

Styrelsen for It og Læring
Afdeling for Data og Sikkerhed
Vester Voldgade 123
1552 København V

Den 20. februar 2022

Vedrørende sagsnr.: 22/19969

Høringssvar vedr. udkast til bekendtgørelse om opgaver og ansvar for regionerne som dataansvarlige og for Styrelsen for It og Læring som databehandler i forbindelse med den centrale it-understøttede fordelingsmekanisme, Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsuddannelser

Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier – Lederne (DEG-L) har ingen bemærkninger til ovenstående høring.

På vegne af Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier

Trine Simmel Olsen
Økonomikonsulent



Til Børne- og Undervisningsministeriet,
Styrelsen for It og Læring
Att.: erika.wolf@uvm.dk,
monica.marie.blomstroem@stil.dk

20-02-2023
EMN-2021-00823
1607929
Katrine Moltved

Høring – elevfordelingsmekanismen

Danske Regioner takker for et godt forløb med forhandlinger om bekendtgørelsen om opgaver og ansvar i forbindelse med regionernes rolle som dataansvarlige og Styrelsen for It og Læring som databehandler. Danske Regioner takker også for muligheden for at give bemærkninger til dette reviderede udkast til bekendtgørelsen og afgiver her høringssvar på vegne af regionerne.

Generelle bemærkninger:

- I forbindelse med forhandlingerne mellem Børne- og Undervisningsministeriet og Danske Regioner satte regionerne spørgsmålstegn ved hensigtsmæssigheden af at vælge bekendtgørelsesformen som retligt dokument i stedet for konkrete databehandleraftaler. Ministeriet fremførte bl.a., at det er forudsat fra lovgivers side, at fastsættelsen af regionernes og Styrelsen for It og Lærings opgaver og ansvar som henholdsvis dataansvarlige og databehandler skal ske i bekendtgørelsesform. Danske Regioner tager dette til efterretning, men skal her for god ordens skyld bemærke, at regionerne fortsat finder, at det havde været mere hensigtsmæssigt at benytte konkrete databehandleraftaler baseret på Datatilsynets skabelon som retligt dokument.
- Regionerne bemærker, at bekendtgørelsen er mere overordnet og mindre konkret og detaljeret, end en databehandleraftale baseret på Datatilsynets skabelon ville være. Som konsekvens af dette vurderer regionerne, at der er indhold i bekendtgørelsen, der bør uddybes og konkretiseres, for at bekendtgørelsen kan sidestilles med en databehandleraftale.

Bemærkninger til bekendtgørelsens enkelte bestemmelser:

§ 1. Bekendtgørelsen finder anvendelse ved behandling af personoplysninger til brug for elevfordeling i den centrale it-understøttede fordelingsmekanisme, Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsuddannelser, ved fordeling af ansøgere til de 3-årige uddannelser til almen, merkantil og teknisk studentereksamen, den 2-årige uddannelse til hf-eksamen og pre-IB, jf. § 3, stk. 1, samt behandling af personoplysninger i Optagelse.dk til brug for klagebehandling, fordeling af

ufordelte ansøgere og fordeling af de ansøgere, hvis ansøgning ikke er indgået i fordelingsrunden.

- Regionerne bemærker, at vurdering af forrang bør nævnes i § 1.
- Regionerne ser det som positivt, at behandling af personoplysninger i Optagelse.dk er nævnt i § 1 og ønsker det indarbejdet konsekvent i bekendtgørelsen.

§ 2. Den region, hvor en ansøger med dansk folkeregisteradresse har bopæl, er dataansvarlig for behandlingen af de personoplysninger om vedkommende, der behandles i fordelingsmekanismen og i Optagelse.dk.

Stk. 2. Den region, hvor en ansøger uden dansk folkeregisteradresse har sit højst prioriterede uddannelsesønske, er dataansvarlig for behandlingen af de personoplysninger om vedkommende, der behandles i fordelingsmekanismen og i Optagelse.dk.

Stk. 3. Den region, hvor en ansøger har sit højst prioriterede uddannelsesønske, og hvor ansøgeren har søgt om forrang som følge af handicap, er dataansvarlig for behandlingen af de personoplysninger om vedkommende, der behandles i fordelingsmekanismen og i Optagelse.dk.

Stk. 4. Styrelsen for It og Læring stiller som databehandler, en central it-understøttet fordelingsmekanisme, Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsudannelser, samt Optagelse.dk, til rådighed for regionerne til brug for fordeling af ansøgere til de 3-årige uddannelser til almen, merkantil og teknisk studentereksamen, den 2-årige uddannelse til hf-eksamen og pre-IB. Styrelsen får endvidere videregivet personoplysningerne fra fordelingsmekanismen og kan, som selvstændig dataansvarlig, anvende personoplysningerne til andre opgaver, jf. § 13.

- Regionerne bemærker, at der med den foreslåede formulering af § 2, stk. 1 og stk. 3 kan opstå tvivl om, hvorvidt to regioner er dataansvarlige samtidig, hvis en ansøger med dansk folkeregisteradresse har søgt om forrang som følge af handicap. Det bør præciseres, at § 2, stk. 3. gælder, hvis ansøger har søgt om forrang, uanset om ansøger har dansk folkeregisteradresse eller ej.
- Det bør ligeledes præciseres, hvem der har dataansvaret for ansøgere, der ikke har søgt om forrang grundet handicap, men som senere klager over fordelingen og begrundet deres klage med, at de ønsker optag med forrang grundet handicap.

§ 5. Styrelsen for It og Læring skal iagttage kravet om behandlingssikkerhed, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 32, på vegne af den dataansvarlige. Styrelsen foretager en risikovurdering, der løbende ajourføres, og gennemfører passende

tekniske og organisatoriske foranstaltninger for at sikre et sikkerhedsniveau, der passer til disse risici.

Stk. 2. Styrelsen for It og Læring sørger som minimum for at iværksætte følgende sikkerhedsforanstaltninger:

1) fastsætter interne retningslinjer for informationssikkerhed, herunder retningslinjer for fysisk sikring, organisatoriske forhold, herunder administration af adgangskontrolanordninger og autorisationsanordninger

2) autoriserer adgang for de personer i styrelsen, der har et arbejdsbetinget behov for at kunne tilgå personoplysninger i fordelingsmekanismen. Styrelsen fører regelmæssig kontrol med, at kun personer med arbejdsbetinget behov kan tilgå personoplysninger i fordelingsmekanismen. Styrelsen lukker straks en medarbejders adgang til oplysningerne, hvis autorisationen fratages eller udløber. Styrelsen sikrer, at de autoriserede personer har forpligtet sig til fortrolighed eller er underlagt en passende lovbestemt tavshedspligt.

3) instruerer de autoriserede medarbejdere i reglerne om interne arbejdsgange og sikkerhedsforanstaltninger, herunder sikkerhedsforanstaltninger ved evt. anvendelse af hjemmearbejdsplads og mobilt udstyr.

Stk. 3. Styrelsen anvender et almindeligt anerkendt standarddrammeværktøj, såsom ITIL, til at understøtte stabil og sikker drift.

Stk. 4. Styrelsen anvender et informationssikkerhedsledelsessystem baseret på ISO27001-standarden, herunder en it-sikkerhedspolitik, områdepolitikker, passende kontroller samt relevante retningslinjer og procedurer i forhold til informationssikkerheden.

- Regionerne ser gerne, at det i § 5, stk. 2, nr. 2, fastsættes, hvad "regelmæssig kontrol" er. Regionerne forslår, at kontrollen foretages minimum hvert halve år.

§ 7. Styrelsen for It og Læring iagttager på vegne af den dataansvarlige kravet i databeskyttelsesforordningens artikel 35 om konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse af personoplysninger, der behandles i fordelingsmekanismen. Styrelsen foretager forud for behandlingen en analyse af de påtænkte behandlingsaktiviteters konsekvenser for beskyttelse af personoplysninger, hvis en type behandling, navnlig ved brug af nye teknologier og i medfør af sin karakter, omfang, sammenhæng og formål, sandsynligvis vil indebære en høj risiko for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder.

Stk. 2. Styrelsen for It og Læring iagttager på vegne af den dataansvarlige kravet i databeskyttelsesforordningens artikel 36 om forudgående høring af tilsynsmyndigheden om visse behandlinger af personoplysninger og konsekvensanalyser, når kravet om høring finder anvendelse.

- Regionerne ser gerne, at det i § 7 beskrives, hvordan styrelsen vil inddrage regionerne i forbindelse med udarbejdelsen af konsekvensanalyser.

§ 9. Styrelsen for It og Læring bistår, under hensyntagen til behandlingens karakter, så vidt muligt den dataansvarlige ved hjælp af passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger, med opfyldelse af den dataansvarliges forpligtelse til at besvare anmodninger om udøvelsen af de registreredes rettigheder, som er fastlagt i databeskyttelsesforordningens kapitel 3, og som omfatter:

- 1) Den registreredes indsigtret, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 15.
- 2) Retten til berigtigelse, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 16.
- 3) Retten til sletning («retten til at blive glemt»), jf. databeskyttelsesforordningens artikel 17.
- 4) Retten til begrænsning af behandling, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 18.
- 5) Retten til indsigelse, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 21.

Stk. 2. Den enkelte dataansvarlig er ansvarlig for indlæsning af egne data og for behandlingen af anmodninger eller henvendelser fra de registrerede om de forhold, der er nævnt i stk. 1.

Stk. 3. Hvis Styrelsen for It og Læring modtager en anmodning eller henvendelse fra en registreret person om forhold, der er nævnt i stk. 1, og som vedrører behandling af personoplysninger hos en dataansvarlig, sendes henvendelsen til besvarelse hos den relevante dataansvarlig snarest muligt.

- I forhold til § 9 bemærker regionerne, at hvis denne bekendtgørelse skal fastlægge alle den dataansvarliges opgaver og ansvar, bør det ligeledes fremgå, hvem der har ansvaret for at opfylde oplysningspligten i medfør af databeskyttelsesforordningens artikel 13 og 14.

§ 10. Den dataansvarlige er ansvarlig for efterlevelsen af databeskyttelsesforordningens artikel 33 om anmeldelse af brud på persondatasikkerheden til Datatilsynet, hvis et brud på persondatasikkerheden skyldes den dataansvarliges egen anvendelse af fordelingsmekanismen. Den dataansvarlige underretter i dette tilfælde de registrerede om bruddet på datasikkerheden i overensstemmelse med kravene herom i databeskyttelsesforordningens artikel 34.

Stk. 2. Hvis den dataansvarlige efter stk. 1 er ansvarlig for at foretage anmeldelse til Datatilsynet, men den dataansvarlige ikke selv har opdaget bruddet på persondatasikkerheden, underretter Styrelsen for It og Læring den dataansvarlige om sikkerhedsbruddet uden unødigt forsinkelse efter, at hændelsen er kommet til styrelsens kendskab.

Stk. 3. Styrelsen for It og Læring anmelder brud på persondatasikkerheden til Datatilsynet i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningens artikel 33, stk. 1, hvis bruddet på persondatasikkerheden ikke skyldes den dataansvarliges egen anvendelse af systemet. Styrelsen underretter den dataansvarlige om anmeldelse til Datatilsynet senest samtidig med anmeldelsen til Datatilsynet.

Stk. 4. Styrelsen for It og Læring bistår under hensyntagen til behandlingens karakter og de oplysninger, der er tilgængelige for styrelsen, den dataansvarlige med at foretage anmeldelse af bruddet til Datatilsynet uden unødigt forsinkelse og om muligt senest inden for 72 timer, hvis den dataansvarlige efter stk. 1 er ansvarlig for at foretage anmeldelsen til Datatilsynet. Styrelsen yder vejledning og bistand i forbindelse med tilvejebringelse af de oplysninger, som efter databeskyttelsesforordningens artikel 33, stk. 3, skal fremgå af den dataansvarliges anmeldelse til Datatilsynet. Styrelsen bistår i forbindelse med tilvejebringelse af de oplysninger, som efter databeskyttelsesforordningens artikel 34, stk. 2, skal fremgå af den dataansvarliges underretning til den registrerede i de tilfælde, hvor den dataansvarlige har underretningspligt til Datatilsynet ved et sikkerhedsbrud.

- Regionerne bemærker, at bestemmelsen i § 10, stk. 3, ikke svarer til den almindelige ansvarsfordeling, hvor det er den dataansvarlige, der anmelder brud til Datatilsynet i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningens artikel 33, stk. 1. Regionerne er opmærksom på, at ordlyden af § 10, stk. 3, svarer til bestemmelsen i § 10, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 529 af 2. maj 2019 om den digitale identifikationsløsning Unilogin og opgaver og ansvar for de dataansvarlige og for Styrelsen for It og Læring som databehandler. Regionerne bemærker, at hvis styrelsen skal have ansvaret for at anmelde brud på persondatasikkerheden, som ikke skyldes den dataansvarliges egen anvendelse af systemet, er det efter regionernes opfattelse for sent, at de dataansvarlige først bliver orienteret (senest) samtidig med, at der sker anmeldelse til Datatilsynet.

§ 11. Styrelsen for It og Læring stiller alle oplysninger, der er nødvendige for at påvise styrelsens overholdelse af databeskyttelseslovgivningen, herunder om databehandlerens varetagelse af de i artikel 32 fastsatte betingelser for behandlingssikkerhed, og reglerne i denne bekendtgørelse, til rådighed for den dataansvarlige aktør.

Stk. 2. Styrelsen for It og Læring sikrer gennemsigtighed med sikkerhedsforanstaltninger og udarbejder skriftlig dokumentation vedr. kontaktoplysninger mv. i det omfang, der er behov for dette.

Stk. 3. Styrelsen for It og Læring underretter den dataansvarlige, hvis en instruks efter styrelsens mening er i strid med databeskyttelsesforordningen eller i medfør af EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret.

Stk. 4. Styrelsen for It og Læring skal én gang årligt for egen regning indhente en ISAE3000-revisionserklæring fra en uafhængig tredjepart om databehandlerens overholdelse af reglerne i denne bekendtgørelse med tilhørende bilag. Styrelsen for It og Læring sender på anmodning fra en dataansvarlig region snarest muligt en kopi af revisionserklæringen.

- Det følger af § 11, stk. 3, at styrelsen skal underrette den dataansvarlige, hvis en instruks efter styrelsens mening er i strid med databeskyttelsesforordningen mv. Regionerne finder det uklart, hvilken instruks der hentydes til, og om det er tanken, at hver dataansvarlig skal udarbejde en individuel instruks til

styrelsen, om der skal laves en fælles instruks – eller om det er tanken, at bekendtgørelsens bestemmelser om behandlingssikkerhed mv. skal træde i stedet for den instruks, som normalt ville være en del af en databehandleraftale. Hvis det sidste er tilfældet, bemærker regionerne, at bekendtgørelsen er mere overordnet og langt mindre konkret og udførlig, end en databehandleraftale med instruks typisk vil være.

- For så vidt angår § 11, stk. 4, fremgår det, at regionerne skal have tilsendt en kopi af revisionserklæringen på anmodning. Regionerne finder ikke, at dette er tilstrækkeligt, men ønsker, at revisionserklæringen skal fremsendes hvert år uden unødigt forsinkelse til de dataansvarlige. Hvordan proceduren herfor skal være for at sikre, at erklæringen sendes til rette sted, kan aftales individuelt mellem styrelsen og de enkelte dataansvarlige.

§ 12. Styrelsen for It og Læring kan anvende underdatabehandlere under forudsætning af, at styrelsen har pålagt underdatabehandleren tilstrækkelige databeskyttelsesforpligtelser gennem en kontrakt eller andet retligt dokument i henhold til EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret. Styrelsen for It og Læring underretter regionerne om tilføjelse eller erstatning af underdatabehandlere.

Stk. 2. Styrelsen for It og Læring fører tilsyn med underdatabehandlerens overholdelse af sine databeskyttelsesforpligtelser som fastsat i kontrakten eller det andet retligt bindende dokument i henhold til EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret i henhold til stk. 1.

- Hvad angår § 12, stk. 1, bemærkes det, at regionerne ønsker, at det klart skal fremgå, at underdatabehandlere pålægges de samme databeskyttelsesforpligtelser, som styrelsen er underlagt som databehandler i medfør af bekendtgørelsen og de databeskyttelsesretlige regler.
- Regionerne bemærker endvidere, at regionerne i forbindelse med indgåelse af databehandleraftaler normalt altid skal godkende databehandlerens eventuelle underdatabehandlere og bestemme, hvordan der skal føres tilsyn i forhold til underdatabehandleren mv. Dette følger af, at det er den dataansvarlige, der har det endelige ansvar for databehandlingen i alle led. Som § 12 er formuleret, fremgår det, at regionerne ikke har indflydelse på valg af underdatabehandlere og på krav til tilsyn mv. Det er uklart for regionerne, om man med formuleringen af denne bestemmelse dermed har fritaget regionerne for ansvaret for underdatabehandlerne, eller om regionerne fortsat har det fulde ansvar - blot uden indflydelse og mulighed for at håndhæve det.

Med venlig hilsen

Katrine Moltved



**DANSKE
GYMNASIER**

Ny Vestergade 13, st.
1471 København K

Danskegymnasier.dk
mail@danskegymnasier.dk

+45 3318 8260

Børne- og Undervisningsministeriet
Att. Styrelsen for IT og Læring

S. 1
20. februar 2023

Høring vedr. revideret udkast til 'Bekendtgørelse om opgaver og ansvar for regionerne som dataansvarlige og for Styrelsen for It og Læring som databehandler i forbindelse med den centrale it-understøttede fordelingsmekanisme, Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsuddannelser'

Danske Gymnasier
D +45 3318 8260
mail@danskegymnasier.dk

Danske Gymnasier har den 24. januar 2023 modtaget høring vedr. revideret udkast til 'Bekendtgørelse om opgaver og ansvar for regionerne som dataansvarlige og for Styrelsen for It og Læring som databehandler i forbindelse med den centrale it-understøttede fordelingsmekanisme, Den koordinerede Tilmelding til Gymnasiale ungdomsuddannelser'.

Bekendtgørelsesudkastet udmønter det databeskyttelsesretlige forhold mellem den dataansvarlige (regionerne) og databehandleren (STIL) og regulerer behandlingen af personoplysninger i fordelingsmekanismen, når der fordeles elever til de gymnasiale ungdomsuddannelser.

Danske Gymnasier skal bemærke, at det er vigtigt, at unge mennesker kan søge ind på en gymnasial ungdomsuddannelse med en sikring om, at deres personoplysninger behandles efter gældende regler – både i ansøgningsprocessen, men også når det omhandler den videre behandling af deres personoplysninger.

Med § 13 får styrelsen mulighed for at videregive almindelige personoplysninger til en anden dataansvarlig og/eller som selvstændig dataansvarlig. Det er Danske Gymnasier opfattelse, at behandlingshjemlen i § 13 ikke er tilstrækkeligt beskrevet i forhold til behandling af særlige kategorier af personoplysninger, jf. artikel 9 i databeskyttelsesforordningen, og dermed ikke omfatter alle de

situationer, hvor styrelsen kan gøre brug af sin mulighed for at anvende de indsamlede personoplysninger til andre formål.

§ 13. *Styrelsen for It og Læring kan som selvstændig dataansvarlig behandle eller give adgang til personoplysninger i fordelingsmekanismen til en anden dataansvarlig til løsning af styrelsens eller den anden dataansvarliges lovhjemlede opgaver eller af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som styrelsen eller den anden dataansvarlige har fået pålagt.*

S. 2
20. februar 2023

Det er særligt ”af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som styrelsen eller den anden dataansvarlige har fået pålagt”, som er formuleringen der kan findes i Databeskyttelsesforordningens artikel 6 stk. 1 litra e). Denne hjemmel dækker ikke over behandlingen af særlige kategorier af personoplysninger. For behandlingen af særlige kategorier af personoplysninger er hjemlen noget mere indskrænket i artikel 9 stk. 2 litra g:

”behandlingen er nødvendig af hensyn til væsentlige samfundsinteresser på grundlag af EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret og står i rimeligt forhold til det mål, der forfølges, respektere det væsentlige indhold af retten til databeskyttelse og sikrer passende og specifikke foranstaltninger til beskyttelse af den registreredes grundlæggende rettigheder og interesser.”

Danske Gymnasier vil på den baggrund opfordre STIL til enten at tilføje en hjemmel, som sikrer, at behandling efter den foreslåede § 13 ikke strider mod databeskyttelsesforordningens artikel 9 stk. 2 litra g, eller gøre det klart, at den videre behandling af personoplysningerne, som beskrevet i forslaget til § 13, ikke omhandler behandling af særlige kategorier af personoplysninger.

Med venlig hilsen



Henrik Nevers
Formand

Børne- og Undervisningsministeriet
Styrelsen for It og Læring
Vester Voldgade 123
1552 København V

20. februar 2023

J.nr. 2023-12-1878
Dok.nr. 563463
Sagsbehandler
Josefine Grue

Sendt til Erika.Wolf@uvm.dk og monica.marie.blomstroem@stil.dk

Høring over udkast til bekendtgørelse

Ved brev af 24. januar 2023 har Styrelsen for It og Læring anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om opgaver og ansvar for regionerne som dataansvarlige og for Styrelsen for It og Læring som databehandler i forbindelse med den centrale it-understøttede fordelingsmekanisme, Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsuddannelser.

Datatilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk
CVR 11883729

Bekendtgørelsen udmønter de bestemmelser i lovbekendtgørelse nr. 1182 af 17. august 2022 om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v., der omhandler Styrelsen for It og Læring og regionernes roller i forbindelse med elevfordeling. Det er heri forudsat, at regionerne har myndighedsansvaret for elevfordelingen og dermed er dataansvarlige, mens Styrelsen for It og Læring er databehandler og drifter fordelingsmekanismen.

Styrelsen for It og Læring har i høringsbrevet anført, at Danske Regioner og Styrelsen for It og Læring har forhandlet sig til indholdet af bekendtgørelsen, og at denne skal udgøre en databehandleraftale, hvilket også fremgår af udkastets § 3, stk. 2.

Datatilsynet bemærker, at tilsynet som kontrol- og tilsynsmyndighed ikke kan forhåndsgodkende en databehandleraftale, hvorfor høringssvaret ikke præjudicerer tilsynets stillingtagen i fremtidige sager.

Udkastet giver anledning til følgende bemærkninger:

1. Generelle bemærkninger

En dataansvarlig kan uddelegere en opgave, men ansvaret for pligter, der påhviler den dataansvarlige efter databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven, kan ikke uddelegeres. Det fremsendte udkast bør gennemarbejdes med henblik på – klarere – at sondre mellem de situationer, hvor Styrelsen for It og Læring agerer som pligtsubjekt efter databeskyttelsesreglerne, og situationer, hvor styrelsen alene udfører en opgave på de dataansvarlige regioners vegne.

Herudover bør bestemmelserne om videregivelse og om andre dataansvarliges brug af de behandlede persondata uddybes.

2. Minimumskrav til en databehandlersaftale

Databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, fastsætter en række minimumskrav til indholdet af den kontrakt eller det retlige dokument, der skal regulere forholdet mellem en dataansvarlig og dennes databehandlere.

Det er Datatilsynets opfattelse, at en regulering i form af lovgivning, herunder i bekendtgørelse, skal indeholde bestemmelser, der tilgodeser de samme minimumskrav.

Det fremsendte bekendtgørelsesudkast er efter Datatilsynets opfattelse generelt uklart i forhold til opfyldelsen af de enkelte litra i artikel 28, stk. 3. Herudover mangler der yderligere konkrete beskrivelser i forhold til bl.a. instruks og sikkerhedsforanstaltninger. Det er Datatilsynets opfattelse, at der bør ske en revision af udkastet for at tilgodese disse forhold, idet det ellers ville påhvile de dataansvarlige regioner at skulle indgå supplerende aftaler med Styrelsen for It og Læring.

Kravene efter databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra a-h, kan f.eks. ses udfoldet i den af Datatilsynet og EDPB godkendte standarddatabehandlersaftale. Datatilsynet vil anbefale at spejle bestemmelserne fra denne.

Datatilsynet udelukker ikke, at flere af de pågældende forhold kan reguleres i bilag til den endelige bekendtgørelse.

3. Dokumenteret instruks

Det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra a, at databehandlersaftalen skal fastsætte, at databehandleren kun må behandle personoplysninger efter dokumenteret instruks fra den dataansvarlige.

Kravet indebærer, at der skal foreligge en egentlig instruktion fra den dataansvarlige, som konkret og detaljeret beskriver, hvad databehandleren skal foretage sig på vegne af den dataansvarlige.

Datatilsynet bemærker i den forbindelse, at udkastets § 6 alene gengiver det forudsatte princip i databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra a, om, at databehandleren alene agerer i henhold til instruks og intet siger om instruksens indhold. Det er på den baggrund en forudsætning, at den enkelte dataansvarlige, inden behandlingen påbegyndes, rent faktisk afgiver en sådan instruks til databehandleren. I sin nuværende form vil udkastet til bekendtgørelsen ikke kunne udgøre den fornødne instruks.

4. Brug af underdatabehandlere

Om Styrelsen for It og Lærings brug af underdatabehandlere fremgår følgende af udkastets § 12:

”Styrelsen for It og Læring kan anvende underdatabehandlere under forudsætning af, at styrelsen har pålagt underdatabehandleren tilstrækkelige databeskyttelsesforpligtelser gennem en kontrakt eller andet retligt dokument i henhold til EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret. Styrelsen for It og Læring underretter regionerne om tilføjeelse eller erstatning af underdatabehandlere.

Stk. 2. Styrelsen for It og Læring fører tilsyn med underdatabehandlerens overholdelse af sine databeskyttelsesforpligtelser som fastsat i kontrakten eller det andet retligt bin-

Det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 2, at der i tilfælde, hvor der er givet en generel skriftlig godkendelse til brug af underdatabehandlere, skal ske underretning af den dataansvarlige ved ændringer vedrørende underdatabehandlere for at give den dataansvarlige mulighed for at gøre indsigelse mod sådanne ændringer.

Datatilsynet skal på den baggrund henstille, at det kommer til at fremgå af bekendtgørelsens § 12, at de dataansvarlige har mulighed for at gøre indsigelser mod ændringer vedrørende tilføjelse eller udskiftning af underdatabehandlere, eller at det på anden vis sikres, at den dataansvarlige forbliver i kontrol over hele databehandlingskæden.

5. Tilsyn og revision

Det følger af udkastet til bekendtgørelsens § 11, at Styrelsen for It og Læring én gang årligt for egen regning skal indhente en ISAE3000-revisorerklæring fra en uafhængig tredjepart om databehandlerens overholdelse af reglerne i bekendtgørelsen med tilhørende bilag.

Datatilsynet skal hertil bemærke, at tilsynet ikke ses at have modtaget de omtalte bilag.

Datatilsynet har imidlertid noteret sig, at der ikke i bekendtgørelsen ses at være taget stilling til, hvorvidt den dataansvarlige eller en revisor bemyndiget af den dataansvarlige har adgang til at foretage inspektioner og revision med databehandlere, herunder de fysiske lokaliteter og systemer, der benyttes til eller i forbindelse med behandlingen.

Datatilsynet henstiller, at forholdet, såfremt dette ikke allerede er reguleret i et til bekendtgørelsen hørende bilag, reguleres i den endelige bekendtgørelse, og at det i den forbindelse håndteres, at det er den dataansvarliges ret at tilrettelægge det fornødne tilsyn med databehandlingen.

6. Behandlingssikkerhed

Det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 28, stk. 3, litra f, at en databehandleraftale skal fastsætte, at databehandleren skal bistå den dataansvarlige med at sikre overholdelse af forpligtelserne i medfør af artikel 32-36 under hensyntagen til behandlingens karakter og de oplysninger, der er tilgængelige for databehandleren.

Datatilsynet har noteret sig, at det af udkastets § 5, stk. 1, og § 7 følger, at Styrelsen for It og Læring skal foretage en risikovurdering for behandlingen af personoplysninger, og at styrelsen på vegne af den dataansvarlige iagttager kravet i databeskyttelsesforordningens artikel 35 om konsekvensanalyse vedrørende behandlingen af personoplysninger i fordelingsmekanismen.

Det følger videre af udkastets § 10, stk. 3, at Styrelsen for It og Læring anmelder brud på persondatasikkerheden i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningens artikel 33, stk. 1, hvor bruddet ikke skyldes den dataansvarliges egen anvendelse af systemet.

Datatilsynet skal i den forbindelse bemærke, at det er den dataansvarlige, der som udgangspunkt er ansvarlig for overholdelse af de databeskyttelsesretlige regler. Det er tilsynets opfattelse, at en delegation af dette ansvar fra regionerne til styrelsen vil udvande de bestemmelser, der følger af forordningens artikel 32-36.

På den baggrund henstiller Datatilsynet, at regionerne sammen med Styrelsen for It og Læring nærmere overvejer, om udkastet lever op til databeskyttelsesforordningens beskrivelse af ansvar og pligter for en dataansvarlig.

Side 4 af 4

7. Øvrige bemærkninger

Afslutningsvis henleder Datatilsynet opmærksomheden på, at det i udkastet til bekendtgørelsens § 2, stk. 4, 2. pkt., fremgår:

"Styrelsen får endvidere videregivet personoplysningerne fra fordelingsmekanismen og kan, som selvstændig dataansvarlig, anvende personoplysningerne til andre opgaver, jf. § 13."

Datatilsynet bemærker hertil, at det efter tilsynets opfattelse bør præciseres, hvornår og under hvilke betingelser dette sker. Det bør også overvejes, om der er tale om et fælles dataansvar, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 26, samt med hvilken hjemmel regionerne videregiver personoplysninger til Styrelsen for It og Læring. Det er tilsynets opfattelse, at det vil være nødvendigt at skabe en klarhed over opgavefordelingen, der kan formidles til de registrerede i forbindelse med opfyldelse af oplysningspligten efter databeskyttelsesforordningens artikel 13 og eventuelt artikel 14.

Med venlig hilsen

Josefine Grue

Styrelsen for It og Læring
Børne- og Undervisningsministeriet
Vester Voldgade 123
1552 København V

10. marts 2023

J.nr. 2023-12-1878
Dok.nr. 571856
Sagsbehandler
Josefine Grue

Sendt til Monica.Marie.Blomstroem@stil.dk og
Erika.Wolf@uvm.dk

Høring over revideret udkast til bekendtgørelse

Datatilsynet vender hermed tilbage til sagen, hvor tilsynet den 20. februar 2023 afgav bemærkninger til Styrelsen for It og Lærings udkast til bekendtgørelse om opgaver og ansvar for regionerne som dataansvarlige og for Styrelsen for It og Læring som databehandler i forbindelse med den centrale it-understøttede fordelingsmekanisme, Den Koordinerede Tilmelding til Gymnasiale Ungdomsuddannelser.

Datatilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk
CVR 11883729

Ved e-mail af 2. marts 2023 fremsendte Styrelsen for It og Læring et revideret udkast til ovennævnte bekendtgørelse.

Datatilsynet bemærker, at det reviderede udkast til bekendtgørelsen efter Datatilsynets opfattelse umiddelbart synes at være betydeligt forbedret i forhold til det oprindelige.

Datatilsynet skal imidlertid på ny bemærke, at tilsynet som kontrol- og tilsynsmyndighed ikke kan forhåndsgodkende en databehandleraftale, hvorfor nærværende høringssvar ikke præjudicerer tilsynets stillingtagen i fremtidige sager.

Datatilsynet har overordnet følgende bemærkninger til det reviderede udkast:

1. Datatilsynet har noteret sig, at det følger af det reviderede udkast, Bilag 1, pkt. 5, at det er Styrelsen for It og Læring, der skal udarbejde en risikovurdering, og at styrelsen på den baggrund gennemfører passende foranstaltninger for at imødegå de identificerede risici.

Datatilsynet skal i den forbindelse henvise til tilsynets høringssvar af 20. februar 2023, hvoraf det fremgår, at det er den dataansvarlige, der som udgangspunkt er ansvarlig for overholdelse af de databeskyttelsesretlige regler. Det er i den forbindelse tilsynets opfattelse, at en delegation af dette ansvar fra regionerne til styrelsen vil udvande de bestemmelser, der følger af forordningens artikel 32-36.

2. Det følger af det reviderede udkasts Bilag 1, pkt. 3, at Styrelsen for It og Læring er ansvarlig for, at de oplysninger, der behandles i hver komponent af elevfordelingsmekanismen, er tilstrækkelige, relevante og begrænset til, hvad der er nødvendigt.

Datatilsynet skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 2, at det er den dataansvarlige, der er ansvarlig for at kunne påvise, at principperne i artikel 5 er overholdt.

Datatilsynet bemærker således, at dataansvarlige kan uddelegere en opgave, men at ansvaret for pligter, der påhviler den dataansvarlige efter databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven, ikke kan uddelegeres.

3. Af det reviderede udkasts Bilag 1, afsnit 3, følger:

”Styrelsen for It og Læring må som databehandlere videregive personoplysningerne som er reguleret af nærværende bekendtgørelse til styrelsen, til brug for administrative opgaver på Børne- og Undervisningsministeriets ressort, herunder klagebehandling, samt til brug for videnskabelige og statistiske formål, herunder evaluering og uddannelsesstatistiske analyser og forskning.”

Datatilsynet skal hertil bemærke, at en databehandler ikke retligt kan videregive oplysninger. Videregivelse til Styrelsen for It og Læring vil således retmæssigt ske fra den dataansvarlige region.

Med venlig hilsen

Josefine Grue