

# MILJØVURDERING AF RESSOURCEPLAN FOR AFFALDSHÅNDBTERING

## INDHOLD

1	Indledning	1
2	Miljøforhold	2
2.1	DN's overordnede kommentarer	2
2.2	Vurdering af DN's overordnede kommentarer	2
2.3	DN's detaljerede kommentarer	3
2.4	Mangler opgørelse over påvirkning af vandforbruget	3
2.5	Arealanvendelse i relation til sorteringsanlæg	3
2.6	Mangelfuld belysning af transportarbejdet	3
2.7	Alternativer	4
3	Overvågningsprogram	4

### 1 Indledning

Den offentlige høring af regeringens ressourceplan for affaldshåndtering med tilhørende miljøvurdering sluttede med udgangen af uge 6 i februar 2014. I forbindelse med den endelige vedtagelse af ressourceplanen skal Miljøministeriet, v. Miljøstyrelsen i overensstemmelse med miljøvurderingslovens § 9 udarbejde en sammenfattende redegørelse, som:

- › beskriver hvordan miljøhensyn er integreret i planen, og hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- › redegør for hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og

- › beskriver hvorledes myndigheden vil overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planen.

Denne sammenfattende redegørelse skal offentliggøres sammen med den endeligt vedtagne ressourceplan for affaldshåndtering.

## 2 Miljøforhold

Miljøvurderingen har været udarbejdet med henblik på at sikre en integration af miljøforhold i ressourceplanens indsatsområder. Allerede i forbindelse med udarbejdelse af planen har miljøforhold indgået som en væsentlig del af planlægningen. Miljøvurderingen har bidraget til at sikre, at dette arbejde er dokumenteret og at den nødvendige hensyntagen til miljø- og naturbeskyttelsen er indgået i planen.

Der er indkommet et høringssvar i forbindelse med den offentlige høring fra Danmarks Naturfredningsforening (DN). I forbindelse med behandlingen af DN's høringssvar har der været afholdt et opklarende møde med repræsentanter for DN med henblik på at afklare rækkevidden af DN's høringssvar.

### 2.1 DN's overordnede kommentarer

DN har overordnet reageret på miljøvurderingen ved at karakterisere den som mangelfuld. DN begrundet dette med, at det ikke ud fra miljøvurderingen er muligt at afkode hvilke fagligt begrundede prioriteringer, der angiveligt giver et rimeligt miljømæssigt overblik over ressourceplanens virkninger. Det anføres endvidere at en ressourceplan med de målsætninger, som planen indeholder, forudsætter en gennemarbejdet miljøvurdering.

Der henvises endvidere i den forbindelse til at miljøvurderingen er udarbejdet på grundlag af en afgrænsning, som DN ikke er enig i.

### 2.2 Vurdering af DN's overordnede kommentarer

Det er korrekt, som anført af DN, at miljøvurderingen af ressourceplanen er relativt overordnet og at miljøpåvirkningerne er beskrevet og vurderet i kvalitative vendinger. Det står dog klart, at miljøvurderingens indhold og detaljeringsgrad afspejler ressourceplanens indhold og detaljeringsgrad for så vidt angår de målsætninger, som ressourceplanen fastlægger. Ressourceplanen fastlægger overordnede målsætninger, som bl.a. skal udmøntes i de kommende kommunale affaldsplaner.

Miljøvurderingen er fokuseret på de ændringer i de fremtidige mål for affaldshåndteringen, som fastlægges med vedtagelsen af ressourceplanen. I ressourceplanen skitseres virkemidler til at opnå målsætningerne, men virkemidlerne indebærer frivillighed og ingen nye lovkrav, alene bekendtgørelsesændringer i forhold til enkelte konkrete initiativer. Dette hænger sammen med at ressourceplanen sammen med den fremtidige kommunale affaldsplanlægning udgør et samlet katalog over både målsætninger og virkemidler for husholdningerne. Ressourceplanen angiver de overordnede nationale målsætninger, mens de kommunale affaldsplaner skal udmønte disse og dermed også ledsages af en miljøvurdering.

Det har ikke været muligt at udarbejde en mere specifik miljøvurdering af ressourceplanen, der i detaljer gjorde rede for de forskellige muligheder for at opnå virkeliggørelsen af planens målsætninger.

### 2.3 DN's detaljerede kommentarer

DN har anført fem specifikke temaer i deres høringssvar. I det følgende gennemgås disse temaer.

### 2.4 Mangler opgørelse over påvirkning af vandforbruget

Ifølge DN mangler miljørapporten en redegørelse for hvorledes det samlede danske vandforbrug påvirkes af ressourceplanens vedtagelse. Dette bør ifølge DN fordeles på dels vandforbrug i husholdninger, når husholdningerne skal påbegynde rensning af bl.a. metalaffald. Det bør endvidere være fordelt på de sorteringsanlæg, som forventes etableret som følgevirkning af planens vedtagelse. Ressourceplanen fastlægger ikke, hvorledes de vedtagne målsætninger skal realiseres. Dette vil dels ske i de kommende kommunale affaldsplaner.

På nuværende tidspunkt er en række forhold som kan påvirke det fremtidige vandforbrug i både husholdninger og på sorteringsanlæg endnu ikke klarlagt. For det første er det endnu ikke klarlagt hvorvidt genanvendelse af metalaffald overhovedet vil have nogen betydning for vandforbruget på de sorteringsanlæg og evt. oparbejdningsanlæg, der skal håndtere metalaffald. Det er endvidere uklart hvorvidt kommunerne vil basere deres fremtidige affaldsplanlægning på at der sker en indledende rensning/håndtering af metalaffald – endsige om de kommunale affaldsplaner vil bygge på at metalaffaldet udskilles i husholdningernes håndtering af affald.

### 2.5 Arealanvendelse i relation til sorteringsanlæg

DN anfører at der bør ske en lokalisering af kommende sorteringsanlæg i de af kommunerne udlagte industrizoner, samt at de ikke hører hjemme i det åbne land.

I miljørapporten er der ikke taget stilling til konkrete anlæg og en eventuel lokalisering, idet der blot er anført at der vil komme en forøget konkurrence om arealanvendelsen – i abstrakt forstand – i de områder, hvor sorteringsanlæg ønskes lokaliseret. Det er vanskeligt at forstå dette argument fra DN som en mangel i miljørapporten.

### 2.6 Mangelfuld belysning af transportarbejdet

DN anfører at der savnes en kvantificering af transport i forbindelse med indsamling og behandling af affaldet. Det foreslås i den forbindelse at der for fremtiden sker en indsamling af brændstofdata fra transportører med henblik på skabe grundlag for en fremtidig vurdering. Endelig anføres det, at det ville være godt at få belyst virkningerne af at transportørerne anvender biogas i deres biler.

Ressourceplanen indeholder, som omtalt ovenfor, primært målsætninger for den kommende genanvendelse og overordnede virkemidler. En kvantificering af det

forøgede transportarbejde ville forudsætte at sorteringsteknologi, antallet af kommende generelle sorteringsanlæg, samt fremtidige særlige behandlingsanlæg blev fastlagt (antal og geografisk placering). Disse forhold er ikke fastlagt på nuværende tidspunkt og det vil derfor være umuligt at være mere specifik omkring forventede stigninger i transportarbejdet – eller om der overhovedet er tale om en væsentlig indvirkning herfra. Det sker først i de konkrete kommunale affaldsplaner.

## 2.7 Alternativer

Ressourceplanen er tilvejebragt uden der har været gennemført en vurdering af alternativer til planen. Der har igennem processen forbundet med tilvejebringelsen af planen været overvejelser om forskellige mulige tiltag, herunder overvejelser over hvilket detaljeringsniveau og grad af forpligtelse, der skulle indgå i planen. Disse overvejelser er i forløbet blevet overvejet og optimeret med henblik på at nedbringe miljøpåvirkningerne af planens forskellige tiltag. Der er ikke udarbejdet særskilte alternativer i forbindelse med planen. På denne baggrund er planens indhold blevet fastlagt på grundlag af og med udgangspunkt i et ønske om at optimere planens miljøpåvirkninger.

## 3 Overvågningsprogram

Miljøvurderingen af Ressourceplanen har vist, at der ikke forventes væsentlige indvirkninger på miljøet som følge af planens vedtagelse. Der vil derfor ikke være behov for at etablere et særskilt overvågningsprogram.

Miljøstyrelsen vil igennem indberetninger til den eksisterende affaldsstatistik få adgang til data om affaldsmængder der modtages, behandles og eksporteres/importeres. Her i gennem vil der være mulighed for at følge de skift i affaldsstrømmene, som ønskes fremmet af Ressourceplanen.

I forbindelse med arbejdet frem mod næste nationale affaldsplan i 2017-2018 vil der indgå en redegørelse, der vil indeholde en opgørelse over hvorledes og i hvilket omfang Ressourceplanens målsætninger om forøgelse af genanvendelsen er lykket. På grundlag af dette redegørelsesarbejde vil der blive udarbejdet et nyt udkast til en ny national affaldsplan. I denne nationale affaldsplan vil der med stor sandsynlighed indgå forslag til afbødning af eventuelle ikke-ønskede miljøindvirkninger fra Ressourceplanen, såfremt sådanne identificeres i det forudgående redegørelsesarbejde.