

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold
Holmens Kanal 22

1060 København K

familieret@sm.dk + npwi@sm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 26. november 2014
SAGSNR.: 2014 - 3391
ID NR.: 322934

Høring - over udkast til opdaterede administrative forskrifter som følge af lovforslag nr. 26 om forslag til lov om ændring af adoptionsloven (Adgang for samlevende til at adoptere sammen)

Ved e-mail af 30-10-2014 har Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har ingen bemærkninger til udkast til ændring af Bekendtgørelse om adoption, udkast til ændring af frigivelsesvejledningen eller udkast til vejledning om adoption.

For så vidt angår udkast til ændring af vejledning om vurderingen af adoptionsansøgers fysiske og psykiske helbredsforhold, skal Advokatrådet bemærke følgende:

Vejledningen er udarbejdet på baggrund af, at ”.... *adoptionsforløbet kan blive til barnets bedste*”.

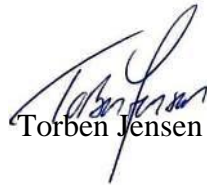
I vejledningen opererer man således med, at overdødeligheden for adoptanten ikke må være betydelig inden for de næste 15-20 år. Det er oplyst i vejledningen, at der for mange kendte sygdomme findes relevant materiale til at skønne, om der foreligger en overdødelighed, hvis adoptanten lider af én af disse sygdomme. I vejledningen opremses en række lidelser/sygdomme, og der er givet forskellige forslag til, hvorledes forholdet bør få indflydelse på adoptionsgodkendelsen. Eksempelvis kan nævnes forhøjet blodtryk, hvor hovedreglen vil være afslag. Stofskiftesygdomme vil kun i usædvanlige tilfælde (med svært regulerbart stofskifte eller med komplikationer til sygdommen i form af alvorlig øjensygdom) kunne føre til afslag efter speciallægevurdering er blevet indhentet.

Ovennævnte er efter Advokatrådets opfattelse to eksempler på at det ikke kan anses for hensigtsmæssigt at der er så mange skøn involveret i processen.

Advokatrådet erindrer om, at det er adoptivbarnets interesser der skal varetages og ikke adoptantens. Det er derfor Rådets opfattelse, at såfremt der er tvivl, skal der gives afslag. Man bør således fravælge muligheden for skøn i forhold til de enkelte sygdomme. Det vil give mere forudsigelighed, og mindre mulighed for at speciallægens eventuelle personlige sym- eller antipatier kan indvirke på skønnet. Vejledningen bør således ændres til i stedet at gå i retning af, at tvivl/skøn skal medføre et afslag.

Advokatrådets ønsker ydermere at henlede opmærksomheden på det forsigtighedsprincip vejledningen nævner vedrørende eneadoptanter. For denne gruppe foreslås det, at der i tvivlstilfælde i særlig grad anvendes et forsigtighedsprincip ved vurderingen af ansøgerens helbredstilstand. Forvaltningsretligt må der ikke gøres forskel på borgere, og derfor er princippet efter Rådets opfattelse forkert. Når par adopterer, er der ingen garanti for, at parforholdet vedholder. Adoptivforældre kan også blive skilt, og dermed har man en adoptant som muligvis ikke kunne adoptere alene, men som på grund af et godt helbred hos medadoptanten har fået lov til at adoptere.

Med venlig hilsen


Torben Jensen



Ministeriet for Børn, Ligestilling,
Integration og Sociale Forhold,
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

19. november 2014

J.nr. 2014-0017-60696

Ankestyrelsen
Adoptionsnævnet

Teglholmsgade 3
2450 København SV

Tel +45 3341 1200
Fax +45 3341 1400
ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk
www.ast.dk

Jeres j.nr. 2014-9123

Adoptionsnævnet har modtaget udkast til opdaterede administrative forskrifter som følge af lovforslag nr. 26 om forslag til lov om ændring af adoptionsloven (adgang for samlevende til at adoptere sammen).

Adoptionsnævnet har ingen bemærkninger til de fremsendte udkast.

Venlig hilsen

Tania Bach Frydensberg

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00



Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

København den 27. november 2014
J.nr: 3.7.27/amc

Svar på høring over udkast til opdaterede administrative forskrifter som følge af ændring af adoptionsloven (adgang for samlevende til at adoptere sammen)

Børnerådet ønsker at understrege vigtigheden af, at der lægges størst mulig vægt på hensynet til barnets bedste i forhold til den tidlige relationsdannelse for barnet, herunder at der sikres tryghed med få nære voksne i barnets hverdag.

Bekendtgørelse om adoption

I kapitel 5 nævnes "varighed af eventuelt misbrug". Dette udtryk bør ændres til "varighed af brug af rusmidler".

Vejledning om adoption:

Hvad angår undersøgelse af ansøgers forhold (5.4.1): I opremsningen af de forhold undersøgelsen skal omfatte, vil Børnerådet anbefale, at der tilføjes "brug af rusmidler".

I afsnit 6.4.1 som omhandler samtykke fra barnet i forhold til børn over 12 år fremhæves, som i udkast til Bekendtgørelse om adoption, at samtykket sker ved personligt fremmøde i statsforvaltningen. Børnerådet foreslår, at hensynet til barnets alder og modenhed skal afgøre, hvor mødet finder sted. Det kan fx være mere hensigtsmæssigt, at samtykket gives et andet sted, som barnet kender og er fortroligt med, men som stadig er neutralt for barnet.

I afsnittet om børn under 12 år (6.4.2) er angivet, at oplysninger om barnets modenhed tilvejebringes blandt andet gennem oplysninger fra forældrene og eventuelt barnets daginstitution eller skole.

Børnerådet mener, at der med fordel kan skrives, at daginstitutionen eller skolen som udgangspunkt altid bør inddrages.

Børnerådet mener, at stedet for samtalen også skal tilpasses barnets alder og modenhed, hvad angår de yngre børn.

Afsnit 6.4.3 om samtalen med barnet og notatpligt: Det er afgørende, at barnet oplyses om, at de ting som noteres under samtalen bliver viderebragt til forældre og adoptanter, samt hvad notatet skal bruges til efterfølgende. Notatet bør endvidere indeholde barnets udtrykte forhold til familien, herunder søskende og bedsteforældre.

Vejledning om adoptanters fysiske og psykiske helbredsforhold

Ministeriet for Børn, Ligestilling,
Integration og Sociale Forhold
Kontoret for Familieret
Holmens Kanal 22
1060 København K

27-11-2014

Direktør

Statsforvaltningen har ved brev af den 30. oktober 2014 fået tilsendt *Høring over udkast til opdaterede administrative forskrifter som følge af lovforslag nr. 26 om forslag til lov om ændring af adoptionsloven (Adgang for samlevende til at adoptere sammen)* – ministeriets sagsnr. 2014-9123.

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

JOURNAL NR.: 2014-210/24

SAGSBEHANDLER: ELIVAG

DIREKTE TELEFON:

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har medsendt følgende udkast til administrative forskrifter i høring:

- Udkast til bekendtgørelse om adoption
- Udkast til vejledning om adoption
- Udkast til vejledning om frigivelse af børn til national adoption
- Udkast til vejledning om vurdering af adoptionsansøgers fysiske og psykiske helbredsforhold

Telefon: 7256 7000

EAN-Nr. 5798000362222

direktion@statsforvaltningen.dk

www.statsforvaltningen.dk

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER

findes på

www.statsforvaltningen.dk/tider

Statsforvaltningen har ikke bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om adoption, udkast til vejledning om frigivelse af børn til national adoption og udkast til vejledning om vurdering af adoptionsansøgers fysiske og psykiske helbredsforhold.

Statsforvaltningen har følgende bemærkninger til udkast til vejledning om adoption:

Afsnit 4.1.1. Ægteskab og samliv

Stedbarnsadoption

Da afsnittet omhandler sager om stedbarnsadoption, er det misvisende, at det i 4. afsnit, 6. og 7. punktum nævnte eksempel omhandler familieadoption.

Det fremgår af afsnit 7, at det ikke bør være et krav til stedbarnsadoption af en tidligere ægtefælles barn, at der foreligger samtykke fra stedforældrens eventuelle nye

ægtefælle. Der bør fremgå af vejledningen, om dette også gælder for nye samt tidligere samlevere.

Det bør fremgå af vejledningens afsnit 4.1.1. og/eller afsnit 4.2.1, hvornår et par anses for at være samlevende. Det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger (afsnit 2.4,4. afsnit), at der ved samlevende i lovens forstand forstås et par, der lever i stabilt parforhold af ægteskabslignende karakter, uanset køn.

Det ville desuden være ønskeligt, at det i vejledningens afsnit 4.1.1. beskrives hvilke krav til dokumentation, der stilles i forhold til vurderingen af parforholdets ægteskabslignende karakter. Denne vurdering har særligt betydning i sager, hvor to personer af samme køn bor sammen uden at være gift, eller i sager, hvor ansøger bor i bofællesskab.

Afsnit 4.2.1. Samlivskravet

Det fremgår af afsnit 4.2.1, 2. afsnit, at der som udgangspunkt stilles krav om, at ansøgeren på *ansøgnings-tidspunktet* har levet sammen med samleveren i mindst 2½ år. Af afsnit 4.1.1., 3. afsnit fremgår det imidlertid, at kravet om samliv skal være opfyldt på *tidspunktet for udstedelse af bevilling*.

Det bør præciseres, om betingelsen om 2½ års samliv for samlevende skal være opfyldt på tidspunktet for ansøgningens indgivelse eller på tidspunktet for bevillingens udstedelse.

Hvis betingelsen først skal være opfyldt på tidspunktet for bevillingens udstedelse, bør der opstilles retningslinjer for, hvornår Statsforvaltningen undtagelsesvist kan indlede behandling af sager, hvor ansøgningen er indgivet før ansøgeren og samleveren har boet sammen i 2½ år.

3. afsnit er en videreførelse af den hidtidige praksis, hvorefter kravet om 2½ års samliv kan fraviges efter en konkret vurdering, hvis der foreligger særlige omstændigheder.

En videreførelse af denne praksis for samlevende synes at være i modstrid med lovudkastets forudsætning om, at *kun par der lever i et stabilt parforhold* af ægteskabslignende karakter kan stedbarnsadoptere, fordi det afgørende for vurderingen af parforholdets stabilitet er, at parret har haft et sammenhængende samliv af mindst 2½ års varighed.

Problemstillingen er ligeledes relevant for vejledningens afsnit 5.1.4, som omhandler samlivskravet i sager om familieadoption.

5.1.1. Ægteskab og samliv

Familieadoption.

Det er ligeledes relevant i dette afsnit at medtage en præcisering af, hvornår et par anses for samlevende. Se bemærkninger ovenfor til afsnit 4.1.1.

Det bør fremgå af vejledningen, hvorvidt der i situationer, hvor ansøgeren er gift eller har indgået registreret partnerskab, men bor sammen med en anden end ægtefællen eller den registrerede partner, skal indhentes samtykke fra den person, som ansøgeren ikke adopterer sammen med. Der er i den nugældende vejledning taget stilling til dette for så vidt angår stedbarnsadoption.

8.2.2 Ægteskab og samliv

Fremmedadoption.

Det er ligeledes relevant i dette afsnit at medtage en præcisering af, hvornår et par anses for samlevende. Se bemærkninger ovenfor til afsnit 4.1.1.

Da afsnittet omhandler sager om fremmedadoption, er det misvisende, at det i 5. afsnit, 6. og 7. punktum nævnte eksempel omhandler familieadoption.

Afsnit 9.6 Bortfald af godkendelsen

Der ses ikke i vejledningen at være taget stilling til, om en eneadoptants godkendelse bortfalder, hvis denne senere under adoptionsprocessen opnår at have boet sammen med en samlelever i 2½ år - der er således ikke i afsnit 9.6.1, om ansøgerens pligt til at give meddelelse om ændrede forhold, eller i afsnit 9.6.2, om tilbagekaldelse af godkendelsen, taget højde for situationen.

Statsforvaltningen har ikke i øvrigt yderligere bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen



Helle Haxgart



Børnerådet

Overskriften og indholdet i denne vejledning kan passende tilføjes et afsnit om, hvordan adoptionssamrådet skal forholde sig til ansøgers brug af rusmidler, i vurderingen af om brugen i væsentlig grad forringer ansøgerens muligheder for at tage vare på barnet.

Vejledning om frigivelse af børn til national adoption

I kapitel 7 hvor sagsbehandlingsforløbet vedrørende advokatbeskikkelse beskrives generelt, er det angivet, at det i visse tilfælde kan være hensigtsmæssigt at give barnet sin egen stemme. Børnerådet er af den opfattelse, at det altid vil være hensigtsmæssigt at give barnet mulighed for at udtale sig for på den måde at sikre en stemme, som er barnets fuldt og helt, herunder er fri af andre parters interesser.

I valg af anbringelsessted i afsnit 8.5 nævnes forbehold for ikke at anbringe et helt lille barn hos en adoptivfamilie til trods for, at det nævnes, at det er yderst skadeligt for spædbørn at gennemgå skift i omsorgsmiljøet. Børnerådet stiller sig kritisk over for forbehold, der tilgodeser de biologiske forældre og adoptivfamilien frem for hensynet til barnets bedste. Hensynet til barnets bedste bør altid komme i første række.

Forbehold i forhold til at anbringe direkte hos en adoptivfamilie kan dog tages i forhold til børn, der kan udvikle abstinenser og som derfor kan have behov for et anbringelsessted, der tilgodeser disse behov.

Med venlig hilsen

Per Larsen
Formand for Børnerådet

Søren Gade Hansen
chefkonsulent