

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om pulje til cykelprojekter under infrastrukturplanen og bekendtgørelse om støtte til beslutningsgrundlag til pulje til cykelprojekter under infrastrukturplanen

Forligskredsen bag infrastrukturplan 2035 har i maj 2022 vedtaget udmøntnings- og administrationsgrundlaget for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025. Heraf fremgår det bl.a., at puljerne skal målrettes kommunale cykelprojekter samt videns- og innovationsprojekter.

På den baggrund er der udarbejdet et udkast til ny bekendtgørelse om pulje til cykelprojekter under infrastrukturplanen og en bekendtgørelse om støtte til beslutningsgrundlag til pulje til cykelprojekter under infrastrukturplanen.

Bekendtgørelserne indeholder regler, som henholdsvis gælder for tildeling af tilskud til cykelprojekter og regler som gælder for tildeling af støtte til beslutningsgrundlag.

Udkast til bekendtgørelserne "Pulje til projekter under infrastrukturplanen" og "Ordning om støtte til beslutningsgrundlag til pulje til cykelprojekter under infrastrukturplanen", har været i høring på høringsportalen fra 3. oktober 2022 – 1. november 2022.

Vejdirektoratet har modtaget 9 høringssvar. Svarene er modtaget fra Aalborg Universitet, KL, Cycling Embassy of Denmark, Sekretariatet for Supercykelstier, Det Kommunale Cykelfagråd, Cyklistforbundet, Supercykelstisamarbejdet i Midtjylland, Erhvervsstyrelsen og Aarhus Kommune. Aarhus Kommune havde ingen kommentarer.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til, at Vejdirektoratet foreslår ændringer i forhold til udkastet til bekendtgørelsen.

De væsentligste bemærkninger gennemgås kortfattet nedenfor.

Generelt:

Sekretariatet for Supercykelstier finder det glædeligt, at staten fortsat afsætter puljemidler til cykelprojekter i Danmark.

Sekretariatet for Supercykelstier efterspørger en nærmere beskrivelse af sammenhængen mellem bekendtgørelse om pulje til cykelprojekter og udmøntnings- og administrationsgrundlaget for cykelpuljen 2023, 2024 og 2025, og om der er særlige betingelser, som er gældende for cykelpuljen i 2023 og i de efterfølgende puljer i 2024 og 2025.

Vejdirektoratets bemærkninger:

Bekendtgørelsen har til formål at præcisere de juridiske rammer for administration af midlerne i puljen. Udmøntningsgrundlaget, som er politisk besluttet af forligskredsen, beskriver forligskredsens fokus og prioriteringer i forhold til brugen af puljemidler.

Bekendtgørelsen medtager de forhold, der er nødvendige i forhold til det juridiske grundlag for administration af puljerne. Flere afsnit i beslutningsgrundlaget kan behandles uden en specifik juridisk paragraf, og er derfor undladt.

I bekendtgørelsen står der f.eks. "For kommunale projekter, som retter sig mod et særligt indsatsområde udpeget af transportministeren, kan der opnås et større tilskud.". I udmøntningsgrundlaget står der specifikt, at det for årene 2023, 2024 og 2025 gælder, at cykelprojekter på skoleveje og tværkommunale cykelprojekter kan opnå en tilskudsprocent på 50%, mod 40% til øvrige ansøgninger.

Bekendtgørelsens mere generelle formulering betyder, at bekendtgørelsen fortsat ville kunne bruges i det tilfælde, at transportministeren efter 2025 vælger et andet indsatsområde, mens udmøntningsgrundlaget beskriver, hvad der prioriteres i 2023, 2024 og 2025.

Supercykelstisamarbejdet Region Midtjylland glæder sig over den fortsatte mulighed for puljemidler til cykelprojekter i Danmark. Samarbejdet hilser midler til cykelinfrastruktur på statsveje samt et særligt fokus på de tværkommunale forbindelser velkomment.

KL finder det positivt, at der etableres en pulje til cykelprojekter og en pulje til støtte til beslutningsgrundlag. KL kvitterer desuden for den forudgående dialog med Vejdirektoratet om puljen, samt at muligheden, for at opnå større tilskud til særlige indsatsområder, er en del af bekendtgørelsen.

KL efterspørger en nærmere beskrivelse af sammenhængen mellem bekendtgørelse om pulje til cykelprojekter og udmøntnings- og administrationsgrundlaget, og om der er særlige betingelser, som er gældende for cykelpuljen i 2023 og i de efterfølgende puljer i 2024 og 2025.

Vejdirektoratets bemærkninger:

I forhold til spørgsmål om sammenhæng mellem bekendtgørelse og udmøntningsgrundlag henvises til svaret til Sekretariatet for Supercykelstier, som stillede samme spørgsmål.

Det Kommunale Cykelfagråd sætter pris på dialogen med Vejdirektoratet forud for udsendelse af forslag til bekendtgørelserne.

Cycling Embassy of Denmark bemærker, at der i udkastene er for stor fokus på fysisk infrastruktur, og at cykelfremmetiltag, der hverken er konkret cykelinfrastruktur eller videns- og innovationsprojekter, pt. ikke falder under puljens kriterier.

Vejdirektoratets bemærkninger:

Når puljen giver tilskud til både viden og innovation, så er det netop for at kunne rumme tiltag, som ikke er anlæg, men som heller ikke kun er begrænset til forskning og generering af ny viden. Administrationen af tidligere cykelpuljer har også vist en god variation i de projekter, der har modtaget tilskud til innovation. Der vil naturligvis være begrænsninger for hvilken type af projekter, der vil kunne opnå tilskud. I vurderingen af videns- og innovationsprojekter er det bl.a. vigtigt, at det skal være muligt at vurdere den cykelfremmende effekt i forhold til ansøgningens budget.

Bekendtgørelse om pulje til projekter under infrastrukturplanen

Ansøgere

KL er tilfreds med, at det tidligere krav, om én hovedansøger, i forbindelse med tværkommunale projekter, ikke fremgår af bekendtgørelsen.

Sekretariatet for Supercykelstier bakker op om, at "krav om én hovedansøger" til tværkommunale projekter ikke længere er en del af bekendtgørelsen.

Supercykelstisamarbejdet Region Midtjylland bifalder, at en tværkommunal ansøgning ikke er begrænset af at skulle have én ansvarlig kommune som ansøger. Supercykelstisamarbejdet Region Midtjylland ønsker uddybet, hvordan tværkommunale ansøgninger, der involverer mindst to kommuner, skal defineres.

Vejdirektoratets bemærkninger:

Af udmøntningsgrundlaget fremgår det, at tværkommunale projekter skal involvere mindst to kommuner, og skal skabe sammenhæng på tværs af kommunegrænser. Det vil sige, at hvis projekter skal vurderes som tværkommunale, så skal projekterne etableres på den samme strækning (cykelrute), som krydser en kommunegrænse.

Administrative konsekvenser

Erhvervsstyrelsen vurderer, at bekendtgørelse om pulje til cykelprojekter under infrastrukturplanen medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet på under 4 mio. kr.

Videns-, innovations- og forskningsprojekter

Aalborg Universitet ønsker, at puljen til videns- innovations- og forskningsprojekter øges markant i de kommende år, så der skabes større viden om, hvordan cykeltrafik mest effektivt fremmes og samtidig gøres mere sikker. Derudover ønsker Aalborg Universitet, at 50 pct., af den samlede pulje til videns-, innovations- og forskningsprojekter, reserveres til forskningsprojekter, der fagfællebedømmes.

Cyklisterforbundet ønsker, at videns- og innovationsprojekter kan modtage op til 10 pct. af midlerne.

Vejdirektoratets bemærkning:

I "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025" har forligskredsen truffet politisk beslutning om at der afsættes 5 mio. kr. årligt til videns- og innovationsprojekter i 2023, 2024 og 2025. Hvis forligskredsen ønsker det, kan andelen til viden og innovation ændres i en fremtidig udmøntning.

Tilskudsandel/indsatsområder

KL bemærker, at det ikke fremgår klart, hvorvidt de særligt udpegede indsatsområder af transportministeren, er de anførte i udmøntnings- og administrationsgrundlaget fra maj 2022.

Vejdirektoratets bemærkninger:

For 2023, 2024 og 2025 er der udpeget indsatsområder, som fremgår af "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025".

Cyklistforbundet stiller sig uforstående overfor, hvorfor puljen kun kan støtte kommunale projekter med 40 pct. i modsætning til tidligere cykelpuljer, hvor den statslige støtte har været op til 50 pct.

Vejdirektoratets bemærkninger:

Ifølge "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025" er den generelle tilskudsprocent fastlagt til 40 pct. for kommunale projekter. For projekter der forbedrer trafiksikkerheden for cyklister på skoleveje, kan der opnås 50 pct. tilskud. Tilsvarende kan der opnås 50 pct. i tilskud til tværkommunale ansøgninger, der involverer mindst to kommuner. I tidligere cykelpuljer har der i nogle udmøntninger eksempelvis også været tilskudsandel på 40 pct. for anlægsprojekter.

Sekretariatet for Supercykelstier kvitterer for, at bekendtgørelsen giver mulighed for at opnå større tilskud til særlige indsatsområder. Sekretariatet for Supercykelstier finder det glædeligt, at tværkommunale projekter er beskrevet som et særligt tiltag.

Det Kommunale Cykelfagråd bemærker, at de særlige indsatsområder, som der udpeges af transportministeren, bør meldes ud meget tidligt, da nogle kommuner, allerede i slutningen af det foregående år, lægger op til politisk beslutning om, hvilke projekter der skal søges støtte til. Her har kommunerne brug for at vide hvilke "indsatsområder", der kan komme i betragtning og med hvilket tilskud.

Vejdirektoratets bemærkninger:

For 2023, 2024 og 2025 er der udpeget indsatsområder og dertilhørende tilskudsandel, som fremgår af "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025".

Cycling Embassy of Denmark bemærker, at det bliver for uigennemsigtigt, hvis transportministeren kan udpege særlige indsatsområder, der, for så vidt angår kommunale projekter, kan opnå højere tilskud. Det bemærkes, at det er vigtigt med stringens og bred forankring i de fremtidige cykelpuljeinvesteringer, og der forslås omformulering af §2, stk. 2., således den formuleres som følgende:

"For kommunale projekter, som retter sig mod et særligt indsatsområde udpeget af parterne bag deklarationen for Cykeltopmøde 2022 om 20% mere cykling i 2030 kan der opnås større tilskud."

Vejdirektoratets bemærkninger:

For 2023, 2024 og 2025 er der udpeget indsatsområder og dertilhørende tilskudsandel, som fremgår af "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025".

Aalborg Universitet efterspørger, at videns-, innovations- og forskningsprojekter kan opnå 100 pct. i tilskud, hvis projektets formål fremmer cyklisteres sikkerhed.

Vejdirektoratets bemærkninger:

For 2023, 2024 og 2025 er der udpeget indsatsområder og dertilhørende tilskudsandel, som fremgår af "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025". Det fremgår, at der fra den kommunale pulje afsættes 5 mio. kr. til videns- og innovationsprojekter, som kommuner, organisationer, universiteter mv. kan ansøge om. Der kan tildeles tilskud på op til 100 pct. for videns- og innovationsprojekter.

Bekendtgørelse om støtte til beslutningsgrundlag til pulje til cykelprojekter under infrastrukturplanen

Generelt

Det er Supercykelstisamarbejdet Region Midtjyllands erfaring, at flere kommuner vil have stor gavn af at få mulighed for at kvalificere sig til at søge støtte til udarbejdelse af beslutningsgrundlag.

Vejdirektoratets bemærkninger:

Det fremgår af "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025" at puljen vil være målrettet de mindste kommuner, hvorved kun kommuner med under 25.000 indbyggere kan søge puljen.

Det Kommunale Cykelfagråd ønsker oplyst, hvornår der er deadline for ansøgning til puljen, samt oplyst hvordan det reelt vil foregå, når en kommune med færre end 25.000 indbyggere får støtte til rådgivning.

Vejdirektoratets bemærkninger:

Frist for ansøgning om støtte til beslutningsgrundlag vil ifølge "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025" være den 31. marts i det pågældende år. Ved tildeling af støtte vil kommunen få adgang til hjælp hos rådgiver udpeget af Vejdirektoratet.

Evaluering af støtte til beslutningsgrundlag

KL ønsker, at Vejdirektoratet evaluerer ordningen efter fordeling af 2023 puljen, for at se på, hvordan der opnås størst effekt af puljemidlerne.

Sekretariatet for Supercykelstier opfordrer til, at Vejdirektoratet evaluerer ordningen efter fordeling af 2023 puljen og eventuelt ændrer grænsen for antal indbyggere, afhængig af hvordan der opnås størst effekt, samt overveje muligheden for at prioritere kommuner, der indgår i projektsamarbejder om tværkommunale projekter.

Vejdirektoratets bemærkninger:

I "Udmøntnings- og administrationsgrundlag for cykelpuljen i 2023, 2024 og 2025" er der afsat 2 mio. kr. årligt til kommuner med begrænsede resurser og erfaringer på cykelområdet. Fokus for puljen er således at understøtte de mindste kommuner, så de er mere ligestillede i ansøgningsprocessen. Vejdirektoratet vil løbende følge søgningen til puljen, og hvis puljen videreføres efter 2025, vil der blive lavet en vurdering af, om der skal laves ændringer i puljens fokus og formål.

Valg af rådgiver

Supercykelstisamarbejdet Region Midtjylland ønsker uddybet, på hvilken baggrund Vejdirektoratet udpeger en rådgiver.

Vejdirektoratet sender opgaven i udbud.

Udmøntnings- og administrationsgrundlag

Supercykelstisamarbejdet Region Midtjylland ønsker uddybet, hvordan sammenhæng skal defineres i "Bedre sammenhæng i cykelinfrastrukturen på tværs af kommunegrænser"

Vejdirektoratets bemærkninger:

Af udmøntningsgrundlaget fremgår det, at tværkommunale projekter skal involvere mindst to kommuner, og skal skabe sammenhæng på tværs af kommunegrænser. Det vil sige, at hvis projekter skal vurderes som tværkommunale, så skal projekterne etableres på den samme strækning (cykelrute), som krydser en kommunegrænse.