

Enhed
Udgifter

Sagsbehandler
NPA

Koordineret med

Sagsnr.
2015 - 8216

Doknr.
296451

Dato
07-12-2015

Høringsnotat - momsrefusionsbekendtgørelse 2016

Baggrund

Social- og Indenrigsministeriet udsendte den 9. november 2015 et udkast til ny bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner i høring.

I høringsudkastet blev der foreslået følgende ændringer i forhold til den gældende bekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1508 af 16. december 2014):

1. § 2, stk. 3 - henvisning til centralvaskerier slettes.
2. § 2, stk. 4 og 5 - trafikselskaber får mulighed for at hjemtage refusion for selskabernes udgifter til drift og vedligehold af bus- og rutebilstationer.
3. Funktion 3.22.06 Befordring af elever i grundskolen optages på positivlisten.
4. Funktion 3.28.22 Plejefamilier optages på positivlisten.
5. Vederlag til plejefamilier på funktion 5.28.21 Forebyggende foranstaltninger for børn og unge undtages fra positivlisten.
6. På funktionerne 3.22.08, 4.62.82, 4.62.88, 4.62.89, 4.62.90 og 5.46.60 udvides positivlisten til også at omfatte konteringer på art 5.9.
7. På funktionerne 5.38.58 og 5.38.59 udvides positivlisten til også at omfatte konteringer på art 4.0, ejerforholdskode 4 private.
8. Øvrige ændringer:
 - a) Der er foretaget en opdatering af navne på de nye ministerier efter folketingsvalget 18. juni 2015. Derudover er henvisningen i § 5 rettet, så der udelukkende henvises til regelsættet og ikke ressortministeriet.
 - b) Rækkefølgen i positivlisten er ændret, så funktionerne er oplyst i numerisk orden.
 - c) Henvisninger til funktionsnavne i positivlisten samt regneeksempel for beløbet til refusion for kommuner er rettet, så der fuld er overensstemmelse i mellem momsrefusionsbekendtgørelsen og budget- og regnskabssystemet.



- d) I henvisning nummer 2) og 4) i positivlisten tilføjes, at det alene gælder for konteringer, hvor ejerforholdskode 4 private er anvendt.
- e) I bilaget til bekendtgørelsen under beregning af moms- og lønsumsandelssprocenter udelades følgende sætning:
"Fx er lønsumsandelssprocenten for sygehuse 70 pct., hvilket giver en moms- og lønsumsandelssprocent på 14 ($70 \cdot (4,12/104,12)/(25/125)=13,8$).
- f) I bilaget til bekendtgørelsen under regneeksempel for regioner ændres formuleringen "der gives tilskud" til "bogføring af en faktura".

Lovkoordinering og Internationale Forhold har sideløbende med høringen haft bekendtgørelsen til regelteknisk gennemgang.

Regeltjekket har medført en række mindre ændringer, primært med det formål at opnå en lettere læselig bekendtgørelse. De foreslåede bemærkninger er indarbejdet i vedlagte udkast. Bemærkningerne er godkendt på afdelingschefniveau i Jura.

Høringssvar samt kommentarer

Høringsfasen er nu afsluttet, og Social- og Indenrigsministeriet har modtaget følgende høringssvar:

- **BDO**
BDO anfører, at funktion 4.62.85 bør optages på positivlisten med art 5.9. BDO påpeger endvidere, at der ikke er mange tilskud på funktion 5.68.90 under art 5.9. Arten bør således ændres til 4.0.

Social- Indenrigsministeriet ønsker, at de rejste problematikker i relation til positivlisten drøftes i den kommende momsgruppe i foråret 2016. Det indstilles, at der ikke ændres yderligere på nuværende tidspunkt.

- **Danmarks Statistik**
Danmarks Statistik har ikke fremsendt bemærkninger til høringen.
- **Dansk Erhverv**
Dansk Erhverv har ingen bemærkninger til høringen.
- **Dansk Industri**
Dansk Industri har ikke bemærkninger til de tekniske justeringer.

Dansk Industri skal dog bemærke, at en række virksomheder, f.eks. plejevirksomheder, som led i denne ordning kan opnå momsrefusion for de ydelser, de sælger til den offentlige sektor. Dette er med til at sikre konkurrencemæssig ligestilling mellem kommunernes og regionernes egenproduktion og køb af varer og tjenester hos private leverandører. I de konkrete moms- og lønsumsandelssprocenter synes udgangspunktet at være, at den private leverandør selv står for produktionen. Der er dog en stigende tendens til, at visse opgaver udføres af underleverandører. Dette ændrer det momsmæssige billede for de private virksomheder, der ikke har fradrag for underleverandørens ydelser. DI skal derfor opfordre til, at det undersøges, om dette kan udlignes ved eksempelvis at justere moms- og lønsumsandelssprocenterne afhængig af, hvorvidt den private leverandør selv udfører opgaven eller benytter en underleverandør. DI står selvsagt til rådighed for yderligere drøftelser af denne problemstilling.

Social- Indenrigsministeriet ønsker, at den rejste problematik omkring underleverandører drøftes i den kommende momsgruppe i foråret 2016.

- **Danske Regioner**



Danske Regioner har ikke fremsendt bemærkninger til høringen.

- **Erhvervsstyrelsen**

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) har modtaget udkastet i høring. TER vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser under 4 mio. kr. årligt. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Social- Indenrigsministeriet har ikke yderligere kommentarer.

- **EY**

EY anfører, at § 2, stk. 5 (jf. pkt. 2) bør sættes til at have virkning fra 1. januar 2015.

EY anfører, at baggrunden for den nye bestemmelse skal findes i orientering om 34. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for kommuner", hvor der blev orienteret om en ny gruppering på 2.32.31 til udgifter vedr. bus- og rutebilstationer. Den nye gruppering gav kommunerne ret til momsrefusion via momsrefusionsordningen fra 2015.

I forlængelse heraf anfører EY, at udgifter afholdt af trafikelskaber (der i en kommune skulle bogføres på 2.32.32 gruppering 002) bør omfattes af retten til momsrefusion fra samme tidspunkt som udgifter afholdt af kommuner. Trafikelskaberne bør derfor have adgang til at søge om godkendelse med tilbagevirkende kraft fra og med 1. januar 2015.

Social- Indenrigsministeriet mener af princip ikke, at der skal lovgives med tilbagevirkende kraft. Det indstilles, at ændringen træder i kraft pr. 1. januar 2016.

- **Finansministeriet**

Finansministeriet har ikke fremsendt bemærkninger til høringen.

- **FSR – danske revisorer**

FSR – danske revisorer har følgende kommentarer til udkastet:

Bekendtgørelsens § 2, stk. 5, bør have virkning fra 1. januar 2015, så man sikrer samme retsstilling mellem kommuner, der selv afholder omkostningerne og trafikelskaber.

Social- Indenrigsministeriet mener af princip ikke at der skal lovgives med tilbagevirkende kraft. Det indstilles, at ændringen træder i kraft pr. 1. januar 2016.

- **KL**

KL har følgende bemærkninger til udkastet til ny bekendtgørelse:

1. I forhold til centralvaskerier (jf. pkt. 1) skal ministeriet være opmærksom på, at der på ældreområdet er en tendens til, at kommunerne går sammen om fælleskommunale løsninger. Det sker fx i forhold til hjælpemidler. Fjernelsen af centralvaskerier fra undtagelserne i § 2, stk. 3, kan derfor på sigt vise sig at være problematisk.

KL er opmærksom på, at eventuelle centralvaskerier med den nye bekendtgørelse fortsat kan omfattes af momsrefusion, men administrativt bliver det mere besværligt, fordi vaskerierne skal godkendes af ministeriet.

Social- Indenrigsministeriet kan tilføje, at ministeriet har undersøgt, hvorvidt der findes tværkommunale centralvaskerier – dette er ikke tilfældet. Da der er tale om historisk henvisning, fastholder ministeriet, at henvisningen skal udgå.



2. I forhold til plejefamilierne foreslår ministeriet bl.a., at vederlag til plejefamilier på funktion 5.28.21 "Forebyggende foranstaltninger for børn og unge" undtages fra positivlisten (jf. pkt 5). Forslaget skyldes ønsket om at skabe ligestilling i forhold til håndteringen af vederlag til plejefamilier på funktion 5.28.22. Vederlag til disse plejefamilier er både med udkastet til ny bekendtgørelse og den nuværende bekendtgørelse ikke omfattet af positivlisten.

Isoleret set er det efter KL's opfattelse fornuftigt, at håndteringen af vederlag til plejefamilierne på funktionerne 5.28.21 og 5.28.22 ligestilles.

Ændringen vil dog påføre kommunerne merudgifter. I den forbindelse skal man være opmærksom på, at før 2015 gav ministeriets fortolkning af reglerne i visse tilfælde mulighed for momsrefusion for udgifter til vederlag til plejefamilier omfattet af funktion 5.28.22.

Helt generelt er reglerne for momsrefusion i forhold til plejefamilier strammet de sidste par år sammen med ministeriets fortolkning af reglerne. Det har konsekvenser for kommunernes økonomi, jf. KL's brev af 15. januar 2015 til daværende økonomi- og indenrigsminister Morten Østergaard.

Social- Indenrigsministeriet kan tilføje, at det har været centralt, at håndteringen af vederlag til plejefamilierne på funktionerne 5.28.21 og 5.28.22 ligestilles. Ministeriet noterer sig KLs holdning.

3. I forhold til ministeriets ændring af rækkefølgen i positivlisten skal det bemærkes, at funktion 3.30.46 er placeret før funktion 3.22.18.

Social- Indenrigsministeriet kan tilføje, at der tale om mindre fejl, som vil blive rettet.

4. KL har ingen bemærkninger til de øvrige ændringer i ministeriets udkast til ny bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner.

- **Selveje Danmark**
Selveje Danmark har ikke fremsendt bemærkninger til høringen.
- **SKAT**
Skatteministeriet har ingen bemærkninger til høringen.
- **SSI – Statens Seruminstitut**
SSI har ikke fremsendt bemærkninger til høringen.
- **Trafikselskaberne i Danmark**
Trafikselskaberne i Danmark har ikke fremsendt bemærkninger til høringen.
- **Transport- og Bygningsministeriet**
Transport- og Bygningsministeriet har ikke fremsendt bemærkninger til høringen.



Indstilling

Det indstilles, at de foreslåede ændringer fra den regeltekniske gennemgang indarbejdes.

Herudover indstilles det, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til yderligere ændringer udover, at en mindre fejl i positivlisten ændres (jf. bemærkning 3 fra KL).

Det indstilles desuden, at bekendtgørelsen udstedes med henblik på ikrafttræden 1. januar 2016, samt at de, i høringen, nævnte problemer i tilknytning til positivlisten samt brug af underleverandører drøftes i den kommende momsgruppe i foråret 2016.

Bilag: Udkast til momsrefusionsbekendtgørelse 2016