



Cirkulær Økonomi & Affald
J.nr. 2022 - 6194
Ref. KRAMS
Den 20. juni 2022

Høringsnotat om vejledning om sorteringskriterier for husholdningsaffald og vejledning om indsamling af husholdningsaffald

Miljøstyrelsen har modtaget høringssvar fra 17 virksomheder/kommuner i forbindelse med høringen af vejledning om sorteringskriterier for husholdningsaffald og vejledning om indsamling af husholdningsaffald. Af de 17 virksomheder/kommuner, har nogle valgt at give et samlet svar, hvorfor én virksomhed/kommune kan repræsentere flere parter.

Følgende 10 høringssvar har fremsendt bemærkninger til udkast til de to vejledninger:

- Affaldplus I/S
- ARI
- Brancheorganisationen for den danske vejgodstransport (ITD)
- Dansk Affaldsforening (DAF)
- Dansk Industri (DI)
- Elretur
- Fællessvar fra AffaldPlus ejerkommuner – Faxe Kommune, Næstved Kommune, Ringsted Kommune, Slagelse Kommune, Sorø Kommune og Vordingborg Kommune
- Genvindingsindustrien
- Herning Kommune
- Københavns Kommune

Følgende 5 høringssvar har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkast til de to vejledninger:

- Justitsministeriet
- Forsvarsministeriets ejendomsstyrelse
- Digitaliseringsstyrelsen
- Foreningen af rådgivende ingeniører (FRI)
- Erhvervsministeriet

Miljøstyrelsen har forholdt sig til alle bemærkninger og vil gerne takke for de mange bidrag. I nærværende høringssvar har Miljøstyrelsen identificeret og grupperet væsentlige emner, som styrelsen vil kommentere på. Miljøstyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv.

Høringssvarene er kun gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Cirkulær Økonomi & Affald
J.nr. 2022 - 6194
Ref. KRAMS
Den 19. juni 2022

Høringssvarene er grupperet efter de enkelte afsnit, som de berører i hver af de to vejledninger.
Indledningsvist gennemgås generelle bemærkninger, som har relevans for begge vejledninger.

Derudover er der lavet mindre redaktionelle rettelser og præciseringer.

Generelle bemærkninger

1. Revidering

Det fremgår af vejledningerne at disse revideres løbende i takt med nye lovkrav og den øvrige teknologiske udvikling på området. Miljøstyrelsen har nedsat en følgegruppe med relevante aktører, som vil blive inddraget i eventuelle revisioner.

Flere høringsparter ønsker, at der etableres en fast organisering og struktur for den løbende revidering af vejledningerne for at følge med den teknologiske udvikling inden for materialer og sorterings- og genanvendelsesteknologi.

Genvindingsindustrien opfordrer til at der fastsættes et interval for revision af vejledninger fx årligt eller med to års mellemrum, og mener, at, der løbende kan indskrives flere affaldstyper, uden store konsekvenser for kommunerne.

Landbrug & Fødevarer ønsker, at følgegruppen mødes mindst hver 6. måned således at vejledningen hurtigt kan tilpasses den teknologiske udvikling.

DI og ARI opfordrer til at følgegruppen for vejledningerne og det forventede kommende samarbejdsforum for producentansvar indkaldes med rimelige mellemrum for at drøfte tilpasning af sorteringskriterierne for alle fraktioner af hensyn til udviklingen.

Miljøstyrelsens svar:

Miljøstyrelsen har nedsat en følgegruppe med aktører, som vil blive inddraget i eventuelle revisioner af vejledningerne. Miljøstyrelsen vurderer fortsat, at eventuelle revisioner mest hensigtsmæssigt vil ske i takt med nye lovkrav og/eller når produkt- og teknologiudvikling på området giver anledning til ændringer. Revisioner vil således ikke ske i faste intervaller.

Miljøstyrelsen er opmærksom på, at der sker en hurtig produkt- og teknologiudvikling i forhold til fx komposit og fiberholdige emballager og overvejer hvordan arbejdet med en løbende tilpasning og opdatering af sorteringskriterierne mest hensigtsmæssigt kan foregå.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i vejledningerne.

2. Kommunikation

DI og ARI ønsker at Miljøministeriet styrker kommunikationsindsatsen vedr. sortering og indsamling af affald både i husholdninger og erhverv.

Miljøstyrelsens svar:

I medfør af den nationale handlingsplan for cirkulær økonomi har Miljøstyrelsen gennemført en kommunikationsindsats om de 10 fraktioner målrettet erhverv og kommuner. Materialet kan findes på miljøstyrelsens hjemmeside.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i vejledninger.

2.1 Piktogrammer på produkter og emballager

Landbrug & Fødevarer efterlyser at Miljøstyrelsen igangsætter initiativ i Handlingsplanen for Cirkulær Økonomi fra 2021 om en dialog med erhvervsliv om affaldspiktogrammer på produkter og emballage.

For at sikre virksomheder og producenter får hjælp til at afklare hvilket piktogram, der er det rette for deres produkt, foreslår DAF at piktogrammer, sorteringskriterier og sorteringsvejledning får et centralt ophæng med inddragelse af de relevante organisationer.

Miljøstyrelsens svar:

Miljøstyrelsen er opmærksom på at der er en stigende interesse fra virksomheder fx producenter i at anvende de nationale piktogrammer på produkter og emballage. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at sorteringskriterierne i Vejledning om sortering af husholdningsaffald kan anvendes som retningslinjer for virksomheder fx producenter, der gerne vil bruge piktogrammer på deres produkter for at guide forbrugeren til korrekt affaldssortering. Derfor er vejledningens målgruppe også udvidet til at omfatte dem.

*I henhold til Handlingsplan for Cirkulær Økonomi fra 2021 planlægger Miljøministeriet at iværksætte initiativet om dialog med erhvervsliv om affaldspiktogrammer på produkter og emballage. Miljøstyrelsen har forståelse for ønsket om at initiativet igangsættes inden for nærmeste fremtid. **Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i vejledningerne.***

Vejledning om sorteringskriterier for husholdningsaffald

1. Overordnede bemærkninger

Københavns Kommune foreslår, at der oprettes en national affalds-ABC i stedet for, at hver kommune skal ind og opdatere sin egen.

Miljøstyrelsen svar:

Miljøstyrelsen har noteret sig opfordringen, men berører ikke dette yderligere i høringsnotatet, da opfordringen ikke specifikt vedrører nærværende ændringer. **Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.**

2. Generelle sorteringskriterier for alle affaldsfraktioner

2.1. Kriterier for rengøring af emballage

Affaldplus ønsker at renhedskriteriet for emballage ændres af hensyn til arbejdsmiljø i indsamlingsledet herunder omlastning.

Miljøstyrelsens svar:

Kriterier for rengøring af emballage er fastsat ud fra at Miljøstyrelsen vurderer at store mængder af organisk indhold kan medføre lugtgener, fare for rotter samt eventuelle problemer for arbejdsmiljø, hvis det ligger for længe i omlastningshal eller aflæssehal på behandlingsanlæg. Miljøstyrelsen vurderer, at det nuværende renhedskriterie (tømt og skrabet) både tilgodeser at emballage ikke indeholder for store mængder organisk indhold, og at borgeren ikke kræves at vaske affaldet, der vil bevirke en væsentlig ringere miljøeffekt. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.**

2.2. Låg på emballager

Landbrug & Fødevarer ønsker, at det præciseres at drikkevarebeholdere, hvis låg skal være fastgjort i henhold til engangsplastikdirektivet, ikke skal adskilles fra beholderen. Endvidere at plastlåg, som i dag er påført mad- og drikkekartonner uden at være fastgjorte, også sorteres sammen med mad- og drikkekartonner af hensyn til borgeren og genanvendelsen.

Miljøstyrelsen svar:

Miljøstyrelsen henviser til vejledning om sortering af husholdningsaffald afsnit 2.2, hvoraf det fremgår at som tommelfingerregel skal låget tages af, hvis det er muligt. Låg sorteres derefter sammen med den affaldsfraktion, som lågmaterialet tilhører, dvs. metallåg i metalfraktionen og plastlåg i plastfraktionen. Sidder låget fast, skal det blive siddende på. **Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer**

2.3. Sortering med eller uden pose, tørre fraktioner

Affaldplus' ejerkommuner mener at det generelle sorteringskriterie vedrørende sortering af affaldsfraktioner i poser bør ændres således at det ikke gælder for blød plast (folier), af hensyn til

fyldning af beholdere og øget genanvendelse. DAF ønsker, at det generelle sorteringskriterie om at undgå indsamling i poser kan være svært at leve op til for fx fælles løsninger eller plastaffald.

Miljøstyrelsens svar:

De generelle sorteringskriterier tager blandt andet hensyn til intuitiv sortering for borgerne, hvorfor der fastsættes ens retningslinjer for alle de tørre genanvendelige fraktioner, selvom sorterings- og behandlingsanlæggene kan have forskellige muligheder for at håndtere specifikke affaldsfraktioner. Af hensyn til anlæg, hvor affald indsamlet i poser giver udfordring under sortering og oparbejdning, er der fastsat retningslinjer for, at det ved alle tørre genanvendelige fraktioner gælder, at posen skal tømmes i beholderen. Miljøstyrelsen bemærker, at kommunerne har fleksibilitet til i deres regulativer at fastsætte en passende tømningstæthed. Det er Energistyrelsen der administrerer affaldsaktørbekendtgørelsen herunder udarbejdelse af regulativer. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.**

2.4. Renhedskriterier for tekstilaffald

Københavns Kommune stiller forslag om at der tilføjes at tekstilaffald skal være rent.

Miljøstyrelsens svar:

Det fremgår af affaldsbekendtgørelsens bilag 6, at tekstilaffald gerne må være plettet, så fremt det ikke indeholder uønskede stoffer som kan give problemer i genanvendelsen. Miljøstyrelsen vurderer, at ordet anvendelsen af 'rent' ikke vil være i overensstemmelse med bilag 6. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.**

2.5. Piktogrammer

Københavns Kommune påpeger, at der er forskel på de to vejledninger om hvorvidt der anbefales eller om der angives, at der skal anvendes piktogrammer på poser med tekstil.

Miljøstyrelsens svar:

Vejledningerne om sortering og indsamling af husholdningsaffald angiver retningslinjer for hvordan kommunerne skal sortere og indsamle husholdningsaffald, således at kommuner og affaldselskaber lever op til affaldsbekendtgørelsens krav. Endvidere indeholder vejledningerne fortolkning og forklaring af øvrige elementer og rammer. Miljøstyrelsen anbefaler at tekstilaffald indsamles i udleverede, egnede poser, for at sikre at tekstilaffaldet holdes tørt og uforurennet af andet affald. Endvidere er det Miljøstyrelsens anbefaling, at poser bør være påtrykt piktogrammet for tekstilaffald med beskrivelse af hvad der skal i posen. **Det er præciseret i vejledningen om sorteringskriterier for husholdningsaffald, at Miljøstyrelsen anbefaler at piktogrammet anvendes på poser til tekstilaffald.**

3. Sorteringskriterier for de enkelte affaldsfraktioner

3.1. Madaffald

Københavns Kommune ønsker at servietter slettes fra negativ-listen og påpeger, at der i teksten om sorteringskriterierne, står at servietter ikke er medtaget på listen.

Københavns Kommune ønsker, at små døde dyr kommer på negativlisten med angivelse af de skal afleveres i ”tillukket” pose.

Miljøstyrelsens svar:

*Papir i form af servietter er medtaget på negativlisten for madaffald, idet Miljøstyrelsen vurderer, at de kan indeholde uønsket kemi/plast. **Vejledningens afsnit 3.1 rettes, således at det fremgår tydeligt at servietter bør undgås i fraktionen.***

*I forhold til håndteringen af små døde dyr er **det præciseret i negativ-listen for madaffald, at små døde dyr skal afleveres i 'lukket pose i restaffald'.***

3.2. Papir

DAF foreslår, at stenpapir anføres på negativ-listen.

Københavns Kommune påpeger, at det ikke er angivet hvordan vådstærkt papir skal sorteres. Aalborg Kommune ønsker, at gavepapir flyttes til 'positiv'-listen af hensyn til borgeren, samt for at sikre, at gavepapir, der egner sig til genanvendelse, bliver genanvendt.

Miljøstyrelsens svar:

Miljøstyrelsen laver følgende ændringer i sorteringskriterierne:

Tilføjelser og præciseringer på negativ-liste:

Præcisering: ”Vådstærk papir fx mel- og haveregrynsposer (i restaffald)

*Hvad angår gavepapir, kan det være overfladebehandlet og indeholde meget farve samtidig med, at fibrene er af lavere kvalitet. **Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer.***

3.3. Glas

Aalborg Kommune påpeger, at krystalglas ud fra et forsigtighedsprincip bør fremgå af 'forbudt'-listen for glasaffald, så det rene glas ikke forurenes med bly

Miljøstyrelsens svar:

På baggrund af dialog med sorterings- og behandlingsanlæg vurderer Miljøstyrelsen ikke at kontaminering med bly fra krystalglas udgør en risiko for genanvendelsen af glasaffald.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

3.4. Plast

Aalborg Kommune mener, at det er urealistisk for borgerne at skelne mellem de forskellige faremærker og mener derfor, at al emballage med faremærker – brandnærende og lignende - bør

indsamles som farligt affald af hensyn til arbejdsmiljøet både i forbindelse med indsamling, sortering og behandling af materialerne.

Miljøstyrelsens svar:

Faremærker er udviklet - ligesom de nationale affaldspiktogrammer – til at være letgenkendelige symboler, som gør det nemt for borgeren at identificere risikoen forbundet med håndteringen af et produkt. Det er Miljøstyrelsen vurdering at faremærkerne også kan anvendes af borgeren til at afkode hvordan tomme emballager med faremærker, skal sorteres.

*Det understreges, at Miljøstyrelsens vejledning fokuserer på tomme emballager. Det er Miljøstyrelsens fortsatte vurdering, at emballager med faremærkerne for 'akut giftighed' (dødningehovedet) og 'kronisk sundhedsfare' (strålemanden) altid bør afleveres som farligt affald – også selvom de er tomme. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at tomme og dermed dryptørre emballager med faremærkerne for 'sundhedsfare' og 'ætsende' ikke udgør en risiko for indsamlingen til genanvendelse, da faremærkerne går på emballagernes indhold, og retningslinjerne foreskriver, at emballagerne skal være tomme. Ligeledes vurderer Miljøstyrelsen, at tom emballage med faremærkerne 'ætsende', 'brandfarligt', 'brandnærende' og 'miljøfare' fra husholdninger som udgangspunkt ikke udgør en fare ved indsamling med henblik på forbrænding med restaffaldet. Der kan dog være enkelte produkter, som på trods af, at være tømte og dryptørre, kan udgøre en fare under indsamlingen. Det er op til de enkelte kommuner at træffe afgørelser om hensigtsmæssig håndtering af tomme emballager med faremærker. Miljøstyrelsen undersøger om det er muligt at lave generelle retningslinjer for tom emballage med faremærkerne 'ætsende', 'brandnærende', 'miljøfare' og 'brandfarligt' der er i overensstemmelse med ADR-regler. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.***

Aalborg Kommune ønsker, at cd'er og dvd'er står på negativ-listen.

Miljøstyrelsens svar:

Miljøstyrelsen laver følgende ændringer i sorteringskriterierne:

Tilføjelse på negativlisten:

Cd'er og dvd'er.

3.5. Mad- og drikkekartoner

DAF ønsker begrundelse for hvorfor papkrus og andet plastbelagt pap skal sorteres som restaffald. Københavns Kommune foreslår, at papkrus fjernes fra negativ-listen, da disse vil kunne udsorteres sammen med mad- og drikkekartoner.

Københavns Kommune ønsker at det bliver oplyst hvordan nye alternative emballagematerialer skal håndteres –enten i vejledningen om sorteringskriterier eller i en anden form for vejledende udtalelse.

Landbrug og Fødevarer er tilfredse med at positivlisten er udvidet med ”eller lign” for mælke- og yoghurtkartoner.

Landbrug og Fødevarer mener at der er behov for og foreslår en mere præcis definition af hvad der menes med affaldstypen.

Miljøstyrelsen svar:

Det er Miljøstyrelsen vurdering, at fiberbaserede emballager med diverse coatninger som fx papkrus coatet med PE, sandsynligvis vil kunne håndteres i samme proces som mad- og drikkekartoner.

Da der stadig er tale om en ny affaldsfraktioner har Miljøstyrelsen dog fastholdt en begrænset positivliste. Miljøstyrelsen har noteret ønsket om vejledning om hvordan nye fiber-emballager kan sorteres og vil overveje om det bliver nødvendigt evt. i form af vejledningsmateriale.

*Miljøstyrelsen er opmærksomme på at der sker en teknologisk udvikling inden for fiberbaserede emballage, og vil vurderer behovet for om listerne skal opdateres i samarbejde med den nedsatte følgegruppe til vejledningerne. **Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.***

3.6. Tekstil

DAF ønsker, at det i vejledningen formidles at der allerede i dag er større mængde tekstilaffald på markedet fx fra indsamling af tekstilaffald på genbrugspladserne og ved sortering af genbrugstøj, og at markedet ikke behøver afvente, at der etableres henteordninger i kommunerne.

DAF mener, at der mangler kobling mellem henteordning for tekstilaffald og indsamling på genbrugspladserne samt at der flere steder henvises til aflevering på genbrugsplads, der forudsætter at der er de pågældende afleveringsmuligheder.

DAF påpeger, at positiv- og negativlisterne er funktions – og ikke materialebestemt.

Københavns Kommune foreslår, at private organisationer og virksomheder tilføjes som målgruppe i relation til udarbejdelsen af sorteringskriterier, idet det ikke kun er velgørende organisationer som indsamler tekstiler til genbrug.

DAF foreslår, at det præciseres at der også kan være tale om anden forbehandling end neddeling og foreslår en formuleringsændring.

DAF bemærker, at der i EU's tekstilstrategi overvejes at særskilt indsamling af tekstiler først og fremmest skal fokusere på forberedelse til genbrug.

Genvindingsindustrien ønsker, at indsamling af tekstil ved husstanden omfatter alt tekstil, ikke kun tekstilaffald til genanvendelse af hensyn til økonomien i indsamlingsordningen.

Københavns Kommune foreslår, at sko, bæltter og tasker hverken fremgår af positiv eller negativ-listen, da markedet endnu er i sin tidlige udvikling

Genvindingsindustrien ønsker, at sko, bæltter og tasker fremgår af positivlisten af hensyn til at sikre en højere genanvendelse, og tilføjer at det er muligt at udsortere disse affaldstyper manuelt sammen med tøj og tekstiler, der kan forberedes med henblik på genbrug.

Herning Kommune mener ikke at kommunerne bør sikre at tøj og tekstiler, der kan forberedes med henblik på genbrug, bliver udsorteret fra tekstilaffaldet. Dette af hensyn til økonomi og effektivitet i ordningen.

Herning Kommune ønsker, at tekstilaffald med malingpletter bliver omfattet af positivlisten.

Københavns Kommune ønsker, at det præciseres, at det kun er rene karklude, der er tilladt i fraktionen, og at der på negativ-listen tilføjes engangsklude/alt-mulig-klude.

Genvindingsindustrien ønsker, at tekstil skal fremstå tørt, rent og uden madrester af hensyn til arbejdsmiljø og for at mindske risikoen for forurening mellem tekstiler.

Miljøstyrelsens svar:

Med Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi er det besluttet at indføre krav til kommunerne om særskilt indsamling ved henteordning af tekstilaffald. Samtidig er det besluttet at der i implementeringen af henteordningen for indsamling af tekstilaffald skal sikres, at de frivillige velgørende organisationer får let adgang til tekstiler, der kan genbruges. På den baggrund skal tekstilaffald og tekstiler, der kan genbruges indsamles i to separate strømme. Denne løsning understøtter frivillige, velgørende organisationers fortsatte indsamling af tøj og tekstil til genbrug. Affaldsbekendtgørelsens § 13 fastsætter at den kommunale affaldshåndtering skal ske i overensstemmelse med affaldshierarkiet. Det betyder, at hvis det indsamlede tekstilaffald indeholder tøj og tekstiler, der kan forberedes med henblik på genbrug, skal kommunerne sikre, at det udsorteres. Dette er i overensstemmelse med EU's tekstilstrategi.

*Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der i dag afsættes tekstilaffald fx fra de kommunale genbrugspladser, hvorved markedet for sorterings – og genanvendelsesteknologier ikke behøver at afvente etablering af henteordninger for tekstilaffald. Den kommunale indsamling af større mængder skal være med til at øge hastigheden i udviklingen af sorterings- og genanvendelsesteknologier og opskalere kapacitet, og det forventes således, markedet vil vokse inden for nærmeste fremtid. **Dette præciseres i vejledningens afsnit 3.8.***

Vådt og muggent tekstilaffald eller organisk materiale som madsrester kan forringe mulighederne for genanvendelse samt give udfordringer i forhold til arbejdsmiljø, derfor skal tekstilaffald være tørt og være uden fx madrester. Dette fremgår af renhedskriterierne i afsnit 2.3 i vejledningen.

*I forhold til formålet med at indsamle tekstilaffald, så **præciseres det i vejledningens afsnit 3.8 at tekstilaffald indsamles med henblik på genanvendelse fx ved neddeling.***

Hvad angår tekstilaffald, som i vejledningen henvises til genbrugspladserne, så er der tale om tekstilaffald, som vurderes at have genanvendelsespotentiale. Der er mange genbrugspladser hvor der i dag indsamles tekstilaffald, og der stilles ikke krav eller retningslinjer til, hvordan indsamlingen tilrettelægges på de enkelte genbrugspladser.

I forhold til positiv- og negativlisterne, så er Miljøstyrelsen opmærksom på at mange af eksemplerne er funktionsbestemte, dette er af hensyn til at kommunikation til borgeren er letforståelig. Da sorteringskriterierne er materialebestemte og ikke funktionsbestemte fremgår fx læderjacker, sko, bæltter og tasker, der ikke er af tekstil, af negativ-listen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer.

3.7. Farligt affald

DAF påpeger, at det kan være problematisk at mindre trykflasker er sat på positivlisten for farligt affald af hensyn til kommunernes formidling af sorteringskriterierne. DAF vurderer, at der er risiko for, at kommunerne kan komme til at vejlede om, at trykflasker godt må komme trykflasker i miljøkassen, hvilket er imod ADR-reglerne.

DAF påpeger desuden at der kan opstå tvivl om hvorvidt at kommunerne bør oprette en særskilt indsamlingsordning for små trykflasker, og opfordrer til dialog mellem Miljøstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, producenter og deres organisationer, for at finde løsninger på udfordringen i indsamlingsleddet.

Miljøstyrelsens svar

Miljøstyrelsen er orienteret om, at kommunerne i stigende omfang oplever at mindre trykflasker afleveres til restaffald, hvilket kan udgøre en fare i indsamlingen.

Derfor har Miljøstyrelsen ændret sorteringskriterierne for farligt affald således at mindre flasker under tryk fx lattergaspatroner er sat på positiv-listen. Samtidig er trykflasker fjernet fra negativ-listen. Indsamling af mindre trykflasker fx som en del af farligt affald forudsætter at kommunen har

foretaget en grundig og konkret vurdering af om håndteringen er i overensstemmelse med gældende lovgivning og at ordningen ikke udgør en risiko for menneskers sundhed eller miljøet.

Det er Miljøstyrelsen vurdering at mindre trykflasker udgør en større risiko, hvis de håndteres som restaffald end hvis de håndteres som farligt affald. Det er op til den enkelte kommune at vurdere om de ønsker at oprette en indsamlingsordning for mindre trykflasker evt. som del af ordningen for farlig affald samt at ordningen ikke er forbundet med sikkerheds- og arbejdsmiljørisiko. **Det præciseres i vejledningens afsnit 3.9 at kommunen efter en konkret vurdering kan indsamle trykflasker sammen med det øvrige farlige affald.** Miljøstyrelsen bemærker, at alle trykflasker i udgangspunktet skal afleveres til genbrugsstationen eller forhandleren.

Miljøstyrelsen bemærker endvidere at det er kommunernes ansvar at sikre sig, at gældende lovgivning fx ADR-regler vedr. håndtering af farligt affald overholdes. **Vejledningens afsnit 3.9 for farligt affald justeres på baggrund heraf således at det tydeligt fremgår at trykflasker udgør en fare i indsamlingen samt at kommunen skal foretage en konkret vurdering af om borgeren kan vejledes i at sortere mindre trykflasker til farligt affald.**

3.8. Småt elektronik

Elretur foreslår, at der for at sikre en hensigtsmæssig miljøbehandling og forebyggelse af brandfare, at lykønskingskort med lyd flyttes fra positiv-listen til negativ-listen for småt elektronik.

Derudover foreslår Elretur at teksten "Lykønskingskort med lyd (til elektronik)" i forbudt-listen i afsnit 3.3 bør ændres til "Lykønskingskort med lyd (til batterier)".

Elretur foreslår, at powerbanks tilføjes på 'forbudt'-listen for elektronikaffald og 'tilladt'-listen for batterier, idet der er tale om et grænsetilfælde mellem kategorien småt elektronik og batterier, som kan udgøre en brandfare, hvis det ikke sorteres som batterier

Elretur foreslår, at laptops, tablets og telefoner undtages fra henteordningerne for husstande og i stedet indsamles på genbrugspladserne af hensyn til risiko for tyveri.

Aalborg Kommune ønsker at det skal være let for borgeren at kunne sortere, og foreslår at elpærer og sparepærer står på positivlisten under småt elektronik da dette er i overensstemmelse med sorteringskriterierne for farligt affald.

Miljøstyrelsens svar:

I forhold ændring af positiv- og negativlister i forhold til lykønskingskort og powerbanks, så vil indsamling af småt elektronik og batterier forventeligt ske som del af en henteordning for farligt affald fx som husholdningsindsamling med en miljøkasse ved en-familieboliger eller husholdningsnært fx i miljøskabe ved etageboliger, når den nationale strømlinje er implementeret. Det er kommunen, der sikrer at den valgte indsamlingsmetode er i overensstemmelse gældende lovgivning fx om transport af farligt gods, og ikke udgør en sundheds- og miljømæssig risiko.

Miljøstyrelsen er opmærksom på at der kan være risiko for tyveri, men vurderer ikke, at er på det nuværende grundlag kan konkluderes, at der er et væsentligt bidrag til 'skygge-strømmen' relateret til henteordninger. Miljøstyrelsen vil være i dialog med aktørene om problemstillingen.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

Miljøstyrelsen laver følgende ændringer i sorteringskriterierne:

Tilføjelse på positivlisten:

Sparepærer

3.9. Restaffald

Københavns Kommune ønsker, at det præciseres på positivlisten at strøelse fra mindre husdyr og dyrekskrementer skal indsamles i tillukkede poser.

Miljøstyrelsens svar

I forhold til håndteringen af små døde dyr er det præciseret i vejledningens afsnit 3.12, at strøelse fra mindre husdyr skal afleveres i "tillukket" pose i restaffald.

Vejledning om indsamling af husholdningsaffald

1. Overordnede bemærkninger

DAF mener at vejledningen bør trækkes tilbage og revideres bl.a. fordi den er juridisk problematisk og medfører økonomiske og arbejdsmiljømæssige problemstillinger i kommunerne.

Miljøstyrelsens svar:

Miljøstyrelsen fortolker og uddyber affaldsbekendtgørelsens krav om henteordning samt klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.**

2. Indledning

2.1 Baggrund og formål

DAF mener, at det bør fremgå at vejledningen ikke er retligt bindende for kommunerne, og anbefaler at det bliver gjort tydeligt, at branchen ikke står bag vejledningerne.

Miljøstyrelsens svar:

Vejledningerne indeholder retningslinjer for kommunernes tilrettelæggelse af indsamlingsordninger og sortering af husholdningsaffald, som aftalepartierne bag Klimaplanen er blevet enige om, herunder strømligning og at indsamling skal foregå ved matriklen, dog med fleksibilitet i udmøntningen af strømligningen således, at indsamlingsordningen kan tilpasses og optimeres i forhold til konkrete forhold og boligtype. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.**

2.2 Afgrænsning

DAF påpeger, at affaldsbekendtgørelsen ikke stiller krav om at de 10 fraktioner skal hustrandsindsamles, og opfordrer til at der anvendes de korrekte juridiske termer.

Miljøstyrelsens svar:

Det fremgår af affaldsbekendtgørelsen, at indsamlingsordninger for husholdningsaffald skal etableres som henteordninger. Af Klimaplanen fremgår, at kommunerne skal have fleksibilitet i udmøntningen af strømligningen, og at løsningen kan tilpasses og optimeres i forhold til de konkrete lokale forhold ved både etageejendomme, en-familie-boliger og sommerhuse, hvor lokale forhold ikke tillader indsamling ved matriklen. Det er vejledningens udgangspunkt, at husholdningsaffald skal indsamles på matriklen, af hensyn til en høj genanvendelse. Hvis kommunen vurderer, at husstandsindsamling ikke er mulig pga. konkrete lokale forhold, kan kommune tilpasse indsamlingsordningen således, at der kan etableres en husstandsnær indsamlingsløsning. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.**

3. Målgrupper

DAF påpeger, at Miljøstyrelsen ikke kan kræve at retningslinjerne bruges af kommunerne i forbindelse med udbud eller regulativer.

Miljøstyrelsens svar:

Miljøstyrelsen ændrer formuleringen i vejledningen til, at kommunerne 'kan' anvende retningslinjerne i afsnit 2.2 i forbindelse med udbud eller regulativer.

4. Krav om henteordninger

4.1 Vejledende definition af henteordning

Københavns Kommune ønsker, at kolonihaver bliver tilføjet til opstillingen boligtyper, hvor der kan være en udfordring at tilbyde samme service ved kolonihaver som i en-familie

DAF spørger om det er undersøgt hvor det rent faktisk er muligt, at placere 2-4 beholdere, samt hvorvidt alle fraktioner skal sorteres på matriklen.

Miljøstyrelsens svar:

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der i udgangspunktet skal ske hustandsindsamling ved kolonihaver, hvis kommunerne vurderer på baggrund logistiske udfordringer, at der ikke kan laves hustandsindsamling kan der laves hustandsnær indsamling. Jf. vejledende definition af henteordning.

*I medfør af klimaplanen for en grøn affaldssektor skal et almindeligt parcelhus som udgangspunkt have max 2-4 spande. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at det er væsentligt at indsamlingen af restaffald foregår samme sted, som indsamlingen af de andre fraktioner for at understøtte den særskilte indsamling. I det tilfælde hvor kommunen vurderer, at forholdene ikke tillader, at faste beholdere kan placeres på matriklen, kan indsamlingen af alle fraktioner foretages hustandsnært. **Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer.***

Hustandsindsamling

DAF spørger hvordan kommunen skal forholde sig til afvejning mellem økonomi, miljø i forhold til om det er praktisk og logistisk muligt og om borgeren fx kan kræve at materiellet skal placeres på matriklen.

DAF er positive over for at det er indført at kommunen kan tilbyde, at borgerne kan dele indsamlingsbeholdere, men stiller en række spørgsmål bl.a. om hvilke fraktioner der gælder.

DAF mener, at bl.a. begreberne "kort gåafstand" og "rimelig gåafstand" vanskeliggør forståelsen af vejledningen.

DAF spørger hvorfor undtagelsesmulighederne for glas og tekstil ikke gælder alle fraktioner.

DI og ARI opfordrer til at kravet til hustandsnær indsamling lempes og der fastsættes en minimumseffektivitet for indsamlingen.

Miljøstyrelsens svar:

Der er ikke forskel på betydningen af begreberne 'rimelig gå-afstand' og 'kort gåafstand'. Miljøstyrelsen tilretter så der kun anvendes "rimelig gå-afstand". Det er kommunen der vurderer hvad der er rimelig gåafstand.

Vejledningerne indeholder retningslinjer for kommunernes tilrettelæggelse af indsamlingsordninger, som aftalepartierne bag Klimaplanen er blevet enige om, herunder strømlining og at indsamling skal foregå ved matriklen, dog med fleksibilitet i udmøntningen af strømligningen således, at indsamlingsordningen kan tilpasses og optimeres i forhold til konkrete forhold og boligtype. Det er op til kommunen at vurdere hvornår de lokale og logistiske forhold såsom plads eller adgangsforhold ikke tillader, at faste beholdere kan placeres på matriklen. Det kan således ved rækkehuse, kædehuse og tæt/lavt byggeri være muligt at lave fælles sorteringsøer fx ved at dele indsamlingsbeholdere.

Miljøstyrelsen overvejer om der er behov for yderligere præcisering i vejledningen om indsamling af husholdningsaffald om hvordan 'en vurdering af rimelig gåafstand' samt 'praktiske og logistiske forhold' kan foretages.

Miljøstyrelsen vurderer, at det for glas og tekstilaffald er hensigtsmæssigt at kommunen kan indsamle hustandsnært i kuber eller containere for hhv. glas og tekstilaffald. Se nærmere begrundelse for dette under hhv. afsnittet om glas og tekstilaffald.

Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer.

Glas

DAF mener, at afsnittet om glas bør udelades, da der ikke er hjemmel til at fasttætte andre regler for glas end for de andre fraktioner.

DAF spørger om der findes dokumentation for hvor tæt kubenet der skal være.

Miljøstyrelsens svar:

Vejledningen om indsamling uddyber affaldsbekendtgørelsens krav. På baggrund af en faglig undersøgelse fremgår det af vejledning om indsamling af husholdningsaffald, at det skal være muligt at indsamle glas i kuber uanset boligtype af hensyn til kvaliteten af den indsamlede fraktion. Det er dog også afgørende, at indsamlingen foregår hustandsnært dvs. i rimelig gåafstand af hensyn til de indsamlede mængder, hvilket vil kræver et tæt net af kuber. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.**

Tekstilaffald

DI og ARI opfordrer til at kravet til hustandsnær indsamling lempes og der følges op i forhold til indsamlingseffektivitet.

DAF mener ikke, at der hjemmel til at fortolke indsamlingen af tekstilaffald anderledes end de øvrige 9 fraktioner og vurderer, at den mindst indgribende fortolkning må gælde alle 10 fraktioner, hvorfor alle fraktioner bør kunne indsamles hustandsnært. Endvidere mener DAF at afsnittet kan udelades.

DI, ARI og Genvindingsindustrien mener ikke at tekstilaffald bør kunne indsamles i pose placeret i beholder med papir eller papir/pap, da der er risiko for at de to fraktioner kontaminerer hinanden og skaber yderligere sorteringsbehov ved sortering af papir og pap. DI og ARI opfordrer til at det undersøges om den kombinerede indsamling forringer kvaliteten i den efterfølgende genanvendelse.

DI og ARI mener, at tekstilaffald altid skal indsamles i poser, og foreslår at indskrive dette element i bekendtgørelsen med krav til kvalitet, piktogram og farve. DAF spørger hvorfor poser til tekstil skal være gennemsigtige, når der er piktogram på.

Københavns Kommune har i sit høringssvar indgivet forslag til ny formulering af afsnittet om tekstilaffald. Endvidere ønsker Københavns Kommune, at det tilføjes at det også er muligt at indsamle tekstilaffald særskilt ved en-familieboliger.

Miljøstyrelsens svar

Med Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra juni 2020 er det besluttet at indføre krav til kommunerne om særskilt indsamling ved henteordning af tekstilaffald. Det fremgår dertil, at kommunerne skal have fleksibilitet i udmøntningen af strømligningen, og at løsningen kan tilpasses og optimeres i forhold til de konkrete lokale forhold ved både etageejendomme, enfamilieboliger og sommerhuse.

Indsamling af tekstilaffald er en ny ordning i Danmark. Miljøstyrelsen har derfor i foråret 2021 fået lavet en undersøgelse af mulige indsamlingsløsninger for tekstilaffald. Med udgangspunkt i undersøgelsen, beskriver vejledningen de fire indsamlingsmetoder: i) Afhentning af pose i forbindelse med storskrald, ii) afhentning af pose placeret i beholder med pap/papir, iii) hustandsnær indsamling i container, hvis der anvendes et net af containere placeret i rimelig gåafstand fra matriklen og iiiii) Indsamling i sin egen beholder på matriklen. For alle fire indsamlingsløsninger anbefaler miljøstyrelsen, at tekstilaffald indsamles i udleverede, egnede poser, for at sikre at tekstilaffaldet holdes tørt og uforurenet af andet affald. Miljøstyrelsen vurderer på baggrund af bl.a. dialog med kommuner, at indsamlingen af tekstilaffald kan ske sammen med pap/papir fraktionen uden at dette forringer kvaliteten af tekstilaffald.

*På denne måde sikres fleksibilitet for kommunerne, så den enkelte kommune kan benytte sig af den indsamlingsmodel, der mest hensigtsmæssigt kan integreres i kommunernes eksisterende affaldsordninger. **Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.***

Fysiske forhold

DAF mener ikke at der kan stilles krav til indsamlingsmateriellet med henvisning til arbejdsmiljølovgivningen.

Miljøstyrelsens svar

*I medfør af Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fremgår det af Miljøstyrelsens vejledning om indsamling af husholdningsaffald at affaldet bør indsamles i faste beholdere fremfor i poser på stativ. Det vil bl.a. forbedre arbejdsmiljøet for renovationsmedarbejdere. Regler om indretning af indsamlingsordninger administreres af arbejdstilsynet. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.***

5. Særskilt og kombineret indsamling

DAF mener, at det bør overvejes om afsnittet er nødvendigt, da det er en gentagelse af bekendtgørelsen.

Miljøstyrelsens svar:

*Afsnittet om særskilt og kombineret indsamling uddyber affaldsbekendtgørelsens regler. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.***

6. Forudsætninger og definitioner

6.1 Boligtyper

DAF mener at det bør overvejes at udelade afsnittet om boligtyper.

Miljøstyrelsens svar:

*Vejledningen om indsamling af husholdningsaffald uddyber affaldsbekendtgørelsens krav, og har til formål at sikre beskrivelse af centrale begreber som fx boligtyper. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.***

6.2 Indsamlingsmateriel

Københavns Kommune påpeger at det er uklart hvilke definerede retningslinjer for henteordninger, der henvises til.

Miljøstyrelsens svar

***Miljøstyrelsen justerer** afsnittet om baggrund for at ensrette affaldsbeholdertype, så det lyder som følger: "Der lægges op til en strømning af affaldsbeholdertypen, hvor fast indsamlingsmateriel i henteordninger fremover defineres som følgende".*

6.2.1. Fast indsamlingsmateriel

DAF spørger om det er muligt at kommunerne selv må udføre optisk sortering af poser med tekstilaffald og ikke skal udbyde aktiviteten til en privat aktør.

Miljøstyrelsens svar

Det er Miljøstyrelsens vurdering at affald indsamlet særskilt i poser, der placeres i en fast beholder, og hvor poser med forskellige affaldsfraktioner efterfølgende sorteres fra hinanden med optisk sorteringsteknologi, er en henteordning med særskilt indsamling. Det er Energistyrelsen der administrerer regler vedrørende kommunal deltagelse i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse

Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.

6.2.2 Piktogrammer

DAF påpeger at piktogrammer på gennemsigtige poser er nødvendige og ønsker at anbefalingen udgår.

Miljøstyrelsens svar:

Vejledningerne om sortering og indsamling af husholdningsaffald angiver retningslinjer for hvordan kommunerne skal sortere og indsamle husholdningsaffald, således at kommuner og affaldsselskaber lever op til affaldsbekendtgørelsens krav. Endvidere indeholder vejledningerne fortolkning og forklaring af øvrige elementer og rammer herunder anvendelsen af piktogrammer. Miljøstyrelsen anbefaler at tekstilaffald indsamles i udleverede, egnede poser, for at sikre at tekstilaffaldet holdes tørt og uforurenet af andet affald. Endvidere er det Miljøstyrelsens anbefaling, at poser bør være påtrykt piktogrammet for tekstilaffald med beskrivelse af hvad der skal i posen af hensyn til sorteringen hos borgeren og genkendelighed i indsamlings- og sorteringsledet.

Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer

6.3 Generelle undtagelser

Københavns Kommune foreslår, at kolonihaver tilføjes til teksten igen, så kommunerne ved hvad der gælder for disse

Miljøstyrelsens svar

I medfør af affaldsbekendtgørelsen er det områder udlagt efter lov om planlægning, hvor der kan etablere en bringeordning en del af kalenderåret. Miljøstyrelsen vurderer ikke at kolonihaver er ikke udlagt efter lov om planlægning, hvorved der gælder det samme for kolonihaver som for en-familiehuse dvs. at der som hovedregel skal anvendes hustandsindsamling hvor praktiske og logistiske forhold giver mulighed for det.

Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.

7. Retningslinjer for de enkelte boligtyper

DAF spørger om det gælder alle fraktioner at der kan anvendes posesortering frem for faste beholdere for alle boligtyper, hvis der i den pågældende kommune implementeret optisk posesortering.

Miljøstyrelsens svar:

I medfør af Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fremgår det af Miljøstyrelsens vejledning om indsamling af husholdningsaffald at affaldet skal indsamles i faste beholdere fremfor i poser på stativ. Der fremgår ikke yderligere krav til ensretning af affaldsbeholdertype/indretning. Kommunerne har derfor fortsat fleksibilitet i forhold til om man bruger fx optisk posesortering, nedgravede løsninger, kuber mv. Miljøstyrelsen vurderer, at affald indsamlet særskilt i poser, der placeres i en fast beholder, og hvor poser med forskellige affaldsfraktioner efterfølgende sorteres fra hinanden med optisk sorteringsteknologi, opfattes som en henteordning med særskilt indsamling. Det er Miljøstyrelsens opfattelse at indsamling af mad- og restaffald kun er relevant til optisk posesortering.

Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.

7.1 En-familiebolig i byen og på landet

DAF anbefaler, at der er konsistens i brugen af ”kan” eller ”skal”.

DAF mener ikke, at der sammenhæng mellem retningslinjerne for en-familieboliger og afsnit 3.1., idet glas og tekstilaffald er undtaget fra krav om hustandsindsamling og indsamling på matriklen.

Miljøstyrelsens svar:

Vejledningerne indeholder retningslinjer til bl.a. kommuner mv. om hvordan affaldsbekendtgørelsen kan tænkes overholdt. Miljøstyrelsen er enig i, at der vejledningernes ordlyd skal afspejle, at der er tale om en vejledning, der orienterer om affaldsbekendtgørelsens regler og fortolkning.

Miljøstyrelsen vil gennemgå afsnittet og konsekvensrette, hvor anvendelsen af ’kan’/’skal’ vurderes at kunne give anledning til forvirring.

*Med Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi er det besluttet at indføre krav til kommunerne om ens indsamling af 10 forskellige slags affald: mad-, papir-, pap-, metal-, glas-, plast-, tekstilaffald samt mad- og drikkekartoner, restaffald og farligt affald. Indsamlingen af affaldet skal jf. vejledende definition af henteordning, som hovedregel foregå som hustandsindsamling. Miljøstyrelsen fortolker definitionen af henteordning, herunder at glas og tekstilaffald kan indsamles i henholdsvis i kuber og containere i rimelig gåafstand uanset boligtype. Se afsnit 4.1 vedr. henholdsvis glas og tekstilaffald for nærmere begrundelse for, hvorfor glas og tekstilaffald kan indsamles hustandsnært. **Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.***

7.2 Etagebolig og tætte bykerner

DAF ønsker, at der kun anvendes generelle vendinger.

DAF spørger til hvornår indsamling på matriklen ikke kan lade sig gøre.

Miljøstyrelsens svar:

Miljøstyrelsen har udarbejdet retningslinjer for indsamling som tager højde for forskellige boligtyper. Hustandsindsamling skal som hovedregel anvendes ved alle de boligtyper, hvor praktiske og logistiske forhold giver mulighed for det (se nærmere herom i afsnit 4.1 vedr. vejledende definition af henteordninger)

Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer.

7.2 Sommerhuse og ikke-brofaste øer

DI og ARI finder det positivt, at det fremgår at alle fraktionerne kan indsamles i hustandsnære fællesløsninger i sommerhuse og mener, at dette bør være muligt uden krav om udfordringer. DI og ARI mener også at dette bør gælde kolonihavehuse.

DI og ARI mener, at der bør stilles krav om at alle typer af affald og som minimum tekstil og glas, skal indsamles særskilt ved fællesløsninger.

DAF opfordrer til at der ikke stilles krav til henteordninger for sommerhusområder i bekendtgørelsen af hensyn til miljø, økonomi og arbejdsmiljø og spørger om sommerhusejere kan pålægges ”hustandsnære fællesløsninger”, selv om der er plads til individuelle løsninger på deres matrikel.

Miljøstyrelsens svar

Med Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi er det besluttet at indføre krav til kommunerne om ens indsamling, der tager højde for forskellige boligtyper. Af hensyn til fleksibilitet for kommunerne er det op til den enkelte kommune at vurdere om der er lokale eller praktiske forhold som forhindrer hustandsindsamling fx i et sommerhusområde.

Der er i affaldsbekendtgørelsens §§ 37-41 fastsat nationale undtagelsesmuligheder fra affaldsdirektivets krav om særskilt indsamling. Miljøstyrelsen vurderer fortsat, at følgende muligheder for kombineret indsamling: 1) papir/pap, 2) metal/glas, 3) metal/plast, 4) plast/mad- og drikkekartoner og 5) plast/mad- og drikkekartoner/metal er i overensstemmelse med de muligheder, som direktivet giver.

Vedrørende forslaget om at der ikke bør stilles krav til henteordninger for sommerhusområder, behandles dette ikke yderligere i høringsnotatet, da det fremsatte forslag handler om ændringer i affaldsbekendtgørelsen.