



Til høringsparterne

J.nr. 24-11-000010  
Ref. MORFRE  
Den 13. august 2024

## Høring over udkast til bekendtgørelse om brug af metanreducerende foder i 2025

Landbrugsstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om brug af metanreducerende foder i ekstern høring. Bekendtgørelsen handler om kompensation for opfyldelse af mindstekrav om brug af metanreducerende foder og tilskud til yderligere frivillig brug af metanreducerende foder.

Landbrugsstyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 10. september 2024.

Høringssvar bedes sendt til Landbrugsstyrelsens enhed Landbrugsstøtte & Geodata: [Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk](mailto:Landbrugsstotte-Geodata@lbst.dk) og cc til Moritz Frey på [morfre@lbst.dk](mailto:morfre@lbst.dk) med angivelse af journalnummer 24-11-000010.

Hvis der skulle være spørgsmål til udkastet, kan disse sendes til:

- Moritz Frey på [morfre@lbst.dk](mailto:morfre@lbst.dk) eller 20368538 (juridiske spørgsmål)
- Mathilde Huusmann Christensen på [mahcri@lbst.dk](mailto:mahcri@lbst.dk) eller 24483378 (faglige spørgsmål).

De modtagne høringssvar, som ikke stammer fra ministerier eller styrelser under ministerierne, vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og e-mailadresse.

Bekendtgørelsesudkastet er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte liste.

### Baggrund for udstedelse af bekendtgørelsen

Den tidligere Regering (Socialdemokratiet) indgik den 4. oktober 2021 en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om grøn omstilling af dansk landbrug (herefter landbrugsaftalen). Med landbrugsaftalen blev det bl.a. besluttet, at der skal indføres et generelt reduktionskrav for metan fra kvægs fordøjelse fra 2025 og frem svarende til reduktionseffekten ved øget fedtandel i foderet svarende til en effekt på 0,17 mio. t. CO<sub>2</sub>e i 2025 og 0,16 mio. t. CO<sub>2</sub>e i 2030. Det generelle krav forudsætter, at der er flere fodervirkemidler til rådighed til opfyldelse af kravet. Hvis dette ikke er tilfældet, blev det med landbrugsaftalen lagt til grund, at effekten skulle opnås ved øget fedtandel i foderet.

Efter landbrugsaftalens indgåelse har Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA) godkendt et fodertilætningsstof indeholdende aktivstoffet 3-NOP (3-nitrooxypropanol) med henblik på anvendelse som metanreducerende virkemiddel for malkekøer. Der er herved grundlag for at etablere et generelt krav

om anvendelse af metanreducerende foder til kvæg med valgfrihed mellem øget fedtandel i foderet og et fodertilsætningsstof indeholdende aktivstoffet 3-NOP til opnåelse af de nødvendige reduktioner, dvs. et teknologineutralt krav med metodefrihed for landbrugeren og dermed en gennemsnitlig reduktion på ca. 8 pct. fra køers fordøjelse fra 1. januar 2025 og frem.

Kravet skal kunne indfries gennem brug af et godkendt og dokumenteret fodertilsætningsstof i 3 måneder om året eller øget fedtandel hele året. Kravet vil fremgå af Miljøministeriets bekendtgørelse om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug, som var i høring frem til den 20. juni 2024 (<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/68733>), idet det er Miljøministeriet, der er ressortansvarligt.

I forlængelse af landbrugsaftalen er der den 15. april 2024 indgået en politisk delaftale om Grøn Fond. Delaftalen er indgået imellem regeringen og Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten og Radikale Venstre. Den indebærer bl.a., at der reserveres midler til en kompensationsordning til dækning af erhvervets udgifter til at imødegå landbrugsaftalens krav i en toårig periode (2025 og 2026). Der er endvidere enighed om at afsætte midler til at etablere en tilskudsordning, der har til formål at øge metanreduktionen til 30 pct. frem til 2027 gennem dækning af erhvervets udgifter til øget brug af fodertilsætningsstof indeholdende aktivstoffet 3-NOP.

Kompensations- og tilskudsordningen er – i modsætning til kravet - reguleret i nærværende udkast til *bekendtgørelse om kompensation for opfyldelse af mindstekrav om brug af og tilskud til yderligere frivillig brug af metanreducerende foder i 2025*.

## **Indholdet i de foreslåede regler**

### *Ordningens målgruppe*

Ansørgerfeltet er landbrugere med konventionelle malkekøer, hvor besætningen består af flere end 50 køer registreret i det centrale husdyrregister (CHR) den 1. oktober 2024. Det er disse besætninger, der er omfattet af det obligatoriske krav og dermed også disse besætninger, der kan søge om kompensation og tilskud.

### *Ansøgningen*

Ansøgningsperioden er fra 3. oktober 2024 til og med 31. oktober 2024. Ansøgning om tilsagn om kompensation og tilskud indgives via brugerportalen Tast selv, som kan tilgås via Landbrugsstyrelsens hjemmeside. Ansøgeren kan repræsenteres af andre ved indgivelse af ansøgningen i Tast selv.

Af statsstøtteretlige årsager gælder der særlige ansøgningsregler for store virksomheder, dvs. virksomheder, der beskæftiger mere end 250 personer, og som har en årlig omsætning på mere end 50 mio. EUR og/eller en samlet årlig balance på mere end 43 mio. EUR.

Tilsagnsgivning sker i perioden november-december 2024. Prioriteringen af ansøgninger om tilsagn sker i to klasser. Første prioritet har landbrugere, som alene ansøger om tilsagn om kompensation og landbrugere, som både ansøger om tilsagn om kompensation og tilsagn om tilskud. Derefter prioriteres de landbrugere, som kun søger om tilsagn om tilskud. Inden for begge prioriteringsklasser afgør Landbrugsstyrelsen ved lodtrækning, hvilke ansøger som opnår tilsagn, hvis midlerne ikke giver mulighed for at imødekomme alle ansøgninger.

Overdrages et husdyrbrug i perioden fra ansøgningen og til meddelelsen af tilsagn til en anden landbruger, kan erhververen indtræde i overdragers ansøgning.

### *Kriterier for tilsagn om kompensation og tilsagn om tilskud*

Det er et adgangskriterium for ordningen, at ansøger skal have registreret flere end 50 konventionelle malkekøer i Fødevarestyrelsens Centrale Husdyrbrugsregister den 1. oktober 2024. Landbrugere med maksimalt 50 køer, som har planlagt at erhverve flere køer i perioden efter den 1. oktober 2024 kan således ikke ansøge om tilsagn. Desuden kan ansøgere kun få tilsagn for det antal køer, som er registreret pr. 1. oktober 2024.

Desuden indeholder bekendtgørelsesudkastets kapitel om kriterier en række statsstøtterelaterede kriterier, som ansøger skal overholde for at kunne få tilsagn om kompensation og/eller tilskud, herunder at ansøger er aktiv landbruger.

### *Forpligtelser*

Det er en forudsætning for at modtage kompensation, at tilsagnshaver er forpligtet til at overholde Miljøministeriets obligatoriske krav.

For både kompensation og tilskud gælder, at tilsagnshavers køer er korrekt registreret i Fødevarestyrelsens Centrale Husdyrbrugsregister.

For tilskud gælder, at tilsagnshavers køer dagligt skal tildeles fodertilsætningsstoffer indeholdende mindst 60 mg 3-NOP pr. kg tørstof i de perioder af 2025, hvor tilsagnshaver ikke tildeler fodertilsætningsstoffer indeholdende 3-NOP til opfyldelse af mindstekravet i Miljøministeriets bekendtgørelse, det vil sige i de resterende 9 måneder. Køerne skal desuden være på stald hele året rundt, og tilsagnshaver skal have et antal malkekøer registreret i det Centrale Husdyrbrugsregister, som svarer til flere end 50 årskøer i 2025.

Også denne del af bekendtgørelsesudkastet indeholder statsstøtterelaterede bestemmelser med forpligtelser, som ansøger skal overholde for at kunne kompenseres og/eller tilskud.

### *Overdragelse af tilsagn*

Det bliver muligt at overdrage et tilsagn ved at udfylde og indsende en anmeldelse om overdragelse. Ifm. overdragelsen kan en landbruger erhverve et tilsagn, eksempelvis hvis denne udvider sin bedrift ved at købe nye besætninger, som er omfattet af et tilsagn.

### *Kompensations- og tilskudssatser*

Københavns Universitet, Institut for Fødevarer og Ressourceøkonomi (IFRO) har foretaget uvildige beregninger af kompensationsbehovet, der danner grundlaget for styrelsens fastsættelse af den endelige støtte for kompensation og tilskud.

Kompensation og tilskud er beregnet på baggrund af den planlagte anvendte mængde tørstof i foderet i køernes laktationsperiode og i deres goldperiode. Det er dermed ikke en gennemsnitsberegning med en ens sats per ko på tværs af bedrifter. Derved vil det være muligt at opnå en kompensation, der modsvarer fodringen på den enkelt bedrift, så ansøgeren vil have mulighed for at opretholde sin hidtidige produktion. Det betyder, at der kommer en fast sats per kilo tørstof per årsko for fedt og for 3-NOP.

Udgangspunktet er, at en konventionel besætning med malkekvæg hele tiden har lakterende køer og goldkøer. En goldko er gold i 6-7 uger, hvorefter den kælver og laktationen starter igen. Kælvningerne er fordelt jævnt hen over året. Begrebet "en årsko" dækker over en periode med laktation og en periode, hvor koen er gold. I gennemsnit er en årsko gold i 30 dage, og i gennemsnit lakterende i 335 dage.

Kravet om fedt i Miljøministeriets bekendtgørelse gælder i hele kalenderåret, hvorved beregningen af kompensation af fedt bliver således:

- Kompensation for fedt til lakterende køer: Antal lakterende køer x 24 kg tørstof per ko per dag x 328 dage x 0,0185 = tilsagnsbeløb.
- Kompensation for fedt til goldkøer: Antal goldkøer x 12 kg tørstof per ko per dag x 37 dage x 0,0185 = tilsagnsbeløb.

Hvis landbrugeren i stedet overholder Miljøministeriets krav med 3-NOP, skal kravet kun opfyldes i 90 dage, og i de 90 dage er det hele besætningen, golde såvel som lakterende køer. Derfor vægter Landbrugsstyrelsen beregningen med brøken (90/365), fordi det er den andel af året, hvor kravet gør sig gældende. En ko er lakterende i 335 dage om året, og den skal opfylde kravet i en andel af de dage svarende til (90/365).

- Kompensation for 3-NOP til lakterende køer: Antal lakterende køer x 24 kg tørstof per ko per dag x 328 dage x 0,075 x (90/365) = tilsagnsbeløb.
- Kompensation for 3-NOP til goldkøer: Antal goldkøer x 12 kg tørstof per ko per dag x 37 dage x 0,075 x (90/365) = tilsagnsbeløb.

Modsat vægter Landbrugsstyrelsen beregningen med brøken (275/365), hvis en landbruger søger det frivillige tilskud i den resterende del af året:

- Tilskud til 3-NOP til lakterende køer: Antal lakterende køer x 24 kg tørstof per ko per dag x 328 dage x 0,075 x (275/365) = tilsagnsbeløb.
- Tilskud til 3-NOP til goldkøer: Antal goldkøer x 12 kg tørstof per ko per dag x 37 dage x 0,075 x (275/365) = tilsagnsbeløb.

#### *Udbetaling*

Anmodning om udbetaling kan tidligst indgives primo 2026 og skal senest ske den 30. april 2026. Anmodningen indsendes på brugerportalen Tast selv, som kan tilgås via Landbrugsstyrelsens hjemmeside. Det vil alene være muligt, at søge om udbetaling til det realiserede antal årskøer, husdyrbruget har haft i støtteåret, og maksimalt til det antal årskøer, der er opnået tilsagn til.

Udbetalingsanmodningen skal vedlægges dokumentation, som dokumenterer hhv. tildeling af fodertilsætningsstoffer indeholdende aktivstoffet 3-NOP eller tildeling af fedt via fedtrige fodermidler.

#### *Nedsættelse og revisionsklausul*

Manglende opfyldelse af forpligtelser medfører nedsættelse af kompensation og/eller tilskud.

#### **Konsekvenser for klimaet**

For klimaeffekten af det obligatoriske krav henvises til Miljøministeriets høringsmateriale på <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/68733>.

Ift. tilskudsordningen opnås en ekstra klimaeffekt ved de landbrugere, som vælger at indgå i ordningen for yderligere reduktion på op til ca. 30 pct. per ko per år. De foreløbigt estimerede klimaeffekter fremgår af nedenstående tabel. Effekterne er forbundet med en række usikkerheder.

## Omkostninger og klimaeffekt ved model for metanreducerende foder:

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Klimaeffekt - ekskl. krav, dvs. mereffekt ift. KF23 (mio. tons CO <sub>2</sub> e)	[0,16]	[0,19]	[0,23]	[0,30]	[0,37]	[0,44]

Anm.: Klimaeffekten er opgjort partielt og vil bl.a. afhænge af den endelige udformning af krav og tilskud samt resultatet fra forskningsprojektet vedr. Bovaer. Klimaeffekt er angivet i [], da der endnu udestår en kvalificeret emissionsfaktor. Kilde: Aarhus Universitet og Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Dokumentationsforsøg vedr. fodertilsætningsstoffet indeholdende 3-NOP er afsluttet februar 2024. Peer-reviewed artikler er under udarbejdelse med forventet afslutning medio 2024. Det lægges foreløbigt til grund, at fodertilsætningsstoffet indeholdende 3-NOP har en reduktionseffekt på ca. 30 pct. Det lægges til grund, at 16 pct. af konventionelle malkekvæg går på græs dele af året og derved ikke kan få tilskud.

Det bemærkes endvidere, at klimaeffekten ved tilskudsordningen vil være afhængig af den realiserede søgning. Det forudsættes, at landbrugere svarende til 33 pct. af konventionelle malkekøer i stald vil indgå i tilskudsordningen fra 2025 stigende til 90 pct. i 2030. Den forudsatte søgning er bl.a. baseret på erfaringer om tilbageholdenhed ved opstart af nye ordninger, landbrugers potentielle opfattelse af risici ift. eksempelvis mælkeydelse samt Arlas klimatillægs-model. Vurderingen af omfanget af søgningen – og dermed udgifter og klimaeffekter af tilskuddet – er forbundet med væsentlig usikkerhed, da det afhænger af frivillig tilslutning fra landbrugere. Det bemærkes, at der er mulighed for både lavere og højere søgning på tilskudsordningen.

Yderligere bemærkes det, at økologisk kvæg hverken er omfattet af kravet, jf. landbrugsaftalen, eller vil være omfattet af den foreslåede tilskudsordning. Det skyldes, at det pga. økologiforordningen pt. ikke er muligt for økologer at anvende fodertilsætningsstoffer indeholdende 3-NOP. Den forventede fremtidige fordeling af konventionelle og økologiske malkekvæg har derfor betydning for klimaeffekten, ligesom effekten vil være afhængig af udviklingen i antal kvæg frem mod 2030.

### Konsekvenser for miljøet

For de miljømæssige konsekvenser af det obligatoriske krav henvises til Miljøministeriets høringsmateriale på <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/68733>.

Nærværende bekendtgørelsesudkast vurderes ikke at være omfattet af kravet om miljøvurdering eller screeningsafgørelse.

### Administrative konsekvenser

Fordi kompensationsordningen er en midlertidig ordning, medfører denne ikke løbende administrative konsekvenser. Tilskudsordningen vurderes som en selvstændig ordning ikke at ville medføre administrative konsekvenser over 4 mio. kr., hvorfor konsekvenserne ikke er blevet kvantificeret yderligere. Landbrugsstyrelsens vurdering har været i præhøring i Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR), som ikke har haft bemærkninger hertil.

Landbrugsstyrelsen har desuden vurderet, at Innovations- og Iværksættertjekket ikke er relevant for bekendtgørelsesudkastet. OBR har heller ikke haft bemærkninger hertil.

## **Digitaliseringsklar lovgivning**

Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse.

Ansøgning om tilsagn om compensation og tilskud indgives på et ansøgningsskema, og anmodning om udbetaling af henholdsvis compensation og tilskud indgives på et udbetalingsskema. Begge skemaer udfyldes og indsendes elektronisk ved brug af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris brugerportal Tast selv, som kan tilgås via Landbrugsstyrelsens hjemmeside. Ansøgning via de særlige skemaer muliggør en høj grad af automatisk sagsbehandling og genbrug af data.

Ansøgere kan tilgå Tast selv ved anvendelse af MitID, og tilskuddet udbetales til ansøgers NemKonto, hvorved eksisterende offentlig it-infrastruktur anvendes.

## **Ikrafttrædelsesdato**

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. oktober 2024.

## **Forbehold pga. notifikationer**

Både Miljøministeriets bekendtgørelse om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug og nærværende bekendtgørelse skal notificeres i henhold til informationsproceduredirektivet. En forlængelse af stand-still perioden fra 3 måneder til 6 måneder vedrørende én af bekendtgørelserne eller begge bekendtgørelser ville betyde, at begge bekendtgørelses kundgørelse udskydes, og at ordningen først åbner på et senere tidspunkt.

Ordningen skal også statsstøttegodkendes af EU-Kommissionen, før der kan gives tilsagn.

Med venlig hilsen

Landbrugsstøtte & Geodata  
Landbrugsstyrelsen