



Forslag

til

Lov om ændring af lov om ligestilling af kvinder og mænd

(Forenkling af reglerne om indberetning af ligestillingsredegørelser)

§ 1

I lov om ligestilling af kvinder og mænd, jf. lovbekendtgørelse nr. 1678 af 19. december 2013, foretages følgende ændringer:

1. I § 5, stk. 1, 1. pkt., ændres »hvert andet år inden den 1. september udarbejde en redegørelse om ligestilling« til »hvert tredje år inden den 1. juni redegøre for deres arbejde for ligestilling, jf. § 4«.
2. I § 5, stk. 2, nr. 1, ændres »en ligestillingspolitik« til »målsætninger for ligestilling«.
3. I § 5, stk. 2, nr. 1, udgår »og i givet fald det nærmere indhold af denne«.
4. I § 5, stk. 2, nr. 2, ændres »de enkelte stillingskategorier« til »ledelse og personaleområdet i øvrigt«.
5. I § 5, stk. 3, tilføjes »og til ministeren for ligestilling«.
6. I § 5, stk. 4, ophæves.
7. § 5 a, stk. 1, 1. pkt., affattes således: »Kommunalbestyrelsen og regionsrådet skal hvert tredje år redegøre for deres arbejde for ligestilling, jf. § 4«.
8. I § 5 a, stk. 2, nr. 1, ændres »en ligestillingspolitik« til »målsætninger for ligestilling«.
9. I § 5 a, stk. 2, nr. 1, udgår »og i givet fald det nærmere indhold af denne«.
10. I § 5 a, stk. 2, nr. 2, ændres »de enkelte stillingskategorier« til »ledelse og personaleområdet i øvrigt«.
11. § 5 a, stk. 2, nr. 3, ophæves.
Nr. 4 bliver herefter nr. 3.
12. I § 5 a, stk. 3, ændres »den 1. november« til »den 1. juni«.
13. § 10 a, stk. 4, 2. pkt., udgår.
14. Før § 11 indsættes overskrift, der affattes således: »Kønssammensætning ved besættelse af visse bestyrelsesposter i den statslige forvaltning m.v.«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. maj 2019.

Stk. 1 De i § 5 og 5 a nævnte redegørelser udarbejdes første gang i 2020.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Ligestillingslovens formål er at fremme ligestillingen mellem mænd og kvinder. Ligestilling betyder, at mænd og kvinder skal have lige indflydelse og lige muligheder i alle samfundets funktioner, det vil sige lige adgang til samfundets styrende organer, lige adgang til arbejdsmarkedet og lige muligheder for at få uddannelse og undervisning. Loven slår samtidig fast, at offentlige myndigheder inden for deres område skal arbejde for ligestilling og indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltning. Ligestillingsloven forpligter i forlængelse heraf kommuner, regioner, ministerier, statslige institutioner og virksomheder til at redegøre for deres ligestillingsindsats. I 2017 indberettede 137 statslige institutioner, samt alle 98 kommuner og fem regioner, ligestillingsredegørelser.

Gennem tiden har der været debat om ligestillingsredegørelsernes form, og blandt andet en række kommuner har fremført, at redegørelserne opleves som en administrativ byrde. Regeringen ønsker at begrænse bureaukratiet i den offentlige sektor, så medarbejderen bruger tiden på kerneopgaverne. Derfor skal regler og registreringskrav reduceres og i højere grad understøtte udviklingen og opgaveløsningen i den offentlige sektor. Det gælder også på ligestillingsområdet.

Regeringen lancerede i september 2018 udspillet "Færre regler og mindre bureaukrati". Heraf fremgår det, at ligestillingsredegørelserne skal forenkles, og intervallerne mellem indberetningerne skal øges. Forud for udspillet genindførte regeringen en udfordringsret samt iværksatte et regelforenklingsinitiativ "Meld en regel". Udfordringsretten giver blandt andet regioner og kommuner mulighed for at komme med deres forslag til afbureaukratisering og forenkling af regler. Seks kommuner og én region har udnyttet deres udfordringsret og ønsket, at ligestillingsredegørelserne forenkles eller helt afskaffes, og at indberetningen sker med længere intervaller. Gennemgående for argumentationen har været, at redegørelserne i deres nuværende form er en ressourcetung opgave, og at de mangler relevans og/eller har meget ringe eller ingen effekt/betydning for ligestillingsarbejdet.

Formålet med lovforslaget er at modernisere og forenkle ligestillingsredegørelserne, så de bliver mere relevante for stat, regioner og kommuner og i højere grad medvirker til at fremme arbejdet med ligestilling. Ligestillingsredegørelserne skal være et relevant, enkelt og anvendeligt redskab i ligestillingsarbejdet, der kan inspirere myndighederne, og som samtidig følger op på ligestillingsindsatsen i det offentlige.

Fremadrettes skal der indberettes om, hvorvidt der er formuleret målsætninger for ligestilling, og ikke om der er formuleret en ligestillingspolitik og det nærmere indhold af denne, som i dag. Endvidere skal der indberettes om kønsfordeling i ledelse og personaleområdet i øvrigt. Dermed åbnes der op for, at de offentlige myndigheder forholder sig

til kønsfordelingen på forskellige relevante områder, f.eks. fordelingen af orlov, deltid m.v., fremfor alene kønsfordelingen på de enkelte stillingskategorier. Endvidere forenkles redegørelserne så de krav, der ikke opleves som relevante for de offentlige myndigheder, ophæves. Det drejer sig om kravet til kommuner og regioner om at indberette om køns-sammensætningen i udvalg m.v. og til ressourceministeren om at udarbejde en samlet rapport over redegørelserne. Lovforslaget medfører desuden, at indberetningerne fremover sker hvert tredje år, svarende til mindst en gang i hver valgperiode.

2. Baggrund for de nuværende lovbestemmelser

Reglerne om udarbejdelse af ligestillingsredegørelser i kommunerne blev første gang indført i styrelsesloven i 1995 (lov nr. 380 af 14. juni 1995 om kommunernes styrelse), hvor man med § 62, stk. 3 indsatte en regel om, at kommunalbestyrelsen blev forpligtet til over for kommunens beboere mindst hvert andet år at redegøre for situationen med hensyn til ligestillingen mellem kvinder og mænd blandt de kommunalt ansatte.

I lovbemærkningerne til § 62, stk. 3 fremgår, at kommunerne, ligesom andre offentlige myndigheder i henhold til § 1, stk. 2 i den daværende lov om ligestilling mellem mænd og kvinder (lov nr. 238 af 20. april 1988), er forpligtet til inden for deres område at arbejde for ligestilling og kan i den forbindelse iværksætte særlige foranstaltninger med henblik på at fremme lige muligheder for mænd og kvinder. Som yderligere begrundelse er anført, at Folketinget den 28. april 1994 vedtog et forslag om motiveret dagsorden (nr. D57) under en forespørgselsdebat i Folketinget, hvor Ligestillingsrådets rapport "Vejen videre" fra november 1993 blev drøftet. Af den motiverede dagsorden fremgik bl.a., at Folketinget opfordrede regeringen til at sikre, "at arbejdet med at fremme ligestillingen intensiveres", bl.a. ved "at optage forhandlinger med kommuner og amtskommuner om fremme af ligestillingen på kommunale og amtskommunale arbejdspladser". Folketinget fremsatte forslag om pligten til at redegøre for ligestillingssituationen blandt kommunalt ansatte. Forslaget skulle ses som led i etableringen af det bedst mulige grundlag for de kommende års samarbejde mellem regeringer og kommuner og amtskommuner, og samtidig sikre, at der på et rimeligt niveau blev oplyst om ligestillingssituationen i den enkelte kommune.

I lov om ligestilling af kvinder og mænd ved lov nr. 388 af 30. maj 2000, blev ministerier, statslige institutioner og statslige virksomheder pålagt at udarbejde ligestillingsredegørelser efter samme retningslinjer, som gjaldt for kommuner og amtskommuner i medfør af lov om kommunernes styrelse.

Bestemmelsen fra lov om kommunernes styrelse er overført til lov om ligestilling af kvinder og mænd ved lov nr. 373 af 6. juni 2002. Af bemærkningerne til lovforslaget henvises til, at ministeren for ligestilling over for Folketinget hvert år skal udarbejde en perspektiv- og handlingsplan for ligestilling. Det sker blandt andet på baggrund af de statslige og kommunale ligestillingsredegørelser, hvorfor det med lovforslaget blev foreslået, at den statslige, kommunale og amtskommunale forpligtelse til at udarbejde ligestillingsredegørelserne blev samlet i lov om ligestilling af kvinder og mænd, og at redegørelserne fremover skulle indsendes til ministeren for ligestilling. Ved at samle forpligtelsen i ligestillingsloven, blev der skabt ens retningslinjer for statslige, amtskommunale og kommunale myndigheder.

Ligestillingsredegørelserne indgik dermed som en opfølgning på forpligtelsen i § 4 om, at offentlige myndigheder inden for deres område skal arbejde for ligestilling og indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltning.

3. Baggrunden for lovforslaget

Flere kommuner og regioner har gennem tiden gjort opmærksom på, at de ikke mener, at det har effekt på arbejdet med ligestilling at udarbejde redegørelser om ligestilling, og at de oplever det som en administrativ byrde. Det har blandt andet ført til en forenkling i 2013 og til, at frikommunerne som et forsøg under den tidligere udfordringsret selv kunne bestemme, hvordan de ville rapportere om deres ligestillingsarbejde. Redegørelserne om ligestilling er således løbende blevet udfordret af kommunerne.

Senest har i alt seks kommuner og én region i 2017/2018 udfordret § 5 a i lov om ligestilling af kvinder og mænd i forhold til udarbejdelse af ligestillingsredegørelser, under enten udfordringsretten eller "Meld en regel".

Til brug for arbejdet med forenklingen af ligestillingsredegørelserne er der gennemført en ekstern interessentundersøgelse med inddragelse af udvalgte kommuner, regioner og staten. 22 kommuner, 3 regioner og 9 statslige myndigheder og institutioner har gennem interviews og workshops bidraget med viden om arbejdet med ligestillingsredegørelserne, samt ideer og forslag til, hvordan ligestillingsredegørelserne kan forenkles og afbureaukratiseres og gøres mere anvendelige og vedkommende.

Overordnet viser undersøgelsen, at institutionernes vurdering af ligestillingsredegørelserne er, at redegørelserne i et vist omfang bidrager til at skabe opmærksomhed om ligestillingsarbejdet. Relevansen og anvendeligheden af ligestillingsredegørelserne opleves imidlertid ikke at modsvare det administrative arbejde, som udarbejdelse af indberetningen medfører.

Det er på den ene side institutionernes oplevelse, at processen med at indberette redegørelsen fremmer, at ligestillingsspørgsmål sættes på dagsordenen i institutionen. Det sker oftest i forbindelse med, at ligestillingsredegørelsen skal godkendes af byrådet/økonomiudvalget/regionsrådet eller andre centrale enheder i institutionen. I enkelte institutioner har arbejdet med at udarbejde redegørelsen også givet anledning til at foretage yderligere analyser og undersøgelser i institutionen.

På den anden side vurderer størstedelen af institutionerne, at det arbejde, der pågår i institutionerne med at udarbejde redegørelsen og koordinere besvarelser på tværs af institutionen, er administrativt tungt sammenholdt med den oplevede relevans og anvendelighed.

Mere konkret viser undersøgelsen, at institutionerne er usikre på, hvad der ligger i det eksisterende krav om, at der skal oplyses om, hvorvidt der er formuleret en ligestillingspolitik og indholdet heraf. Ligesom de anfører, at ligestilling ofte indgår i andre politikker, samt at der f.eks. i kommunerne er decentrale tiltag og politikker, som gør det svært og bureaukratisk at indhente relevante oplysninger på en fyldestgørende måde.

Undersøgelsen påpegede desuden, at indberetningen om kønsfordelingen i forhold til de enkelte stillingskategorier er med til at fastholde en opfattelse af, at ligestillingsindsatsen fortrinsvist handler om at have en ligelig fordeling mellem mandlige og kvindelige medarbejdere.

For så vidt angår kommunernes og regionernes forpligtigelse til at indberette kønsfordelingen i de udvalg med eksterne medlemmer, der nedsættes af kommunalbestyrelsen eller regionsrådet, viser undersøgelsen, at denne indberetning i høj grad opleves som irrelevant for ligestillingsindsatsen, og at det samtidig er en særdeles tidskrævende opgave for myndighederne at indhente oplysningerne og udarbejde opgørelserne.

Undersøgelsens resultater er inddraget som baggrund for udformningen af lovforslaget.

Der er i lovforslaget lagt vægt på at balancere forskellige hensyn. Hensynet til ønsket om, at redegørelserne skal være et relevant og anvendeligt redskab i myndighedernes ligestillingsarbejde, der bidrager til at fremme ligestilling, er søgt afbalanceret over for behovet for at følge op på offentlige myndigheders forpligtelse til at arbejde med ligestilling på deres område og indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltning (§ 4) samt ønsket om afbureaukratisering og forenkling.

4. Lovforslagets indhold

4.1. Gældende ret

Ligestillingsloven indeholder i kapitel 3 om offentlige myndigheders forpligtelser regler om, at alle offentlige myndigheder inden for deres område skal arbejde for ligestilling og indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltningen, jf. § 4. Der skal samtidig redegøres for ligestillingsindsatsen på tre niveauer; 1. Ministerier, statslige institutioner og statslige virksomheder og 2. Regioner og kommuner skal redegøre for deres ligestillingsindsats over for ministeren for ligestilling. Endelig skal 3. Ministeren for ligestilling hvert år inden den 1. marts udarbejde en redegørelse og en perspektiv- og handlingsplan for ligestilling til Folketinget.

Redegørelserne fra ministerierne samt de statslige institutioner og statslige virksomheder skal ifølge § 5 indeholde oplysninger om, hvorvidt der er formuleret en ligestillingspolitik og i givet fald det nærmere indhold af denne, den kønsmæssige fordeling i forhold til de enkelte stillingskategorier, og andre forhold, der skønnes at have betydning for vurderingen af ministeriets, institutionens eller virksomhedens indsats på ligestillingsområdet. Redegørelserne skal indsendes til ressortministeren, som udarbejder en samlet rapport på baggrund af de indsendte redegørelser, som sendes til minister for ligestilling sammen med redegørelserne inden den 1. november i de år, hvor redegørelserne udarbejdes.

§ 5 a foreskriver, at kommunalbestyrelsen og regionsrådet over for kommunens og regionens beboere mindst hvert andet år skal redegøre for situationen med hensyn til ligestillingen mellem kvinder og mænd blandt de kommunalt ansatte. Redegørelsen skal vedtages af kommunalbestyrelsen og regionsrådet i et møde. Redegørelsen skal indeholde oplysninger om, hvorvidt kommunen eller regionen har formuleret en ligestillingspolitik, og i givet fald det nærmere indhold af denne, den kønsmæssige fordeling i forhold til de enkelte stillingskategorier, den kønsmæssige sammensætning af de udvalg m.v. omfattet

af § 10 a, der nedsættes af kommunalbestyrelsen og regionsrådet og andre forhold, der skønnes at have betydning for kommunens og regionens indsats på ligestillingsområdet.

I praksis består redegørelserne af en rapportering og evaluering fra myndighederne af deres ligestillingsindsats på henholdsvis personaleområdet og i forhold til deres kerneydelser (borgerrettede tilbud, kampagner, puljer, lovgivning o.a.). Indberetningen sker gennem et elektronisk skema med cirka 20 spørgsmål og mulighed for uddybende beskrivelser. Opsamlingen på de indsendte ligestillingsredegørelser sker i form af en samlet hovedrapport og opgørelse af et ligestillingsindeks, der giver de enkelte myndigheder mulighed for at benchmarke deres ligestillingsindsats med andre tilsvarende myndigheder. Hovedrapporten, ligestillingsindekset og alle ligestillingsrapporterne offentliggøres på www.ligestillingidanmark.dk.

4.2 Lovforslagets indhold

Formålet med ligestillingsredegørelserne er at fremme de offentlige myndigheders arbejde med ligestilling samt følge op på og synliggøre ligestillingsindsatsen jf. § 4.

Lovforslaget indeholder en forenkling af lovens bestemmelser om kravene til det nærmere indhold af redegørelserne, der samtidig understøtter formålet med ligestillingsredegørelserne. Det foreslås, at der ikke længere skal indberettes om, hvorvidt der er formuleret en ligestillingspolitik, men om, hvorvidt der er formuleret målsætninger for ligestilling.

Der lægges i forlængelse heraf op til, at der sættes fokus på enkelte konkrete eksempler på handlinger frem for beskrivelse af det nærmere indhold af en given ligestillingspolitik. Det forventes, at dette konkret vil blive udmøntet sådan, at myndighederne beskriver to gode eksempler på, hvordan de arbejder med ligestilling indenfor: 1) personaleområdet, f.eks. tiltag for at få flere mandlige pædagoger, kvinder i ledelse m.v., 2) i forhold til kerneydelser, f.eks. fremme mænds brug af rehabiliteringstilbud, fremme etniske minoritets kvinders beskæftigelse m.v. Dermed skabes der synlighed om udvalgte gode eksempler, og de offentlige myndigheder kan i højere grad bruge eksemplerne til inspiration.

Endvidere foreslås det, at der fremadrettet vil skulle indberettes om den kønsmæssige sammensætning i ledelsen og på personaleområdet i øvrigt. Med formuleringen "på personaleområdet i øvrigt" åbnes op for at måle på andre indikatorer end personalsammensætning, f.eks. deltid, barsel og eventuelt ligeløn. På denne måde skabes et grundlag for, at den enkelte institution kan se bredere på indsatsen end alene en talmæssig optælling af, hvor mange der er ansat i de forskellige stillingskategorier, og derved etableres et mere anvendeligt redskab på områder, hvor der i forvejen findes data hos myndighederne.

Det fastholdes, at der vil kunne inddrages andre forhold, der skønnes at have betydning for den offentlige myndigheds indsats på ligestillingsområdet, med henblik på at sikre fleksibilitet i lovgivningen.

Som led i forenklingen ophæves kravet i § 5 om, at ressortministeren skal udarbejde en samlet rapport vedlagt de enkelte redegørelser til ministeren for ligestilling. Fremadrettes skal styrelser, institutionerne og virksomhederne indsende redegørelserne til ressortministeren og ministeren for ligestilling samtidig.

I forhold til kommunernes og regionernes redegørelser udgår kravet om at indberette om kønssammensætningen i udvalg m.v., som er nedsat efter § 10 a. Denne del af indberetningen opleves i høj grad som irrelevant for ligestillingsindsatsen for de omfattede myndigheder, og samtidig er det en meget tidskrævende opgave for myndighederne at indhente oplysningerne og udarbejde opgørelserne.

Derudover øges intervallerne for indberetningen fra to til tre år, hvormed de administrative byrder lettes.

Som en del af forenklingen af ligestillingsredegørelserne vil der endvidere administrativt blive arbejdet med at forenkle udformningen af det spørgeskema, der anvendes ved indberetningerne. Fremadrettet vil antallet af spørgsmål blive færre og af mere overordnede karakter, der lægges op til yderligere inddragelse af data, og graden af subjektive vurderinger samt beskrivelser og fritekster begrænses.

5. Ligestillingsmæssige overvejelser

Formålet med lovforslaget er at fremme ligestillingsarbejdet i stat, kommuner og regioner med en modernisering og forenkling af redegørelser om ligestilling. Hensigten er, at ligestillingsredegørelserne i højere grad skal kunne bruges af de omfattede myndigheder i deres ligestillingsarbejde, og at det f.eks. skal være lettere at hente inspiration til ligestillingsarbejdet.

Ændringen af ligestillingsredegørelserne til øget brug af data og eksempler kan medvirke til positive ligestillingsmæssige konsekvenser, fordi der bl.a. skabes et grundlag for at kunne iværksætte ligestillingsindsatser.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vil betyde administrative forenklinger for kommuner, regioner og staten. Lovforslaget vurderes ikke at have negative økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

7. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

9. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

10. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

11. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været sendt i høring hos: KL, Danske Regioner, Moderniseringsstyrelsen, Næstved Kommune, Hillerød Kommune, Solrød Kommune, Vesthimmerlands Kommune, Halsnæs Kommune, Vejen Kommune, Region Hovedstaden, Mainstreamingsnetværket, Akademikernes Centralorganisation, Dansk Arbejdsgiverforening, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, HK, 3F, Landsorganisationen i Danmark, Kvinfor, Dansk Kvindesamfund, Institut for Menneskerettigheder, Kvinderådet, Foreningen Far. Derudover har lovforslaget været offentliggjort på høringsportalen.

12. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Lovforslaget forventes at medføre administrative lettelser	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§ 5, stk. 1)

Den foreslåede bestemmelse i § 5, stk. 1, vil indebære, at intervallerne for, hvornår der skal indsendes redegørelse om ligestilling ændres fra hvert andet år til hvert tredje år. Dermed lettes de administrative byrder, mens det samtidig tilstræbes, at der inden for hver valgperiode mindst én gang skal indberettes en redegørelse.

I forbindelse med udfordringsretten blev muligheden for helt at afskaffe ligestillingsredegørelserne nævnt, ligesom det også blev foreslået at ændre indberetningsintervallet til hvert fjerde år. Samtidig har interessenterne i undersøgelsen givet udtryk for, at såfremt ligestillingsredegørelserne forenkles og gøres mere vedkommende, vil den nuværende kadence ikke nødvendigvis opleves som for ofte af myndighederne.

Det har på den baggrund været overvejet, om frekvensen skulle ændres til hvert fjerde år, men henset til, at der skal være kontinuitet i indberetningen og arbejdet med ligestilling, er det vurderet, at hvert fjerde år er for lang en periode.

Indberetningsdatoen ændres til den 1. juni for både stat, regioner og kommuner. Det sker af hensyn til at skabe en mere sammenhængende indberetningsperiode, som ikke afbrydes af en sommerperiode, og for at indberetning af ligestillingsredegørelserne og den centrale opsamling kan ske i samme kalenderår.

Endvidere ændres formuleringen af, hvad der skal indberettes om, sådan at det tydeligere fremgår, at der er tale om en opfølgning på forpligtelsen i ligestillingslovens § 4, der dækker arbejdet med at indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltning, dvs. i både personaleområdet og i den almindelige forvaltning af opgaver. Forpligtelsen for kommuner og regioner ændres på samme måde, så alle offentlige myndigheder, der skal indberette redegørelser, får samme ramme for redegørelserne.

Til nr. 2 og 3 (§ 5, stk. 2, nr. 1)

Det foreslås med ændringen i § 5, stk. 2, nr. 1, at der i redegørelserne ikke længere skal indberettes om en ligestillingspolitik, men at der i stedet skal indberettes om, hvorvidt myndigheden har formuleret målsætninger for ligestilling henholdsvis på personaleområdet og i forhold til kerneydelse. Opstilling af målsætninger er erfaringsmæssigt et virksomt instrument for arbejdet med ligestilling både i forhold til personaleområdet og konkrete tilbud og kerneopgaver. Det kan f.eks. være målsætninger for deltidsbeskæftigelse, kønsfordelingen i ledelse, drenge og piger der tager en ungdomsuddannelse, beskæftigelse af etniske minoritets kvinder m.v. Der lægges ikke op til, at målsætninger og eventuelle mål skal beskrives. Derimod er det hensigten, at der skal indberettes f.eks. to eksempler på konkrete ligestillingsinitiativer/indsatser inden for henholdsvis personaleområdet og kerneydelsesområdet.

Dette vil kunne bidrage til at inspirere myndighederne i forhold til, hvilke områder det kan være relevant at arbejde med ligestilling på.

Til nr. 4 (§ 5, stk. 2, nr. 2)

Med den foreslåede bestemmelse i § 5, stk. 2, nr. 2, skal myndighederne indberette om den kønsmæssige fordeling af ledelse og personaleområdet i øvrigt. Hensigten er, at de offentlige myndigheder som del af redegørelserne tager stilling til relevante nøgletal for kønsfordelingen på personaleområdet f.eks. i ledelse, fordelingen af barsel, deltid og eventuel ligeløn. Dette giver de offentlige myndigheder mulighed for at forholde sig til, om nøgletallene giver anledning til at styrke indsatsen på området, eller om myndighederne finder udviklingen tilfredsstillende.

Til nr. 5 og 6 (§ 5, stk. 3 og 4)

Det foreslås, at reglen om, at ressortministeren skal bearbejde de indsendte redegørelser og lave en samlet rapport, der fremgår af § 5, stk. 4, udgår. Den administrative byrde, som det medfører for ministerierne, modsvarer ikke værdien af rapporterne. Fremadrettet skal de omfattede institutioner og virksomheder sende redegørelserne

til ressortministeren og ministeren for ligestilling samtidig. Ressortministerens mulighed for at holde sig orienteret med arbejdet for ligestilling på det samlede ressortområde bevares dermed.

Til nr. 7 (§ 5 a, stk. 1)

Den foreslåede bestemmelse i § 5 a, stk. 1, indebærer, at kommuner og regioner forpligtes til at udarbejde en redegørelse for deres arbejde med ligestilling, jf. § 4. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til nr. 1.

Med hensyn til kommunerne og regionernes forpligtelse til at informere borgerne om indsatser på ligestillingsområdet følger det allerede af offentlighedslovens § 17, lov nr. 606 af 12. juni 2013, at en forvaltningsmyndighed på myndighedens hjemmeside skal give borgerne information om sin virksomhed. Af lovbemærkningerne til § 17 fremgår, at det beror på en konkret vurdering i forhold til den enkelte myndighed, hvilke oplysninger der omfattes af informationspligten, og at der overlades et skøn til den enkelte forvaltningsmyndighed med hensyn til vurderingen af, hvilken information der skal gives på hjemmesiden. Der nævnes dog som eksempel på information, myndighedernes eksterne og interne målsætninger og lignende, f.eks. eventuelt fastsatte værdi- og servicemål, løn-, personale- og trivselspolitik.

Med offentlighedslovens § 17, er der således indført en aktiv informationspligt for offentlige myndigheder, som vurderes også at omfatte forpligtelsen til at informere borgerne om indsatser på ligestillingsområdet.

På den baggrund foreslås det, at kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelse til over for borgerne at redegøre for situationen med hensyn til ligestillingen mellem kvinder og mænd blandt de kommunalt og regionalt ansatte, ophæves.

For så vidt angår ændringen i intervallet for indberetningerne henvises til bemærkningerne til nr. 1.

Til nr. 8 og 9 (§ 5 a, stk. 2, nr. 1)

Der henvises til bemærkningerne til nr. 2 og 3.

Til nr. 10 (§ 5 a, stk. 2, nr. 2)

Der henvises til bemærkningerne til nr. 4.

Til nr. 11 (§ 5 a, stk. 2, nr. 3)

Den foreslåede bestemmelse i § 5 a, stk. 2, nr. 3, indebærer, at kommunernes og regionernes forpligtelse til at indberette om den kønsmæssige sammensætning af de udvalg m.v. omfattes af § 10 a, der nedsættes af kommunalbestyrelsen eller regionsrådet, udgår. Bestemmelsens ressourcemæssige byrde for kommuner og regioner står ikke mål med den mulige effekt på kønsfordeling.

Interessentundersøgelsen viser, at der er stor uklarhed om omfanget af indberetningspligten, herunder at det er svært for de omfattede myndigheder at afgrænse gruppen af udvalg m.v., der skal indberettes om. Indberetningerne er meget forskelligartet, og der anvendes samtidig mange ressourcer på at lave indberetninger.

Til nr. 12 (§ 5 a, stk. 3)

Der henvises til bemærkningerne til nr. 1 for så vidt angår ændring af indberetningsdatoen til den 1. juni.

Til nr. 13 og 14 (underoverskrift til § 11)

Der er tale om en korrektion af en tidligere lovændring, hvorefter der sker en redaktionel ændring af sætningen efter § 10 a, stk. 4, 1. pkt., der ændres til en underoverskrift til § 11, sådan som det oprindeligt var meningen.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. maj 2019.

Første gang der skal indberettes redegørelser er inden den 1. juni 2020.

Hovedloven gælder ikke for Færøerne og Grønland, hvorfor denne lov heller ikke vil gælde for Færøerne og Grønland.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	Lovforslaget
<p>§ 5. Ministerier, statslige institutioner og statslige virksomheder skal hvert andet år inden den 1. september udarbejde en redegørelse om ligestilling. Statslige institutioner og statslige virksomheder skal dog kun udarbejde redegørelser, hvis de har mere end 50 ansatte.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Redegørelsen skal indeholde oplysninger om,</p> <p>1) hvorvidt, ministeriet, institutionen eller virksomheden har formuleret en ligestillingspolitik og i givet fald det nærmere indhold af denne,</p> <p>2) den kønsmæssige fordeling i forhold til de enkelte stillingskategorier og</p> <p>3) ---</p>	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om ligestilling af kvinder og mænd, jf. lovbekendtgørelse nr. 1678 af 19. december 2013, foretages følgende ændringer:</p> <p>1. I § 5, stk. 1, 1. pkt., ændres »hvert andet år inden den 1. september udarbejde en redegørelse om ligestilling« til »hvert tredje år inden den 1. juni redegøre for deres arbejde med ligestilling, jf. § 4 «.</p> <p>2. I § 5, stk. 2, nr. 1, ændres »en ligestillingspolitik« til »målsætninger for ligestilling«.</p> <p>3. I § 5, stk. 2, nr. 1, udgår »og i givet fald det nærmere indhold af denne«.</p> <p>4. I § 5, stk. 2, nr. 2, ændres »de enkelte stillingskategorier« til »ledelse og personaleområdet i øvrigt«.</p>

<p><i>Stk. 3.</i> Redegørelserne fra de i stk. 1 nævnte institutioner og virksomheder indsendes til ressortministeren.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ressortministeren bearbejder de indsendte redegørelser og indsender inden den 1. november i de år, hvor redegørelserne udarbejdes, en samlet rapport vedlagt de enkelte redegørelser til ministeren for ligestilling.</p> <p>§ 5 a. Kommunalbestyrelsen og regionsrådet skal over for kommunens og regionens beboere mindst hvert andet år redegøre for situationen med hensyn til ligestillingen af kvinder og mænd blandt de kommunalt og regionalt ansatte. Redegørelsen skal vedtages af kommunalbestyrelsen og regionsrådet i et møde.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Redegørelsen skal indeholde oplysninger om,</p> <p>1) hvorvidt kommunen eller regionen har formuleret en ligestillingspolitik, og i givet fald det nærmere indhold af denne,</p> <p>2) den kønsmæssige fordeling i forhold til de enkelte stillingskategorier,</p> <p>3) den kønsmæssige sammensætning af de udvalg m.v. omfattet af § 10 a, der ned sættes af kommunalbestyrelsen eller regionsrådet, og</p> <p>4) andre forhold, der skønnes at have betydning for kommunens eller regionens indsats på ligestillingsområdet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Redegørelserne indsendes til ministeren for ligestilling inden den 1. november i de år, hvor redegørelserne udarbejdes.</p> <p>§ 10 a ---</p> <p><i>Stk. 4.</i> Stk. 3 omfatter ikke udvalg m.v., som træffer generelle eller konkrete afgørelser. Kønssammensætning ved besættelse af visse bestyrelsesposter i den statslige forvaltning m.v.</p>	<p>5. I § 5, <i>stk. 3</i>, tilføjes »og ministeren for ligestilling«.</p> <p>6. § 5, <i>stk. 4</i>, ophæves.</p> <p>7. § 5 a, <i>stk. 1, 1. pkt.</i>, affattes således: »Kommuner og regioner skal hvert tredje år redegøre for deres arbejde med at deres arbejde for ligestilling, jf. § 4«.</p> <p>8. I § 5 a, <i>stk. 2, nr. 1</i>, ændres »en ligestillingspolitik« til »målsætninger for ligestilling«.</p> <p>9. I § 5 a, <i>stk. 2, nr. 1</i>, udgår »og i givet fald det nærmere indhold af denne«.</p> <p>10. I § 5 a, <i>stk. 2, nr. 2</i>, ændres »de enkelte stillingskategorier« til »ledelse og personaleområdet i øvrigt«.</p> <p>11. § 5 a, <i>stk. 2, nr. 3</i>, ophæves. Nr. 4 bliver herefter nr. 3.</p> <p>12. I § 5 a, <i>stk. 3</i>, ændres »den 1. november« til »1. juni«.</p> <p>13. § 10 a, <i>stk. 4, 2. pkt.</i> udgår.</p>
--	--

	<p>14. Før § 11 indsættes overskrift, der affattes således: » Kønssammensætning ved besættelse af visse bestyrelsesposter i den statslige forvaltning m.v.«.</p>
--	---