



Til høringsparterne

Cirkulær Økonomi & Affald
J.nr. 2020 - 1987
Ref. CHHAU
Den 14. juni 2023

Høring over udkast til biomasseaffaldsbekendtgørelsen

Miljøstyrelsen sender herved udkast til bekendtgørelse om biomasseaffald (herefter biomasseaffaldsbekendtgørelsen) i offentlig høring.

De væsentligste foreslåede ændringer er beskrevet nærmere nedenfor.

Vurdering af konsekvenser for klima, miljø og natur

Det vurderes, at ændringer af biomasseaffaldsbekendtgørelsen ikke medfører konsekvenser for klima, miljø og natur, som angivet i Klima-, Energi og Forsyningsministeriets vejledning om konsekvenser for klima, miljø og natur.

Præhørings svar vedrørende bekendtgørelse om biomasseaffald.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkastet i præhøring.

OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet i form af lettelser. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Principper for agil erhvervsrettet regulering

Miljøstyrelsen har vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet, da bekendtgørelsen ikke har indvirkning på virksomheders mulighed for at teste, udvikle og anvende nye digitale teknologier og forretningsmodeller. OBR har ingen bemærkninger hertil.

Høringssvar

Udkast til bekendtgørelsen er sendt i høring hos de parter, der fremgår af den vedlagte liste.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til Christian Hauschildt på chhau@mst.dk.

Høringssvar skal være modtaget senest den 28. juli og bedes sendt til mst@mst.dk med kopi til chhau@mst.dk og med angivelse af j.nr.: 2020-1987 i emnefeltet.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen, herunder afsenders navn og mailadresse. Ved afgivelse af høringssvar vil der blive sendt en underretningsskrivelse omkring databeskyttelse og persondatarettigheder til afsender.

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft 1. januar 2024.

Med venlig hilsen

Christian Hauschildt
Jurist
Chhau@mst.dk

Indhold

1.	Tilpasning af bekendtgørelsens anvendelsesområde	4
2.	Indførelse af bagatelgrænse for fysiske urenheder i have/ parkaffald	4
3.	Fastsættelse af at affald skal være forbrændingseget for at være omfattet af bekendtgørelsens anvendelsesområde	5
4.	Tilpasning af bekendtgørelsens bilag 1	6
4.1.	Fjerne enkelte bilagspunkter fra bilag 1	6
4.2.	Præciseringer på bilag 1.....	7
4.3.	Tilføjelser til bilag 1	7
5.	Sproglige præciseringer	7

1. Tilpasning af bekendtgørelsens anvendelsesområde

Biomasseaffaldsbekendtgørelsens anvendelsesområde er opdelt mellem 1) hvilket biomasseaffald, der er omfattet af bekendtgørelsen, og 2) hvor biomasseaffaldet skal stamme fra for at være omfattet af bekendtgørelsen.

Formålet i bekendtgørelsen er, efter Miljøstyrelsens opfattelse, at sikre, at bestemte biomasseaffaldstyper kan afbrændes i anlæg, der er indrettet til fyring med fast brændsel, dvs. hovedfokus er på hvilket biomasseaffald, der er tale om og ikke nødvendigvis, hvor biomasseaffaldet stammer fra.

Bekendtgørelsens § 2 fastslår på nuværende tidspunkt, at bekendtgørelsen kun omfatter affald fra skovbrug, haver, parker, og andre træ- og buskbevoksede arealer, træforarbejdende virksomheder, landbrug og virksomheder, der forarbejder landbrugsprodukter, samt brændelsespiller og brændelsbriketter fremstillet heraf. Bekendtgørelserne begrænses derfor af, hvor biomasseaffaldet stammer fra.

Dette giver 2 muligheder:

- 1) Enten er listen af virksomheder i § 2 så omfattende, at det kun er fra de virksomheder, at biomasseaffaldet på bilag 1 opstår, hvorfor det er unødvendigt at opliste virksomhederne, eller
- 2) Der er nogle virksomheder, hvis biomasseaffald uden begrundelse bliver ekskluderet fra, at kunne anvendes til fyring med fast brændsel.

Eftersom der er en nul-tolerance, medmindre der eksplicit står andet, for fysiske urenheder eller miljøfarlige stoffer i affaldet, er der ikke et miljømæssigt hensyn i at begrænse bekendtgørelsens anvendelsesområde til bestemte virksomheders affald.

Miljøstyrelsen foreslår derfor, at bekendtgørelsens anvendelsesområde tilpasses, så bekendtgørelsen kun finder anvendelse på biomasseaffald. Derved er fokus på hvilket biomasseaffald, der er tale om og ikke hvor, biomasseaffaldet stammer fra.

2. Indførelse af bagatelgrænse for fysiske urenheder i have/ parkaffald

Ved ændringen af biomasseaffaldsbekendtgørelsen i 2009 blev "grene, stød, rødder og andet rent vedmateriale" indført på bekendtgørelsens bilag 1, pkt. 1. Derudover blev det indført i bekendtgørelsens § 2, at bekendtgørelsens også omfattede affald fra "skovbrug, haver, parker og andre træ, og buskbevoksede arealer".

Hensigten var at sikre, at grene, stød, rødder og andet vedmateriale fra have/ park-affald kunne afbrændes i Danmark med energiudnyttelse uden at pålægges afgift, jf. kulafgiftslovens¹ 7a, stk. 2.

Imidlertid blev der ikke ved daværende ændring indført en bagatelgrænse for de fysiske urenheder, der måtte findes i have/ park-affald. Såfremt der er fysiske urenheder at finde i have/ park-affaldet, vil man stadigvæk skulle betale afgift for afbrændingen. Ved fysiske urenheder forstås i denne sammenhæng bl.a. plastik, stof, tæpper, tovværk, metal, papir og pap.

Miljøstyrelsen fik i 2019 udarbejdet en rapport omkring energiudnyttelse af have/ park-affald². I den rapport når man følgende konklusioner:

- 1) Det er umuligt at nedbringe indholdet af plast til 0 %.
- 2) Der er allerede en tolerance ved visse biomasseaffaldstyper, at f.eks. plast afbrændes, idet plastsnore i halmballer er omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen.

Miljøstyrelsen anerkender, at behovet for afbrænding af have/ park-affald nødvendiggør et indhold for fysiske urenheder, herunder bl.a. plastik. Imidlertid er der også et politisk mål om at få udsorteret

¹ [Bekendtgørelse af lov nr. 1099 af 1. juli 2020 om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v.](#)

² [Miljøprojekt nr. 2091, 2019, Have-/parkaffald til energiudnyttelse ved forbrænding](#)

mindst 80 pct. dansk plast fra forbrændingen i 2030³, hvorfor der ikke blot skal være en anerkendelse af, at der er fysiske urenheder i have/ park-affald, men at der er nødt til at være en bagatelgrænse for derved at give incitament til at udsortere så meget af plasten som muligt inden afbrændingen.

I rapporten om energiudnyttelse af have/ park-affald var indholdet af alle fysiske urenheder i læsset af have/ park-affald på cirka 0,87 % af læssets vægt. Dette svarer umiddelbart til hvilket indhold, der var af plastik i en halmballesnor. Halmballesnoren havde en plastindhold på 0,85 %. Miljøstyrelsen finder derfor, at bagatelgrænsen bør være cirka samme niveau som de eksempler, der gives i rapport og har derfor fastsat bagatelgrænsen på 1 %.

3. Fastsættelse af at affald skal være forbrændingseget for at være omfattet af bekendtgørelsens anvendelsesområde

Miljøstyrelsen ønsker, at virksomheder skal søge at genanvende så meget biomasseaffald som muligt. I den forbindelse er der i affaldsbekendtgørelsens også et krav om, at virksomheder skal sørge for at materialenyttiggøre affald, der er egnet til materialenyttiggørelse samt sikre høj reel genanvendelse af affaldet, jf. affaldsbekendtgørelsens⁴ §§ 60, stk. 3 og 5.

Biomasseaffaldsbekendtgørelsens formål er at gøre det muligt at afbrænde biomasseaffald i anlæg, der ikke nødvendigvis er affaldsforbrændingsanlæg. Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at biomasseaffaldsbekendtgørelsen oprindeligt var tiltænkt som en undtagelse til affaldsbekendtgørelsens krav om, at afbrænding af affald skulle ske på dertil godkendt anlæg, jf. affaldsbekendtgørelsens § 50, stk. 1. Derved kunne asken fra afbrænding potentielt bruges til jordbrugsformål. Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at biomasseaffaldsbekendtgørelsens formål ikke bør være en omgåelse af affaldshierarkiet ved at gøre det muligt at afbrænde biomasse, der ellers kunne have været materialenyttiggjort.

Ved ændringen af affaldsdirektivet i 2018 blev det fastslået, at medlemsstaterne skulle tilskynde til genanvendelse af bioaffald, herunder have/ park-affald, jf. affaldsdirektivets artikel 22, stk. 2, litra a. Derudover følger det af affaldsdirektivets artikel 10, stk. 4, at medlemsstaterne skal træffe foranstaltninger til at sikre, at bioaffald, som er indsamlet særskilt for at blive forberedt med henblik på genbrug eller genanvendelse, ikke forbrændes, dog med undtagelse af affald fra efterfølgende behandlinger af det særskilt indsamlede affald, for hvilke forbrænding giver det bedste miljømæssige resultatet i overensstemmelse med affaldshierarkiet.

Miljøstyrelsen finder det derfor nødvendigt at præcisere i bekendtgørelsen, at bekendtgørelsen kun er relevant for de biomasser, der ikke er egnet til materialenyttiggørelse. Såfremt det er egnet til materialenyttiggørelse, skal virksomheden stadigvæk sørge for, at materialenyttiggøre det affald, der kan materialenyttiggøres, jf. affaldsbekendtgørelsens 60, stk. 3.

Det er derfor nu præciseret, at for at være omfattet af bekendtgørelsens anvendelsesområde, skal affaldet være forbrændingseget. At bestemte affaldstyper fremgår af bekendtgørelsens bilag 1 er ikke ensbetydende med, at det altid er forbrændingseget. Hvis det er forbrændingseget og er på bilaget, vil det dog være omfattet af bekendtgørelsens anvendelsesområde.

³ Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, 16. juni 2020.

⁴ [Bekendtgørelse nr. 2512 af 10. december 2021 om affald](#)

4. Tilpasning af bekendtgørelsens bilag 1

Generelt ønsker Miljøstyrelsen, at affald, der er egnet til materialenyttiggørelse, bliver materialenyttiggjort. I overensstemmelse hermed er det nu præciseret i bekendtgørelsen, at affaldet skal være klassificeret som forbrændingseget for at være omfattet af bekendtgørelsens anvendelsesområde. Derved sikres det, at der ikke afbrændes biomasseaffald, som kunne være materialenyttiggjort i stedet.

I forlængelse deraf finder Miljøstyrelsen det nødvendigt at tilpasse bekendtgørelsens bilag 1, da det er Miljøstyrelsens opfattelse, at der er flere biomasseaffaldstyper på dette bilag, som normalt vil blive anvendt til materialenyttiggørelse. Miljøstyrelsen bemærker i den forbindelse, at de resterende biomasseaffaldstyper på bekendtgørelsens bilag 1 ikke automatisk vil være at betragte som forbrændingseget. Det er kommunen, der afgør, hvorvidt affaldet er at betragte som egnet til materialenyttiggørelse eller forbrændingseget, jf. affaldsbekendtgørelsens § 4, stk. 2.

4.1. Fjerne enkelte bilagspunkter fra bilag 1

Fjernelse af malt fra bekendtgørelsens bilag 1

Malt er hovedingrediensen i ølbrygning.

Miljøstyrelsen har været i dialog med biogasbranchen for at høre nærmere om metan-udbyttepotentiale i bl.a. malt. Det blev her nævnt, at potentialet er tilnærmelsesvis ensartet som ved madaffald, og at malt allerede i dag tilgår biogasanlæg. Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at eventuelle rester af malt vil kunne bioforgasses, hvorfor Miljøstyrelsen foreslår, at pkt. 13 "malt" udgår fra bilag 1.

Fjernelse af ubehandlet korn og ubehandlede frø fra bekendtgørelsens bilag 1

Med øget bioforgasning i Danmark og større fokus på bioøkonomi vurderer Miljøstyrelsen, at ubehandlet korn og ubehandlede frø bør kunne indgå som input til bioforgasning med efterfølgende udbringning af den afgassende biomasse. Miljøstyrelsen har desuden tidligere i dialog med branchen, der handler og afsætter biomasser til biogasanlæg, hørt, at der er udfordringer med at finde tilstrækkelig biomasseaffald. For at sikre, at ubehandlet korn og ubehandlede frø ikke afbrændes, foreslår Miljøstyrelsen derfor, at pkt. 9 "ubehandlet korn og ubehandlede frø" udgår fra bekendtgørelsens bilag 1.

Fjernelse af bomuld og hør fra bekendtgørelsens bilag 1

I regi af det øgede fokus på særskilt indsamling og genanvendelse af tekstilaffald vurderer Miljøstyrelsen, at man med fjernelsen af dette punkt bidrager til øget fokus på genanvendelse af tekstilaffald. Tidligere gennemgang og rapporter har vist muligheder for genanvendelse, men at synergien med tekstilpartnerskaber og lign. bidrager til øgede genanvendelsesmuligheder for ubehandlet bomuld og hør.

Miljøstyrelsen foreslår derfor, at pkt. 10 "ubehandlet bomuld og hør" udgår fra bekendtgørelsens bilag 1.

Fjernelse af frugtrester fra bekendtgørelsens bilag 1

Med øget bioforgasning i Danmark og større fokus på bioøkonomi vurderer Miljøstyrelsen, at frugtrester bør kunne indgå som input til bioforgasning med efterfølgende udbringning af den afgassende biomasse. Miljøstyrelsen har desuden tidligere i dialog med branchen, der handler og afsætter biomasser til biogasanlæg, hørt, at der er udfordringer med at finde tilstrækkelig biomasseaffald. For at sikre, at frugtrester ikke afbrændes, foreslår Miljøstyrelsen derfor, at pkt. 6 "frugtrester" udgår fra bekendtgørelsens bilag 1.

4.2. Præciseringer på bilag 1

Tilføjelse af vinstokke under råtræ

Det er blevet efterspurgt, hvorvidt vinstokke er at betragte som råtræ i henhold til biomasseaffaldsbekendtgørelsens bilag 1. Miljøstyrelsen finder, at vinstokke også er omfattet af betegnelsen "andet rent vedmateriale" og har præciseret bilaget i overensstemmelse hermed.

4.3. Tilføjelser til bilag 1

Tilføjelse af beslægtede stråafgrøder under halm

Miljøstyrelsen finder, at beslægtede stråafgrøder med halm bør kunne afbrændes ligesom halm, såfremt det er klassificeret som affald. I den forbindelse skal Miljøstyrelsen pointere, at tilføjelsen kun er relevant, såfremt stråafgrøderne er at betragte som affald, og at det affald er forbrændingseget. Det er derfor Miljøstyrelsens opfattelse, at det er meget begrænsede mængder, der vil blive omfattet af denne tilføjelse.

5. Sproglige præciseringer

Miljøstyrelsen har foretaget flere sproglige præciseringer, der ikke vil have nogen materiel værdi for bekendtgørelsens anvendelsesområde.