

Til Energistyrelsen - tele@ens.dk

- Journalnummer 2022- 12930

Høringssvar: *Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022 (Bredbåndspuljen) og udkast til vejledning til ansøgning om tilskud fra Bredbåndspuljen 2022*

16.05.2022

De fynske borgmestre kvitterer hermed for muligheden for at afgive høringssvar til rammerne for Bredbåndspuljen 2022. På Fyn har vi politisk fokus på den digitale infrastruktur og arbejder målrettet sammen for at understøtte udviklingen.

På administrativt niveau har Fynsk Samarbejdsforum for Digital Infrastruktur i det seneste år igen haft god dialog med Energistyrelsen omkring mobil- og bredbåndsdækningen og har været inddraget i forskellige dialogfora. Det vil vi også gerne kvittere for. Vi tror på, at tværsektoralt samarbejde og videndeling hjælper en positiv udvikling på vej.

Det forhåndenværende høringssvar er på denne baggrund et samlet svar fra de ti fynske kommuner i Byregion Fyn samarbejdet.

Overordnede kommentarer

Rammerne for Bredbåndspuljen 2022 er overordnet justeret fint i forhold til de nye 2025 målsætninger inden for bredbåndsudrulning. Særligt godt er det, at borgernes egenbetaling er foreslået nedsat til 2000kr., da det nye niveau flugter bedre med markedsprisen for tilslutning i områder med udrulning på markedsvilkår. Vi tror derfor også, at det i nogle tilfælde kan være udslagsgivende for projektdeltagelse.

Herudover vil vi opfordre til, at puljen harmonerer med dækning af adresser i den statsligt definerede restgruppe, som skal håndteres inden 2025. Her ser vi f.eks. at dækningen på Fyn forventeligt ikke når i mål til alle boliger og virksomheder i 2025, bl.a. set i lyset af statens fremskrivning af restgruppen.

Med en national målsætning om, at *alle boliger og virksomheder* skal have en dækning på minimum 100/30 Mbit, nu suppleret med en ambition om at 98% af boliger og virksomheder skal kunne få 1 Gigabit i download ligeledes i 2025, så er Bredbåndspuljen endnu en gang meget vigtig for målopfyldelse.

Vi vurderer, at det er af afgørende betydning at sikre de rette rammebeskrivelser i de værktøjer, som kan bidrage til, at vi kan komme i mål med opnåelse af 2025 målsætningerne. Her er Bredbåndspuljen et meget vigtigt værktøj.

Bredbåndspuljen kan være eneste mulighed for de relativt mange adresser, der stadig findes i restgruppen og som fortsat vil betragtes som dårlige business cases, blandt andet fordi de er efterladt fra tidligere udrulninger eller er blevet mindre dækningsmæssige "huller", som er meget svære at dække på kommerciel vis. Borgmesterforum Fyn mener derfor, at det kan have en mærkbar værdi at udvide bredbåndspuljens målgruppe.

Forslag til udvidelse af målgruppe og pointmodel

- Udvidet målgruppe: Alle der ikke kan opnå 100/30 Mbit. På baggrund af nye målsætninger for den digitale infrastruktur er der fortsat tydeligt behov for statslig understøtning af de udfordrede områder. Ambitions- og visionsniveauet for Bredbåndspuljen 2022 bør derfor også harmonere med den nationale målsætning og dermed bidrage til at afhjælpe den statsligt definerede restgruppe. Vi mener følgelig, at målgruppen / tilskudsberettigede adresser i Bredbåndspuljen 2022 bør svare til statens definerede restgruppe i forhold til 2025 målsætningen: *Alle de boliger og virksomheder, som ikke kan opnå 100/30 Mbit.*
- Graderet pointmodel: Med en udvidet målgruppe kunne det herefter være vigtigt at sikre, at de adresser, som har dårligst dækning, prioriteres pointmæssigt. Et forslag er derfor en pointmodel, som giver flest point til lavest hastigheder og så fremdeles, - fordelt i fx 3 niveauer: 0-30 Mbit, 30-60 Mbit og 60-99 Mbit. Så selvom en større gruppe blev tilskudsberettiget, ville dem med dårligst dækning blive tilgodeset.

Potentielle afledte effekter ved at gøre alle under 100/30 Mbit tilskudsberettiget:

- At projekterne vil blive større og mere sammenhængende
- Langt færre efterladte adresser i nye meget små, svære "huller", som vil få langt sværere ved at opnå dækning alene efterfølgende
- At flere ildsjæle vil komme i spil, - hvilket er afgørende for at få projekterne gennemført i praksis
- Lokal identificering af hvilke adresser i restgruppen, branchen ikke forventer at nå på markedsvilkår inden for de kommende år. Det vil sætte lokal fokus på de udfordrede adresser og kan bidrage til at få lukket de huller, som ikke bliver samlet op af den markedsbaseret udrulning
- At det gennemsnitlige tilskud forventes at blive lavere pr. adresse ved større projekter

Vi mener, at sådanne afledte effekter taler tydeligt og giver mening til at udvide målgruppen. Vi indstiller derfor til, at man revurderer Bredbåndspuljens målgruppe.

Som nævnt sætter vi på Fyn pris på et godt tværsektoralt samarbejde omkring den digitale infrastruktur, og vi håber, at vores høringsvar giver anledning til fornyet lys på at skabe mest målrettede og hensigtsmæssige ramme for Bredbåndspuljen 2022.

Med venlig hilsen

Borgmester Søren Steen Andersen, Assens Kommune

Borgmester Hans Stavnsager, Faaborg-Midtfyn Kommune

Borgmester Kasper Olesen, Kerteminde Kommune

Borgmester Tonni Hansen, Langeland Kommune

Borgmester Johannes Lundsryd Jensen, Middelfart Kommune

Borgmester Morten Andersen, Nordfyns Kommune

Borgmester Kenneth Muhs, Nyborg Kommune

Borgmester Peter Rahbæk Juel, Odense Kommune

Borgmester Bo Hansen, Svendborg Kommune

Borgmester Peter Hansted, Ærø Kommune



Energistyrelsen
tele@ens.dk

Dansk Industri
Confederation of Danish Industry

Vedr. journal nummer: 2022-12930

DI høringssvar vedr. bredbåndspuljen 2022

DI takker for høringen og skal indledningsvist bemærke, at det er vigtigt med en indsats i forhold til at sikre alle dækning med digital infrastruktur. Den digitale sammenhængskraft er vigtig for samfundet, ikke mindst fordi det er essentielt, at man skal kunne drive virksomhed i alle dele af landet. Digitalisering er ganske enkelt et konkurrenceparameter for langt de fleste virksomheder.

DI mener dog fortsat generelt, at bredbåndspuljen i større omfang kunne baseres på markedsvilkår ligesom – og det vil vi gerne fremhæve – den bør kunne være mere teknologineutralt udmøntet. Endelig mener vi, at der politisk bør tages stilling til om statsstøtte via puljen skal gå til etablering af bredbånd i sommerhuse.

De enkelte dele uddybes nedenfor.

Teknologineutralitet

I år ser vi nærmest en stramning i forhold til, at mobile teknologier er ekskluderet på trods af, at de mobile teknologier giver nye muligheder for dækning. Det er ærgerligt, idet DI vurderer, at for mange af de huller vi har tilbage i dækningen i stigende grad er enkeltstående adresser, hvor en mobil løsning er relevant og ikke mindst betydeligt billigere end kablede alternativer.

Særordning for enkeltstående adresser

Navnlig i forhold til den nye særlige ordning om enkeltstående adresser i § 6, stk. 3 er det ærgerligt, at man ikke udnytter de muligheder, som de mobile teknologier giver, når nu vi er alligevel er ude i en særordning. Med pointmodellen i bilag 2 hvor etableringsomkostningerne er sat betydeligt op, er det igen fiber-løsningen, der de facto er i fokus. Netop for disse enkeltstående adresser bør man anvende mobile løsninger i og med det kan gøres for betydeligt færre midler. Med 5G under udrulning er det oplagt med en særordning hvor 5G-løsningerne reelt kan indgå, idet de også kan leve op til de funktionelle krav for hastighed og stabilitet, som der stilles i puljen.

Engrosadgang

Der lægges samtidig op til en mere standardiseret prisfastsættelsesmetode for 3. partsadgang. DI støtter denne ændring, idet det bliver mere gennemsigtigt hvad prisen for adgang er og herunder hvad man som adgangssøgende operatør kan forvente.

I forhold til de metoder der anvendes, fx offentliggjorte og godkendte priser så er der jo forskel på de maksimalpriser, som er godkendt af Erhvervsstyrelsen, og de konkrete priser en udbyder måtte operere med. Det foreslås, at bekendtgørelsen udbygges med et princip om at anvende mere reelle markedspriser, hvis de eksisterer og er kendte.

Sommerhuse

I sidste års bredbåndspulje gik omtrent 6 % af midlerne til sommerhuse. I år kan man forvente, at det var en større del, der gik hertil, i og med der bliver færre husstande og virksomheder, der er støtteberettigede. Det rejser et principielt spørgsmål om hvorvidt midler fra bredbåndspuljen skal gå til at medfinansiere bredbånd til sommerhuse. Puljen er hermed ikke i overensstemmelse med den politisk vedtagne bredbåndsmålsætning, der ikke omfatter sommerhuse.

Fra DI's side mener vi, at bredbåndsmålsætningens fokus på almindelige husstande og virksomheder er det rigtige fokus. Det er vigtigt, at man kan drive erhvervsaktiviteter i alle dele af lande. Skattemidler i bredbåndspuljen bør således ikke kunne gå til at medfinansiere bredbånd til sommerhuse.

Afsluttende

Selvom målet med puljen er vigtigt, er det igen i år ikke lykket, at sammensætte en pulje, der bedst og billigst sikrer adgang til digital infrastruktur i hele landet.

Med de initiativer, der er fastsat i medfør af teleforliget, håber DI dog på, at vi vil kunne få en lidt bredere dialog om hvordan vi bedst får hele landet tilsluttet på den bedste og mest økonomiske måde.

DI står naturligvis parat til at uddybe ovenstående.

Med venlig hilsen

Morten Kristiansen, Chefkonsulent
DI Digital

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Sendt til tele@ens.dk

3. maj 2022

J.nr. 2022-12-1661
Dok.nr.
Sagsbehandler
Charlotte Nørtoft
Poulsen

Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbroadband i 2022 og udkast til vejledning til ansøgning om tilskud fra Broadbandpuljen 2022

Energistyrelsen har den 26. april 2022 anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovenstående udkast til bekendtgørelse og udkast til vejledning.

Udkastene giver ikke umiddelbart Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Datatilsynet forudsætter dog generelt, at reglerne i databeskyttelsesforordningen¹ og databeskyttelsesloven² vil blive iagttaget i forbindelse med eventuel behandling af personoplysninger foranlediget af bekendtgørelsen og vejledningen.

Med venlig hilsen

Charlotte Poulsen

Datatilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk
CVR 11883729

¹ Europa Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46 EF.

² Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven).

Teknisk hørings svar til udkast til bekendtgørelse om Bredbåndspuljen 2022

Ad ændringer i tilskudsberettigede adresser

Slagelse Kommune ser positivt på, at der i bredbåndspuljen for 2022 lægges op til, at flere adresser bliver søgeberettigede, således at de husstande med højst 30/5mbit/s også vil kunne søge. Dog kan det undre, at man ikke vælger at tilgodese alle adresser der højst har adgang til en 100/30mbit/s-hastighed i stedet, idet denne hastighed vil matche målsætningen om den ønskede hastighed for danske husstande beskrevet i det seneste telefonlig pr. december 2021.

Alternativt kunne husstandene udvælges ud fra, at man ikke definerede kravet ud fra eksisterende teknisk hastighed, men ud fra et fremtidssikret perspektiv i forhold til hvilke muligheder, de forskellige bredbåndsteknologier tillader. Når der er en målsætning om, at Danmark skal bevæge sig ind i en fremtid med gigabit-hastigheder til en langt overvejende del af alle adresser, så kunne man på den måde vurdere hvilke teknologier, der kan facilitere disse hastigheder. Med en sådan tilgang, vil det eksempelvis være oplagt at tilbyde at inkludere alle adresser, der kun har en ADSL-forbindelse tilgængelig, uagtet nuværende hastighed.

I Slagelse Kommune er der mange enkeltstående adresser, der har en ringe bredbåndshastighed, som ikke har haft mulighed for at danne en sammenslutning, og derfor ses der frem til at høre nærmere om det kommende tiltag om at enkeltstående adresser vil kunne søge særskilt.

Slagelse Kommune ser særdeles positivt på, at man i årets pulje lægger op til at der ikke længere kan differentieres mellem ansøgningsberettigede adresser, som det var i 2021, hvor 5% af adresserne kunne have en hurtigere forbindelse. Denne mulighed har ikke vist sig muligt for noget projekt i Slagelse Kommune og det var oplevelsen at det forvirrede mere, end at det var brugbart til at sikre flere projekter.

Ad ændring i krav til etablerede hastigheder

Slagelse Kommune ser positivt på, at hastighedskravet til de net, der etableres med midler fra Bredbåndspuljen øges fra 100/30mbit/s til 300/100mbit/s. Erfaringen fra tidligere års bredbåndspuljer viser, at projekter reelt etableres med fibernet, og dermed med en teknologi, der langt sikrer disse hastigheder. Jf. tidligere punkt, kan det dog undre, at når det de facto er fibernet der etableres og målsætningerne fremover for næsten alle husstande opjusteres til gigabit, at kravet ikke ændres til at være en gigabit-forbindelse.

Slagelse Kommune

Rådhuspladsen 11
4200 Slagelse
www.slagelse.dk

Digitalisering

Caspar Brands Plads 6
4220 Korsør

Kontakt

Anne Fiber
23 62 32 19
anfib@slagelse.dk

Ad ændring til egenbetaling

Slagelse Kommune ser særdeles positivt på, at der lægges op til at egenbetalingen sænkes fra 4.000 kr. til 2.000 kr. I takt med at flere og flere husstande får etableret fibernet med ingen eller en meget lav egenbetaling, afspejler denne ændring denne bevægelse, og det forventes at der vil være større tilslutning til projekterne, når egenbetalingen sænkes så markant.

Derudover opleves det meget positivt, at der ikke længere gives flere point for en frivillig øget egenbetaling på op til 10.000 kr. Det har været erfaringen at denne tidligere mulighed for flere point, har været anledning til konflikter mellem naboer og har givet unødige spekulationer ift. projekternes udfald. Det er dog vidende, at en højere egenbetaling indirekte tildeles flere point, idet en højere egenbetaling vil sænke det samlede ansøgte beløb.

Ad ændring i pointmodellen for sammenhængende områder og pointmodellen generelt

Da adresser, der ligger tæt på i hinanden i sagens natur vil have lavere etableringsomkostninger, har disse tidligere automatisk fået flere point. Slagelse Kommune ser derfor positivt på, at man lægger op til at kompensere pointmæssigt når ansøgende husstande ligger langt fra hinanden. Det vurderes at der med denne justering vil være flere projekter, der vil kunne ansøge med flere adresser, der ellers tidligere har været bortsorteret.

Det vurderes at være positivt, at der lægges op til en ændring i pointmodellen, sådan at der uddeles maksimale point for sammenhængende projekter på 20 husstande i modsætning til tidligere 30 husstande. Dette vil tilgodese de mindre projekter, som har svært ved at tiltrække markedsbaseret udrulning.

Generelle kommentarer til Bredbåndspuljen

Slagelse Kommune ser positivt på, at bredbåndspuljen fortsætter, idet der fortsat er adresser, der endnu ikke har adgang til en tidssvarende og fremtidssikret bredbånd. Det er en hæmsko for bosætning og erhvervsmuligheder, og selvom den markedsbaserede udrulning af fibernet sker i store dele af kommunen, kan det blot konstateres, at udrulningen ikke er sket over alt endnu.

Derudover er det positivt, at der fortsat kommunikeres direkte til ansøgningsberettigede adresser via eBoks og at der afholdes lokale informationsmøder.

Det bemærkes dog, at det fortsat tæller negativt i pointsystemet, hvis nogle husstande ikke ønsker at deltage i en ansøgning. Det er erfaringen, at det er grundlag for unødige nabostridigheder og virker demotiverende for tovholder. Derudover vil det være ønskeligt om man fremover forsøger at udvikle en digital tilslutningsmulighed, sådan at man som ansøger kan underskrive fuldmagt online og dermed lette den administrative byrde for tovholder.

Med venlig hilsen

Anne Fiber

Bredbåndskonsulent

Slagelse Kommune

Rådhuspladsen 11
4200 Slagelse
www.slagelse.dk

Digitalisering

Caspar Brands Plads 6
4220 Korsør

Kontakt

Anne Fiber
23 62 32 19
anfib@slagelse.dk

Til Energistyrelsen

tele@ens.dk

cc.: rbw@ens.dk

cpa@ens.dk

hkj@ens.dk

17.05.2022

Høringsvar vedrørende Bredbåndspuljen 2022 - udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022 (Bredbåndspuljen) og udkast til vejledning til ansøgning om tilskud fra Bredbåndspuljen 2022

Teleindustrien (TI) takker for høringen over rammerne for bredbåndspuljen for 2022 og muligheden for, at vi kan fremkomme med vores bemærkninger.

Branchen investerer fortsat massivt i udbygning med både fiberbredbånd og 5G. Danmark ligger fortsat i top af de europæiske ranglister, målt på tilgængelighed af den digitale infrastruktur. Det er telebranchens vurdering, at 95 % af alle husstande og virksomheder i 2025 under optimale rammebetingelser vil kunne have adgang til gigabit-hastigheder på rene kommercielle vilkår.

Der er dog en restgruppe, som det vil være meget vanskeligt at nå. Det er forventningen, at mobile netværk kan være med til at løse udfordringerne i nogle områder. Det er således fortsat vigtigt, at mobile teknologier ses som en del af løsningen, da der er en hastig udvikling inden for dette område. Vi anerkender, at Bredbåndspuljen ikke nødvendigvis vil kunne eliminere hele restgruppen, men den kan medvirke til at reducere restgruppen.

Generelt er det positivt, at Energistyrelsen tilpasser Bredbåndspuljen, så den løbende afspejler behovene, tilpasses af de indhøstede erfaringer, og at puljen målrettes de adresser, som det er allersværest at dække rent kommercielt. TI skal i den anledning takke styrelsen for dens lydhørhed og vilje til at tage godt imod branchens forslag og idéer.

Specifikke bemærkninger

Tilskudsberettigede adresser

TI er positiv over for tiltaget til at øge bundgrænsen for, hvornår en adresse er berettiget til at kunne søge Bredbåndspuljen, således at

kravet er, at en adresse højst må have adgang til 30 Mbit/s download og 5 Mbit/s upload. Det vil – som angivet af Energistyrelsen – kunne give mere sammenhængende projekter.

TI er også positiv over for, at Energistyrelsen indfører en særlig ordning for enkeltstående adresser, da det må forventes, at restgruppen i stigende grad vil bestå af enkeltadresser, som er meget omkostningstunge at dække. TI støtter også, at der afsættes et særskilt budget for de enkeltstående adresser, således at særordningens effekt og egnethed kan vurderes i forhold til den generelle projektpulje.

TI er af den opfattelse, at ordningen for enkeltadresser bør ses som et pilotprojekt for etablering af en egentlig restgruppeordning, som kan sikre, at alle adresser kan få adgang til en bredbåndsforbindelse. TI vedlægger til orientering en beskrivelse af en mulig model i to faser for etablering af en restgruppeordning og opfordrer styrelsen og ministeriet til at igangsætte design og planlægning af en restgruppeordning med udgangspunkt i den vedlagte model.

Minimumshastigheder på de net, der etableres med tilskud fra puljen
Energistyrelsen foreslår, at net, der etableres med støtte fra Bredbåndspuljen, skal kunne levere stabile, oplevede hastigheder på mindst 300 Mbit/s download og 100 Mbit/s upload i modsætning til tidligere, hvor kravet til støttede net var hastigheder på 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload. Energistyrelsen angiver, at kravet er en konsekvens af EU-reguleringen i gruppefritagelsesforordningen.

TI finder det uhensigtsmæssigt, at der indføres et tredje politisk mål for bredbåndshastigheder i Danmark.

I december 2021 blev bredbåndsmålsætningen, som tidligere lød på, at alle danskere skal have adgang til minimum 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload i 2020, suppleret med et mål om, at 98 pct. af alle bolig- og virksomhedsadresser skal være dækket med en infrastruktur, der kan levere 1 Gigabit/s i downloadhastighed i 2025 (hvor de resterende 2 pct. skal have adgang til minimum 100/30 Mbit/s).

TI kan ikke se den faglige begrundelse eller behovet for at indføre et tredje bredbåndshastighedsmål på 300/100 Mbit/s med Bredbåndspuljen.

En umiddelbar konsekvens af det nye krav er, at det i praksis bliver nær umuligt at dække en del af restgruppen med faste trådløse forbindelser, hvilket ellers har været et mål for både branchen og Energistyrelsen, da faste trådløse forbindelser kunne være en omkostningseffektiv løsning til at skabe dækning til adresser, som på grund af deres placering er prohibitivt dyre at dække med en fiberforbindelse.

TI skal derfor opfordre styrelsen til at genoverveje, om kravet om 300/100 Mbit/s er hensigtsmæssigt og nødvendigt.

Egenbetaling

Det foreslås i høringsudkastet, at minimum for egenbetaling nedsættes fra 4.000 kr. til mindst 2.000 kr. i gennemsnit pr. deltagende adresse.

TI anerkender, at egenbetalingen kan være en økonomisk barriere for enkelte ansøgere, som har begrænsede midler, eller kan være en begrænsning for de brugere (fx ældre), som kun i begrænset omfang anvender hastighedskrævende tjenester som fx tv-streaming. En reduceret egenbetaling kan derfor medvirke til at færre adresser bliver sprunget over i et projekt.

Imidlertid må det forventes, at det vil føre til en generel reduktion i den gennemsnitlige egenbetaling, og da projekterne ikke i 2022 forventes i gennemsnit at være billigere at gennemføre end tidligere år – snarere tværtimod – så vil det betyde, at den reducerede egenbetaling vil skulle modsvares af et tilsvarende højere tilskud fra bredbåndspuljen.

I lyset af de faktiske omkostninger pr. tilslutning af projekterne i bredbåndspuljen, så udgør egenbetalingen dog kun en mindre andel af de samlede omkostninger. Set fra et rimelighedsperspektiv bør ansøgere til bredbåndspuljen så vidt muligt bidrage med en egenbetaling, som ikke er væsentlig mindre end egenbetalingen ved kommercielle tilslutninger.

Energistyrelsen opfordres derfor til at overveje, om en nedsættelse af minimum for egenbetaling fra 4.000 kr. til mindst 2.000 kr. i gennemsnit pr. deltagende adresse kan bidrage til at skævvride markedet på bekostning af det kommercielle marked for fibertilslutninger.

Udbetaling af tilskud

TI har ingen indvendinger mod, at ansøgers og styrelsens administrative arbejde med anmodninger om udbetaling af støtte lettes.

TI finder det dog afgørende, at der foreligger eller kan fremskaffes den fornødne dokumentation fra ansøger, således at fejludbetalinger eller svig og svindel kan imødegås eller efterforskes, skulle en berettiget mistanke opstå eller på baggrund af en stikprøve.

Pris for åben engrosadgang

Som et generelt princip bør der ikke fastsættes særlige adgangsforpligtelser til den teleinfrastruktur, som har modtaget offentlig støtte. TI finder, at der ikke i praksis er grund til at afvige fra de adgangsforpligtelser, som gælder under den sektorspecifikke regulering – dvs. de forpligtelser, som følger af SMP-reguleringen. Proportionalitetsprincippet bør altid finde anvendelse, når adgangsforpligtelser skal fastlægges i de enkelte tilfælde.

Generelt finder TI, at SMP-forpligtelserne er et godt grundlag for sikring af adgang til støttet infrastruktur, og TI finder ikke, at der er behov for eller efterspørgsel efter særregulering, som øger byrderne for

udbyderne eller øger kompleksiteten i adgangsforpligtelserne for hhv. støttet og ikke-støttet netinfrastruktur.

4

For en god ordens skyld skal det bemærkes, at kravet i § 25 og vejledningens punkt 4.2 om etablering af adgang til passiv fysisk infrastruktur, herunder krav om ekstra plads eller ekstra tomrør, i den støttede infrastruktur i TI's optik er uproportional, overflødig og påfører netejeren en unødvendig omkostning, som i praksis ikke anvendes eller er berettiget. Dette krav bør fjernes i det omfang, det kan lade sig gøre i forhold til Europa-Kommissionens vejledning om statsstøtte til bredbåndsnet.

Afskæring af klageadgang

TI har ingen indvendinger mod, at klageadgangen vedrørende indsigelser mod Energistyrelsens kortlægning af de tilskudsberettigede adresser afskæres, således at der ikke længere kan klages til klima-, energi- og forsyningsministeren over Energistyrelsens afgørelser om kortlægningen.

Det er ikke TI's opfattelse, at ministerens behandling af klager over kortlægningen bibringer ny viden eller afgørende nyt til kortlægningen, ud over at det bidrager til at forsinke processen.

Ændring i pointmodellen for sammenhængende områder

TI støtter, at pointmodellen tilpasses, så den i højere grad afspejler, at projektansøgninger omfatter mindre projekter med færre adresser, hvor der kan være længere afstand mellem adresserne. TI støtter også, at pointmodellen så vidt muligt er simpel og overskuelig, men samtidig rimelig og opfylder formålet. Det er vurderingen, at modellen som foreslået af Energistyrelsen opfylder disse formål.

TI står naturligvis til rådighed for en yderligere uddybning af synspunkterne.

Med venlig hilsen



Jakob Willer
Direktør



17. maj 2022

NOTAT

Hørings svar vedr. Bredbåndspuljen 2022

På vegne af de 11 kommuner og Regionen i region Nordjylland fremsendes hermed høringssvar på Bredbåndspuljen 2022.

Først og fremmest vil vi gerne rose udkastet, som vi i stort omfang ser imødekommer den kritik der har været af bredbåndspuljen fra kommuner og regioner.

Den særlige ordning der sikrer mulighed for at støtte enkeltadresser, samt muligheden for at inkludere spredt beliggende adresser i projekterne, ser vi som store og nødvendige fremskridt.

Ligeledes er nedsættelsen egenbetalingen til 2.000 kr. et positivt tiltag, hvor betalingen i højere grad kommer i niveau med den gældende betaling for den kommercielle markedsdækning.

Ændringen i hastighedsgrænsen, så adresser med adgang op til 30 Mbit/s download og 5 Mbit/s upload, er også en forbedring i forhold til tidligere.

Vi har herudover følgende kommentarer og forslag til ændringer til udkastet:

Støtteberettigede adresser:

- Hastighedsgrænsen for støtteberettigede adresser

Det skal være muligt at søge for adresser med forbindelser op til 100/30Mbit/s. Alt under 100/30 Mbit/s er under regeringens nye målsætning for alle borgere og virksomheder. EU har tillige defineret High Speed Coverage som hastigheder over 100Mbit/s. Umiddelbart er der ikke en rimelig grund til at udelukke adresser, der har en adgang til bredbåndsdækning der ikke opfylder regeringens målsætning.

Hvis man ønsker at favorisere de adresser med den laveste tilgængelige hastighed, kan man indføre et nyt kriterie 6 (se senere) i pointmodellen. Det kunne se således ud:

0 - 10 Mbit/s = 1,00
11 – 30 Mbit/s = 0,75
30 – 50 Mbit/s = 0,50
50 – 100 Mbit/s = 0,25

Der beregnes et gennemsnit, ud fra alle adresserne i projektet.

På denne måde, tilgodeses projekter med mange adresser, med meget dårlige forbindelser.

Minimumshastigheder på net, der etableres med tilskud fra puljen:

Vi opfordrer til, at de net, der etableres med støtte fra puljen, skal leve op til fremtidens bredbåndsbehov og regeringens målsætning på 1Gbit.

Pointmodellen:

- Kriterie 4 – Afstand

Dette kriterie understøtter, at projekter med spredte adresser kan få tilskud. Det giver god mening, da disse typer projekter typisk har sværere ved at få dækning via den normale kommercielle ud-rulning. Herudover sikrer det at, disse adresser medtages i projekter og, at der derved ikke "efter-lades" adresser uden dækning. Men kravet om at "adressen skal ligge mere end 200 meter fra nærmeste adresse, der allerede er dækket af højhastighedsinfrastruktur" mener vi ikke bør med-tages. Der er ikke noget argument for at denne type adresser ikke skal medtages i projekter under bredbåndspuljen. Tværtimod vil det netop skabe flere "efterladte" adresser, der vil have meget ringe muligheder for at få dækning på almindelige kommercielle vilkår. At en adresse har mindre end 200 meter i fugleflugtslinje til en anden adresse, der har højhastighedsdækning, betyder ikke at de har større chance for at få dækning på kommercielle vilkår end andre. Dette krav stiller sam-tidig denne typer adresser ringere end andre tilskudsberettigede adresser. De vil ikke kunne slå sig sammen med andre tilskudsberettigede adresser, og de opfylder ikke kravet til den særlige ordning for enkeltadresser. Det finder vi ikke er rimeligt.

- Kriterie 6 – Ansøgt tilskud pr. adresse

Berettigelsen af dette kriterie kan være at prisen fra en leverandør er til forhandling, hvilket ikke er dokumenteret i de tidligere år.

Det kan også være at man vil tilgodese projekter hvor ansøgerne, kommunen og/eller leverandø-ren giver et tilskud til projektet. Dette er prisværdigt, men forudsætter at grundprisen er den samme for alle projekter. Det er desværre ikke korrekt. Hvis man vil tilgodese projekter med til-skud bør man have et kriterie, der måler på dette. Det vil så samtidig favorisere de adresser hvor man har bedre råd til selv at sørge for dækning og de rige kommuner.

Som kriteriet er udformet nu er det i modstrid med puljens formål, der netop skal støtte adresser, hvor man ikke kan forvente at der etableres højhastighedsdækning inden for en rimelig tidsperi-ode. En kommerciel tilgang til dette er prisen pr. adresse. Altså adresser, hvor behovet for tilskud er højest og ikke lavest.

Da vi anerkender de to modstridende argumenter for prisen for tilskud, opfordrer vi til at dette kri-terier udgår af pointmodellen.

Pointmodellen (den særlige ordning)

- Kriterie 1 – Adresse med adgang til maksimalt 10/2 Mbit/s

Vi er ikke begejstrede får dette kriterie, men anerkender at der skal være et objektive kriterie for udvælgelse af projekter, hvis der bliver behov for det. Vi foreslår at der sker en graduering i for-hold til den nuværende adgang fra de 10/2Mbit/s til 30/5 Mbit/s (eller som vi foreslår 100/30 Mbit/s)

- Kriterie 2 – Ansøgt tilskud

Vi foreslår at dette kriterie udgår af samme årsag som nævnt ovenfor under pointmodellen for den almindelige ordning (kriterie 6)

Afslutningsvis vil vi nævne en observation, der bør overvejes, når/hvis man fremadrettet vil under-støtte adresser med manglende højhastighedsdækning.

Hvis man ser på den kommercielle dækningsudvikling de sidste år, ser man en hastig opgradering fra Coax forbindelser til Fiber, imens ændringen fra ADSL forbindelser til teknologier der kan opfylde ha-stighedskravene til de net, der etableres under Bredbåndspuljen, går væsentligt langsommere. Selv om vi anerkender teknologineutralitet i krav til de fremtidige netforbindelser, bør man se på, om der i højere grad er en forbindelse mellem nuværende teknologi end nuværende forbindelseshastighed, og

muligheden for kommerciel dækning, der lever op til regeringens krav. En sådan forbindelse bør naturligt afspejle sig i kriterierne for at blive omfattet af en evt. bredbåndspulje eller lignende.

/for Nordjyllands 11 Kommuner og Region Nordjylland
Med venlig hilsen

Thomas Kampmann
Projektleder "Digital Infrastruktur i Nordjylland"

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V.

Dato
17. maj 2022

Sagsnr.
13.16.02-P20-1-22

PLAN & ERHVERV

Høringsvar fra Administrationen i Frederikssund Kommune til materialet for Energistyrelsens Bredbåndspulje 2022

Administrationen i Frederikssund Kommune tilkendegiver hermed sin positive indstilling til Bredbåndspuljen 2022 og ser frem til samarbejdet for yderligere digitalisering af kommunens geografi.

Venlig hilsen

Sune Kohl Bomholt Rasmussen
Erhvervskonsulent
Plan & Erhverv
Frederikssund Kommune

Torvet 2
3600 Frederikssund

Telefon 47 35 10 00

www.frederikssund.dk

CVR-nr.: 29 18 91 29

Bank 4319-3430270303

Telefontid:

Mandag 09.00 - 12.00

Tirsdag lukket

Onsdag 09.00 - 12.00

Torsdag 09.00 - 12.00

Fredag 09.00 - 12.00

Se øvrige åbningstider
på www.frederikssund.dk



Høringsvar fra Randers Kommune vedr. rammerne for Bredbåndspuljen 2022

Randers Kommune har læst udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022 (Bredbåndspuljen), og vurderer, at ændringerne vil have positiv betydning for størstedelen af de resterende adresser, der endnu ikke har mulighed for højhastighedsbredbånd.

Særligt er det positivt, hvis adresser med op til 30/5 Mbit/s nu vil være søgeberettigede, samt at kravet om egenbetaling nedsættes til 2.000 kr. pr. adresse i gennemsnit. Erfaringerne fra Randers Kommune viser, at kravet om udbetaling på 4.000 kr. tidligere har fået flere til at afstå fra at deltage.

Med tanke på regeringens målsætning om at alle skal have adgang til minimum 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload, samt at 98% af alle bolig- og virksomhedsadresser skal have mulighed for 1 Gigabit/s i 2025, ønsker vi at påpege, at det kunne være samtlige adresser med hastigheder på op til 100 Mbit/s, der var søgeberettigede.

I forhold til at målsætningen er at få dækket de hårdest ramte adresser kunne man tildele point således, at desto lavere gennemsnitshastighed i et projekt desto mere ville projektet score. Meget lig måden hvorpå der blev tildelt point i forhold til gennemsnitlige hastighed på mobilt bredbånd ifm. 2021-puljen.

Endelig virker det også fornuftigt med de foreslåede tiltag, der skal imødekomme de mere spredt beliggende adresser. Dog håber vi ikke, at forskellen på hvor mange point et projekt med 20 adresser kontra et med fem adresser kan opnå, vil være uforholdsmæssigt stor, da det fortsat kan være en stor opgave for de lokale tovholdere at binde områderne sammen i forsøget på at opnå maks. point på dette kriterie.

På vegne af Randers Kommune

Søren Brøndum Christensen
Bredbåndskoordinator

Randers Kommune
Erhverv og Bosætning
89 15 11 51 - +45 21 68 60 35

Til Energistyrelsen

Svar på høring om udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022 (Bredbåndspuljen) og udkast til vejledning til ansøgning om tilskud til Bredbåndspuljen

Landdistrikternes Fællesråd
Rådhusgade 100
DK-8300 Odder
Tlf.: 61 313 636
Email: mail@landdistrikterne.dk
www.landdistrikterne.dk

CVR: 20257180

Dato: 17.05.2022

Enhed: Sekretariatet

Sagsbehandler:
EJU/HEK

Energistyrelsen har den 26. april 2022 sendt et udkast til bekendtgørelsen om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i høring.

Udkastet til bekendtgørelsen har til formål at fastlægge rammerne for tildeling og udbetaling af tilskud fra den statslige Bredbåndspulje til projekter om etablering af net til højhastighedsbredbånd.

Tilgængelighed og kvalitet af den digitale infrastruktur er altafgørende for udviklingen af landdistrikter og yderområder. Derfor finder Landdistrikternes Fællesråd det positivt, at der i bekendtgørelsen for Bredbåndspuljen i 2022 lægges op til at målrette puljemidlerne yderligere mod områder, hvor der er tale om reelt markedsvigt. Fællesrådet mener i midlertidigt, at der fortsat er vej endnu, hvis husstande og virksomheder i hele landet skal have adgang til hurtigt bredbånd.

Af høringsbrevet fremgår blandt andet, at et projekt skal have mindst 20 eller flere deltagende adresser for at opnå maxpoint for projektets størrelse. Landdistrikternes Fællesråd bemærker, at grænsen er blevet sænket, og det vigtigt, fordi små projekter på denne måde får nemmere ved at opnå tilskud. Fællesrådet vil dog gøre opmærksom på, at der fortsat vil være områder i landet, hvor der er for få adresser, og hvor det med den nye grænse på 20 adresser fortsat ikke vil være muligt at søge tilskud fra Bredbåndspuljen, fx på de mindste øer eller på såkaldte restgruppe-adresser, som ligger mellem projekter, som tidligere har fået tilskud fra bredbåndspuljen.

Derudover fremgår det jf. § 13, stk. 2, at hver adresse, der indgår i et projekt, skal bidrage med en egenbetaling på 2.000 kr. Landdistrikternes Fællesråd finder det positivt, at egenbetalingen nedsættes fra 4000 kr. til 2000 kr., da det giver mulighed for, at endnu flere husstande kan søge Bredbåndspuljen. Fællesrådet foreslår i den forbindelse også, at man for at kompensere for den økonomiske reduktion fra borgerne egenbetaling hæver bredbåndsudbydernes bidrag, således at midlerne i Bredbåndspuljen fortsat rækker lige langt.

Tilpasning af Bredbåndspuljens kriterier kan sikre, at midlerne går til de dele af landet, hvor udfordringerne er størst

Udrulning af bredbånd er mere udfordret i yder-, land- og mellemkommuner, hvor der i hele kommunen er længere mellem husene og dermed længere mellem de kommercielt attraktive bredbåndprojekter. Bredbåndspuljen aktuelle udformning

gør dog, at boliger beliggende i en landzone i en bykommune, som fx primært er tilfældet i Region Hovedstaden, er fuldkommen ligestillet med boliger beliggende i et landzoneområde i en yder-, land- og mellemkommune. Dette er problematisk i tilfælde af der bliver søgt om mere end de midler, der er i Bredbåndspuljen. Her kan konsekvensen blive, at boliger i tæt befolkede områder får en langt større del af midlerne end boliger i mere tyndtbefolkede kommuner, hvor udfordringer med markedskræfterne er de største. I 2021 gik 39 millioner kroner af Bredbåndspuljens 100 millioner kroner fx til hovedstadsregionen. Dette svarer til knap 40 procent.

Derfor foreslår Landdistrikternes Fællesråd, at man tilpasser Bredbåndspuljens kriterier således, at boliger i landzoner i yder-, land- og mellemkommuner tildeles flere point i pointmodellen end boliger i landzoner i bykommunerne. Det vil være med til at sikre, at midlerne i højere grad går til de områder, hvor udfordringerne og behovet er størst. Denne tilpasning svarer desuden til, hvordan Bredbåndspuljen var indrettet, inden denne blev tilpasset i 2020.

Landdistrikternes Fællesråd står til rådighed for yderligere dialog og sparring herom.

Med venlig hilsen

Landdistrikternes Fællesråd



Steffen Damsgaard
Formand

Til
Energistyrelsen
att. tele@ens.dk
journalnummer 2022-12930.



Omø, den 16. maj 2022

Høringssvar vedr. Bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022

Sammenslutningen af Danske Småøer¹ er glade for, at man med udkast til bekendtgørelse om tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd i 2022 har forhøjet hastighedsgrænsen til 30 Mbit/s download og 5 Mbit/s upload. Der er ingen tvivl om, at det har været en udfordring for de små øer på trods af en dårlig dækning at kunne samle nok husstande til at søge om tilskud fra bredbåndspuljen, da enkelte husstande har ramt den hidtidige grænse ved højest adgang til 10 Mbit/s download og 2 Mbit/s upload og dermed ikke har kunne deltage i øens samlede projekt. Desuden finder vi det positivt, at den gennemsnitlige betaling pr. husstand sættes ned til 2.000 kr., om end vi fortsat kan se at en højere egenbetaling vil give større chancer for at få del i bredbåndspuljen.

Vi kan konstatere, at man har fravalgt ø-kriteriet i pointmodellen i puljen for 2022, hvor projekter fra de små øer ellers ville blive tilgodeset med 100 point ved ansøgning til bredbåndspuljen.

På trods af at der indføres et nyt kriterie, som vil tilgodese spredt beliggende tilskudsberettigede adresser, er vi dog fortsat i tvivl om, om man med disse tiltag vil nå i mål på de småøer, som endnu ikke har en højhastighedsforbindelse. Det er nedenstående problematikker, der fortsat gør sig gældende:

- Øerne er udfordret, bl.a. fordi der i langt de fleste tilfælde kræves et omkostningstungt søkabel fra fastlandet.
- Det er positivt, at man nu opnår max point for projektets størrelse ved 20 deltagende adresser. Det betyder dog fortsat, at man er nødt til at være opmærksom på, hvordan de mindre øer med forholdsvis få adresser opnår højhastighedsforbindelser. Dette kriterie betyder også, at de allermindste øer med færre end 20 adresser i praksis er udelukket fra at søge bredbåndspuljen.
- Angående kriteriet *Ansøgt tilskud pr. adresse*, bør ekstraomkostninger i de tilfælde, hvor et søkabel er nødvendig, indgå i pointberegningen. Etablering af et søkabel er voldsomt omkostningstungt og dermed bliver det ansøgte gennemsnitlige tilskud pr. adresse meget højt, og man vil som ø-projekt dermed ikke opnå point i denne kategori.

Den digitale infrastruktur på de små øer varierer meget fra ø til ø – nogle har allerede fibernet på hele eller dele af øen, andre er afhængig af en luftbåren forbindelse med en meget svingende hastighed, og andre er helt uden stabil internetforbindelse.

Men at have en stabil internetforbindelse med en god hastighed er afgørende for øernes attraktivitet i forhold til at fastholde og tiltrække beboere, at kunne etablere distancearbejdspladser eller at kunne drive eller etablere eget firma.

Derfor bør bredbåndspuljen målrettes endnu mere, så de sidste småøer ikke hæftes af den digitale udvikling, og der dermed reelt bliver fare for øens generelle overlevelsesmuligheder.

¹ Sammenslutningen af Danske Småøer er en interesseorganisation for følgende 27 ikke-brofaste øer: Agersø, Anholt, Askø-Lilleø, Avernakø, Barsø, Birkholm, Bjørnø, Baagø, Drejøl Egholm, Endelave, Fejø, Femø, Fur, Hjarnø, Hjortø, Lyø, Mandø, Nekselø, Omø, Orø, Sejerø, Skarø, Strynø, Tunø, Venø og Aarø.

Øernes indbyggertal varierer mellem 8 og ca. 950 fastboende, og øerne er ikke egen kommune.

Venlig hilsen

Dorthe Winther
Formand
Sammenslutningen af Danske Småøer



Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk
att: tele@ens.dk, journalnummer 2022-12930

Hørings svar over bredbåndspuljen for 2022

Arbejdskraftmanglen og klimaforandringer er to af velfærdssamfundets helt store udfordringer de kommende år. Et af de vigtigste svar på disse udfordringer er, at vi skruer op for brugen af data, teknologi og digitalisering af services. For at lykkes er det helt afgørende at alle borgere, virksomheder og myndigheder har den nødvendige adgang til tidssvarende mobil- og bredbåndsforbindelser. Derfor ser KL det positivt, at Regeringen i december har sat nye mål for udbredelsen af en tidssvarende digital infrastruktur og igen i år støtter udbredelsen til de områder markedet ikke formår at dække via bredbåndspuljen.

KL er generelt positiv overfor for bredbåndspuljen for 2022 og de justeringerne af puljen, der er foretaget. Vi vurderer, at tilpasningerne i højere grad tilgodeser den nuværende mangel på dækning, som er i mindre sammenhængende områder og ved fritliggende adresser. Vi vurderer det derfor hensigtsmæssigt med bl.a. den nemmere ansøgningsproces samt større vægtning af enkeltstående adresser i pointmodellen. Vi har dog enkelte forslag til tilpasning til årets pulje.

Tilskudsberettigede adresser udvides

Det vurderes positivt med opjusteringen i krav til eksisterende hastigheder med nu 30/10Mbit, da det er vurderingen, at flere borgere har adgang til en infrastruktur med højere hastigheder end 10/2Mbit som ligeledes vil være omkostningsfuldt at udskifte til tidssvarende hastigheder.

Men på baggrund af sidste års pulje, hvor der kun var få ansøgninger til puljen, der ikke opnåede støtte, kan det overvejes at åbne for muligheden for at også adresser med forbindelser op til 100/30Mbit ville kunne ansøge puljen. Dermed vil de støtteberettigede adresser harmonere med statens definerede restgruppe for bredbåndsudrulning. Vi vurderer, at det vil styrke muligheden for flere sammenhængende projekter og en reduktion af omkostningerne i projekterne. Derudover vurderer vi, at man ved at inkludere disse adresser i projekter vil reducere risikoen for at adresser med fortsat forældede forbindelser får endnu sværere ved at opnå dækning på markedsvilkår. Såfremt man vælger at gøre adresserne op til 100/30Mbit støtteberettigede vil vi dog anbefale, at de får lavere point i pointmodellen for fortsat at kunne prioritere tilskud til adresser med de laveste hastigheder pt. og de dårligste muligheder for at opnå forbindelser på markedsvilkår.

Minimumshastigheder på de net, der etableres med tilskud fra puljen

Det vurderes hensigtsmæssigt, at der indføres større krav til de net der etableres med støtte. Men med det stigende hastighedsbehov i

Dato: 17. maj 2022

Sags ID: SAG-2021-05355
Dok. ID: 3214176

E-mail: AKF@kl.dk
Direkte: 3370 3797

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



samfundet vurderer vi det hensigtsmæssigt at de net der opnår tilskud etableres med mulighed for hastigheder i henhold til regeringens nye bredbåndsmålsætninger. Dvs. med krav om 1Gbit.

Vejledningsmaterialet

De kommunale erfaringer er, at ansøgningsprocessen til puljen kan være kompliceret at forstå for borgerne. Vi opfordrer derfor til en opmærksomhed på at gøre vejledningsmaterialet og ansøgningsprocessen let forståelig så der ikke er forhindringer i at ansøge puljen.

Med venlig hilsen

Pia Færch,
Kontorchef
Center for Digitalisering og Teknologi

Dato: 17. maj 2022

Sags ID: SAG-2021-05355
Dok. ID: 3214176

E-mail: AKF@kl.dk
Direkte: 3370 3797

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 2

Svar til høring over udkast til rammerne for Bredbåndspuljen 2022

Telebranchen foreslog i juni 2021, at den politiske ambition om at 100 pct. af danske husholdninger og virksomheder skal have adgang til højhastighedsbredbånd på mindst 100/30 Mbit/s følges op med forberedelsen af en ny støtteordning, der kan levere på 100 pct. ambitionen. Det er de sidste 1-2 pct. af adresserne, hvor markedet ikke kan levere. Disse adresser kalder Energistyrelsen for "Restgruppen" i sin rapportering, og branchen kaldte derfor forslaget for en "Restgruppeordning", men det kunne lige så godt have været "Bredbåndspulje 2.0" eller lignende. Navnet er underordnet. Det vigtigste er, at den støttemodel der fremsættes, passer til det problem, den skal afhjælpe.

Sidenhen er den politiske ambition skruet op i teleforliget fra december 2021 med tilføjelsen, at 98 pct. af adresser skal have adgang til gigabit hastigheder. Branchens forslag om en Restgruppeordning blev imidlertid ikke behandlet i teleforliget. Det er vores indtryk, at dette var ud fra en betragtning om at forslaget var meget omkostningstungt, eller at det måske er for tidligt at forberede den ordning, der skal løse den endelige restgruppe, når de præcise adresser i den vedvarende restgruppe først kendes i midten af 2020'erne. Teleindustrien kaldte dette "2. etape".

Bredbåndspuljen er en støttemodel, der skal få lokale ildsjæle til at organisere deres samfund omkring ønsket om højhastighedsbredbånd. Ildsjælene skal organisere efterspørgslen til samlede "clusters", hvorved udbydere kan udføre disse projekter til en rimelig omkostning pr. adresse, der minimerer den nødvendige støtte. Med andre ord, en model, der efterligner de metoder som mange kommercielle udbydere bruger: "demand aggregation" for at skabe clusters til fladeudrulning, som er en metode, der sørger for at støttekronerne går til de "bedste" af de "sværeste" adresser eller mest omkostningstunge adresser. Med forslaget til Bredbåndspuljen 2022 er vi stadig i det Teleindustrien kaldte "1. etape" i forhold til restgruppen, nemlig yderligere målretning af Bredbåndspuljens midler mod nogle af de sværere adresser ved at skruer på pointmodellen.

Uanset hvor mange støttekroner der er tilgængelig, er det vigtigt at de målrettes til at støtte de sværeste adresser, hvor markedet ikke kommer til at levere. Denne gruppe vil inkludere en del enkeltadresser samt nogle clusters med kun få adresser. Her vil tilgangen til udrulning ligne det, som branchen kalder "build-to-order" fremfor fladeudrulning. Derfor mener vi, at det er vigtigt at tage de overvejelser op nu, som lå i Restgruppeordningen om at skabe en støttemodel, der rent administrativt kan forholde sig til enkeltadresser eller mini-clusters.

Bredbåndspuljen 2021 var ikke overtegnet, og vi ser det som tegn på, at der nok er lidt mere at gøre med justeringer af pointsystemet i 1. etape, men også at det er vigtigt uden tøven at gå i gang med at forberede 2. etape.

Vi ser derfor som udgangspunkt positivt på forslaget om en særordning under Bredbåndspuljen for 2022, fordi det kan være et første skridt i denne retning. Vi er dog bekymrede for at

særordningen som foreslået er for kompleks og administrativ tung og foreslår derfor nogle justeringer. Selv med disse justeringer er det muligt, at særordningen ikke bruges fuldt ud, hvilket vi vil opfordre til at man i givet fald konkluderer er udtryk for behovet for at tilgå administrativsudfordringerne med en anden form for støttemodel indenfor rammen af de midler der forventes afsat til bredbåndsstøtte på den årlige finanslov.

1 Bredbåndspuljen bør tilpasses til ny definition af "adgang til"

Bredbåndspuljen for 2022 lægger igen op til fladeudrulning, og bredbåndspuljen opererer igen under en uhensigtsmæssig definition af "adgang til" bredbånd. Både fladeudrulning og den nuværende definition af "adgang til" vil snart have udspillet deres rolle i forhold til at eliminere restgruppen. Bredbåndspuljen bør derfor tilpasses en build-to-order model samtidig med, at definitionen af "adgang til" ændres.

1.1 Fladeudrulning

Når adresser dækkes på kommercielle vilkår, er det oftest dér, hvor der er de laveste etableringsomkostninger pr. adresse, som opnås ved fladeudrulning. Fladeudrulning er den mest effektive og mest hyppige benyttede metode i telebranchen for udrulning af fastnet. Fladeudrulning omfatter flere adresser i et område kaldet et cluster. Fordelen ved fladeudrulning er især, at det minimerer omkostninger pr. adresse. Jo større clusters, des mindre kan omkostningerne pr. adresse blive. Det vil sige, at operatørerne konkurrerer om at rulle ud til de største og mest attraktive clusters uden adgang til højhastighedsbredbånd først, da det er attraktivt at være den første operatør. Konkurrencen om de mest attraktive adresser betyder samtidigt, at der bliver færre og færre attraktive adresser at udrulle til. I takt med at det sker, begynder operatørerne at udrulle til mindre clusters og udvikle forskellige metoder, der kan gøre mindre attraktive clusters med få adresser mere profitable.

Fladeudrulning er operatørernes mest foretrukne og mest effektive metode til at udrulle højhastighedsinfrastruktur – også i bredbåndspuljesammenhæng – men metoden risikerer at efterlade nogle isolerede adresser, som ikke senere kan dækkes på kommercielle vilkår.

Når størstedelen af ansøgninger til Bredbåndspuljen 2021 blev imødekommet, er det en indikation på, at den hidtidige model for Bredbåndspuljen har været en succes. Clusters er blevet dækket via fladeudrulning nedefra på borgernes initiativ. Det er også en indikation på, at dette forhold er ved at være udspillet. Projekterne er blevet dyrere, og de er blevet mindre, fordi der er færre og færre adresser i hvert projekt, og adresserne ligger længere og længere væk. Derfor vil den hidtil benyttede model for bredbåndspuljen ikke kunne løse restgruppeproblematikken. Selve restgruppeproblematikken kan for en stor del tilskrives begrebet "adgang til", som Bredbåndspuljen stadig opererer under.¹

1.2 "Adgang til"

"Adgang til" er i dag defineret ved adresser, der er "homes connected", dvs. der er anlagt en stikledning, boret hul i muren og installeret et indvendigt stik samt adresser med maksimalt 30 meter fra skellet af en ejendom til et fuldt etableret tilslutningspunkt i netværket, som er klargjort til at kunne levere bredbåndsforbindelser til slutbrugere. En længere afstand kan dog

¹ Fx nævnes det i udkast til vejledning, at adresserne i den særlige ordning er udvalgt efter, om adressen ligger mere end 400 m fra nærmeste adresse, som er tilskudsberettiget, eller allerede har adgang til mindst 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload.

medtages, hvis der kan etableres og tilsluttes adgang til en operatør uden ekstraomkostninger for slutbrugeren i forhold til de 30 meter. For fast trådløst bredbånd dækker "adgang til" over adresser, hvor der er "line-of-sight" til sendemasten fra adressen. Tilslutningen skal kunne ske uden ekstraomkostninger i forhold til de normale tilslutningsomkostninger og indenfor en kort tidsperiode på maksimalt 2-3 måneder.

Vi ser denne definition som en spændetrøje, når vi skal finde en løsning på de sidste dyre og isolerede adresser. Definitionen indeholder tre kriterier om 1) maksimal tilslutningsudgift, 2) maksimal leveringstid, 3) maksimal afstand til infrastruktur. Det vil sige, at definitionen fokuserer på infrastruktur, der er anlagt (homes connected eller homes passed), og derfor inkluderer denne definition adresser, der enten ikke har interesse i højhastighedsbredbånd; behov for højhastighedsbredbånd; eller villighed og/eller evne til at betale for tilslutning.

Vi anbefaler derfor en definition af "adgang til", der indeholder et teknisk krav; en maksimal tidshorisont for levering; samt loft over egenbetaling for etablering. Det bliver til en definition, der fokuserer på, hvorvidt en adresse har et stående tilbud om at få adgang til højhastighedsbredbånd, som kan leveres indenfor en rimelig tidshorisont til en rimelig pris. Det vigtige må være, at adresserne dækkes med bredbånd svarende til bredbåndsmålsætningen. Det er ikke vigtigt, om adresserne ligger tæt på infrastruktur; ikke må betale over et bestemt beløb; eller at der kan leveres inden for en bestemt periode.

Vi ser det som operatørernes opgave at tilvejebringe infrastrukturen, og mener derfor, at afstanden til nærmeste infrastruktur må være tilbudsgivers udfordring. Det er ikke relevant for andre. Der bør imidlertid fastsættes loft over tilslutningsomkostninger og tilslutningsperiode, idet disse er relevante for slutbrugeren.

Den nuværende definition af "adgang til" inkluderer mange, som ikke ønsker højhastighedsbredbånd og lægger op til, at bredbånd kan leveres med ingen eller meget lav egenbetaling for slutbrugeren. En bredbåndspulje, der opererer under den nuværende definition af "adgang til" risikerer derfor at spille statsstøttemidler for at gøre egenbetaling mindre samt at uddele støtte, hvor der ikke er brug for det.

Vi foreslår, at "adgang til" en bredbåndsforbindelse betyder, at adressen har et stående tilbud om at få højhastighedsdækning indenfor en rimelig horisont, fx 2-3 måneder mod en rimelig egenbetaling. Det er relativt enkelt at tilpasse Bredbåndspuljen til denne betydning af adgang til, og branchen har allerede fremlagt sit forslag hertil i Restgruppeordningen.

2 Pointmodellen

Vi er positive omkring, at der i vægtningen i kriterierne er skabt mere gennemsækelighed ved at vægte kriterierne lige. Det nye kriterium om afstand, ser vi også positivt på, og hensigten om at give et incitament til at beholde enkelte isolerede adresser fra projektområdet frem for at skære dem fra. Dog opfordrer vi til at forskellen/ligheden mellem disse adresser og de særligt enkeltstående adresser, fremgår tydeligere.

2.1 Egenbetaling

Vi finder det problematisk, at krav til egenbetaling sættes ned fra tidligere 4.000 kr. til nu 2.000 kr. Det virker unfair over for tidligere års deltagere, som havde et krav om minimum 4.000 kr. i egenbetaling. Tendensen er, at projekterne i gennemsnit bliver mindre, det vil sige færre adresser pr. projekt og dermed højere enhedsomkostninger og højere støtte pr. adresse. Dette

medfører yderligere, at kriteriet om ansøgt støtte pr. adresse får mindre indflydelse, og at flere adresser vil lægge tæt på eller over 70.000 kr. i ansøgt tilskud pr. adresse.

Der er tre finansieringskilder til adresserne i Bredbåndspuljen: Telebranchen, det offentlige og borgerne, der bor på adresserne. Når krav til egenbetalingens størrelse sættes ned, er det et signal til, at tilskuddet fra mindst én af de to øvrige finansieringskilder bør øges.

Årsagen til at efterspørgsel og udbud uden offentlig støtte ikke mødes for de tilskudsberettigede adresser er, at der er for lang afstand mellem slutbrugerens betalingsvillighed og operatørernes evne til at skabe en rimelig forretning. Denne afstand øges med en lavere egenbetaling. Og det forværres, når der er tale om mindre projekter med færre adresser, fordi den forventede omsætning er mindre stabil og uforudsigelig ved mindre projekter. Fx påvirker det kun den forventede omsætning negativt med omkring 10 pct., hvis der i et projekt med ti adresser skulle være én adresse, der opsiger sit abonnement efter kort tid og ikke aktiverer igen i infrastrukturens levetid, mens de andre adresser fortsætter med at være aktiveret. Men det påvirker den forventede omsætning med 100 pct., hvis den eneste adresse i et projekt opsiger sit abonnement. Kravet til egenbetaling bør derfor øges og ikke mindskes for at afspejle den risiko, som både operatører og det offentlige påtager sig ved at give tilskud til stadig mindre projekter.

Når borgerne i Bredbåndspuljen 2022 skal acceptere en øget egenbetaling for tilslutning, skal det ses i relation til de relative tilslutningsomkostninger for adressen. Disse adresser er væsentlig dyrere, og der følger offentlige støttemidler med. Det virker derfor rimeligt, at borgerne skal finansiere tilslutningen med en egenbetaling, der som minimum er på niveau med, hvad vi har set hidtil i Bredbåndspuljen, det vil sige mellem 4.000-10.000 kr. pr. adresse.

Vi opfordrer kraftigt til en politisk drøftelse af, hvor meget der skal kræves i egenbetaling fra borgerne for at udløse offentlig støtte til projekter i Bredbåndspuljen. Hvis fx kravet er 10.000 kr. pr. adresse, kunne det offentlige finansieringsbehov reduceres og flere adresser kunne nås med bredbånd, der opfylder bredbåndsmålsætningen.

Vi foreslår desuden, at kriteriet om egenbetaling fortsat holdes som et separat kriterium. Det bunder i, at dette – foruden tilslutningsprocenten – er det eneste kriterium som projektdeltagerne har direkte indflydelse på. I 2021 gav det 1 point at øge den gennemsnitlige egenbetaling med 1.000 kr. I den nye pulje vil det samme kun give en forøgelse på 0,56 point. Hvis man lavede et særskilt kriterium, hvor vægtningen blev 1/7 så ville samme stigning i den gennemsnitlige egenbetaling give 1,43 point.

Der var en gennemsnitlig egenbetaling på over 4.000 kr. i 26 ud af 36 projekter, som vi vandt i puljen 2021, og som dermed gjorde brug af muligheden for at få flere point på denne måde. Det viser en vilje fra borgerne til selv at bidrage yderligere for at få bredbånd, og vi mener, at det er en god ide at støtte op om dette, ved at det giver flere point i form af et særskilt kriterium.

3 Engrosadgang og prissætning

I forbindelse med bekendtgørelsesudkastets § 24 samt vejledningens afsnit 4 er vi opmærksom på Kommissionens retningslinjer for statsstøttereglerne anvendelse i forbindelse med hurtig etablering af bredbåndsnæ (2013/C 25/01) (vejledningen), herunder betragtning nr. 78 (g)-(h), som i vid udstrækning synes at have tjent som inspiration til udformning af

bekendtgørelsesudkastets § 24 samt vejledningens afsnit 4, og som er nyt i forhold til tidligere års versioner af bekendtgørelsen.

Vi bemærker dog at denne del af den snart ti år gamle vejledning i høj grad virker til at være forfattet med tanke på den mere traditionelle type SMP-regulering, som også gjaldt i Danmark før Erhvervsstyrelsen traf nye markedsafgørelser den 17. december 2021. Dette gælder særligt i forhold til krav til produktudbud og de prisfastsættelsesmekanismer, der også har fundet vej til § 24, stk. 7, da disse ses at være klart mere operationelle i en situation, hvor der er én nationalt udpeget SMP, og hvor der gælder én LRAIC-baseret pris, der følger af årlige afgørelser truffet af Erhvervsstyrelsen.

Med de nye markeds- og tilsagnsafgørelser er reguleringen imidlertid overgået til et væsentligt mere nuanceret og fragmenteret "landskab", hvor der er udpeget en lang række regionale SMP-udbydere, men som har forskelligartede forpligtelser (enten pålagt som afgørelser eller tilbudt som tilsagn), og hvor de regulerede priser ikke er udmøntet på enkeltprodukter (hastigheder) som egentlige LRAIC-afgørelser.

Et andet skift i reguleringen er, at Erhvervsstyrelsen i udgangspunktet er gået helt bort fra at kræve både et bitstrømsprodukt (BSA) og et råt netadgangsprodukt som led i SMP-reguleringen af de enkelte SMP-udbydere. Det skyldes, at Erhvervsstyrelsen vurderer, at disse to produkter i dag er substituerbare, jf. afsnit 3.1.3.3 i Erhvervsstyrelsens markedsanalyse fra december 2021 på M3HC, mens dette ikke var tilfældet tidligere (da vejledningen blev forfattet). Der er dog visse mindre SMP-udbydere som alene er forpligtet til at stille et råt produkt til rådighed.

Selvom vi er opmærksom på Kommissionens "principielle" betragtning om, at man kan kræve flere produkter end SMP-reguleringen kræver, når der er tale om støttemidler, skal vi opfordre til, at man som udbyder alene skal være forpligtet til at stille de engrosprodukter til rådighed, som man er forpligtet til i henhold til SMP-reguleringen (uanset om man er inde eller uden for pågældende udbyders geografiske SMP-område). Det vil således være unødigt byrdefuldt for udbyderne, hvis man skal operere med flere forpligtelser, end hvad der allerede følger af SMP-reguleringen særligt med tanke på, at Erhvervsstyrelsen netop har vurderet, at et BSA-produkt er tilstrækkeligt for at efterkomme efterspørgslen. Det er derfor afgørende for os, at der kommer parallelitet i kravene sammenlignet med Erhvervsstyrelsens regulering.

På den baggrund foreslår vi følgende formulering af § 24, stk. 2 (ændringsforslag indføjet med fed):

"Stk. 2. Åben engrosadgang efter stk. 1 skal til slutbrugere, der i accessledet er forbundet med kobber- eller fiberkabler, som minimum omfatte netadgang til et bitstrømsprodukt frem til slutbrugeren fra et centralt punkt i nettet, eller hvis Netejeren er underlagt adgangsforpligtelse i medfør af afsnit IV i lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, da skal engrosadgangen i alle geografiske områder som minimum omfatte de engrosprodukter, som netejeren er blevet pålagt at udbyde i et eller flere geografiske områder i medfør af denne adgangsforpligtelse."

Stk. 3 vil som konsekvens udgå.

Ovenstående vil sikre, at reglerne ikke bliver unødigt byrdefulde for udbyderne samt sikre, at der gives engrosadgang til de produkter, som Erhvervsstyrelsen allerede har vurderet, er tilstrækkelige for at møde efterspørgslen.

I lyset af betragtningerne ovenfor foreslår vi samtidigt at § 24, stk. 7, vedrørende prisfastsættelse forfattes således (ændringsforslag indføjet med fed):

”Stk. 7. Prisen for åben engrosadgang skal baseres på et af følgende benchmarks eller prisfastsættelsesprincipper:

1) Prisen for samme engrosprodukt som netejeren i øvrigt opkræver i det delmarked (som defineret af Erhvervsstyrelsen i medfør af afgørelse truffet i henhold til afsnit IV i lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester), hvor den tilskudsberettigede adresse er befinder sig geografisk, eller

2) I fraværet af sådanne priser, de regulerede priser, der gælder for en udbyder med SMP-status i det delmarked (som defineret af Erhvervsstyrelsen i medfør af afgørelse truffet i henhold til afsnit IV i lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester), hvor den tilskudsberettigede adresse befinder sig geografisk, eller

3) I fraværet af sådanne priser, de gennemsnitlige priser for samme engrosprodukter på tværs af de engrosudbydere, der tilbyder engrosadgang i det delmarked (som defineret af Erhvervsstyrelsen i medfør af afgørelse truffet i henhold til afsnit IV i lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester), hvor den tilskudsberettigede adresse befinder sig geografisk” [alternativt: i stedet for et gennemsnit, der benchmarkes op imod den største udbyder i pågældende delmarked].

Dermed vil udgangspunktet være, at man i medfør af nr. 1) ikke må tage højere priser end dem man som netejer selv i øvrigt opkræver for samme engrosprodukt i det pågældende delmarked. Dette gælder uanset, om netejeren har SMP-status eller ej i det pågældende delmarked. Har netejeren SMP-status følger sikkerheden for, at priserne ikke er urimeligt høje af reguleringen, mens det er konkurrencepresset i delmarkedet, der sikrer fair priser, såfremt netejeren ikke har SMP-status i det pågældende delmarked. Med denne hovedregel sikres dels, at

- netejeren ikke kan spekulere i at opkræve højere priser for tilskudsberettigede adresser end ellers
- regelsættet bliver tilpas operationelt for netejeren, så man som netejer ikke tvinges til at operere med forskellige priser afhængigt af, om der er tale om tilskudsberettigede adresser eller ej, hvilket vil være svært håndterbart i praksis og særdeles administrativt tungt.

Det er dermed kun, hvis den pågældende netejer ikke selv i øvrigt er aktiv på det pågældende delmarked, at nr. 2)-3) bliver relevant, da netejeren dermed ikke vil have en egen pris at benchmarke op imod. Her foreslås det i stedet i nr. 2), at det bliver den pågældende SMP-udbyders regulerede priser, der bliver styrende – hvis der er udpeget en SMP-udbyder på det pågældende delmarked. Der vil som indikeret ovenfor være praktiske vanskeligheder forbundet med at få en sådan indsigt, men det kan eventuelt løses ved Erhvervsstyrelsens mellemkomst, som allerede bisidder indsigt heri.

Såfremt der ikke er foretaget en SMP-udpegning for det pågældende delmarked, foreslår vi i nr. 3), at man enten ser på et gennemsnit på tværs af de aktive engrosudbydere i delmarkedet, eller den (eller de) største udbydere på delmarkedet.

4 Bredbåndspuljen skrotter teleforligets vision

Vi finder minimumskravet til løsninger om 300/100 Mbit/s meget problematisk. Kravet går imod teleaftalen fra 2021. Heri ønskede partierne fortsat hovedfokus på at sikre dækning af de sidste adresser med 100/30 Mbit/s frem mod 2025. Vi er derfor uforstående overfor, at der nu indføres krav om minimumshastighed, der klart overstiger dette hovedfokus. Vi har også svært ved at hjemmel til krav om så høj en minimumshastighed – der optræder i Bredbåndspuljen for første gang i 2022 – skulle kunne findes i en forordning, der er otte år gammel.

Hvis kravet om 300/100 Mbit/s fastholdes, kan vi konstatere, at der heller ikke for Bredbåndspuljen 2022 vil være løsninger, der baserer sig på trådløse forbindelser. Det skyldes dels kravet om 300/100 Mbit/s og dels, at omkostninger til trådløse løsninger hurtigt vil sprænge tilskudsloftet. Vi kan ikke se en kommerciel bæredygtig løsning i det almindelige radionet til få og nogle steder isolerede adresser med masteinstallation, udstyr hos kunderne og individuelt design af kapacitet i radionettet til netop disse kunder.

Trådløse løsninger til 300/100 Mbit/s indenfor tilskudsloftet giver allerhøjest mening, hvis der tilfældigvis er en mast i nærheden af én eller få kunder, hvor der kan sættes dedikerede specialudstyr til FWA op til brug i licensfrie frekvenser som 26 GHz. Og selv da er det usandsynligt, at det skulle kunne lade sig gøre med kravet om 300/100 Mbit/s.

Bredbåndspuljen 2022 går således stik imod teleaftalens vision om teknologineutralitet samt ønske om, at mobilt bredbånd skal kunne medregnes til opfyldelse af bredbåndsmålsætningen.

5 Den særlige ordning

Vi er som udgangspunkt positivt stemt overfor en ordning, som imødekommer problematikken omkring adresser, der efterlades både i den kommercielle udrulning og Bredbåndspuljeudrulningen.

Formuleringen af definitionen for særligt enkeltstående adresser i bekendtgørelsesudkastet og til dels i vejledningen er dog ikke umiddelbart let at gennemskue for os, og dermed formentlig heller ikke for beboerne på de tilskudsberettigede adresser. Det skaber yderligere forvirring, at formuleringen af adresser, der lever op til afstandskriteriet i pointmodellen for sammenhængende områder, er anderledes men formuleret enslydende.

Vi opfordrer derfor til at definitionerne tydeliggøres for at de adresser, der er berettiget til at ansøge eller bør være berettiget til at ansøge er bevidste om muligheden.

Kriterierne for pointmodellen er forholdsvis simple, hvilket vi støtter. Vi ser dog en problematik med kriteriet angående ansøgt tilskud. For at lave en forbindelse til én af de dårligst stillede adresser, det vil sige en adresse som ligger langt væk fra netværket, vil alene omkostninger til minimal gravning (400 m) og udstyr komme tæt på 100.000 kr. hvis ikke over.

Når det første kriterium i den særlige ordning enten giver 0 eller 100 point, så forudser vi endvidere, at kriteriet omkring ansøgt tilskud ikke kommer til at have meget indflydelse. Energistyrelsen kunne overveje at ændre det første kriterium så man fx ikke får 100 som maksimumpoint eller tilføje et kriterium om fx mobildækning eller et særskilt kriterium om egenbetaling.

For at mindske en relativ stor administrationsbyrde for udbydere ønsker vi, at kunne indsende samlet dokumentation og regnskabet på én gang på det samme sted på portalen frem for individuelle placeringer på portalen. Af regnskabet vil det fortsat fremgå hvilken adresse, der har været udgifter til, så det er blot et ønske om en samlet opgørelse og en samlet placering.

5.1 Afstandskrav i den særlige ordning

Vores analyse viser, at der umiddelbart vil være i størrelsesordenen af 2.000 adresser på landsplan, der falder ind under den særlige ordning som den er foreslået af Energistyrelsen ved følgende kriterier:²

- ”Adressen er tilskudsberettiget til den almindelige Bredbåndspulje, jf. afsnit 2.2, **og** adressen ligger mere end 400 m fra nærmeste adresse, som:
- er tilskudsberettiget, **eller**
 - allerede har adgang til mindst 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload.”

Der er dermed tale om mange adresser til få midler, og hvilket øger sandsynligheden for, at Bredbåndspuljen 2022 vil blive rendt over ende af ansøgninger. Vi foreslår derfor, at der for den særlige ordning skal være mindst

- 800 meter til en anden tilskudsberettiget adresse, **og**
- 200 meter til en adresse med mindst 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload

Hvis der kun er 400 meter til en anden tilskudsberettiget adresse, som foreslået af Energistyrelsen, er der et stort incitament til, at de to adresser går sammen og laver ét projekt under den almindelige ordning. Derfor foreslår vi, at afstandskravet øges fra 400 meter til 800 meter.

Vi foreslår 200 meter til en adresse med højhastighedsbredbånd frem for 400 meter som foreslået af Energistyrelsen. Vi kan ikke se, at det vil være rentabelt for udbydere at grave til adressen, hvis der er over 200 meter derhen.

Vi foreslår også, at de to kriterier skal gælde samtidig ("**og**"), hvor Energistyrelsens forslag går på, at kun det ene kriterium skal gælde ("**eller**"). Vores forslag betyder, at antallet af adresser i den særlige ordning vil blive omtrent halveret. Med vores forslag vil den særlige ordning i langt højere grad ramme de adresser, hvor udbydere hverken har incitament til at lade adresserne indgå i et større projekt eller til at udbygge eksisterende infrastruktur. Den anden halvdel af adresserne som vores forslag "skærer fra", vil i høj grad være adresser, hvor udbydere i stedet vil have incitament til at lade adresserne indgå i et større projekt eller til at udbygge eksisterende infrastruktur under den almindelige ordning.

Til sidst vil vi bemærke, at den særlige ordning forekommer administrativ tung for en ordning, som skal kunne virke for enkeltadresser. Hvis de administrative uhensigtsmæssigheder fører til, at den særlige ordning bliver underudnyttet, skal Energistyrelsen ikke tage det som et udtryk for manglende behov, men snarere at ordningen er for administrativ tung og/eller at loftet for støtte er for lavt. Vi ser positive takter i den særlige ordning til at adressere restgruppeproblematikken. Den særlige ordning bør få lov at virke nogle år endnu, men bør tilpasse til en form, der er på linje med det forslag, som branchen har fremlagt til endegyldigt at adressere og eliminere restgruppen.

² Og ca. 11.000 adresser der vil give ekstra point i den generelle almindelig ordning.



Venlig hilsen

Jan Stampe Madsen
Senior Consultant
Regulatory and Public Affairs

Fra: [Thomas Herland Askvold Woldiderich](#)
Til: [ENS - Center for Telekommunikation](#)
Emne: Tele & Fiberalliancens høringsvar til udkast til rammerne for Bredbåndspuljen 2022 - Journalnummer 2022-12930
Dato: 16. maj 2022 12:10:11
Vedhæftede filer: [image001.png](#)

Til Energistyrelsen,

Tele & Fiberalliancen takker for muligheden for at afgive høringsvar til udkast til rammerne for Bredbåndspuljen 2022.

Tele & Fiberalliancen bakker generelt op om Energistyrelsens arbejde med løbende at tilpasse og målrette Bredbåndspuljen mod de kommercielt mest udfordrede adresser i landet.

Tele & Fiberalliancens yderligere bemærkninger:

- Det støttes at hæve minimumsbarren fra de nuværende 10/2 Mbit/s til 30/5 Mbit/s. Det vil forhåbentlig give bedre mulighed for sammenhængende projekter og ikke efterlade få adresser som tidligere lige sneg sig over hastighedsgrænsen.
- Det støttes at nedsætte egenbetalingen fra 4.000 til 2.000 kr. i gennemsnit per adresse som er med i et Bredbåndspuljeprosjekt. Med stigende leveomkostninger m.v. vil det forhåbentlig gøre, at flere husstande økonomisk får mulighed for at blive en del af Bredbåndspuljen. Da det samtidig må antages at de støtteberettigede adresser er væsentligt dyrere at nå, bør det i den henseende samtidig undersøges nærmere, hvorvidt Bredbåndspuljens midler kan finansielt geares endnu mere. Det kan ske ved eksempelvis at skrue op på minimumssatsen for bredbåndsudbydernes egenbetaling og/eller skærpe kravene til kommunernes medfinansiering. På den måde kan den reducerede egenbetaling for borgernes kompenseres, så Bredbåndspuljens midler rækker længst muligt.
- Det støttes at øremærke en lille del af Bredbåndspuljen til en særlig ordning for enkeltstående adresser, som under visse betingelser kan søge tilskud uden at slå sig sammen med andre. Ved sådanne enkeltstående projekter finder Tele & Fiberalliancen det dog afgørende, at det administrative setup bliver så minimalt som muligt. Ellers kan det være en barriere for at der overhovedet kommer projekter ved den særlige ordning. Allerede i dag er afregnings- og kontrolprocessen så omfangsrig ved større projekter, at bredbåndsaktører er afhængige af tilknyttede eksterne revisorer. Samtidig kan ordningen medføre et potentielt væsentligt større antal projekter hvoraf mange vil være enkeltstående og dermed også føre til et yderligere pres på både bredbåndsudbydere i de indledende faser af projektvurderingerne samt hos Energistyrelsen i behandlingen af projekter.
- Det støttes at hæve hastighedskravet til den teknologi som kan opnå støtte fra Bredbåndspuljen. Dog burde kravet hæves fra de nuværende 100/30 Mbit/s som er koblet op på den gamle bredbåndsmålsætning til 1 Gbit/s som er den nye bredbåndsmålsætning. Det er således også 1 Gbit/s som er kravet i Sverige og den svenske pendant til Bredbåndspuljen, og hvor Sverige har helt identisk bredbåndsmålsætning f.s.v.a. hastigheder som Danmark. Den foreslåede ændring til 300/100 Mbit/s kan dog også støttes fra Tele & Fiberalliancen.
- Det støttes at gøre pointmodellen mere simpel, herunder at sammenlægge kriterier eksempelvis kriterierne om ekstra egenbetaling og totalprisen pr. tilslutning. Det er dog fortsat vurderingen, at dette strider imod Bredbåndspuljens formål da det fortsat vil føre til, at billigere adresser tilgodeses med flere point end dyre adresser. Det er netop de dyreste adresser, der er mest udfordret i forhold til kommerciel udrulning og som derfor bør stå forrest i prioriteringen af Bredbåndspuljens midler.

Tele & Fiberalliancen står naturligvis til rådighed for uddybning af høringsvaret.

Med venlig hilsen

Thomas Herland Askvold Woldiderich
Branchechef for telepolitik, cand.merc.jur.
M: +45 22 75 04 12



København | Aarhus | Bruxelles
[Greenpowerdenmark.dk](https://greenpowerdenmark.dk)

[Green Power Denmarks persondatapolitik](#)
[Dansk Energi, Dansk Solkraft og Wind Denmark er fusioneret til Green Power Denmark den 23. marts 2022](#)