

# UDKAST – 28. april 2020

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om en skattefri seniorpræmie

(Midlertidig nedsættelse af beskæftigelseskravet)

#### § 1

I lov om skattefri seniorpræmie, jf. lovbekendtgørelse nr. 184 af 6. marts 2020, foretages følgende ændring:

1. Efter § 1 indsættes:

»§ 1 a. Uanset § 1, stk. 2, udgør beskæftigelseskravet 1.040 løntimer for personer, hvis perioden fra og med den 1. marts 2020 til og med den 30. juni 2020 i sin helhed indgår i personens 12 måneders optjeningsperiode.«

#### § 2

*Stk. 1.* Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

*Stk. 2.* Lovforslaget kan stadfæstes straks efter dets vedtagelse.

*Stk. 3.* § 1 a i lov om en skattefri seniorpræmie, som affattet ved denne lovs § 1, ophæves den 1. marts 2021.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning*

Reglerne om tildeling af en skattefri seniorpræmie blev vedtaget i april 2019 og indførte udbetaling af en skattefri seniorpræmie, som en person, der har nået folkepensionsalderen, kan opnå ret til, hvis en person forbliver i beskæftigelse i et vist omfang i året efter at have nået folkepensionsalderen.

Regeringen (Socialdemokratiet) og alle Folketingets øvrige partier (Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Konservative, Alternativet, Nye Borgerlige og Liberal Alliance) har den 18. april 2020 indgået *Aftale om hjælpepakker til lønmodtagere og virksomheder mv. i forbindelse med gradvis genåbning af Danmark*.

Her er det bl.a. aftalt, at timekravet for optjening af seniorpræmie på 1.560 timers beskæftigelse over 12 måneder vil blive nedsat svarende til 4 måneder. Det bagvedliggende hensyn er, at det er sværere at leve op til seniorpræmiens beskæftigelseskrav, når Danmark er lukket ned. Tiltaget vil derfor særligt imødekomme personer over folkepensionsalderen, der mister deres arbejde eller hjemsendes uden løn som følge af situationen med COVID-19. Tiltaget skal ses i sammenhæng med, at seniorpræmien er indført for at give en ekstra gevinst for personer over pensionsalderen, som fastholder deres tilknytning til arbejdsmarkedet.

Da der er tale om midlertidige regler som følge af COVID-19 situationen, er der i lovforslaget indsat en ophørsklausul, hvorefter de midlertidige regler ophører den 1. marts 2021.

#### *2. Lovforslagets indhold*

##### *2.1. Midlertidig nedsættelse af beskæftigelseskravet*

###### *2.1.1. Gældende ret*

Det fremgår af den gældende § 1 i lov om en skattefri seniorpræmie (seniorpræmieloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 184 af 6. marts 2020, at en person, der er født den 1. januar 1954 eller senere, og som arbejder i et ikke uvæsentligt omfang de første 12 måneder efter folkepensionsalderen, har ret til at modtage en skattefri seniorpræmie. Der udbetales endvidere en skattefri seniorpræmie til personer, som arbejder i 13. – 24. måned efter folkepensionsalderen. Det er en betingelse for begge tilfælde, at personen er skattepligtig i Danmark, og beskæftigelsen bliver udført i Danmark, i et andet EU/EØS-land eller Schweiz.

Den skattefrie seniorpræmie første år udgør 42.840 kr. i 2020.

Seniorpræmien udbetales til en person, som er i beskæftigelse efter opnåelse af folkepensionsalderen. Udbetalingen er betinget af, at personen inden for de første 12 måneder efter opnåelse af folkepensionsalderen har mindst 1.560 løntimer, som defineret i § 2 i seniorpræmieloven, og er født den 1. januar 1954 eller senere. 1.560 løntimer svarer til, at personen i gennemsnit er beskæftiget i mindst 30 timer ugentligt inden for de første 12 måneder efter folkepensionsalderen. De 1.560 løntimer kan optjenes over hele eller i en del af optjeningsperioden.

De 1.560 løntimer omfatter ikke kun timer, der er optjent i Danmark, men også løntimer og timer som følge af omregning af overskud af selvstændig erhvervsvirksomhed optjent i et andet EU/EØS-land eller Schweiz.

Beskæftigelseskravet på mindst 1.560 løntimer inden for de første 12 måneder efter folkepensionsalderen kan opfyldes ud fra de principper, der gælder for retten til genoptjening af retten til dagpenge, jf. § 53, stk. 9, 10 og 12, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. samt regler fastsat i medfør heraf. Beskæftigelseskravet kan herefter opfyldes på følgende måder:

1) Løntimer, herunder ukontrollabel arbejdstid omregnet til timer, som i optjeningsperioden er indberettet til indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister.

2) Timer som følge af omregning af B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag, og som ikke indgår i opgørelsen af en selvstændig virksomheds overskud og underskud, jf. dog nr. 3.

3) Timer som følge af omregning af det skattemæssige overskud før renter og andre finansielle poster af selvstændig virksomhed samt A-indkomst udbetalt til ejeren af et selskab, hvor ejeren har afgørende indflydelse.

Løntimer og timer som følge af omregning af overskud af selvstændig erhvervsvirksomhed optjent i et andet EU/EØS-land eller Schweiz medregnes i opgørelsen, såfremt personen er skattepligtig efter kildeskattelovens § 1 ved udløbet af det indkomstår, der udløber i løbet af perioden på 12 måneder, eller er omfattet af kildeskattelovens afsnit I A i det indkomstår, der udløber i løbet af perioden på 12 måneder.

En person, der fx har 1.560 løntimer ifølge indkomstregisteret i løbet af perioden på 12 måneder, er berettiget til seniorpræmie uden at skulle ansøge herom, idet Udbetaling Danmark på baggrund af registeroplysningerne vurderer retten til seniorpræmien og efterfølgende udbetaler seniorpræmien.

En person, der fx ikke har 1.560 løntimer ifølge indkomstregistret, skal ansøge om seniorpræmie. Det gælder ikke kun personer, der udøver selvstændig erhvervsvirksomhed, men også fuldt skattepligtige lønmodtagere og lønmodtagere omfattet af reglerne om grænsegængere, har beskæftigelse i et andet EU/EØS-land eller Schweiz. Fuldt skattepligtige lønmodtagere og lønmodtagere omfattet af regler om grænsegængere, skal i forbindelse med ansøgningen om seniorpræmien dokumentere, at de er fuldt skattepligtige eller omfattet af regler om grænsegængere.

Administrationen og udbetalingen af seniorpræmien foretages af Udbetaling Danmark. Det er forudsat, at reglerne skal være så enkle at administrere som muligt. Administrationen foretages som hovedregel digitalt. Den digitale administration betyder, at den skattefrie seniorpræmie udbetales automatisk, når Udbetaling Danmark ud fra registeroplysninger kan konstatere, at en person opfylder beskæftigelseskravet. Den eneste undtagelse hertil er de sager, hvor det er bestemt ved lov og bekendtgørelse, at der skal ansøges om en skattefri seniorpræmie. Indbefattet heraf er bl.a. selvstændige, der skal have omregnet overskud af selvstændig virksomhed til timer.

Der er fastsat regler i bekendtgørelse nr. 1312 af 5. december 2019 om en skattefri seniorpræmie, om opgørelse af beskæftigelseskravet, om opfyldelse af beskæftigelseskravet på baggrund af løntimer m.v., på baggrund af B-indkomst og overskud af selvstændig virksomhed, samt ved beskæftigelse i et andet

EU/EØS-land eller Schweiz, om dokumentation af fuld skattepligt, om ansøgning om seniorpræmien, og om Udbetaling Danmarks opgaver.

### *2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

For at afbøde de negative konsekvenser, som spredningen af COVID-19 vil kunne få for målgruppens mulighed for at optjene retten til udbetalingen af en skattefri seniorpræmie, foreslås det, at der skal indføres et nyt midlertidigt beskæftigelseskrav på 1.040 timer årligt for optjening af seniorpræmie. Det midlertidige beskæftigelseskrav foreslås at omfatte personer, hvor perioden fra og med den 1. marts 2020 til og med den 30. juni 2020 i sin helhed indgår i personens 12 måneders optjeningsperiode for ret til seniorpræmie.

Det betyder, at det nye midlertidige beskæftigelseskrav på 1.040 vil gælde for de personer, som forud for den 1. marts 2020 eller senest den 1. marts 2020 vil have nået folkepensionsalderen, og hvor hele perioden fra og med den 1. marts til og med 30. juni 2020 vil indgå i den 12-måneders optjeningsperiode. Denne persongruppe svarer til personer, født i første halvår af 1954.

Det nye beskæftigelseskrav vil betyde, at der for personkredsen omfattet af de foreslåede regler, i gennemsnit skal arbejdes 20 timer om ugen for at opnå ret til en skattefri seniorpræmie. Der vil dermed være personer, som førhen ikke har villet modtage seniorpræmien, idet deres arbejdstid er mellem ca. 20 og 29 timer om ugen, som efter forslaget vil kunne opnå ret til en skattefri seniorpræmie. En person i målgruppen jf. seniorpræmielovens § 1, stk. 1, der normalt har en gennemsnitlig arbejdstid på 20 timer om ugen, og enten får løn under hjemsendelse, modtager kompensation for lønindtægter eller arbejder hjemmefra, vil med den forholdsmæssige nedsættelse nu få ret til at modtage en skattefri seniorpræmie.

Tildelingen af seniorpræmie vil ikke afhænge af, om modtageren er lønmodtager eller selvstændig. Beregningen af beskæftigelseskravet for selvstændige, herunder omregningen af overskud fra selvstændig virksomhed til løntimer, vil derfor også tage udgangspunkt i det midlertidige beskæftigelseskrav, hvis en selvstændig opfylder betingelserne herfor. Som efter de gældende regler, vil indkomst fra selvstændig virksomhed blive omregnet til timer med en omregningsfaktor, som pt. udgør 123,96 kr. (2020).

De gældende regler for optjening og beregning af den skattefri seniorpræmie vil finde tilsvarende anvendelse.

Administrationen og udbetalingen af seniorpræmien foretages af Udbetaling Danmark som beskrevet i lovforslagets pkt. 2.1.1.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren med hjemmel i de eksisterende bemyndigelsesbestemmelser i seniorpræmielovens §§ 2, stk. 3, 4, 6 stk. 4 og 7, stk. 4, vil kunne fastsætte nærmere regler i bekendtgørelse om en skattefri seniorpræmie, om opgørelse og opfyldelse af det midlertidige beskæftigelseskrav på 1.040 timer og om Udbetaling Danmarks opgaver i disse sager m.v.

### *3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige*

### 3.1. Samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget

Med lovforslaget vil timekravet for optjening af den skattefrie seniorpræmie midlertidigt blive nedsat fra 1.560 timer årligt til 1.040 timer årligt for personer som er i gang med optjening af seniorpræmien i perioden fra og med den 1. marts til og med den 30. juni 2020.

Forslaget vedrører dermed alene optjening af første seniorpræmie for personer født i 1. halvår af 1954, idet denne halvårsårgang nåede folkepensionsalderen på 65½ år i 2. halvår 2019 og dermed er de eneste, som er i gang med optjening af den skattefrie seniorpræmie for beskæftigelse det første år efter folkepensionsalderen i perioden fra og med den 1. marts til og med den 30. juni 2020.

Forslaget skønnes at medføre, at ca. 1.500 yderligere personer født i 1. halvår 1954 vil opnå ret til den skattefrie seniorpræmie for beskæftigelse det første år efter folkepensionsalderen. Heri indgår også en stigning i antallet af præmiemodtagere som følge af ændret adfærd. I lyset af bl.a. COVID-19 situationen, samt at hele persongruppen har nået folkepensionsalderen i 2019, vurderes forslaget samlet set ikke at påvirke arbejdsudbuddet.

Den skattefrie seniorpræmie udbetales af Udbetaling Danmark med en statslig finansiering på 100 pct. Forslaget skønnes at medføre offentlige merudgifter til udbetaling af seniorpræmien på 63 mio. kr. i 2020 (2020-niveau). Efter tilbageløb og adfærd skønnes forslaget at medføre offentlige merudgifter på 48 mio. kr. (2020-niveau).

Tabel 1. Økonomiske konsekvenser

<b>Merudgifter i mio. kr. (2020-pt)</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Stat</b>	<b>63</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Seniorpræmie udbetalinger inkl. adfærd</i>	63	0	0	0
<b>Virkning efter tilbageløb og adfærd</b>	<b>48</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Anm.: Afrundet til nærmeste mio. kr.

Endelig skønnes forslaget at medføre merudgifter i Udbetaling Danmark til systemtilpasninger og løbende drift. På baggrund af oplysninger fra Udbetaling Danmark forventes lovforslaget at medføre implementerings- og driftsudgifter på ca. 1 mio. kr. i 2020 og ca. 0,4 mio. kr. i 2021.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget vedrørende 2020 vil blive indarbejdet i lov om tillægsbevilling for 2020.

Forslaget har ingen konsekvenser for kommuner og regioner.

#### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### 5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

#### 6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

### 7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

### 8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 30. april 2020 til den 5. maj 2020 været sendt til høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

### 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/Mindreudgifter (Hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, angiv »Ingen«)	Negative konsekvenser/Merudgifter (Hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, angiv »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Stat: Lovforslaget skønnes at medføre merudgifter til seniorpræmier på 63 mio. kr. i 2020.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget skønnes at medføre administrative merudgifter for staten til Udbetaling Danmarks administration af seniorpræmien på ca. 1,4 mio. kr. til implementering og sagsbehandling.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Mindre administrative konsekvenser for de borgere, der skal ansøge om seniorpræmie
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering /Går videre end minimumskrav i EU-regulering	JA	NEJ X

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### **Til § 1**

Til nr. 1

Efter den gældende bestemmelse i § 1, stk. 2, i lov om en skattefri seniorpræmie, udbetales der en skattefri seniorpræmie til personer, som er i beskæftigelse efter folkepensionsalderen. Retten til seniorpræmien er betinget af, at en person inden for de første 12 måneder efter tidspunktet for opnåelse af folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, har haft mindst 1.560 løntimer og er født den 1. januar 1954 eller senere. Tildelingen af en seniorpræmie afhænger ikke af, om modtageren er lønmodtager eller selvstændig.

Det foreslås, at der indsættes en ny § 1a, således, at uanset lovens § 1, stk. 2, vil beskæftigelseskravet udgøre 1.040 løntimer for personer, hvis perioden fra og med den 1. marts 2020 til og med den 30. juni 2020 i sin helhed vil indgå i personens 12 måneders optjeningsperiode. Det betyder, at der vil være personer, der er i gang med at optjene ret til seniorpræmien, og hvor optjeningen vil foregå i hele perioden fra den 1. marts til og med den 30. juni 2020, der vil kunne få ret til seniorpræmie, hvis de opfylder beskæftigelseskravet på 1.040 timer. Den omtalte persongruppe er alene personer, født i første halvår af 1954. Forslaget vil endvidere indebære, at lovens øvrige betingelser skal være opfyldt.

De gældende regler for optjening og beregning af den skattefri seniorpræmie vil finde tilsvarende anvendelse. Det betyder bl.a., at beregningen af beskæftigelseskravet for selvstændige vil tage udgangspunkt i det midlertidige beskæftigelseskrav, hvis en selvstændig opfylder betingelserne herfor, og at overskud fra selvstændig virksomhed vil blive omregnet til timer med en omregningsfaktor på pt. 123,96 kr. (2020).

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger, pkt. 2.1.2.

### **Til § 2**

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft ved bekendtgørelse i Lovtidende, da der ønskes så tidlig en ikrafttræden, som folketingsbehandlingen muliggør.

Det foreslås i *stk. 2*, at lovforslaget kan stadfæstes straks efter dets vedtagelse. Ifølge grundlovens § 42, stk. 7, kan et lovforslag, som kan undergives folkeafstemning, i særdeles påtrængende tilfælde stadfæstes straks efter dets vedtagelse, når forslaget indeholder bestemmelse herom. I den forbindelse bemærkes, at forslaget skal medvirke til at afbøde de negative konsekvenser, som spredningen af COVID-19 allerede har og vil kunne få. Det er således afgørende, at det stadfæstes hurtigt, således at de første udbetalinger af den skattefrie seniorpræmie tager højde for den midlertidige regelændring i beregningerne.

Det foreslås i *stk. 3*, § 1 a i lov om en skattefri seniorpræmie, som affattet ved denne lovs § 1, ophæves den 1. marts 2021. Forslaget indebærer, at § 1 a om midlertidig nedsættelse af retten til en skattefri seniorpræmie, der indføres med lovforslaget, automatisk ophæves, medmindre Folketinget forinden beslutter at forlænge reglernes gyldighedsperiode.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet det bemærkes, at lov om en skattefri seniorpræmie i øvrigt ikke finder anvendelse for Færøerne og Grønland, jf. § 12 i loven.