmateriellet i tilfælde af en eventuel brand fungerer efter hensigten. Det er således ikke tilstrækkeligt at konstatere, at det blot er til stede.

Ad punkt 3.10.1 (4.4.4, 5.4.3 og 6.5.2):

DBI

DBI foreslår, at henvisningen til Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 694 af 10. juni 2013 om indretning m.v. af trykbærende udstyr, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 97/23/EF, bibeholdes.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen skal gøre opmærksom på, at det allerede i udkastet er henvist til Arbejdstilsynets bekendtgørelse om indretning m.v. af trykbærende udstyr.

Ad punkt 3.10.2 (4.4.4, 5.4.3 og 6.5.2):

DBI

DBI foreslår, at henvisningen til DS 2320 bibeholdes, og at det samtidig anføres, at "tilsynet skal foretages af en sagkyndig person, der har den faglige indsigt i forhold til opgaven, herunder fornødent kendskab til håndildslukkerens opbygning, funktion og virkemåde. Håndildslukkere tilses mindst 1 gang om året og skal være mærket med en tilsynetikette påsat af den, der har foretaget tilsynet. År og måned for det sidste tilsyn skal fremgå af etiketten.

Håndsprøjtebatterier skal kontrolleres og vedligeholdes i overensstemmelse med brandteknisk vejledning nr. 6 udgivet af Dansk Brandteknisk Institut (nu Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut).

Brandtæpper (og branddasker) skal være funktionsdygtige."

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen vil ændre i udkastet, således at det under afsnittene vedr. brandslukningsmateriel fremgår, at "tilsynet skal foretages af en sagkyndig person, der har den faglige indsigt i forhold til opgaven, herunder fornødent kendskab til håndildslukkerens opbygning, funktion og virkemåde. Håndildslukkere skal tilses mindst 1 gang om året og skal være mærket med en tilsynetikette, der er påsat af den, der har foretaget tilsynet. År og måned for det sidste tilsyn skal fremgå af etiketten". Med hensyn til henvisningen til DS 2320 har

Beredskabsstyrelsen fjerner henvisningerne til private retningslinjer og standarder, hvor det giver mening. Ovennævnte tilføjelse vedr. tilsynet fremgår samtidig også af DS 2320, og Beredskabsstyrelsen ser det derfor ikke nødvendigt samtidig at henvise til den konkrete standard.

Med hensyn til henvisningen til DBI's retningslinjer er det styrelsens vurdering, at der kan være flere forskellige måder at kontrollere og vedligeholde håndsprøjtebatterier, så de er funktionsdygtige. DBI's vejledning er én måde at foretage denne kontrol og vedligeholdelse på.

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at der ikke er et krav om brandtæpper og branddasker i forsamlingsstelte og campingområder, der ikke benyttes af medlemmer af spejderorganisationer, og det vil derfor ikke være relevant at angive, at disse skal være funktionsdygtige i/ved disse. Dette vil være relevant at angive i salgsområder og campingområder, der benyttes af medlemmer af spejderorganisationer.

Ad punkt 3.11 (4.4.5 og 5.4.4):

DBI

DBI ønsker, at der tilføjes et punkt 3.11.6 (4.4.5, litra i og 5.4.4, litra k), hvorefter *håndsprøjtebatterier skal altid være vandfyldte.*

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen har under hvert afsnit vedr. brandslukningsmateriel angivet, at håndsprøjtebatterier skal vedligeholdes, således at de er funktionsdygtige. Dette indebærer også, at de altid er vandfyldte.

Ad punkt 4.3.1 (4.5.1, 5.3.1 og 5.5.1):

Dansk Live

Dansk Live anfører, at den brandmæssige risikovurdering, som kommunalbestyrelsen kan foretage bør forelægges ansøger skriftligt med en begrundelse for skøn og vurderinger, der medfører yderligere krav.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

*Kommunalbestyrelsens skøn/brandmæssige risikovurdering skal overholde de forvaltningsretlige regler, hvilket betyder, at der skal foretages partshøring, inden der træffes en afgørelse, og at der skal foreligge begrundelse, såfremt afgørelsen ikke fuldt ud giver arrangøren medhold. De faktiske omstændigheder, der er lagt vægt på, og som har været bestemmen-
de for skønnet skal oplyses i begrundelsen. Beredskabsstyrelsen vurderer derfor, at det vil være overflødigt at anføre dette i udkastet, men vil overveje, hvorvidt det skal fremgå af en vejledning.*

Ad punkt 5.2.3:

Dansk Live

Dansk Live efterspørger, hvorvidt kommunalbestyrelsen ikke kan godkende andre vilkår, end dem, der er nævnt i afsnit 5.5, når de hensyn, der fremgår af punkt 1.2.1, tilgodeses.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at afsnit 5.5 i forvejen lægger op til, at kommunalbestyrelsen foretager et skøn, og det ses derfor ikke relevant at henvise til, at kommunalbestyrelsen kan fravige dette afsnit.

Ad punkt 5.4.1:

Dansk Live

Dansk Live anfører, at såfremt enhederne på et caravanområde har den rette konstruktion, bør de kunne opstilles uden afstandskrav.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at kommunalbestyrelsen kan godkende andre vilkår, jf. 5.2.3. for salgsområder. De vilkår, der er godkendt af kommunalbestyrelsen, skal sikre, at de i punkt 1.2.1, indeholdte hensyn tilgodeses. Det er således en vurdering, som kommunalbestyrelsen skal foretage i den konkrete sag.

Ad punkt 5.4.4, litra d:

Dansk Live

Dansk Live anfører, at punktet er meget bredt formuleret og ønsker en præcisering af den ramme, der skal respekteres.

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at punktet er en videreførelse og svarer til dét, der gælder i dag. Der er således ikke tilsigtet realitetsændringer.

Ad punkt 6.5.3:

DBI

DBI ønsker, at "og tilhørende spande" slettes i punkt 6.5.3, litra e, hvorefter "håndsprøjtebatterier skal altid være vandfyldte".

Beredskabsstyrelsens bemærkninger:

Beredskabsstyrelsen har under hvert afsnit vedr. brandslukningsmateriel angivet, at håndsprøjtebatterier skal vedligeholdes, således at de er funktionsdygtige. Dette indebærer også, at de altid er vandfyldte.