

gron-udvikling-ny-viden@lbst.dk

Landbrugsstyrelsen

J. nr. 21-1121-000001

27. juli 2022

Høring af lovforslag om Fonden for Plantebaserede Fødevarer.

J. nr. 21-1121-000001

SEGES Innovation P/S takker for muligheden for at fremsende høringssvar og har følgende kommentarer til lovforslaget.

Overordnet kommentar

Vi opfordrer til, at det ved implementering af de nationale tilskudsregler sikres, at EU bestemmelsernes rammer for tilskudsordninger udnyttes fuldt ud. Det betyder bl.a., at der ikke bør indgå strammere nationale regler fx i forhold til tilskudssatser og -betingelser.

Private forsknings- og videnformidlingsorganisationer forventes at blive vigtige aktører ved gennemførelse af projekter i Fonden for Plantebaserede Fødevarer. Det er derfor afgørende, at der er klare retningslinjer i forhold til både definitionen af en privat forsknings- og videnformidlingsorganisation og finansieringen.

Vedrørende definitionen af en forsknings- og videnformidlingsorganisation skal vi venligst henlede opmærksomheden på Landbrugsstyrelsens dokument "Vejledning om definitionen af en forsknings- og videnformidlingsinstitution"¹, som det anbefales at henvise til i lovforslaget.

Det er vigtigt for private forsknings- og videnformidlingsorganisationer, der opfylder kriterierne i ovenstående vejledning, at deres økonomiske grundlag for at deltage i projekter i Fonden for Plantebaserede Fødevarer er sikret.

Det er endvidere vigtigt, at projekter specielt inden for det primære landbrugsområde kan medfinansieres 100 pct., herunder eventuelt samfinansieres med midler fra andre tilskudsordninger. Det er derfor vigtigt, at der sikres statsstøttegodkendelser både under den generelle gruppefritagelsesordning og landbrugsforordningen.

Endvidere vil vi venligst henlede opmærksomheden på Økonomistyrelsens "Udkast til Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning", der blev sendt i høring den 4. juli 2022.

Vi opfordrer til, at der snarest muligt udarbejdes tilskudsregler og -betingelser, som sendes i høring.

¹ [GUDP_Vejledning_om_forsknings- og_vidensformidlingsinstitution.pdf \(lbst.dk\)](#) Den 2. oktober 2020

Øvrige kommentarer til lovforslaget

§ 1 Etablering

Det er anført, at "Fonden for Plantebaserede Fødevarer oprettes som en tilskudsordning inden for den offentlige forvaltning". Denne sætning bør uddybes og præciseres, da det ikke står klart, hvad ordene "inden for den offentlige forvaltning" dækker over.

§ 2 Tilskudsområder

Der er anført følgende tekst "Fonden kan yde tilskud til videnovertførsel og informationsaktioner, rådgivning, forskning og udvikling, såsom sortsudvikling, dyrkning og forarbejdning, fremstødsforanstaltninger for plantebaserede fødevarer, deltagelse i kvalitetsordninger og lignende". Det fremgår ikke entydigt, hvilke områder Fonden yder tilskud til, da noget af teksten fremstår som eksempler. Endvidere er der til sidst i sætningen anført "og lignende", hvilket giver anledning til en række spørgsmål. Det anbefales at teksten bliver mere præcis og entydig.

Det skal i den sammenhæng bemærkes, at der i Bemærkningerne på side 11 pkt. 2.1.2.5. bl.a. er anført "Fonden foreslås ligeledes at kunne yde støtte til forskning og udvikling". Set i lyset af, at fondens formål er at bidrage til udviklingen af sektoren for plantebaserede fødevarer, mener vi, at det er helt afgørende, at det fremstår tydeligt, at forskning og udvikling er en meget væsentlig aktivitet for fonden.

§ 4 Sekretariat

For at sikre, at ordningen kan igangsættes hurtigst mulig, opfordres der til, at det administrative grundlag i videst muligt omfang tager afsæt i nuværende ordningers formularer, skabeloner mv.

§ 5 stk. 5 Strategi og handlingsplan

Der er anført følgende i loven "Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler for fondens strategi og handlingsplaner". I "Bemærkninger til lovforslaget – Almindelige bemærkninger" samt "Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser" er der anført eksempler på, hvad de nærmere regler kan omfatte. Når teksterne sammenholdes, er det uklart, hvad det præcis er, at Ministeren kan fastsætte nærmere regler for, og hvad det er, bestyrelsen har ansvaret for. Det bør derfor præciseres, hvad Ministeren fastsætter regler for, samt hvad bestyrelsen har ansvar for.

§ 6 Tilskudssatser

Med henvisning til de indledende bemærkninger bør det så vidt muligt sikres, at de maksimalt mulige støttesatser iht. EU bestemmelsernes rammer for tilskudsordninger udnyttes fuldt ud. Endvidere bør støttesatserne af hensyn til ansøgernes planlægning ikke variere fra år til år eller være forskellige for de enkelte indsatsområder. En række af ansøgerne har en lang planlægningshorisont for deres udviklingsaktiviteter og har behov for at kende de overordnede finansieringsrammer.

Der er i bemærkningerne side 22 anført følgende "Som eksempel vil bestyrelsen kunne fastsætte, at der ydes op til 50 pct. i støtte til en given kategori af projekter, selvom det efter de af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsatte regler er muligt at yde op til 70 pct. i støtte. Det henstilles at dette eksempel slettes.

§ 8 Tilskudsbetingelser og maksimale tilskudssatser

Som anført tidligere bør der anvendes de maksimalt mulige tilskudssatser.

Der er i §8, stk. 2 i loven anført følgende "Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter regler om tilskud fra fonden til projekter, der kan opnå tilskud efter anden lovgivning, herunder at der ikke kan gives tilskud i henhold til denne lov". Det bør ikke være et vurderingskriterium, at der måske kan opnås tilskud fra andre ordninger, da det gør situationen for ansøger meget usikker. Det vil være en helt usædvanlig bestemmelse i fondsarbejdet, at man ikke kan komme i betragtning, hvis der teoretisk findes andre muligheder for fondsfinansiering.

Der er i bemærkningerne side 23 anført følgende "Det forudsættes, at der i bekendtgørelsen vil blive fastsat regler om, at virksomheder, organisationer, universiteter, foreninger mv. vil være tilskudsberettigede". Det er afgørende og meget vigtigt, at der i denne opremsning eksplicit suppleres med "andre offentlige og private forsknings- og videnformidlingsorganisationer".

§ 18 Ikrafttrædelse

Det er anført, at loven træder i kraft den 1. januar 2023. Det henstilles, at loven træder i kraft hurtigst muligt, således at der kan etableres det nødvendige grundlag for Fondens virke, herunder at der kan indsendes ansøgninger, som har en reel mulighed for at kunne påbegynde aktiviteter i vækstsæsonen 2023.

Kommentarer til bemærkningerne

Bemærkningerne pkt. 2.1.2. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris overvejelser og den foreslåede ordning.

Der er på side 8 anført følgende tekst "Fonden vil således adskille sig fra både landbrugets fonde og fra GUDP bl.a. i forhold til indstillingsberettigede til bestyrelsen, sammensætningen af bestyrelsen og sekretariatsbetjeningen, hvilket sikrer den fornødne uafhængighed og relevante faglige kompetencer til bestyrelsen". Dette afsnit bør slettes, da der ikke er noget grundlag for at foretage denne skelnen mellem tilskudsgiverne.

Bemærkningerne 2.1.2.2. Fonden for Plantebaserede Fødevarers bestyrelse

Der er på side 9 anført følgende "Det forventes, at følgende organisationer vil være indstillingsberettigede: Landbrug & Fødevarer, Økologisk Landsforening, Plantebranchen, Fødevareforbundet NNF, Dansk Industri, Dansk Vegetarisk Forening, Klimabevægelsen, Forbrugerrådet Tænk, Klimarådet og Dansk Erhverv". Der er lagt op til, at udpegningsretten til bestyrelsen alle er interesseorganisationer, hvilket er usædvanligt og kan medføre, at der ikke bliver en tilstrækkelig kompetencesammensætning til bestyrelsen, hvor der åbenlyst bør være repræsentanter fra forsknings- og vidensorganisationer i de forskellige led i værdikæden. Der mangler fx repræsentanter for forskningen.

Bemærkningerne pkt. 5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Der er på side 14 anført følgende "Lovforslaget vurderes ikke at have nogen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet". Vi vil i den forbindelse påpege, at vi mener, at det vil have negative konsekvenser for den bæredygtige udvikling inden for Promilleafgiftsfonden for

landbrugs strategiske indsatsområder, når der til og med 2030 fjernes 84-85 mio. kr. pr. år, som flyttes til Fonden for Plantebaserede Fødevarer.

Venlig hilsen



Lisbeth Henricksen
Direktør, Innovation

+45 6128 4435
lish@seges.dk