



Til høringsparterne

J.nr. 22-2911-000001  
Den 23. december 2022

## Høring over udkast til bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023

Landbrugsstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023 i offentlig høring.  
./.

Eventuelle bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023 bedes sendt til Landbrugsstyrelsen pr. e-mail til:

- [landbrugsstøtte&geodata@lbst.dk](mailto:landbrugsstøtte&geodata@lbst.dk) med angivelse af j.nr. 22-2911-000001 **senest den 12. januar 2023.**

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet bedes rettet til:

- Lene Dalsgaard, e-mail: [lendal@lbst.dk](mailto:lendal@lbst.dk)
- Sandi Maria Lohse Als, e-mail: [smla@lbst.dk](mailto:smla@lbst.dk)

De indkomne høringssvar fra eksterne høringsparter vil blive offentliggjort på Høringsportalen, [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk), efter høringsfristens udløb.

Landbrugsstyrelsen gør opmærksom på, at der ved afgivelse af høringssvar til udkastet til bekendtgørelse samtidig gives samtykke til offentliggørelse af høringssvar, e-mailadresse og afsenders navn.

### Baggrund for den nye bekendtgørelse

Bekendtgørelsen vil blive udstedt med hjemmel i lov om administration af den fælles landbrugspolitik m.v., der er vedtaget i Folketinget den 22. december 2022 (L10).

Formålet med bekendtgørelsen om grundbetaling m.v. til landbrugere er at danne den juridiske ramme for, at der ydes en grundlæggende indkomststøtte med henblik på en robust indkomst i landbrugserhvervet i form af en årlig afkoblet betaling pr. støtteberettiget hektar.

Den kommende bekendtgørelse vil på mange områder videreføre dele fra den eksisterende grundbetalingsordning, men der introduceres en række nyskabelser, hvoraf de vigtigste er:

1. Betalingsrettighederne afskaffes  
Betalingsrettighederne afskaffes med virkning fra 2023 og indgår således ikke længere i grundbetalingsbekendtgørelsen. Landbrugerne skal dermed ikke længere råde over betalingsrettigheder for at få udbetalt grundbetaling.
2. Det vil blive muligt at få grundbetaling til områder på marker – uden at der udføres en landbrugsaktivitet  
Som noget nyt fra 2023 bliver det muligt at udlægge op til 20 procent af en mark uden landbrugsaktivitet. Der vil kunne fås grundbetaling til områder på marken, som landbrugeren ”lader ligge” eller lader gro til med f.eks. træer eller buske – såkaldte småbiotoper. Småbiotoperne har til formål at beskytte og forbedre levevilkår for vilde dyr og planter og kan være med til at skabe en naturlig sammenhæng til naturarealer uden for marken. Landbrugerne får mulighed for - med grundbetaling og uden landbrugsaktivitet - at etablere småbiotoper på op til 20 procent af en mark. Hver enkelt småbiotop må ikke udgøre mere end 1 hektar og skal være placeret mindst 5 meter fra en anden småbiotop inden for samme mark. Der kan indenfor småbiotopområdet foretages aktiv tilplantning m.v. med henblik på at forbedre biodiversiteten (bekendtgørelsesudkastets § 19).
3. Øget mulighed for skovlandbrug  
Der introduceres en øget mulighed for at få grundbetaling til såkaldt skovlandbrug. Skovlandbrug under grundbetalingsordningen vil omfatte arealer, hvorpå der dyrkes frugt, bær eller nødder i kombination med mindst én anden afgrøde (bekendtgørelsesudkastets § 34).
4. Mulighed for paludikultur  
Det bliver muligt at få grundbetaling til arealer med paludikultur. Paludikultur er dyrkning af landbrugsafgrøder på våde arealer. For at opnå grundbetaling er det et krav, at der dyrkes en afgrøde, og at der udføres landbrugsaktiviteter – f.eks. slåning eller høst. Det omfatter f.eks. også arealer, der anvendes til f.eks. energiafgrøder og eller planter, som anvendes til byggematerialer (tag-rør). Paludikultur på våde arealer med græsser kan bidrage med positive klima-, miljø- og naturmæssige effekter (bekendtgørelsesudkastets § 21).
5. Mere enkel definition af landbrugsaktivitet  
Der fastsættes ikke særlige krav til landbrugsaktiviteter på bestemte arealer. Således lempes reglerne for, hvornår arealerne skal leve op til kriterier og forpligtelser om støtteberettigede hektar. Fra at gælde hele året vil de fremover gælde i dyrkningsperioden fra 15. marts til 25. oktober. Det giver landbrugeren mulighed for at etablere f.eks. skov efter den 25. oktober, uden at det påvirker støtten for det indeværende år - så længe arealet har levet op til kriterier og forpligtelser for støtte i dyrkningsperioden.

Der vil under den nye grundbetalingsbekendtgørelse være en mindre gruppe landbrugere med ekstensive arealer, der hidtil har modtaget tilskud under grundbetaling, som ikke vil kunne anses for at være aktive landbrugere. Landbrugsstyrelsen henviser til, at ansøgere i høj grad vil kunne opnå status som

aktive landbrugere ved at tilmelde sig Register for Gødningsregnskab og opfylde betingelserne herfor. Ansøgere med ekstensive arealer uden produktion på deres arealer vil i den forbindelse kunne bruge en afgrødekode om permanent græs uden kvælstofnorm, men med en fosfornorm, når de indberetter i deres fællesskema.

6. Unge landbrugere-ordningen

Støtteordningen "Unge landbrugere" udgår fra grundbetalingsbekendtgørelsen. Unge landbrugere-ordningen vil blive afløst af en etableringsstøtteordning tilsigtet unge landbrugere og gartnere. Ordningen vil blive reguleret i en selvstændig bekendtgørelse.

7. Ø-støtteordningen

Den såkaldte Ø-støtteordning vil ikke længere indgå i grundbetalingsbekendtgørelsen, men vil blive videreført i sin egen støttebekendtgørelse. Ø-støtte vil kunne ydes til arealer, der samtidig er berettiget til grundbetaling.

### **Overtrædelser**

Overtrædelse af kriterier og forpligtelser for tilskud efter bekendtgørelsen om grundbetaling m.v. til landbrugere forventes behandlet efter bestemmelserne i en kommende horisontal bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik.

### **Kontrol**

Landbrugsstyrelsen foretager kontrolbesøg og administrativ kontrol på stedet af, om kravene for at oppebære tilskud efter bekendtgørelsen er opfyldt. Kontrollen foregår ved satellitbaseret kontrol og stikprøvekontrol i marken efter reglerne i en kommende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik.

### **Digitaliseringsklar lovgivning**

Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsen om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023 giver mulighed for digital understøttelse. Sagsbehandlingen af ansøgninger om grundbetaling foregår allerede i dag i høj grad automatisk. Den nye bekendtgørelse ændrer ikke på det. Ændringerne vil således ikke have negativ betydning for den automatiske sagsbehandling på området.

### **Principperne for agil erhvervsrettet regulering**

Landbrugsstyrelsen har overvejet principperne for agil erhvervsrettet regulering og har vurderet, at de ikke er relevante for bekendtgørelsen om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023.

### **Forholdet til EU-lovgivningen**

Udkastet til bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023 vedrører Europa-Parlamentets og Rådets forordninger (EU) nr. 2021-2115 af 2. december 2021 om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013.

Bekendtgørelsen indeholder elementer fra den nationale gennemførelse af bestemmelser i forordningen, der bemyndiger medlemsstaterne til at fastsætte egne regler og træffe valg til gennemførelsen af forordningerne.

Landbrugsstyrelsen vurderer, at de ændrede bestemmelser i bekendtgørelsen ikke går videre end minimumskravene i EU-reguleringen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere kravene i EU-reguleringen.

### **Sammenhæng med andre bekendtgørelser fra Landbrugsstyrelsen**

./.  
Der er vedhæftet et bilag 3, der kan give et overblik over Landbrugsstyrelsens struktur for implementering af arealstøtteordninger for bio-ordninger og koblet støtte ifm. den danske implementering af den kommende EU-landbrugsreform (strategisk CAP-plan) 2023-2027.

### **Erhvervsøkonomiske konsekvenser**

./.  
Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering har modtaget udkastet til bekendtgørelse i præhøring og vurderer, at de samlede administrative konsekvenser for erhvervslivet er en lettelse på ca. 6, 3 mio. kr. De erhvervsøkonomiske konsekvenser er på den baggrund kvantificeret. De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger til bekendtgørelsen er vedhæftet.

### **Ikrafttrædelsesdato**

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 31. januar 2023.

Venlig hilsen

Landbrugsstøtte & Geodata  
Landbrugsstyrelsen