



Høringsnotat

Kontor/afdeling

Center for Tele

Dato

24. maj 2022

J nr. 2022-12930

/rbw

Høringsnotat vedr. høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022 og vejledning til ansøgning om tilskud fra Bredbåndspuljen 2022.

Udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022 og vejledning til ansøgning om tilskud fra Bredbåndspuljen 2022 blev sendt i ekstern høring den 26. april 2022 med frist for afgivelse af høringssvar den 17. maj 2022.

Der er modtaget i alt 16 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 12 høringssvar har fremsendt bemærkninger til høringmaterialet:

- Borgmesterforum Fyn
- Dansk Industri
- Frederikssund Kommune
- Kommunernes Landsforening
- Landdistrikternes Fællesråd
- Randers Kommune
- Region Nordjylland
- Sammenslutningen af Danske Småøer
- Slagelse Kommune
- TDC NET
- Tele & Fiberalliancen
- Teleindustrien

Følgende fire høringssvar har oplyst, at de ingen bemærkninger har til høringmaterialet:

- Datatilsynet
- DSB
- Forbrugerombudsmanden
- Forbrugerrådet Tænk

I det følgende gennemgås de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar efterfulgt af Energistyrelsens¹ bemærkninger til hvert emne angivet i kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

¹ Det fremgår ved ministerbrev af 5. maj 2022, at ansvaret for telekommunikation overgår fra Energistyrelsen til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering pr. den 7. juni 2022, og at Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering skifter navn og fremadrettet skal betegnes "Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur" – SDFI.



Høringssvar af generel karakter

Borgmesterforum Fyn finder, at rammerne for Bredbåndspuljen 2022 overordnet er justeret fint i forhold til de nye 2025-målsætninger for bredbåndsudrulning, men opfordrer til, at Bredbåndspuljen målrettes mod den restgruppe, som skal håndteres inden 2025.

Dansk Industri (DI) bemærker, at det er vigtigt med en indsats i forhold til at sikre alle dækning med digital infrastruktur, men at Bredbåndspuljen i større omfang bør baseres på markedsvilkår, ligesom den bør udmøntes mere teknologineutralt. Desuden mener DI, at der politisk bør tages stilling til, om statsstøtte via Bredbåndspuljen skal gå til etablering af bredbånd til sommerhuse.

Frederikssund Kommune tilkendegiver sin positive indstilling til Bredbåndspuljen 2022 og ser frem til samarbejdet for yderligere digitalisering af kommunens geografi.

Kommunernes Landsforening (KL) er generelt positiv over for Bredbåndspuljen 2022 og de justeringer af puljen, der er foretaget.

Landdistrikternes Fællesråd anfører, at tilgængelighed og kvalitet af den digitale infrastruktur er altafgørende for udviklingen af landdistrikter og yderområder, og finder det positivt, at der lægges op til at målrette midlerne yderligere mod områder, hvor der er tale om reelt markedsvigt.

Randers Kommune finder, at ændringerne til Bredbåndspuljen vil have positiv betydning for størstedelen af de resterende adresser, der endnu ikke har mulighed for højhastighedsbredbånd.

Region Nordjylland roser udkastet, som i stort omfang imødekommer den kritik, der har været af Bredbåndspuljen fra kommuner og regioner, men finder, at man fremadrettet bør se på, om det i højere grad bør være de nuværende teknologiske bredbåndsmuligheder på en adresse end den nuværende hastighed på adressen, som skal afgøre, om en adresse er kvalificeret til at søge tilskud.

Slagelse Kommune ser positivt på, at Bredbåndspuljen fortsætter, idet der fortsat er adresser, der endnu ikke har adgang til tidssvarende og fremtidssikret bredbånd.

Derudover vil det være ønskeligt, hvis man fremover forsøger at udvikle en digital tilslutningsmulighed, som indebærer, at man som ansøger kan underskrive fuldmagt online og dermed lette den administrative byrde.



Slagelse Kommune finder det desuden positivt, at der fortsat kommunikeres direkte til tilskudsberettigede adresser via e-Boks, og at der afholdes lokale informationsmøder.

TDC NET finder, at forslaget til Bredbåndspuljen 2022 giver en yderligere målretning af midlerne mod nogle af de sværere adresser. I forlængelse heraf foreslår TDC NET, at man går i gang med at forberede en egentlig restgruppeordning, som tidligere foreslået af Teleindustrien.

TDC NET er samtidig bekymret for, om den særlige ordning for enkeltstående adresser er for kompleks og administrativ tung.

Tele & Fiberalliancen bakker generelt op om Energistyrelsens arbejde med løbende at tilpasse og målrette Bredbåndspuljen mod de kommercielt mest udfordrede adresser i landet.

Teleindustrien (TI) anfører, at det generelt er positivt, at Bredbåndspuljen tilpasses, så den løbende afspejler behovene, tilpasses de indhøstede erfaringer, og at puljen målrettes de adresser, som det er allersværest at dække rent kommercielt.

Energistyrelsens bemærkninger:

Rammerne for Bredbåndspuljen 2022 er lavet med henblik på at skulle gælde for en et-årig pulje, da der ikke er afsat midler til yderligere år. Inden for disse rammer har der ikke været mulighed for at udvikle nye digitale værktøjer m.v. eller større administrative ændringer.

Bredbåndsteknologierne udvikles løbende. Det vurderes derfor ikke hensigtsmæssigt at udarbejde regler rettet mod specifikke teknologier. Det er desuden et hovedprincip i den danske telepolitik, at reguleringen skal være teknologineutral.

Særlige bemærkninger til den almindelige ordning

Teknologineutralitet

DI bemærker, at man i år nærmest ser en stramning i forhold til, at mobile teknologier er ekskluderet på trods af, at de giver nye muligheder for dækning.

TI anfører, at det er forventningen, at mobile net kan være med til at løse udfordringerne i nogle områder. Det er således fortsat vigtigt, at mobile teknologier ses som en del af løsningen, da der er en hastig udvikling inden for dette område.



Energistyrelsens bemærkninger:

Mobile teknologier er ikke ekskluderet fra Bredbåndspuljen. Der har dog ikke hidtil været interesse hos mobiloperatørerne i at byde på projekter, der annonceres med henblik på at få adgang til hurtigt bredbånd med tilskud fra puljen.

For at kunne opnå tilskud skal den støttede infrastruktur kunne levere stabile, oplevede hastigheder på mindst 300/100 Mbit/s. Dette følger af et krav i Europa-Kommissionens gruppefritagelsesforordning², som senest blev revideret i 2021

Tilskudsberettigede adresser

KL, Randers Kommune, Region Nordjylland og Slagelse Kommune finder, at alle adresser, der ikke kan opnå 100/30 Mbit/s, bør være tilskudsberettigede. Som et alternativ hertil peger **Slagelse Kommune** på, at adresser, som alene er dækket af bredbåndsteknologier, der ikke kan levere gigabit-hastigheder, kunne være tilskudsberettigede.

KL og Region Nordjylland foreslår i tillæg til at hæve hastighedsgrænsen at indføre en gradueret tilgang i pointmodellen, så de dårligst dækkede adresser tilgodeses med ekstra point.

Borgmesterforum Fyn anfører, at man bør ændre målgruppen af tilskudsberettigede adresser til alle boliger og virksomheder, som ikke kan opnå 100/30 Mbit/s.

DI anfører, at Bredbåndspuljen ikke stemmer overens med den politisk vedtagne bredbåndsmålsætning, da sommerhuse ikke indgår i målsætningen.

Sammenslutningen af Danske Småbøer udtrykker tilfredshed med, at hastighedsgrænsen for tilskudsberettigede adresser er forhøjet til 30/5 Mbit/s.

Tele & Fiberalliancen og TI støtter at hæve minimumsgrænsen for, hvornår en adresse er tilskudsberettiget fra de nuværende 10/2 Mbit/s til 30/5 Mbit/s.

TDC NET påpeger, at den nuværende definition af "adgang til" bør ændres, og påpeger i den forbindelse, at definitionen inkluderer mange, som ikke ønsker højhastighedsbredbånd, og lægger op til, at bredbånd kan leveres med ingen eller meget lav egenbetaling for slutbrugeren. TDC NET finder derfor, at en pulje, der opererer under den nuværende definition af "adgang til", risikerer at spilde statsstøttemidler for at gøre egenbetaling mindre samt at uddele støtte, hvor der ikke er brug for det.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:02014R0651-20210801&from=EN>



TDC NET foreslår, at "adgang til" en bredbåndsforbindelse betyder, at adressen har et stående tilbud om at få højhastighedsdækning inden for en rimelig horisont, fx 2-3 måneder mod en rimelig egenbetaling. Det er relativt enkelt at tilpasse Bredbåndspuljen til denne betydning af adgang til, og branchen har allerede fremlagt sit forslag hertil i restgruppeordningen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Siden Bredbåndspuljen blev introduceret i 2016, har det været et grundlæggende princip, at puljen skal have fokus på at bistå de adresser, som har den dårligste dækning med at få mulighed for hurtigt bredbånd. Til og med 2021 har vurderingen derfor været, at puljen skulle målrettes adresser, som maksimalt havde adgang til 10/2 Mbit/s.

Siden 2016 har behovet for højere bredbåndshastigheder imidlertid været stigende samtidig med, at antallet af adresser, som maksimalt har adgang til 10/2 Mbit/s, er faldet drastisk.

Det vurderes derfor relevant at hæve grænsen for, hvornår en adresse er tilskudsberettiget til maksimalt adgang til 30/5 Mbit/s. Dette vil give en beskedent stigning i antallet af tilskudsberettigede adresser. Ud fra 2021-tal vurderes stigningen maksimalt at ville udgøre ca. 5.000 adresser.

Der er afsat 100 mio. kr. til Bredbåndspuljen 2022. Der er ikke afsat midler til efterfølgende år. Det vurderes derfor hensigtsmæssigt at målrette puljen mod adresser, hvor dækningen stadig ligger i den dårlige ende fremfor til alle adresser, som ikke har adgang til 100/30 Mbit/s.

Sommerhuse har været tilskudsberettigede siden Bredbåndspuljens indførelse i 2016. Dette skyldes først og fremmest turismehensyn i de store sommerhusområder. I forbindelse med nedlukningerne i 2020-2021 som følge af Covid-19-pandemien, har der endvidere vist sig et stort behov hos mange borgere for at kunne passe arbejde og undervisning fra sommerhuset. Sommerhuse er derfor fortsat tilskudsberettigede under puljen.

I forhold til definitionen af "adgang til" skal styrelsen henvise til, at der ikke anvendes en særlig metode til kortlægning af de tilskudsberettigede adresser i forhold til Bredbåndspuljen. Den metode, der anvendes ved indsamling af dækningsdata til den årlige bredbåndskortlægning, anvendes også ved kortlægningen af de tilskudsberettigede adresser.

Det fremgår af definitionerne for indberetning af data til bredbåndskortlægningen, at en tilslutning kan medtages som "home passed", hvis tilslutningen kan ske uden ekstraomkostninger i forhold til den normale tilslutningsafgift, og kan etableres inden for en kort tidsperiode på maksimalt 3 måneder.



Egenbetaling

Borgmesterforum Fyn, Landdistrikternes Fællesråd, Randers Kommune, Region Nordjylland, Sammenslutningen af Danske Småøer, Slagelse Kommune og Tele & Fiberalliancen finder det positivt, at egenbetalingen foreslås nedsat fra 4.000 kr. til 2.000 kr.

Landdistrikternes Fællesråd foreslår i den forbindelse, at kravet til bredbåndsudbydernes medfinansiering sættes op, således at midlerne i Bredbåndspuljen fortsat rækker lige langt. **Tele & Fiberalliancen** foreslår tilsvarende at hæve minimumssatsen for bredbåndsudbydernes medfinansiering og/eller at skærpe kravene til kommunernes medfinansiering.

TDC NET og TI finder det problematisk, at minimumskravet til egenbetaling sættes ned fra 4.000 kr. til 2.000 kr. pr. deltagende adresse, bl.a. fordi det kan påvirke antallet af adresser, der kan dækkes med tilskud fra Bredbåndspuljen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Et lavere krav til egenbetaling vil tilgodese adresser med lav betalingsevne og kan bidrage til, at sådanne adresser deltager i projekter, hvilket er vigtigt for sammenhængende dækning. Der er dog fortsat et incitament i pointmodellen til at nedbringe tilskuddets størrelse pr. deltagende adresse. Det kan gøres ved at bidrage med en højere gennemsnitlig egenbetaling, ligesom bredbåndsudbyderne kan vælge at øge deres medfinansiering.

Egenbetalingen i de projekter, der fik tilskud fra Bredbåndspuljen 2021, lå i gennemsnit fra minimumskravet på 4.000 kr. og op til 14.000 kr. pr. deltagende adresse.

Bredbåndsudbydernes gennemsnitlige medfinansiering i de projekter, der fik tilskud fra Bredbåndspuljen 2021, gik fra minimumskravet på 4.000 kr. pr. deltagende adresse og op til ca. 25.000 kr. Den gennemsnitlige medfinansiering pr. deltagende adresse var på ca. 12.600 kr.

Hastighedskrav

KL, Region Nordjylland, Slagelse Kommune og Tele & Fiberalliancen finder, at de net, der etableres med støtte, bør leve op til den politisk besluttede målsætning om, at 98 pct. af alle boliger og virksomheder i 2025 skal være dækket af infrastruktur, der kan levere 1 Gbit/s download.

TDC NET og TI finder det problematisk, hvis kravet om 300/100 Mbit/s fastholdes, idet det har betydning for løsninger, der baserer sig på trådløse forbindelser.



TDC NET finder, at hastighedskravet går imod teleaftalen fra 2021, hvori partierne ønskede fortsat hovedfokus på at sikre dækning af de sidste adresser med 100/30 Mbit/s frem mod 2025.

Energistyrelsens bemærkninger:

Kravet om, at den støttede infrastruktur skal kunne levere hastigheder på mindst 300/100 Mbit/s, følger af et krav i Europa-Kommissionens gruppefritagelsesforordning, som senest blev revideret i 2021. Det højere hastighedskrav i forhold til tidligere år beror på, at hastighedsgrænsen for tilskudsberettigede adresser er ændret fra 10/2 Mbit/s til 30/5 Mbit/s.

Kravet har ikke sammenhæng med de danske målsætninger, men skal efterleves for at kunne tildele støtte fra Bredbåndspuljen i overensstemmelse med de europæiske statsstøtteregler.

Udbetaling af tilskud

TI anfører, at de ikke har indvendinger mod, at ansøgers og styrelsens administrative arbejde med anmodninger om udbetaling af støtte lettes. TI finder det dog afgørende, at der foreligger eller kan fremskaffes den fornødne dokumentation fra ansøger, således at fejludbetalinger eller svig og svindel kan imødegås eller efterforskes, skulle en berettiget mistanke opstå eller på baggrund af en stikprøve.

Energistyrelsens bemærkninger:

Forslaget omhandler alene afskaffelsen af den rapport, som den sammenslutning af borgere og virksomheder, der søger tilskud, skulle aflevere ved projektets afslutning. Formålet med rapporten var i særdeleshed en erfaringsudveksling. Rapporten indgik ikke i dokumentationen for omkostninger. Der vil fortsat blive indhentet en skriftlig bekræftelse fra sammenslutningen på, at alle adresser har fået etableret net.

Kravene til dokumentation fra tilskudsmodtager (netejere) er ikke ændret. Der er også fortsat mulighed for at indhente yderligere oplysninger fra alle parter i projektet, hvis dette måtte være nødvendigt for at belyse sagen.

Pointmodel for sammenhængende områder

Landdistrikternes Fællesråd finder det vigtigt, at grænsen for antal deltagende adresser for at opnå maksimale point er blevet sænket, fordi små projekter på denne måde får nemmere ved at opnå tilskud, men der vil fortsat være områder i landet, hvor det med den nye grænse på 20 adresser fortsat ikke vil være muligt at søge tilskud.

Landdistrikternes Fællesråd peger endvidere på, at ca. 40 pct. af Bredbåndspuljen 2021 gik til Region Hovedstaden, og finder det problematisk, at adresser i bykommuner er ligestillet med landzoneadresser i yder-, land- og mellemkommuner.



Landdistrikternes Fællesråd foreslår derfor, at boliger i landzoner i yder-, land- og mellemkommuner tildeles flere point i pointmodellen end boliger i landzoner i bykommunerne, svarende til den model, der blev anvendt før 2020.

Randers Kommune foreslår, at man tildeler point således, at desto lavere gennemsnitshastighed i et projekt, desto mere vil projektet score.

Region Nordjylland finder, at pointmodellens kriterie 4, der vedrører afstand, vil understøtte, at projekter med spredte adresser kan få tilskud. Region Nordjylland vurderer dog samtidig, at kravet om, at der ikke kan gives point i afstandskriteriet, hvis der inden for 200 meter er en adresse, der allerede er dækket af højhastighedsinfrastruktur, kan skabe flere "efterladte" adresser, som vil have meget ringe muligheder for at få dækning på almindelige kommercielle vilkår.

Region Nordjylland finder endvidere, at kriterie 6 (ansøgt tilskud pr. adresse) bør udgå af pointmodellen, da det vil modarbejde mulighederne for at få dækning til de adresser, som er mest omkostningstunge at dække.

Sammenslutningen af Danske Småøer bemærker, at ø-kriteriet er fravalgt i pointmodellen, hvor projekter fra de små øer ellers ville blive tilgodeset med 100 point. På trods af, at der indføres et nyt kriterie, som vil tilgodese spredt beliggende tilskudsberettigede adresser, er Sammenslutningen af Danske Småøer dog i tvivl om, hvorvidt man med disse tiltag vil nå i mål på de småøer, som endnu ikke har en højhastighedsforbindelse, bl.a. fordi der i langt de fleste tilfælde kræves et omkostningstungt søkabel fra fastlandet.

Sammenslutningen af Danske Småøer finder det positivt, at man nu opnår maksimale point for projektets størrelse ved 20 deltagende adresser, men vurderer også, at de allermindste øer med færre end 20 adresser i praksis vil være udelukket fra at søge om tilskud.

Angående kriteriet "ansøgt tilskud pr. adresse" finder Sammenslutningen af Danske Småøer, at ekstraomkostninger i de tilfælde, hvor et søkabel er nødvendig, ikke bør indgå i pointberegningen.

Slagelse Kommune ser positivt på, at man lægger op til at kompensere pointmæssigt, når ansøgende adresser ligger langt fra hinanden.

Slagelse Kommune finder det endvidere positivt, at der uddeles maksimale point for sammenhængende projekter på 20 adresser i modsætning til tidligere 30 adresser.

Slagelse Kommune bemærker dog, at det fortsat tæller negativt i pointmodellen, hvis nogle husstande ikke ønsker at deltage i en ansøgning.



TDC NET finder det positivt, at der i vægtningen af kriterierne er skabt mere gennemskuelighed ved at vægte kriterierne lige. Det nye kriterie om afstand ser TDC Net også positivt på. TDC NET opfordrer dog til, at forskellen/ligheden mellem disse adresser og de særligt enkeltstående adresser fremgår tydeligere.

TDC NET foreslår desuden, at kriteriet om egenbetaling fortsat holdes som et separat kriterie. Det bunder i, at dette – foruden tilslutningsprocenten – er det eneste kriterie, som projektdeltagerne har direkte indflydelse på.

Tele & Fiberalliancen støtter at gøre pointmodellen mere simpel, herunder at sammenlægge kriterier, fx kriterierne om ekstra egenbetaling og totalprisen pr. tilslutning. Tele & Fiberalliancen vurderer dog også, at tilskudskriteriet strider imod Bredbåndspuljens formål, da billigere adresser tilgodeses med flere point end dyre adresser.

TI støtter, at pointmodellen tilpasses, så den i højere grad afspejler, at ansøgninger omfatter mindre projekter med færre adresser, hvor der kan være længere afstand mellem adresserne. TI støtter også, at pointmodellen så vidt muligt er simpel og overskuelig, men samtidig rimelig og opfylder formålet. Det er vurderingen, at modellen, som foreslået af Energistyrelsen, opfylder disse formål.

Energistyrelsens bemærkninger:

Da Bredbåndspuljen blev introduceret i 2016, var det et grundprincip i de politiske aftaler om puljen, at den skulle være efterspørgselsdrevet. Pointmodellen består i 2022-puljen af seks kriterier, der vægter lige meget. Kriterierne giver mulighed for, at projekterne kan arbejde med at optimere de faktorer, der giver mest mening set med lokale øjne.

Nogle steder kan det for eksempel give bedst mening at opnå en høj tilslutningsprocent i et mindre projekt, fx på en lille ø. Andre steder kan det give bedre mening at udvide projektområdet for at få flere adresser med i projektet. Endelig er der lokalområder, hvor man er villige til at bidrage med ekstra egenbetaling for at kunne få ekstra point i tilskudskriteriet.

Det er vigtigt, at projekterne fortsat motiveres til at vælge det prismæssigt billigste tilbud. Det skyldes både et hensyn til, at der ikke gives et større statstilskud end påkrævet, samt et EU-krav om, at økonomi indgår som en væsentlig faktor ved udvælgelsen af, hvilke projekter som skal have tilskud.

På baggrund af bemærkninger i høringssvarene er tilskudskriteriet justeret, således at der gives point til projekter med et gennemsnitligt tilskud op til 125.000 kr. pr. adresse, hvor der tidligere kun blev givet point op til 70.000 kr. pr. adresse. Pointene gradueres lineært fra 10.000 kr. (max point) til 125.000 kr. (ingen point) Ændringen vil betyde, at også projekter med et relativt højt gennemsnitstilskud vil få point.



I 2021 var det muligt for projekter fra en række småøer at opnå ekstra point. Der var imidlertid kun en enkelt småø, som gjorde brug af denne mulighed. Projektet fra den pågældende ø havde imidlertid en så høj pointscore, at det ikke var afgørende for projektets gennemførelse at opnå de ekstra "ø-point". Det vurderes på den baggrund uhensigtsmæssigt at fastholde et særligt kriterie for småøer.

Kriteriet om point til landzoneadresser i land- og yderkommuner indgik i pointmodellen i 2018 og 2019. Kriteriet viste sig at give en urimelig skævdeling, da landzoneprojekter i bykommuner (fx Kolding og Odense) og mellemkommuner (fx Vordingborg og Vejle) som følge af kriteriet blev dårligere stillet end næsten tilsvarende projekter i landkommuner (fx Ikast-Brande og Næstved).

Opdelingen i de fire kommunetyper er ikke blevet anvendt siden 2014 i landdistriktsprogrammet, og er dermed ikke tidssvarende, da der kan være sket en stor udvikling på de socioøkonomiske forhold i kommunerne. Det vurderes derfor ikke hensigtsmæssigt at genindføre et sådant kriterie.

Engrosadgang

DI støtter, at der lægges op til en mere standardiseret prisfastsættelsesmetode for 3. partsadgang, idet det bliver mere gennemsigtigt, hvad prisen for adgang er, herunder hvad man som adgangssøgende operatør kan forvente.

TDC NET vurderer, at bekendtgørelsesudkastets § 24 samt vejledningens afsnit 4 er udformet med inspiration fra Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøttereglerne anvendelse i forbindelse med hurtig etablering af bredbåndsnet (2013/C 25/01) og er nyt i forhold til tidligere års versioner af bekendtgørelsen.

TDC NET bemærker, at de snart ti år gamle retningslinjer er mindre anvendelige i dag, hvor Erhvervsstyrelsen har udpeget en lang række regionale SMP-udbydere, som er underlagt forskelligartede forpligtelser (enten pålagt som afgørelser eller tilbudt som tilsagn), og at de regulerede priser ikke er udmøntet på enkeltprodukter (hastigheder) som egentlige LRAIC-afgørelser.

Derudover påpeger TDC NET, at de enkelte SMP-udbydere ikke er pålagt at give adgang til både et BSA-produkt og et rå netadgangsprodukt, idet Erhvervsstyrelsen i dag vurderer, at disse to produkter er substituerbare. Der er dog visse mindre SMP-udbydere, som alene er forpligtet til at stille et rå produkt til rådighed.

TDC NET og **TI** finder, at der bør gælde de samme krav til åben engrosadgang, som der gælder under den sektorspecifikke SMP-regulering, og at bredbåndsudbydere alene skal være forpligtet til at stille de samme engrosprodukter til rådighed, som de er forpligtet til i henhold til SMP-reguleringen. TDC NET og TI anfører, at det vil øge



byrderne for udbydere at operere med flere forpligtelser, end hvad der allerede følger af SMP-reguleringen.

TDC NET foreslår på den baggrund en ny formulering af § 24, stk. 2, som inddrager Erhvervsstyrelsens SMP-regulering.

I lyset af TDC NETs betragtninger til engrosprodukterne foreslår TDC NET en ændring af § 24, stk. 7, som inddrager prisfastsættelsen og -reguleringen på delmarkederne for bredbånd som defineret af Erhvervsstyrelsen.

TI bemærker, at der er forskel på de maksimalpriser, som er godkendt af Erhvervsstyrelsen, og de konkrete priser, som en udbyder måtte operere med. TI foreslår, at bekendtgørelsen udbygges med et princip om at anvende mere reelle markedspriser, hvis de eksisterer og er kendte

TI gør afslutningsvist opmærksom på, at kravet i § 25 og vejledningens punkt 4.2 om etablering af adgang til passiv fysisk infrastruktur, herunder krav om ekstra plads eller ekstra tomrør, i den støttede infrastruktur i TI's optik er uproportional, overflødig og påfører netejeren en unødvendig omkostning, som i praksis ikke anvendes eller er berettiget. Dette krav bør fjernes i det omfang, det kan lade sig gøre i forhold til Gruppefritagelsesforordningen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Bredbåndspuljen er som støtteordning notificeret efter Europa-Kommissionens forordning nr. 651/2014/EU af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108 (den generelle gruppefritagelsesforordning) og administreres i overensstemmelse hermed.

Gruppefritagelsesforordningen opstiller en række krav, som skal være opfyldt for at blive fritaget for at skulle søge om godkendelse hos Europa-Kommissionen.

Siden 2014 er der foretaget en række ændringer af forordningen, og i juli 2021 blev bl.a. artikel 52 om støtte til faste bredbåndsnet ændret. Udformningen af bestemmelserne i bekendtgørelsen tager særligt udgangspunkt i forordningens artikel 52 og de krav, der er opstillet deri. Bekendtgørelsens § 24 om åben adgang tager således ikke udgangspunkt i ti år gamle retningslinjer, men i gældende regler i gruppefritagelsesforordningen.

Energistyrelsen er enig i, at det mest hensigtsmæssige ville være, at der er parallelitet i kravene sammenlignet med Erhvervsstyrelsens regulering, og at udbydere ikke skal operere med flere forpligtelser, end hvad der allerede følger af SMP-reguleringen.



Gruppefritagelsesforordningen opstiller imidlertid en række krav til den åbne engrosadgang som ikke kan fraviges. Det gælder bl.a. artikel 52, stk. 7, hvoraf det fremgår, at "driften af det støttede net skal give den bredest mulige aktive og passive en gros-adgang, jf. artikel 2, nr. 139), på fair og ikkediskriminerende betingelser, herunder fysisk unbundling (...)." (styrelsens understregning)

Det vurderes således ikke at være i overensstemmelse med forordningen, hvis der i bekendtgørelsen alene blev stillet krav om at tilbyde et BSA-produkt.

For så vidt angår prisfastsættelsen af engrosprodukterne, fremgår det af forordningens artikel 52, stk. 8, at prisen for engrosadgang skal baseres på en række benchmarks og efter en rangorden, hvor benchmark ii) alene bliver relevant, hvis benchmark i) ikke findes og så fremdeles. Det vurderes således ikke at være i overensstemmelse med forordningen at fravige disse benchmarks.

Endelig skal det bemærkes, at bekendtgørelsens § 25 om passiv fysisk infrastruktur er udformet i henhold til gruppefritagelsesforordningens artikel 52, stk. 7, hvoraf det fremgår, at "(...) ved støtte til anlæg af kabelkanaler skal kabelkanalerne være store nok til at omfatte mindst tre net og forskellige nettopologier." Det vurderes således ikke muligt at fjerne dette krav i bekendtgørelsen.

Særlige bemærkninger til ordningen for særligt enkeltstående adresser

Særligt enkeltstående adresser

DI finder det ærgerligt, at man ikke udnytter de muligheder, som de mobile teknologier, herunder 5G, giver, når man laver en særlig ordning for enkeltstående adresser, da sådanne løsninger kan etableres for "betydeligt færre midler".

Region Nordjylland finder, at den særlige ordning, der sikrer mulighed for at støtte enkeltstående adresser, er et stort og nødvendigt fremskridt, men foreslår samtidigt, at det alene bør være afstanden til en anden tilskudsberettiget adresse, der afgør, om en adresse kan søge om tilskud.

TDC NET er som udgangspunkt positivt stemt over for en ordning, som imødekommer problematikken om adresser, der efterlades både i den kommercielle udrulning og Bredbåndspuljeudrulningen, men opfordrer til, at definitionerne tydeliggøres. Samtidig foreslår TDC NET, at en sådan ordning får lov til at virke i nogle år, men tilpasses den model for en restgruppeordning, som Teleindustrien tidligere har fremlagt.

TDC NET foreslår, at afstanden til en anden adresse med højhastighedsbredbånd sænkes fra 400 meter til 200 meter, da det ifølge TDC ikke vil være rentabelt for udbydere at grave til adressen, hvis der er over 200 meter derhen.



TDC NET foreslår endvidere, at afstanden til en anden tilskudsberettiget adresse hæves fra 400 meter til 800 meter for at sikre, at den særlige ordning i højere grad rammer de adresser, hvor udbyderne hverken har incitament til at lade adresserne indgå i et større puljeprojekt eller til at udbygge eksisterende infrastruktur.

Afslutningsvist bemærker TDC NET, at den særlige ordning forekommer administrativ tung for en ordning, som skal kunne virke for enkeltstående adresser.

Tele & Fiberalliancen støtter at øremærke en lille del af Bredbåndspuljen til en særlig ordning for enkeltstående adresser. Tele & Fiberalliancen finder det dog afgørende, at det administrative set-up bliver så minimalt som muligt, da det ellers kan være en barriere for, at der kommer ansøgninger til ordningen.

TI er positiv over for en særlig ordning for enkeltstående adresser, da det må forventes, at restgruppen i stigende grad vil bestå af sådanne adresser, som er meget omkostningstunge at dække. TI støtter derfor også, at der afsættes et særskilt budget for de enkeltstående adresser, således at særordningens effekt og egnethed kan vurderes i forhold til den generelle projektpulje.

TI er af den opfattelse, at ordningen for særligt enkeltstående adresser bør ses som et pilotprojekt for etablering af en egentlig restgruppeordning, som kan sikre, at alle adresser kan få adgang til en bredbåndsforbindelse.

Energistyrelsens bemærkninger:

Erfaringerne med den særlige ordning for enkeltstående adresser vil indgå ved eventuelle overvejelser om fremtidige initiativer. Der er dog ikke afsat midler til at fortsætte Bredbåndspuljen efter 2022.

På baggrund af bemærkningerne i høringssvarene er definitionen af særligt enkeltstående adresser justeret, således at der ved en særligt enkeltstående adresse forstås en tilskudsberettiget adresse, hvor afstanden i fugleflugtslinje er mere end 500 meter til nærmeste tilskudsberettigede adresse, og mere end 200 meter til nærmeste adresse, der allerede har adgang til bredbånd med hastigheder på mindst 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload. Tidligere var der foreslået en afstand på mere end 400 meter til nærmeste adresse, som enten var tilskudsberettiget eller allerede havde adgang til bredbånd med hastigheder på mindst 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload.

Der arbejdes løbende med at forbedre det administrative set-up, så det bliver lettere for både bredbåndsudbydere og borgere at forstå og efterleve diverse krav. Når der tildeles støtte fra staten, er der imidlertid mange administrative krav, som skal opfyldes. Det gælder både krav, som er fastsat nationalt, og EU-krav. Det kan derfor



i praksis være svært at lave et mindre tungt administrativt set-up, selv om dette kunne være ønskværdigt.

Pointmodel for særligt enkeltstående adresser

Region Nordjylland er ikke positivt stemt over for kriterie 1 (adresse med adgang til maksimalt 10/2 Mbit/s), men anerkender, at der skal være et objektive kriterie for udvælgelse af projekter, hvis der bliver behov for det. Region Nordjylland foreslår, at der sker en graduering i forhold til den nuværende adgang fra de 10/2 Mbit/s til 30/5 Mbit/s (eller 100/30 Mbit/s).

Region Nordjylland anfører endvidere, at pointmodellens 2. kriterie om ansøgt tilskud bør udgå.

TDC NET støtter, at kriterierne for pointmodellen er forholdsvis simple, men foreslår dog, enten at ændre det første kriterie, så man fx ikke får 100 som maksimumpoint, eller tilføje et kriterie om fx mobildækning eller et særskilt kriterie om egenbetaling.

For at mindske en relativt stor administrationsbyrde for udbyderne foreslår TDC NET endvidere, at der kan indsendes samlet dokumentation og regnskab for alle de adresser, der opnår tilskud gennem den særlige ordning.

Energistyrelsens bemærkninger:

Efter gruppefritagelsesforordningen skal udvælgelsen af de projekter, der opnår tilskud, ske ved brug af flere kvalitative kriterier. Det er samtidig et EU-krav, at økonomi indgår som en væsentlig faktor ved udvælgelsen.

For at undgå en for tung ansøgningsproces vurderes det hensigtsmæssigt, at der ikke indgår for mange kriterier i pointmodellen. Derfor indgår der alene to kriterier i pointmodellen.

I den særlige ordning udgør hver adresse et selvstændigt projekt, hvor der er indsendt en individuel ansøgning og modtaget et individuelt tilsagn. Projekterne skal derfor afregnes individuelt, således at omkostninger opgøres på den enkelte adresse og dokumenteres på de enkelte sager. En individuel afregning er vigtig både af regnskabsmæssige og administrative årsager.

Vejledning

KL bemærker, at de kommunale erfaringer er, at ansøgningsprocessen til Bredbåndspuljen kan være kompliceret at forstå for borgerne. KL opfordrer derfor til en opmærksomhed på at gøre vejledningsmaterialet og ansøgningsprocessen let forståelig, så der ikke er forhindringer i at ansøge om midler fra Bredbåndspuljen.



Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen anerkender, at ansøgningsprocessen er omfattende. I det omfang det er muligt, arbejdes der på at forenkle processen. Der arbejdes desuden løbende på at forbedre informationsmaterialet, herunder hjemmesiden, vejledningen og diverse skabeloner. Hertil inddrages i høj grad de input, styrelsen får fra de forskellige involverede interessenter (udbydere, kommuner og tidligere ansøgere).

Til Bredbåndspuljen 2022 har styrelsen blandt andet arbejdet med en række videoer, som beskriver enkelte dele af processen. Også i år vil styrelsen afholde informationsmøder flere steder i landet, og styrelsen vil derudover afholde et onlinemøde. Styrelsen prioriterer fortsat den personlige kontakt højt, så ansøgere kan kontakte styrelsen både skriftligt og telefonisk for at modtage vejledning.