

NaturErhvervstyrelsen
Att. *Policy*
Nyropsgade 30
DK-1780 København

H. C. Andersens Boulevard 37
1553 København V
Tlf. +45 70 10 40 40
Fax +45 33 32 32 38

mail@dkfisk.dk
www.dkfisk.dk

Mail: policy@naturerhverv.dk
Mail: amkw@naturerhverv.dk

Dato: 10. juni 2014
Deres ref.: OLL

Danmarks Fiskeriforenings høringssvar for udkast til Det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram 2014-2020 (j. nr. 14-8050-000010)

Indledningsvist skal Danmarks Fiskeriforening fremhæve, at det er positivt, at de danske myndigheder, på trods af forsinkelse i beslutningerne i EU omkring programmet, har været så hurtige til at sende programmet i høring.

Danmarks Fiskeriforening finder desuden, at den udarbejdede SWOT analyse giver et godt - om end naturligvis ikke udtømmende - grundlag for iværksættelse af programmet.

Generelt savner Danmarks Fiskeriforening dog stillingtagen til, hvordan NAER forudser, at de godkendte produktions- og markedsføringsplaner for Danmarks Fiskeriforening, Producentorganisation skal indgå i Det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram for 2014-2020. Producentorganisationer er jo tildelt en væsentligt rolle i den nye markedsforordning i udviklingen af fiskerisektoren – det burde afspejles mere tydeligt i hav- og fiskeriudviklingsprogrammet. En del af de aktiviteter og initiativer, der er godkendt i de indsendte produktions og markedsføringsplaner, vil jo være afhængige af hel eller delvis finansiering fra det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram.

Miljøvurdering af fiskerudviklingsprogram 2014-20.

Danmarks Fiskeriforening må undre sig over at rapporten er udsendt, idet det er Danmarks Fiskeriforenings opfattelse, at hele afsnittet om Miljøstatus er direkte afskrevet fra "Havets Natur – et oplæg til handleplan for Danmarks marine biodiversitet" udsendt af "Det grønne kontaktudvalg" oktober 2012. Danmarks Fiskeriforening konstaterer, at "Havets Natur" er et partsindlæg, hvor en række grønne organisationer giver deres bud på "tilstanden for Danmarks marine biodiversitet mv."

Danmarks Fiskeriforening finder det useriøst og uredeligt, at disse afsnit indgår i en udgivelse fra NaturErhvervstyrelsen, hvorved indholdet får officiel status som miljøstatus for de danske farvande på trods af, at det er et partsindlæg, produceret med andet formål end at opføre miljøstatus.

Danmarks Fiskeriforening finder desuden at det er helt useriøst, at disse afsnit bare er kopieret med noter og det hele. Dertil kommer at det naturligvis er pinligt, at "Havets Natur" end ikke er nævnt i referencelisten.

Danmarks Fiskeriforening finder ikke grundlag for en detaljeret gennemgang af fejl og mangler, men skal anbefale, at der udarbejdes et helt nyt grundlag for miljøvurderingen, som bl.a. tager udgangspunkt i, at fx fiskeridødeligheden har været faldende for langt hovedparten af de bestande

Danmark fisker på, og at der aktuelt er en god balance mellem kapaciteten i den danske fiskeflåde og fiskerimulighederne. (Udkast til EFF rapport 2013, s. 10).

Udkast til "Det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram 2014-20.

Som nævnt indledningsvist finder Danmarks Fiskeriforening, at processen hen mod udarbejdelse af programmet har været tilfredsstillende ligesom den udarbejdede SWOT analyse udgør et godt værktøj til udarbejdelse af programmet. Danmarks Fiskeriforening finder ikke behov for konkret stillingtagen til de enkelte elementer i SWOT-analysen.

Nedenstående kommentarer vil i stedet fokusere på indholdet af det kommende program.

Konkrete kommentarer:

Ad 3. Strategi:

Danmarks Fiskeriforening finder det vigtigt, at udgangspunktet for programmet er en situation, hvor der i Danmark er en god balance mellem kapacitet og fiskerimuligheder (Udkast til EFF Årsrapport 2013, s. 10), og hvor der for langt de fleste bestande har været en reduktion i fiskeridødeligheden de senere år.

Tilsvarende er det nødvendigt at minde om, at fiskeri er en erhvervsaktivitet, og hvis myndighederne ønsker et mere "Miljømæssigt bæredygtigt, resurseeffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret fiskeri" – så må man ikke glemme, at fiskeriet skal være ØKONOMISK BÆREDYGTIGT for de virksomheder, som skal bære erhvervet. Det må således undre, at det intetsteds fremgår som en unionsprioritet, at fiskerierhvervet skal være økonomisk bæredygtigt – eller måske endnu mere klart - økonomisk attraktivt! De færreste vil vel anfægte at det bedste grundlag for udvikling – er et økonomisk attraktivt erhverv.

Vedr. miljømæssigt bæredygtighed, resurseeffektivt mv. (unionsprioritet 1)

Her anføres, at man i Danmark fravælger støtte til investeringer i motorudskiftninger, sikkerhed samt arbejdsmiljø. Danmarks Fiskeriforening kan ikke anbefale dette fravalg. Det er tydeligt, at nogle af de mest effektive investeringer i det nuværende program har været investeringer i netop disse forhold. Danmarks Fiskeriforening mener fortsat, at der er meget at hente på disse områder – ligesom det er Danmarks Fiskeriforenings opfattelse, at disse meget håndfaste og mærkbare investeringer er vigtige for programmets synlighed blandt fiskerne.

Vedr. Specifikt mål a: Et mindre belastende havmiljø pga. fiskeri, herunder færre/ingen uønskede fangster.

Generelt skal Danmarks Fiskeriforening konstatere, at dette mål i mange situationer vil komme i konflikt med de tidligere målsætninger om resurseeffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret fiskeri. Det bliver formentlig en kendsgerning, at mange af de krav der vil blive opstillet under denne målsætning, vil forringe danske fiskeres konkurrenceevne i forhold til 3.lande, ligesom der vil blive situationer, hvor man kommer direkte i modstrid med intensjonen om et resurseeffektivt fiskeri.

Konkret vælger Danmark at se bort fra "Kompensation til fisker for skade på fangsten (og redskaber) forårsaget af havpattedyr.

Danmarks Fiskeriforening kan absolut ikke tilslutte sig denne anbefaling og skal i stedet anbefale, at en kompensationsordning iværksættes som noget af det første i programmet. Der er generel enighed om, at sælbestanden har været voksende de senere år og Danmarks Fiskeriforening har siden 2011 modtaget et stigende antal klager fra fiskere, hvis fangster og redskaber er skadet af sæler. Stadigt flere fiskere må opgive erhvervet på grund af den store sælbestand, og hvis Danmark vil beholde det kystnære fiskeri også i fremtiden, så er det nødvendigt allerede i år at iværksætte en kompensationsordning for sælskader. Sælskader er aktuelt den største trussel mod det kystnære fiskeri i Danmark. Forordningens artikel 40h åbner for at iværksætte en kompensationsordning for sælskader og Danmarks Fiskeriforening anbefaler, at muligheden anvendes. Danmarks Fiskeriforening anbefaler, at myndighederne – NaturErhvervstyrelsen og Miljøministeriet sætter sig sammen med Danmarks Fiskeriforening hurtigst muligt med henblik på at udarbejde en konkret kompensationsordning.

Vedr. Indsatser med henblik på et mindre belastet havmiljø.

Danmarks Fiskeriforening er enig i, at der er behov for fortsat udvikling af mere bæredygtig fiskeriforvaltning. Men det er vigtigt at understrege, at det ikke er tilstrækkeligt med flere workshops, møder, regional koordinering mv. Det bliver en helt central og meget vigtig opgave at inddrage brugerne nu! – og brugerne, det er fiskerne. Det må således indgå i aktiviteterne, at der laves praktiske forsøg inden regler besluttet ved skivebordet, og at den praktiske viden som fiskerne har, kommer til at indgå i beslutningsgrundlaget, inden der tages beslutning om nye forvaltningsplaner

Med hensyn til investering i systemer til håndtering af landingsforpligtelsen skal Danmarks Fiskeriforening understrege, at det bliver afgørende og nødvendigt at få støtteordningerne til at virke hurtigt og effektivt, og at støtten gives til et bredt spekter af investeringer. Det må forudses, at der bliver behov for lastrumsudvidelser (uønsket fangst skal ilandbringes mv), støtte til håndteringssystemer, hydraulik mv., arbejdsmiljø, da der bliver flere mængder at håndtere – derudover bliver utvivlsomt en række ikke forudsatte investeringer, når landingsforpligtelsen træder i kraft. Det foreslås, at der etableres en støtteordning til rådgivning vedr. arbejdsmiljø i forbindelse med disse forandringer.

Energiinvesteringer

ja, samt henvisning til tidligere bemærkninger.

Behov for styrkelse af innovation og udvikling af fiskeri mv.

Her bliver det helt centralt, at teknologiudvikling sker i nært samarbejde mellem videnskabelige miljøer, de fiskere der skal bruge redskaberne samt de producenter, der skal producere redskaberne. Danmarks Fiskeriforening kan helt tilslutte sig et mere bæredygtigt – også økonomisk bæredygtigt, klimavenligt og ressourceeffektivt fiskeri.

Behov for mere viden, rådgivning, overvågning (?) mv.

Danmarks Fiskeriforening skal igen fremhæve, at det er centralt, at der tages initiativ til at sikre, at den nødvendige viden til og fra fiskerne kan tilvejebringes. Danmarks Fiskeriforening finder det helt nødvendigt, at man i analyser, studier, workshops, møder, forberedelse af lokale/regionale forvaltningsplaner sikrer, at fiskernes viden og kendskab til praktisk fiskeri kommer til at indgå i vidensgrundlaget.

Danmarks Fiskeriforening må her anbefale, at der konkret sikres mulighed for støtte til projekter, som sigter på give fiskene/ eller deres repræsentanter mulighed for at være repræsenteret til de mange møder. Det kan evt. ske gennem rådgivnings- og videns projekter rettet mod fiskere samt aktiviteter, der sigter mod at fiskernes viden inddrages i beslutningerne.

Specifikt mål ba: Bedre balance mellem fiskerikapacitet og fiskerimuligheder:

Danmarks Fiskeriforening er enig i, at der samlet set er en god balance mellem kapacitet og fiskerimuligheder.

Danmarks Fiskeriforening forstår dog ikke sætningen: ”Vurderet ud fra biologiske indikatorer er der bestande og områder, hvor bestandenes tilstand ikke er tilfredsstillende”. Hvilke biologiske indikatorer er der tale om og hvilke områder?

Danmarks Fiskeriforening er enig i, at der naturligvis skal ske en løbende udvikling og forbedring af reguleringssystemet baseret på hhv. FKA og IOK.

Specifikt mål bb: Bedre konkurrenceevne og levedygtighed i fiskeriet, herunder kystfiskeri.

Danmarks Fiskeriforening er enig i de initiativer, der foreslås. Det må dog foreslås, at det sikres, at den facilitator der påtænkes ansat, er i stand til at etablere et samarbejde med og mellem fiskere.

Danmarks Fiskeriforening er desuden uenig i, at ”der ikke er foranstaltninger, der er egnede til at imødekomme behov i forbindelse med generationsskifte og finansiering”. I artikel 31, side 72 i forordningsteksten er indeholdt forslag til støtte til førstegangs-etablering. Danmarks Fiskeriforening anbefaler, at der iværksættes en støtteordning/ førstegangsetablering for fiskere efter de bestemmelser, der er indeholdt i forordningsteksten. Danmarks Fiskeriforening anbefaler, at ordningen etableres, selv om bestemmelserne ikke er perfekt tilpasset den danske regulering. Lignende bestemmelser i den nuværende fiskerifond, har trods alt kunnet hjælpe 4-6 fiskere årligt de seneste år, og det er ”ikke så ringe endda”. Danmarks Fiskeriforening håber, at endnu flere kan benytte den nye ordning.

Specifikt mål bc: Styrket teknologisk udvikling og innovation, herunder bedre energieffektivitet og vidensdeling

Danmarks Fiskeriforening kan kun tilslutte sig ønsket om styrket innovation samt udvikling af maskiner, processer, organisation mv. Danmarks Fiskeriforening kan dog ikke uden videre se, hvor energieffektivisering kommer ind i billedet? Ligesom bioøkonomi i fiskeriet – hvad menes helt konkret?

Indsatser til udvikling af netværk

Danmarks Fiskeriforening må her opfordre til, at NaturErhvervstyrelsen sikrer, at de netværk der etableres dels får nogle helt konkrete målsætninger, dels kommer til at nå helt fra hav til bord.

Miljømæssigt bæredygtigt, resurseffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret Aquakultur.

Danmarks Fiskeriforening har ingen kommentarer under dette punkt.

Implementering af den fælles fiskeripolitik

Specifikt mål a: Bedre videnskabelig viden samt indsamling af data og administration heraf.

Danmarks Fiskeriforening vurderer, at disse initiativer primært angår finansiering af myndighedsopgaver.

Men det må understreges, at omkring samarbejde mellem interessenter er fiskerne også en interessant. Det er således vigtigt for fiskerne, at de data der indsamles er relevante, og at de indsamles med mindst muligt besvær for fiskerne.

Det kan evt. anbefales, at overveje et initiativ, som kan hedde ”innovativt samarbejde med fiskeriet om dataindsamling”. Det må forudses, at der kan komme til at ske rigtig meget på automatiseret-data-fangst fronten frem mod 2020 – som måske vil betyde, at fiskefartøjerne kan indsamle en god del af de data, der i dag indsamles fra forsknings-skibene – bare med langt højere interval og udbredelse.

Specifikt mål b: Monitorering, kontrol og håndhævelse mv.

Danmarks Fiskeriforening vurderer igen, at disse initiativer primært angår finansiering af myndighedsopgaver, men det må også her understreges at nye og andre kontrolformer bør indføres i samarbejde og samråd med fiskerne, ligesom nye kontrolmekanismer naturligvis ikke bør indføres, hvis de medfører økonomiske byrder for fiskerne.

Danmarks Fiskeriforening anbefaler desuden, at der etableres en mulighed for at der kan gives tilskud til løbende kontrolomkostninger for virksomhederne – her fx

Indsatser for Kontrol og håndhævelse

Danmarks Fiskeriforening vurderer, at disse initiativer primært angår finansiering af myndighedsopgaver.

Beskæftigelse og øget territorial samhørighed

Danmarks Fiskeriforening finder, at disse initiativer primært angår ønsket om at bevare aktiviteter i udkantsområderne – uanset hvilken aktivitet. Danmarks Fiskeriforening anbefaler derfor at sådanne aktiviteter placeres under andre programmer, således at midlerne under hav og fiskeriprogrammet anvendes målrettet til initiativer og udvikling af fiskerisektoren. Dette under hensyn til en antagelse om, at der vil blive begrænsede midler til rådighed.

Markedsføring og forarbejdning

Hvad menes med ”grøn omstilling i fiskeri - og akvakultursektoren”?

Danmarks Fiskeriforening finder desuden, at det havde været naturligt at inddrage de initiativer der er angivet i de godkendte produktions- og markedsføringsplaner for Danmarks Fiskeriforening, producentorganisation.

Danmarks Fiskeriforening anbefaler, at privat oplagring iværksættes nu. Andre medlemslande har skabt mulighed for privat oplagring – det ønsker Danmarks Fiskeriforening også sker i Danmark.

Som supplement for de angivne indsatser anbefales, at der hurtigst muligt sker en gennemgang af de oplysninger, der skal stilles til rådighed ved mærkning af fiskeriprodukter med henblik på, at

oplysningerne er relevante, sammenhængende og mulige. Her skal især stilles skarpt på sammenhængen mellem kontrolforordning og den nye markedsforordning, der træder i kraft ved udgangen af 2014 - her er indeholdt en række krav, fx mærkningskrav, som harmonerer meget dårligt med virkeligheden/praksis i virkeligheden.

Specifikke mål og indikatorer:

Unionsprioritet 1: Fiskeri

Resultatindikatorer (s 72): Lavere brændstofforbrug per ton fanget fisk.

Danmarks Fiskeriforening må anføre, at det er et usikkert mål. Vil afhænge fuldstændigt af forholdet i landede mængder mellem demersalt, pelagisk og industri det år der måles (fordi der er så stor forskel på l/kg i de tre typer) – så det kan anbefales i det mindste at dele de tre kategorier for at få et nogenlunde reelt billede (alternativt sige l/kr.), men selv med den opdeling vil indikatoren være meget følsom overfor større prisudsving, som ikke nødvendigvis har med programmet at gøre.

Resultatindikator (s 75) : Øget andel af produktionen, der er certificeret

Så vidt Danmarks Fiskeriforening kan bedømme mangler sammenligningsgrundlag, dvs. der fremgår ikke noget tal at måle slutresultatet op i mod! I øvrigt er Danmarks Fiskeriforening uforstående over, hvorfor der ikke står MSC, når der nu klart står ASC i akvakulturens tilsvarende kontekst og resultatindikatorer? Det anføres igen, at havde været yderst relevant at henvise til de indsendte og godkendte markedsføringsplaner for Danmarks Fiskeriforening, Produktion.

Afslutning

Som afslutning gentages hermed de fire konkrete forslag til programændringer:

- Forordningens artikel 40h åbner for at iværksætte en kompensationsordning for sælskader, og Danmarks Fiskeriforening anbefaler at muligheden anvendes.
- Danmarks Fiskeriforening anbefaler, at støtte til investeringer i motorudskiftninger, sikkerhed samt arbejdsmiljø kommer med i det danske program.
- Danmarks Fiskeriforening anbefaler, at de muligheder for støtte til førstegangsetablering som hav- og fiskeriforordningen indeholder iværksættes, selv om de ikke er perfekt tilpasset den danske regulering.
- Danmarks Fiskeriforening anbefaler, at privat oplagring iværksættes nu.

Danmarks Fiskeriforening savner desuden stillingtagen til, hvordan NAER forudser, at de godkendte produktions og markedsføringsplaner for Danmarks Fiskeriforening, Producentorganisation skal indgå i hav- og fiskeriprogrammet.

Spørgsmål til ovenstående kan rettes til undertegnede.

Med venlig hilsen



Ole Lundberg Larsen
Kontorchef
Danmarks Fiskeriforening