



Høring over udkast til bekendtgørelse om forvaltning af Digital Post fra offentlige afsendere

Hermed sendes udkast til bekendtgørelse om forvaltning af Digital Post fra offentlige afsendere i offentlig høring. Det vedlagte udkast har hjemmel i lovbekendtgørelse nr. 686 af 15. april 2021 om Digital Post fra offentlige afsendere (herefter lov om Digital Post). Der er frist for bemærkninger mandag den 16. august 2021 kl. 12:00.

Det vedlagte udkast til bekendtgørelse erstatter de tre nugældende bekendtgørelser om Digital Post, henholdsvis bekendtgørelse nr. 1553 af 18. december 2013 om fritagelse af fysiske personer fra tilslutning til Offentlig Digital Post mv. med senere ændringer, bekendtgørelse nr. 1078 af 3. oktober 2014 om offentlige afsendere i Offentlig Digital Post med senere ændringer og bekendtgørelse nr. 821 af 13. juni 2016 om størrelse på filer i Digital Post.

Formålet med at samle bestemmelserne i én bekendtgørelse er at skabe et bedre overblik over de udmøntede regler for forvaltningen af Digital Post-løsningen samt herved at opnå en bedre indbyrdes sammenhæng i mellem bestemmelserne. Bestemmelserne fra de nugældende bekendtgørelser er placeret i hvert deres kapitel i den nye bekendtgørelse for at bevare den klare opdeling af reguleringsområderne. Det har også været muligt at forkorte den samlede bekendtgørelsestekst og antallet af bestemmelser på grund af sammenlægningen.

Revisionen af indholdet skal tilvejebringe et samlet, klart og ajourført regelsæt i forbindelse med den pr. 30. november 2021 forventede idriftsættelse af den kommende Digital Post-løsning. Nedenfor bringes i oversigtsform en liste over ændringerne i bestemmelserne i forhold til de nugældende bestemmelser.

Bekendtgørelsen bringer først og fremmest bestemmelserne i overensstemmelse med hjemlen i lovbestemmelserne efter ændringsloven til Digital Post-loven, jf. lov nr. 1941 af 15. december 2020. Overordnet set er der derudover sket ajourføring af den anvendte terminologi, så bestemmelsernes ordlyd afspejler den teknologiske

udvikling siden 2013, hvor den første af bekendtgørelserne blev udstedt. Tilsvarende tilstræbes det med ændringerne at skabe sammenhæng mellem bestemmelsernes udformning og funktionaliteten i den kommende Digital Post-løsning.

Desuden er der foretaget en række konsekvensændringer, der afspejler den nye bekendtgørelses struktur og enkelte mindre væsentlige justeringer uden indholdsmæssig betydning.

Det foreslås, at finansministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af bekendtgørelsen, så dette kan tilpasses tidspunktet for idriftsættelsen af it-systemet.

Oversigt over ændringer:

1. ”Offentlig Digital Post” er ændret til ”Digital Post fra offentlige afsendere”, jf. lov nr. 633 af 8. juni 2016 om ændring af lov om Offentlig Digital Post.
2. Der er i bekendtgørelsens bestemmelser foretaget en konsekvensrettelse af ”digital signatur” til ”elektronisk id”, da borgerne i stedet for at anvende en digital signatur i den kommende Digital Post-løsning skal autentificere sig med et elektronisk id, fx det kommende MitID. Rettelsen er et resultat af den ændrede § 4 i lov om Digital Post fra offentlige afsendere, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 686 af 15. april 2021.
3. Den hidtidige opstilling af offentlige myndigheder mv., der kan anvende Digital Post til at kommunikere, er splittet op, så den hidtidige § 2, nr. 1, nu er opdelt i nr. 1 og nr. 2 i den nye § 4.

Den hidtidige bestemmelse:

- 1) Offentlige myndigheder, der henregnes til den offentlige forvaltning i medfør af offentligheds- og forvaltningsloven (...)

Den nye opsplittning:

- 1) Staten, regionerne og kommunerne,
- 2) Øvrige juridiske enheder, der henregnes til den offentlige forvaltning, eller som er omfattet af forvaltningsloven eller lov om offentlighed i forvaltningen (...)

Formålet er at tydeliggøre, hvordan ”offentlige myndigheder” skal forstås i nærværende kontekst. Derudover er det i medfør af lovændringen til § 7, stk. 2, jf. lovekendtgørelse nr. 686 af 15. april 2021, nu anført, at øvrige juridiske enheder, der henregnes til den offentlige forvaltning, eller som er omfattet af forvaltningsloven eller lov om offentlighed i forvaltningen, omfattes. Som det fremgår af lovebemærkningerne sker tilføjelsen med henblik på at tydeliggøre, at begrebet ”offentlige afsendere” bringes i overensstemmelse med de oprindelige forarbejder til bestemmelsen og skal forstås bredt, dvs. med en afgrænsning, som svarer til de myndigheder, der er omfattet af

forvaltningsloven eller lov om offentlighed i forvaltningen samt at særlige offentlige myndigheder, der hverken er omfattet af forvaltningsloven eller lov om offentlighed i forvaltningen, men kan henregnes til den offentlige forvaltning, f.eks. undersøgelseskommissioner, er omfattet af bestemmelsen.

4. Det tilføjes i udkastets § 5, stk. 1, at der er tale om en forvaltningsretlig afgørelse, når Digitaliseringsstyrelsen tager stilling til, hvilke offentlige myndigheder mv. der omfattes af reglerne om tilslutning som offentlige afsendere i Digital Post.
5. Den hidtidige bestemmelse om, at de omfattede myndigheder fremgår af en række bilagslister, jf. § 2, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1078 af 3. oktober 2014 om Offentlige afsendere i Offentlig Digital Post, udgår af udkastet.
6. Oversigten over de myndigheder mv., der har samtykket til at være omfattet af kontrakten mellem Digitaliseringsstyrelsen og leverandøren af Digital Post-løsningen vil blive tilgængeliggjort på Digitaliseringsstyrelsens hjemmeside, hvilket fremgår af den nye § 5, stk. 2. Sidste led angiver, at det endvidere er et krav for at blive tilsluttet Digital Post-løsningen, at myndigheden mv. tillige skal være offentlige afsendere i medfør af § 4.
7. Den hidtidige bestemmelse om, at finansministeren kan bestemme, at de tidligere bilagslister over myndigheder ”senest ved annoncering af udbud af Offentlig Digital Post løsningen kan suppleres med anførsel af yderligere myndigheder m.v.”, jf. § 2, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 1078 af 3. oktober 2014 om Offentlige afsendere i Offentlig Digital Post, udgår af udkastet som følge af, at oversigten udgår af bekendtgørelsen.
8. Terminologien er i § 7, nr. 3, ajourført i overensstemmelse med bemærkningerne fra det fremsatte lovforslag 2020/1 LSF 47, forslag til lov om ændring af lov om Digital Post fra offentlige afsendere, ved at tilføje ”smartphone eller tablet” til fritagelseskriteriet om ”Manglende adgang til computer, *smartphone eller tablet* i eget hjem eller opholdssted”. Tilføjjelsen er her fremhævet med kursiv. Dermed afspejles også det forhold, at de offentlige visningsklienter stilles til rådighed i både webbrowser og mobil app.
9. ”Bredbåndsforbindelse” er i § 7, nr. 4, ændret til ”internetforbindelse” for at skabe en ensartet terminologi i bestemmelserne i overensstemmelse med lovens ordlyd samt for at ajourføre teksten i forhold til nutidens teknologi, hvor der findes andre muligheder for internetforbindelse end bredbånd.
10. Listen med fritagelseskriterier har fået tilføjet en opsamlingsbestemmelse, der giver mulighed for fritagelse: ”Efter en konkret vurdering, hvis der foreligger ganske særlige forhold”. Hjemlen i lovens § 5 kan efter Digitaliseringsstyrelsens opfattelse rumme dette kriterie, da de almindelige bemærk-

ninger til bestemmelsen alene oplister eksempler på fritagelse og ikke angiver disse som en udtømmende liste. Denne rummelighed underbygges endvidere af de samme bemærkninger, hvoraf følgende fremgår: ”Der vil ikke ske en egentlig prøvelse af erklæringens rigtighed. Hvis en borger erklærer at være ude af stand til at modtage digital post, vil dette blive lagt til grund.”

11. Det er i § 8, stk. 3, og § 9, stk. 3, præciseret at legitimation i form af sundhedskort skal være et ”gyldigt dansk sundhedskort”, hvilket omfatter et digitalt såvel som et fysisk sundhedskort.
12. Efter § 10, stk. 3, er proceduren for meddelelse af afslag til en borgere på anmodning om fritagelsen ændret, så det ikke fremover alene vil være på begæring, at afslaget meddeles skriftligt, men at det altid meddeles på skrift.
13. I § 12, stk. 2, præciseres, at det er de seneste seks måneders uåbnede post, der bliver videresendt til borgerens folkeregisteradresse. Dette er en følge af de tekniske specifikationer for den kommende Digital Post-løsning.
14. § 16, stk. 1, sidste pkt., hvorefter ”den pågældende skal oplyse navn og personnummer på den fysiske person eller navn og CVR-nummer på den juridiske enhed, der ønskes tildelt læseadgang” udgår, for at undgå for detaljerede beskrivelser på bekendtgørelsesniveau i forhold til, hvilke specifikke oplysninger, der skal afgives ved anmodning om tildeling af læseadgang.
15. 1. led udgår af bestemmelsen i den tidligere § 13, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 1553 af 18. december 2013 om fritagelse af fysiske personer fra tilslutning til Offentlig Digital Post m.v., hvorefter det fremgår, at ”Læseadgangen registreres elektronisk i postløsningen og er gældende, indtil den tilbagekaldes eller slettes, jf. stk. 5.” Den tekniske fremgangsmåde for, hvordan registreringen foregår i den konkrete postløsning, er efter Digitaliseringsstyrelsens opfattelse bekendtgørelsen uvedkommende. Derudover udformes bestemmelsens tekst i § 16, stk. 4, så den fremstår mere generisk og kan anvendes ved eventuelle andre fremtidige fuldmagtsløsninger: ”Fuldmagter, fx læseadgang, er gældende, indtil de tilbagekaldes eller slettes jf. stk. 5.”
16. I § 16, stk. 6, er ordlyden i 2. led blevet justeret med en, i forhold til lovens § 6, mere tekstnær beskrivelse, hvorefter ”den, der via kommunen, jf. stk. 1 og 2, er tildelt læseadgang, kan læse den digitale post” er ændret til: ”Den, der via kommunen, jf. stk. 1 og 2, er tildelt læseadgang, kan læse *meddelelser, der er sendt til eller fra den fysiske person, der har tildelt læseadgangen*”. Ændringen er her fremhævet med kursiv.
17. § 16, stk. 8, er præciseret for at lette forståelsen, hvorefter ”Læseadgang givet til en juridisk enhed indebærer, at den juridiske enhed vælger, hvilke personer, der af den juridiske enhed autoriseres som brugere i den juridiske enheds digitale postkasse i Digital Post.” er ændret til: ”Læseadgang givet til

en juridisk enhed indebærer, at den juridiske enhed vælger, *om den tildelte læseadgang gives til én eller flere medarbejdere i den juridiske enhed.*” Ændringen er her fremhævet med kursiv.

18. § 16, stk. 10, 2. pkt. er efter Digitaliseringsstyrelsens opfattelse overflødig og udgår: ”Det er således den pågældendes ansvar, hvem personen måtte give adgang til den digitale postkasse.”
19. Bestemmelserne i de tidligere § 14, stk. 4 og 5, i bekendtgørelse nr. 1553 af 18. december 2013 om fritagelse af fysiske personer fra tilslutning til Offentlig Digital Post m.v. udgår: ”Stk. 4. En fysisk person eller juridisk enhed, der fx ved skifteretsattest kan dokumentere at repræsentere boet efter en afdød, kan anmode om et senere slettetidspunkt end fastsat i stk. 3. Stk. 5. Anmodning om udskydelse af slettetidspunkt fremsættes for Digitaliseringsstyrelsen efter styrelsens nærmere bestemmelse, herunder vedrørende krævet dokumentation efter stk. 4.”. Årsagen er, at den kommende Digital Post-løsningen ikke understøtter denne funktionalitet.
20. Bestemmelsen i § 18 erstatter hele den nugældende bekendtgørelse om filstørrelser og fastsætter en højere grænseværdi på 99,5 MB for størrelsen på meddelelser, der kan sendes til og fra offentlige myndigheder. Ændringen tager afsæt i de tekniske specifikationer for den kommende Digital Post-løsning.

Digitaliseringsstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til mofis@digst.dk med kopi til mojal@digst.dk senest mandag **den 16. august 2021 kl. 12:00.**

Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Morten Fischer på mofis@digst.dk eller mobil 40 27 52 28.

Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk, hvor modtagne hørings svar også vil blive gjort tilgængelige.

Det bemærkes, at Digitaliseringsstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse er blevet udstedt.

De udstedte bekendtgørelser kan efterfølgende ses på Digitaliseringsstyrelsens hjemmeside digst.dk under Om os / Love og regler.

Med venlig hilsen

Morten Fischer
Juridisk specialkonsulent

