

**Kontor/afdeling**  
Varme/Center for Forsyning

**Dato**  
26-10-2022

**J nr.** 2022 - 19495

/BNMT/LIHE/MNN

## Høringsnotat vedr. udkast til cirkulæreskrivelse om kommunal varmeplanlægning og projektgodkendelse

Udkast til cirkulæreskrivelse om kommunal varmeplanlægning og projektgodkendelse har været udsendt i høring fra den 14. - 28. september 2022.

Energistyrelsen har modtaget i alt 16 eksterne høringssvar, hvoraf følgende 14 parter har fremsendt bemærkninger:

- BL – Danmarks Almene Boliger
- Cerius og Radius
- Dansk Fjernvarme
- Finans Danmark
- KL
- iEnergj
- Green Power Denmark
- Varmepumpeindustrien
- PlanEnergj
- TEKNIQ Arbejdsgiverne
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI
- Tønder Kommune, Plan og Byggeri
- Frederikssund Kommune, Center for By og Landskab
- VEKS

Følgende to eksterne høringssvar har fremsendt høringssvar uden bemærkninger:

- Dansk Arbejdsgiverforening (ingen Bemærkninger)
- Byggeskadefonden (ingen bemærkninger)

Svarene har berørt følgende punkter:

1. Frist for udarbejdelse af varmeplan og udrulning af fjernvarme
2. Kommunernes inddragelse og orientering af relevante parter i varmeplanen
3. Krav til varmeplanen
4. Samfundsøkonomisk varmeplan

### Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



5. Krav til godkendelse af projekter, der indfrier en samfundsøkonomisk varmeplan
6. Retsgrundlaget for cirkulæreskrivelsen
7. Kommunens anvendelse af eksisterende beføjelser i varmforsyningsloven
8. CO2-neutral fjernvarme
9. Vejledning om grønne alternativer
10. Forslag til konkret tekstændring i cirkulæreskrivelse
11. Brev til ejendomsjere
12. Øvrige bemærkninger

De væsentligste punkter i de indkomne høringsvar vil blive gennemgået nedenfor efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Styrelsens bemærkninger er markeret med *kursiv*. Det skal bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringsvar, som kan ses på Høringsportalen.

#### **Ændringer i cirkulæreskrivelsen og projektbekendtgørelsen**

Der er i forbindelse med høringen foretaget en række ændringer af cirkulæreskrivelsen, herunder en præcisering af beskrivelsen af den samlede varmeplan, Energistyrelsens mulighed for at udskyde fristen for indberetning af oplysninger på plandata.dk, samt betingelserne under afsnit 2.2. og 3.2. Derudover er der foretaget en række redaktionelle ændringer.

Høringen har endvidere ført til to ændringer af bekendtgørelse nr. 818 af 4. maj 2021 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen).

Det følger af den første ændring til projektbekendtgørelsen, at kravet om 4 ugers høringsfrist i § 18, stk. 1 udgår. Ændringen sker for at give mulighed for en kortere høringsperiode i forbindelse med høring af de konkrete projektforslag, der udmønter en samlet samfundsøkonomisk varmeplan. Ændringen giver ligeledes mulighed for en kortere høringsperiode i forbindelse med høring af øvrige projektforslag. Kravet til fastsættelse af høringsperioden følger dog fortsat af de almindelige forvaltningsretlige regler, hvorefter høringsfristen skal afpasses efter de nærmere omstændigheder og bør være så lang, at de hørte parter har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar. Der er efter forvaltningsloven praksis for en generel høringsfrist på 4 uger. I det konkrete tilfælde med høring af en samfundsøkonomisk varmeplan vurderer Energistyrelsen, at høringsfristen kan være kortere end den generelle praksis på 4 uger. Dette er begrundet i den nuværende energisituation, og at høringsparterne siden indgåelse af *Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022* og *Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne* har været bekendt med, at der inden udgangen af 2022 har kunne komme en samfundsøkonomisk varmeplan i høring.



Det er derfor Energistyrelsens vurdering, at høringsparterne fortsat vil have en rimelig høringsfrist ved ophævelse af kravet om 4 ugers høring.

Det følger af den anden ændring af projektbekendtgørelsen, at kravet om, at kommunalbestyrelsen skal lægge de på ansøgningstidspunktet senest udmeldte samfundsøkonomiske forudsætninger til grund for den samfundsøkonomiske vurdering, udgår af projektbekendtgørelsens § 19, stk. 2, 2. pkt. Ændringen skyldes, at Energistyrelsen er blevet opmærksom på, at den årlige opdatering af de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger kan medføre, at kommunerne i nogle tilfælde vil blive forhindret i at lægge den samfundsøkonomiske analyse fra den samlede varmeplan til grund for de konkrete projektforslag. I praksis vil det betyde, at kommunens samfundsøkonomiske analyse for den samlede varmeplan i 2022 er forældet, når de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger opdateres forventeligt i starten af 2023. Kravet om, at det skal være de på ansøgningstidspunktet gældende beregninger, udgår derfor.

Det er Energistyrelsens vurdering, at en sådan ændring af projektbekendtgørelsen ikke vil påvirke kvaliteten eller troværdigheden af de samfundsøkonomiske analyser, eftersom det fortsat er et krav, at kommunalbestyrelsen skal påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomiske mest fordelagtige projekt, jf. § 19, stk. 2, 1. pkt. Yderligere skal kommunalbestyrelsen anmode om, at de i projektansøgningen anvendte forudsætninger opdateres, hvis der ikke foreligger et godkendt projektforslag senest ét år fra ansøgningstidspunktet, jf. § 19, stk. 3, 1. pkt. Endelig kan kommunalbestyrelsen til hver en tid beslutte, at projektansøger skal opdatere de i projektansøgningen anvendte beregningsforudsætninger, jf. § 19, stk. 3, 2. pkt. I denne sammenhæng bemærkes det, at der efter de almindelige forvaltningsretlige bestemmelser fortsat vil være krav om, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at en sag er tilstrækkelig oplyst, før kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse i sagen. Hvis de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger eller andre forudsætninger, herunder de faktiske omkostninger, har ændret sig betydeligt ift. de i ansøgningen anvendte forudsætninger, bør kommunalbestyrelsen derfor, jf. de almindelige forvaltningsretlige bestemmelser, fortsat oplyse sagen ved at bede om supplerende beregninger, der afspejler de ændrede forhold.

Slutteligt er det Energistyrelsens vurdering, at de foreslåede ændringer af projektbekendtgørelsen vil kunne medvirke til at omstilling til fjernvarme vil kunne ske hurtigere.

### **1. Frist for udarbejdelse af varmeplan og udrulning af fjernvarme**

Flere høringssvar er positive over for en fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning, og at der skal gives klar besked om fremtidige varmeforsyningsmuligheder inden årets udgang.



FRI bemærker, at det forekommer optimistisk, at kommunalbestyrelsen skal kunne nå at udarbejde varmeplanen, sende den i høring, indarbejde høringssvar og efterfølgende behandle en overordnet varmeplan inden udgangen af 2022.

IE deler bekymringen for, at kommunerne kan nå at udarbejde varmeplaner inden udgangen af året – særligt hvis der også skal laves samfundsøkonomiske analyser af varmeplanen. IE bemærker, at de ser standardskabelonen som den bedste løsning, der kan forsimple og ensrette arbejdet på tværs af de danske kommuner.

Frederikssund Kommune finder det også u hensigtsmæssigt at udstede et cirkulære, som kun giver kommunerne to måneder til at leve op til kravet om at udarbejde og godkende en samlet varmeplan inden 2023, jf. de politiske aftaler. Frederikssund Kommune bemærker, at det er en kompliceret opgave at udarbejde en samlet varmeplan, som kan tage op til et år at lave. Frederikssund Kommune spørger derfor i relation til cirkulærets sætning ”*Energistyrelsen kan udskyde kommunernes frist for indberetningen af oplysninger*” om, hvilke krav der er til udskydelse, og hvor lang udskydelse man kan få. Endeligt finder Frederikssund Kommune det urealistisk at kunne give alle borgere klar besked.

BL opfordrer til, at udrulning af fjernvarme prioriteres og ser gerne, at kravet om udrulning inden 2028 skærpes yderligere. Derimod finder Frederikssund Kommune det urealistisk, at alle kommuner skulle kunne leve op til fuld udrulning af fjernvarme i 2028, da der lige nu er et stort pres på markedet og på alle landets forsyninger om at nå dette.

VEKS bemærker, at selvom det er yderst fornuftigt, at cirkulæret skal skabe grundlag for, at fjernvarmen kan udrulles inden udgangen af 2028, så er VEKS bekymret for, at den samlede udrulning ikke kan nås i 2028 alene pga. det store pres, der er på entreprenører og andre håndværkere i de kommende år. VEKS foreslår derfor, at det indføres i cirkulæret, at hvis den samlede varmeplan, pga. flaskehalse med entreprenører, ikke kan nå at være udmøntet med udgangen af 2028, kan man fortsætte udrulningen frem til 2030 uden at skulle få godkendt nyt projektforslag.

KL vurderer, at de mindre varmeværker ikke er risikovillige nok til at ville udvide fjernvarmeforsyningen til naboområder – uden sikkerhed for tilslutning. I dette forløb vurderes ikke tilstrækkelig tid til at sikre en endelig afklaring af interessen for fjernvarme i de mindre områder. Endelig vurderes det, at de færreste kommuner vil gøre brug af den eksisterende hjemmel til at påbyde et fjernvarmeselskab at udarbejde og gennemføre projektforslag, uden at der kan sikres tilslutning.

#### Energistyrelsens bemærkninger

*Energistyrelsen anerkender, at det kan være kompliceret og tidskrævende at udarbejde en samlet varmeplan, men fremhæver i denne sammenhæng det presserende og ekstraordinære behov i lyset af den nuværende energisituation.*



*Styrelsen bemærker, at der med Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne af 29. juni 2022 og udkast til cirkulæreskrivelsen er givet frihedsgrader i metoden for udarbejdelsen af en varmeplan for at sikre, at alle kommuner har mulighed for at nå at udarbejde og få godkendt en varmeplan inden årets udgang. Det er styrelsens forståelse, at der med aftalen er enighed om, at der med fristen for og kravene til varmeplanen er søgt at balancere behovet for hurtigst muligt at give ejendomssejere et kvalificeret beslutningsgrundlag for at skrotte deres olie- eller gasfyr under hensyntagen til de meget forskellige lokale omstændigheder for varmeplanlægning i kommunerne. Dette gælder ligeledes ambitionen om, at fjernvarmeforsyningen skal være udrullet inden udgangen af 2028, hvor dette er samfundsøkonomisk bæredygtigt.*

*Energistyrelsen bemærker, at det ikke er et krav efter udkast til cirkulæreskrivelsen, at den samlede varmeplan skal i høring. Der er kun krav om høring af den samlede varmeplan, hvis kommunen vil anvende muligheden for at lægge den samfundsøkonomiske analyse fra den samlede varmplan til grund ved godkendelsen af de konkrete projektforslag, der udmønter den samlede varmeplan.*

*Energistyrelsen noterer sig, at IE ser den standardskabelon for projektforslag, som det med Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne af 29. juni 2022 er aftalt, at styrelsen i samarbejde med KL skal undersøge muligheden for, som den bedste løsning, der kan forsimple og ensrette arbejdet på tværs af de danske kommuner.*

*Energistyrelsen bemærker, at der fra den 29. juni 2022 med Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne har været offentligt kendskab til det politisk aftalte, herunder rammerne for cirkulæreskrivelsens indhold. Yderligere bemærkes det, at det allerede med varmeforsyningsloven påhviler kommunalbestyrelsen i samarbejde med forsyningselskaber og andre berørte parter at udføre en planlægning for varmeforsyningen i kommunen.*

*Energistyrelsen bemærker, at styrelsen med udkast til cirkulæreskrivelsen ikke har bemyndigelse til at fravige bestemmelsen i projektbekendtgørelsens § 8, stk. 2 om, at varmedistributionsvirksomheden med godkendelsen af et projektforslag for fjernvarme pålægges en forsyningspligt senest fra det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra anlægget, dog senest fem år efter kommunalbestyrelsens godkendelse af projektet. Yderligere bemærkes det, at en forsyningspligtig varmedistributionsvirksomhed har lov til at stille en midlertidig varmeforsyning til rådighed fx i tilfælde af, at en forbrugers gasfyr bryder sammen, mens denne venter på, at fjernvarmen udrulles. Hvis et projektforslag for konvertering til fjernvarme fx er godkendt i 2023, træder forsyningspligten således i kraft senest i 2028. Dette forhindrer dog ikke, at udrulningen med fjernvarme godt kan fortsætte til fx 2030, hvorved den forsyningspligtige varmedistributionsvirksomhed skal sikre varmeforsyningen med en midlertidig løsning, indtil fjernvarmen er fuldt udrullet.*



*Det fremgår af udkast til cirkulæreskrivelsen, at Energistyrelsen kan udskyde kommunernes frist for indberetning af oplysninger om den godkendte varmeplan i Plandata.dk. Det forventes, at der fra d. 1. december 2022 kan indberettes varmeplaner i Plandata.dk. Hensigten med Energistyrelsens bemyndigelse i udkast til cirkulæreskrivelsen til at kunne udskyde fristen for indberetning af varmeplaner i Plandata.dk er at sikre, at kommunerne har mindst 20 hverdage fra, at det er muligt at foretage indberetningen i Plandata.dk, til fristen herfor udløber. Energistyrelsen kan dermed kun udsætte fristen for indberetning i Plandata.dk, hvis indberetningsmuligheden i Plandata.dk mod forventning forsinkes. Det bemærkes, at en eventuel senere frist for indberetning af varmeplaner i Plandata.dk ikke påvirker fristen for at få udarbejdet og godkendt varmeplaner, eller at give ejendomssejere klar besked om fremtidige varmeforsyningsmuligheder.*

## **2. Kommunernes inddragelse og orientering af relevante parter i varmeplanen**

Cerius og Radius er positive overfor, at bl.a. de skal levere oplysninger til varmeplaner. Cerius og Radius opfordrer til, at kommunerne sørger for, at Plandata.dk opdateres, så snart varmeplanerne godkendes, da det er et centralt værktøj for Cerius' og Radius' prognosearbejde. Yderligere opfordrer Cerius og Radius kommunerne og deres fjernvarmeselskaber til at holde Cerius og Radius underrettet efter varmeplanens godkendelse, så snart varmeplanlægningen bliver konkret i forhold til hvilke produktionsanlæg, der skal tilsluttes hvor og hvornår.

IE bemærker, at kommunerne bør opfordres til at underrette elnetselskaber så hurtigt som muligt, når der foreligger konkrete planer for tilslutning af produktionsanlæg og lignende ifm. udrulning af fjernvarme.

Dansk Fjernvarme bemærker, at det er vigtigt, at kommunerne forventningsafstemmer varmeplanerne med deres fjernvarmeselskaber.

FRI mener, at det bør specificeres, at kommunalbestyrelsen udelukkende kan påbyde udførelsen af et projekt for så vidt, at de har været i tæt dialog med forsyningsselskabet og dermed har en god baggrund for at forstå årsagen til, at arbejdet ikke er sat i gang.

TEKNIQ bemærker, at der i cirkulæret bør gives mulighed for, at de respektive berørte parter brancheorganisationer skal kunne deltage i samarbejdet om at kommentere varmeplanerne.

Frederikssund Kommune spørger om, hvilke oplysninger der skal indberettes i Plandata.dk.

### Energistyrelsens bemærkninger



*Energistyrelsen bemærker, at det af udkast til cirkulæreskrivelsen – som i varmforsyningsloven og projektbekendtgørelsen – fremgår, at kommunalbestyrelsen er pålagt at udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunen i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter, f.eks. virksomheder med særlige energi- og varmebehov eller med særlige muligheder for at foretage el- og varmeproduktion. Yderligere bemærker styrelsen, at der efter de almindelige forvaltningsretlige bestemmelser er krav om, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at en sag er tilstrækkelig oplyst, før kommunalbestyrelsen kan træffe afgørelse i sagen. Dette medfører fx, at omkostningen ved at etablere fjernvarme inden for en bestemt tidsfrist skal være afspejlet i det projektforslag, som kommunalbestyrelsen træffer afgørelsen på baggrund af.*

*Energistyrelsen forventer, at indberetning af varmeplaner i Plandata.dk vil være muligt fra 1. december 2022. Energistyrelsen vil forud for dette sende en mail til kommunerne om, hvilke oplysninger der skal indberettes i Plandata.dk.*

### **3. Krav til varmeplanen**

FRI vurderer, at der ikke er hjemmel i eksisterende lovgivning til, at cirkulæret på vegne af de berørte fjernvarmeselskaber tildeler kommunalbestyrelsen mulighed for at udmelde forbrugernes kommende varmetariffer. FRI anbefaler derfor, at cirkulæret indeholder en passus om, at hvis varmeplanen indeholder selskabs- og brugerøkonomiske vurderinger, skal disse være bekræftet af de berørte fjernvarmeselskaber, eller at selskabs- og brugerøkonomien er estimeret alene ud fra selskabernes gældende tarifblad, og at fjernvarmeselskaberne efterfølgende vil gennemføre nærmere selskabs- og brugerøkonomiske vurderinger ved udarbejdelse af de konkret projektforslag.

PlanEnergi anmoder om, at cirkulæreskrivelsen indeholder så få krav som muligt til, hvad varmeplanen skal indeholde, men i stedet henholder sig til, at borgerne skal informeres på baggrund af et oplyst grundlag.

PlanEnergi bemærker, at det af kapitel 2 'Fremskyndet planlægningsindsats ved udarbejdelse af samlet varmeplan' fremgår, at den samlede varmeplan er en overordnet plan for kommunen, der ikke indeholder en projektbeskrivelse af de enkelte anlæg, men en samlet plan for kommunernes varmforsyning, og at dette ikke harmonerer med de oplysninger, oplistet i kapitel 2 afsnit 1 under punkt 1-7, som varmeplanen skal indeholde. Endelig bemærker PlanEnergi, at det er uklart, hvad forskellen mellem samfundsøkonomisk vurdering i pkt. 6 og samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier i pkt. 7 er.

TEKNIQ bemærker, at det er vigtigt, at cirkulæret følger projektbekendtgørelsens § 18 om høring. I modsat fald er der risiko for, at kommunalbestyrelsens beslutning bliver truffet på et ikke tilstrækkeligt oplyst grundlag.





#### Energistyrelsen bemærkninger

*Energistyrelsen bemærker, at det af cirkulæreskrivelsen fremgår, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at den samlede varmeplan udarbejdes i samarbejde med relevante parter, herunder forsyningselskaber. Dette skyldes blandt andet, at de berørte fjernvarmeselskaber har lokal viden om fx gældende og nye tariffer for de planlagte områder. Hertil bemærker styrelsen, at det ikke er et krav, at en samlet varmeplan skal indeholde oplysninger om tariffer.*

*Energistyrelsen bemærker, at cirkulæreskrivelsen har til formål at implementere de politiske aftaler. Det er styrelsens vurdering, at cirkulæreskrivelsens krav til den samlede varmeplan ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at lave en meningsfuld implementering af de politiske aftaler. Styrelsen bemærker hertil, at varmeplanen kun skal indeholde oplysningerne oplistet i cirkulæreskrivelsens kap. 2 punkt 1-7, i det omfang det er nødvendigt for kommunalbestyrelsens vurdering. Oplysningerne om hhv. energi- og miljømæssige vurderinger samt samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger i nr. 6 og den samfundsøkonomiske analyse af relevante scenarier i pkt. 7, svarer til de oplysninger og vurderinger som en ansøgning om projektkendelse efter projektbekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 9 og 10 skal indeholde.*

*Energistyrelsen bemærker, at der ikke som udgangspunkt er krav til høring af den samlede varmeplan, ligesom der ikke er krav om høring af kommunens generelle planlægning af varmeforsyningen i kommunen, jf. varmeforsyningslovens § 3. Der er kun krav om høring af den samlede varmeplan, hvis kommunen vil anvende muligheden for at lægge den samfundsøkonomiske analyse fra den samlede varmeplan til grund ved godkendelsen af de konkrete projektforslag, der udmønter den samlede varmeplan. Det er i cirkulæreskrivelsen anført, at denne høring skal følge reglerne i projektbekendtgørelsens § 18. Som beskrevet indledningsvist har høringen af cirkulæreskrivelsen ført til, at kravet om 4 ugers høringsfrist i projektbekendtgørelsens § 18 udgår. Kravet til fastsættelse af høringsperioden følger dog fortsat af de almindelige forvaltningsretlige regler, hvorefter høringsfristen skal afpasses efter de nærmere omstændigheder og bør være så lang, at de hørte parter har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar. Det er derfor Energistyrelsens vurdering, at høringsparterne fortsat vil have en rimelig høringsfrist ved ophævelse af kravet om 4 ugers høring.*

#### **4. Samfundsøkonomisk varmeplan**

Dansk Fjernvarme opfordrer til, at Energistyrelsen og KL gør en aktiv indsats for at udbrede muligheden for at udarbejde en samfundsøkonomisk varmeplan, og for at sikre varmeplanernes ensartethed.

KL vurderer, at kun de færreste kommuner kan nå at gøre brug af den forenkledede godkendelsesproces, der kræver en samfundsøkonomisk varmeplan i 2022.





PlanEnergi bemærker, at muligheden for at anvende varmeplanen som samfundsøkonomisk grundlag bør være valgfri, da mange kommuner ikke vil kunne nå at udarbejde samfundsøkonomiske varmeplaner.

VPI bemærker, at det ikke må blive muligt for kommunerne at udlægge områder til "potentiel fjernvarme", hvor det ikke er samfundsøkonomisk fordelagtigt inden udgangen af 2028, og at det i varmeplanlægningen altid bør sikres, at der ikke indføres lokale barrierer, som er udtryk for en usaglig administration eks. et lokalt forbud mod vertikale borer ifm. jordvarme.

Frederikssund Kommune spørger, om de samfundsøkonomiske beregninger i en varmeplan skal gælde ét samlet område, eller om beregninger for flere forskellige ikke-sammenhængende områder skal/må lægges sammen, for tilsammen at give et positivt samfundsøkonomisk resultat.

Tønder Kommune spørger til, hvordan kommunen skal omsætte et konkret varmeprojekt til en varmeplan i den samfundsøkonomiske analyse, så den overholder kravene i Energistyrelsens vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet. Hertil opfordrer Tønder Kommune Energistyrelsen til at udarbejde eksempler på, hvordan samfundsøkonomiske beregninger kan foretages i varmeplanen, så det stemmer overens med Energistyrelsens vejledning for samfundsøkonomiske analyse på energiområdet.

#### Energistyrelsens bemærkninger

*Energistyrelsen bemærker, at det i udkast til cirkulæreskrivelsen er valgfrit, om den varmeplan, som kommunerne skal udarbejde og godkende inden årets udgang, er samfundsøkonomisk fordelagtig.*

*Energistyrelsen bemærker, at varmeplanen ikke kan udgøre lokale barrierer, herunder for vertikale borer ifm. jordvarme.*

*Energistyrelsens vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet beskriver metoden til udarbejdelse af samfundsøkonomiske analyser af projekter på energiområdet. En varmeplan kan anses som et sådan projekt. Vejledningen kommer også med eksempler på beregninger.*

*Som det fremgår af Energistyrelsens vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet, skal det godtgøres, "at de enkelte delprojekter hver især bidrager med en samfundsøkonomisk nettogevinst til projektet. På den måde sikres det, at det samlede projektforslag er mere fordelagtigt end en reduceret version, hvor nogle af projektets delprojekter er skåret fra eller reduceret". På samme måde skal der i en samfundsøkonomisk varmeplan for fx flere ikke-sammenhængende fjernvarmeområder, foretages samfundsøkonomiske beregninger for hvert enkelt*



*fjernvarmeområde for at sikre, at de hver især bidrager med en samfundsøkonomisk nettogevinst.*

##### **5. Krav til godkendelse af projekter, der indfrier en samfundsøkonomisk varmeplan**

Dansk Fjernvarme mener, at det er uklart, om fjernvarmeselskabernes konverteringsprojekter skal igennem den samme lange sagsbehandling i kommunerne, selvom projektområdet indgår i kommunens godkendte samfundsøkonomiske varmeplan. I denne forbindelse spørger Dansk Fjernvarme om, hvorvidt det er muligt, at den kommunale behandling i 2023 alene kan bero på en økonomisk risikovurdering af projektøkonomien ved ansøgningen om kommunegaranteret lån.

Frederikssund Kommune spørger, hvilke kriterier kommunen skal vælge et projekt ud fra, hvis de anvender muligheden for den forenkede godkendelsesproces. Frederikssund Kommune spørger i denne sammenhæng, om kommunen må godkende de konkrete projektforslag, der indfrier en samfundsøkonomisk varmeplan, ud fra fx brugerøkonomi, selskabsøkonomi, tilslutningsrater, korteste tidshorisont for udrulning, projektet med det største område eller andet.

Frederikssund Kommune spørger om, hvilke beregningsforudsætninger der skal anvendes i de projektforslag, som indfrier en samfundsøkonomisk varmeplan. Frederikssund Kommune bemærker, at hvis der må bruges forskellige beregningsforudsætninger i hhv. kommunens samfundsøkonomiske beregninger og i forsyningernes projektforslag, vil der være risiko for, at kommunen godkender et projektforslag ud fra en samfundsøkonomisk beregning, som ikke svarer overens med projektforslagets øvrige beregninger.

Frederikssund Kommune spørger, om cirkulæret medfører, at kommunen ikke må godkende projektforslag, som ikke indgår i varmeplanen.

IE bemærker, at det er vanskeligt at benytte muligheden for at lægge den samfundsøkonomiske beregning fra den overordnede varmeplan til grund for de konkrete projektforslag, når de økonomiske beregninger kræver detaljekendskab og når tidslinjen for udrulning og forventet tilslutningsgrad til fjernvarme må forventes at være usikkert.

##### *Energistyrelsens bemærkninger*

*Energistyrelsen bemærker, at betingelser for godkendelse af konkrete projektforslag i 2022 og 2023 ved anvendelse af den samfundsøkonomiske analyse og vurdering fra en samlet samfundsøkonomisk varmeplan fremgår af cirkulæreskrivelsens kapitel 3. Her fremgår det i tillæg til specificeringen af kravene til projektforslaget, at høring af projektforslaget følger reglerne i projektbekendtgørelsens § 18, og at projektforslaget derudover skal følge reglerne i projektbekendtgørelsen, herunder*



*regler om procedure for ansøgning og kommunens godkendelse. Energistyrelsen bemærker endvidere, jf. projektbekendtgørelsens § 16, stk. 4, at kommunalbestyrelsen på baggrund af projektforslagenes forskellige karakter og baggrund kan bestemme, at oplysninger om et eller flere forhold nævnt i stk. 1, nr. 1-8 og nr. 9, 1. pkt., dog ikke den samfundsøkonomiske vurdering, ikke skal foreligge, hvis oplysningerne skønnes at være af uvæsentlig karakter for projektforslaget, ligesom kommunalbestyrelsen kan kræve yderligere oplysninger. Såfremt kommunalbestyrelsen finder, at den samfundsøkonomiske analyse – uanset om denne er foretaget i en samlet samfundsøkonomisk varmeplan eller for et konkret projektforslag – er tilstrækkelige oplysninger for kommunalbestyrelsens vurdering af et konkret projekt, er der således ikke krav om yderligere oplysninger for sagsbehandlingen. Energistyrelsen bemærker i denne sammenhæng, at det er kommunalbestyrelsens ansvar, at et projektforslag er tilstrækkeligt oplyst til at kunne træffe afgørelse.*

*Energistyrelsen bemærker, at kommunen ved godkendelse af konkrete projektforslag, der udmønter en samlet samfundsøkonomisk varmeplan, kan lægge øvrige oplysninger nævnt i projektbekendtgørelsens § 16, stk. 1 til grund for godkendelsen, herunder oplysninger der sandsynliggør, at et projektforslag ud fra en samlet betragtning er samfundsøkonomisk mere fordelagtigt end et andet.*

*Energistyrelsen bemærker, at projektbekendtgørelsen ikke opstiller regler for, hvordan selskabs- og brugerøkonomi skal beregnes, men at det af Energistyrelsens vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet fremgår, at de selskabs- og brugerøkonomiske beregninger skal hvile på de samme investerings- og driftsforudsætninger som den samfundsøkonomiske beregning. Energistyrelsen anerkender, at beregningsforudsætningerne for konkrete projektforslag, der indfrier den samfundsøkonomiske varmeplan, kan have ændret sig i forhold til beregningsforudsætningerne på varmeplanens godkendelsestidspunkt. I det omfang at der afviges fra beregningsforudsætningerne for den samfundsøkonomiske varmeplan, påhviler det kommunalbestyrelsen at vurdere, om et konkret projektforslag falder inden for den samfundsøkonomiske analyse foretaget i varmeplanen. Såfremt forudsætningerne har ændret sig i en sådan grad, at det konkrete projektforslag falder uden for den samfundsøkonomiske analyse foretaget i varmeplanen, skal der udarbejdes en ny samfundsøkonomisk analyse for det konkrete projektforslag.*

*Energistyrelsen bemærker, at udarbejdelsen af den samlede varmeplan har til formål at fremskynde planlægningen af varmeforsyningen i kommunen, og at kommunen som minimum er forpligtet til at udarbejde en varmeplan for kommunens gasforsynede områder. Udarbejdelse af projektforslag bør som udgangspunkt følge den samlede varmeplan, da den bliver offentliggjort på Plandata.dk, og danner baggrund for informationen til ejendomsejere. Kommunen kan dog godkende projekter, som ikke fremgår af varmeplanen. I dette tilfælde bør en revideret*



godkendt varmeplan opdateres på *Plandata.dk*, og det bør overvejes, om der bør gives en opdateret information til ejendomsejere.

## **6. Retsgrundlaget for cirkulæreskrivelsen**

Frederikssund Kommune spørger, om cirkulæret også sikrer kommunernes retsgrundlag i en eventuel klagesag om undtagelser fra projektbekendtgørelsen.

Frederikssund Kommune spørger, om kommunen ikke vil kunne blive pålagt et erstatningsansvar, hvis de forventninger om fremtidig varmeforsyning, der udmeldes til ejendomsejere, skulle vise sig ikke at kunne indfries. Frederikssund Kommune vurderer i denne sammenhæng, at det skal sikres, at eventuelle forventninger udmeldt i varmeplanlægningen ikke har nogen juridisk betydning, og at dette bør fremgå klart af cirkulæret.

VPI bemærker, at såfremt man åbner for at udlægge et område til "potentiel fjernvarme" (forsinket fjernvarme), opstår der et tidsmæssigt gab, fra varmeplanen er færdig (ultimo 2022) og ét år frem til fristen for udarbejdelse af projektforslag. Det skaber øget usikkerhed for den enkelte borger/forbruger, som herved berøves muligheden for at handle og sikre sig en hurtig f.eks. vedvarende energikilde som grundlag for hans/hendes fremtidige opvarmning.

VPI betvivler lovligheden iht. EU-regler, om kommunen/staten kan forhindre en selvstændig borger i at træffe beslutning i denne periode (og i øvrigt efterfølgende) alene af selskabsøkonomiske årsager (for den enkelte fjernvarmeproducent), især når de samfundsøkonomiske krav/forudsætninger fraviges i en periode.

### Energistyrelsens bemærkninger

*Energistyrelsen bemærker, at bestemmelserne i cirkulæreskrivelsen udgør en administrativ forskrift og er udtryk for gældende ret. Kommunen kan derfor i en eventuel klagesag henvise til bestemmelserne i cirkulæreskrivelsen. Styrelsen bemærker endvidere, at kommunen ikke kan blive pålagt et erstatningsansvar for manglende udførelse af varmeplanen. Det skyldes, at varmeplanen ikke er retligt bindende. Kommunen bør dog løbende opdatere oplysninger om en revideret og godkendt varmeplan på *Plandata.dk*, hvis der sker ændringer, med henblik på at understøtte data- og oplysningsbehov om varmeplaner hos borgere, myndigheder mv. Det bemærkes, at kommunen, jf. projektbekendtgørelsen § 21, stk. 2, er forpligtet til at indberette oplysninger om godkendte projektforslag på *Plandata.dk*, og at der som udgangspunkt indtræder forsyningspligt på tidspunktet for godkendelsen, jf. varmeforsyningslovens § 8, stk. 2.*

*Energistyrelsen bemærker, at varmeplanen ikke forpligter ejendomsejerne i forhold til valg af opvarmning. Ejendomsejerne er således frit stillet til at vælge varmekilde. Dette understøttes også i Energistyrelsens brevskabeloner til brug for information om alternative opvarmningsmuligheder til olie- og gasfyr, hvor ejendomsejeren*



*informeres om muligheden for at tilslutte sig fjernvarme, anvende en individuel opvarmningsform (fx en varmepumpe) eller en fælles mindre varmeløsning.*

## **7. Kommunens anvendelse af eksisterende beføjelser i varmeforsyningsloven**

Frederikssund Kommune spørger, hvorvidt ordlyden "skal sikre" i cirkulærets sætning "Kommunalbestyrelsen skal sikre, at der inden udgangen af 2023 i udgangspunktet udarbejdes og træffes afgørelse om godkendelse af de konkrete projektforslag, der skal udmønte den samlede varmeplan" medfører en pligt til, at kommunen benytter sine muligheder for hhv. at pålægge et eller flere kollektive varmeforsyningsanlæg at udarbejde konkrete projektforslag, og at påbyde et eller flere kollektive varmeforsyningsanlæg at udføre de godkendte projektforslag. Frederikssund Kommune påpeger, at hvis cirkulæret medfører en pligt til, at kommunen skal anvende de pågældende bestemmelser i VFL, så vil det begrænse udpegningen af nye fjernvarmeområder i varmeplanlægningen væsentligt. Frederikssund Kommune bemærker, at det bør præciseres, hvilken begrænsning af ansvar ordlyden "i udgangspunktet" i ovenstående sætning medfører. Frederikssund Kommune påpeger, at kommunerne i modsat fald må gå ud fra, at udpegning af områder til fjernvarmeforsyning i varmeplanlægningen kan medføre pligt til overtagelse af varmeforsyningen i områderne.

Frederikssund Kommune vurderer, at kommuner, som ikke ønsker at overtage forsyningsforpligtelser, ikke kan stille garantier for fuld udrulning af fjernvarme inden 2028, og at der i bedste fald kan udmeldes en intention herom.

### Energistyrelsens bemærkninger

*Energistyrelsen bemærker, at ordlyden i cirkulæreskrivelsens sætning "Kommunalbestyrelsen skal sikre, at der inden udgangen af 2023 i udgangspunktet udarbejdes og træffes afgørelse om godkendelse af de konkrete projektforslag, der skal udmønte den samlede varmeplan", i praksis medfører, at kommunalbestyrelsen fx skal overveje, om det i det pågældende tilfælde er hensigtsmæssigt at pålægge et eller flere kollektive varmeforsyningsanlæg at udarbejde konkrete projektforslag, og at påbyde et eller flere kollektive varmeforsyningsanlæg at udføre de godkendte projektforslag.*

*Energistyrelsen bemærker endvidere, at begrænsningen af ordlyden "i udgangspunkt" følger af selve ordvalget "i udgangspunktet", og at det i cirkulæreskrivelsen er anført, at kommunalbestyrelsen kan – og ikke skal – pålægge et eller flere kollektive varmeforsyningsanlæg at udarbejde konkrete projektforslag, eller påbyde et eller flere kollektive varmeforsyningsanlæg at udføre de godkendte projektforslag.*

*I forhold til forsyningsforpligtigelser og garanti for fuld udrulning af fjernvarme, bemærker Energistyrelsen, at den samlede varmeplan ikke er retligt bindende. Den samlede varmeplan kan og bør opdateres i takt med, at der fx udrulles nye*



*fjernvarmeområder. Når der udarbejdes projektforslag for fjernvarme, som udmønter varmeplanen, bør det område, som det foreslås at forsyne med fjernvarme, være af en sådan størrelse, at fjernvarmeanlægget kan dække området inden for 5 år.*

## **8. CO2-neutral fjernvarme**

Finans Danmark opfordrer til, at det sikres, at det er de rigtige ejendomme, der skifter varmekilde, så der ikke er ejendomme, der går i den forkerte retning i forhold til at blive CO2-neutrale.

VPI bemærker, at kommunalbestyrelsen ifm. udarbejdelsen af varmeplanen samtidig bør pålægges at medtage en klimabelastningsovervejelse, og at man kun ved nøje integration af varmepumperne i den kommunale planlægning kan nå det optimale ved investeringen. VPI foreslår, at staten og kommunen ifm. varmeplanlægningen altid skal stille krav til fjernvarmen om at udvikle fjernvarmeteknologien/-produktionen ved investering i nødvendige klimamæssige tiltag, f.eks. etablering af store varmepumper (som erstatning for eksisterende kedler) og installation af store akkumuleringstanke som termisk lagring (elektrisk lagring), i såvel eksisterende som evt. nye anlæg, således at man fremmer en grøn og bæredygtig udvikling mest muligt også i den kollektive varmeforsyning.

### Energistyrelsens bemærkninger

*Energistyrelsen bemærker, at cirkulæreskrivelsen fastsætter regler, hvorefter kommunen skal udarbejde en samlet varmeplan som minimum for de gasforsynede områder med henblik på, at ejendomme med en fossil opvarmningsform som gas- eller olie fyr omlægges til en grøn opvarmningsform. Såfremt de pågældende ejendomme vælger at omlægge deres opvarmningsform, vurderes det at bevirke en mindre CO2-udledning.*

*Energistyrelsen bemærker endvidere, at det af Klimaaf tale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022 fremgår, at der arbejdes for et forbud mod godkendelse af nye projekter for fjernvarmeanlæg, der anvender fossile brændsler til hovedbrændsel til grund-, mellem- og spidslast til fjernvarme. Det fremgår endvidere, at fjernvarmeselskaberne inden udgangen af 2023 skal fremlægge en plan for udfasning af ledningsgas på deres egne rent varmeproducerende anlæg (gaskedler).*

## **9. Vejledning om grønne alternativer**

Frederikssund Kommune spørger, hvad beskrivelsen af "andre grønne muligheder" skal indeholde. Det er Frederikssund Kommunes vurdering, at det ikke vil være muligt for kommunerne at afdække alle alternative opvarmningsformer for borgerne, da dette meget afhænger af hver borgers konkrete situation.

PlanEnergi bemærker, at mange borgere ønsker oplysninger om termonet (også kaldet kold fjernvarme), hvor der pt. ikke er en entydig afklaring af, om det er at betragte som kollektiv varmeforsyning – men den generelle holdning i rådgiver- og



fjernvarmebranchen er, at termonet ikke er en fjernvarmeløsning, men godt kan tilbydes af fjernvarmeselskaber.

PlanEnergi opfordrer Energistyrelsen til, at styrelsen sender en beskrivelse af mulighederne for termonet med, når cirkulæreskrivelsen sendes til kommunerne, så kommunerne kan videreformidle oplysninger til borgerne om termonet på et oplyst grundlag.

PlanEnergi opfordrer til, at Energistyrelsen klæder kommunerne på til informationsindsatsen om individuelle varmforsyningsløsninger. Det kunne eksempelvis være ved at samle skabeloner til informationsmateriale mv., således at kommunerne ikke også skal udarbejde 98 informationsfoldere parallelt.

#### Energistyrelsens bemærkninger

*Energistyrelsens bemærker, at de fremsendte brevskabeloner inkl. links til Spareenergi.dk – som også fremgår på Boliganalysen – vurderes at indeholde tilstrækkelig information i forhold til at oplyse om andre grønne opvarmningsformer.*

*Energistyrelsen bemærker, at brevskabelonerne indeholder links til mere information om fælles mindre varmeløsninger. Styrelsen kan oplyse, at der arbejdes på en energiløsning på Spareenergi.dk, som udfolder mulighederne for at anvende fælles mindre varmforsyningsløsninger, herunder fx termonet, med henblik på at give borgerne information herom. Hertil kan Energistyrelsen oplyse, at styrelsen arbejder på en vejledende udtalelse om, hvorvidt termonet / kold fjernvarme er omfattet af varmforsyningslovens regler.*

*Energistyrelsen bemærker, at det fremsendte link til Spareenergi.dk samt informationen på borgersiden på Boliganalysen indeholder information om de forskellige opvarmningsløsninger, herunder også de individuelle opvarmningsløsninger. Kommunen kan derfor anvende disse links som information til borgerne.*

#### **10. Forslag til konkret tekstændring i cirkulæreskrivelse**

Dansk Fjernvarme foreslår, at der i pkt. 3 nederst på s. 2 i cirkulæret tilføjes "eller standardberegninger", så punktet lyder: "Fastlæggelse af planlagt forsyningsområde og varmebehov, fastlæggelse eller standardberegninger af hvilke tekniske anlæg herunder ledningsnet, der påtænkes etableret eller ændret, og anlæggets kapacitet, energiform og forbrug, forsyningsikkerhed og andre driftsforhold."

KL gør opmærksom på, at der på s. 1 henvises til en tidligere gældende lov om varmforsyning.

#### Energistyrelsens bemærkninger





*Energistyrelsen bemærker, at punkt 1-7 under kapitel 2 er udtryk for oplysninger om bl.a., hvilke tekniske anlæg, herunder ledningsnet, der påtænkes etableret. Beregninger for den samfundsøkonomiske analyse er indeholdt under pkt. 7 om samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier.*

*Energistyrelsen noterer sig den forældede henvisning i udkast til cirkulæreskrivelsen og ændrer dette i cirkulæreskrivelsen, så der henvises til gældende lov.*

### **11. Brev til ejendomsere**

Tønder Kommune spørger, om alle ejendomsere med gas- eller oliefy i naturgasområder skal have klar besked. Eller om brevet skal sendes ud til alle ejendomsere med gas- eller oliefy i kommunen.

Tønder Kommune spørger, om det kun er ejendomsere med gas- eller oliefy i de gasforsynede områder, der skal have et brev, herunder om fx ejendomsere med træpillefy i de gasforsynede områder ikke skal have et brev.

VPI bemærker, at borgerne har behov for – og krav på – at få oplyst en præcis tidshorizont for, hvordan deres fremtidige opvarmningsmuligheder forventes at blive.

#### Energistyrelsens bemærkninger

*Energistyrelsen bemærker, at kommunen som minimum skal udsende brevet med klar besked om opvarmningsmuligheder til alle ejendomsere med olie- eller gasfy i kommunens gasforsynede områder. Det vil i praksis sige, at kommunen skal sende brevet til alle ejendomsere i kommunen, der aftager gas til opvarmningsformål samt oliefyere i disse områder. Styrelsen bemærker, at kommunen eventuelt kan anvende BBR-oplysninger, samt kontakte EVIDA og bede dem om et udtræk af gasforbrugere i kommunen.*

*Energistyrelsen bemærker, at kommunen med fordel kan vælge også at sende brevet til ejendomsere med oliefy uden for kommunens gasforsynede områder samt øvrige ejendomsere, der kunne have interesse i deres fremtidige varmforsyningsmuligheder. Med "ejendomsere" menes ejendomsere i bred forstand, fx ejere af private boliger (husholdninger) samt ejere af erhvervsjendomme og offentlige bygninger. Energistyrelsen har udarbejdet fire brevskebeloner med henblik på, at de kan anvendes – evt. med tilpasninger – i de forskellige situationer.*

*Energistyrelsen anerkender behovet for at give ejendomsere en så præcis tidshorizont som muligt. Styrelsen bemærker hertil, at der dog vil være situationer, hvor det er vanskeligt at give en præcis tidshorizont, fx fordi kommunen endnu ikke ved, hvilket fjernvarmeselskab der skal forsyne det pågældende område, og der derfor heller ikke er udarbejdet projektforslag mv. endnu.*



## 12. Øvrige bemærkninger

IE bemærker, at de ønsker en præcisering af vilkårene for områder, hvor fjernvarme er planlagt, men ikke udrullet i 2028. IE mener ikke, at det kan forsvares over for forbrugerne, hvis de bindes til en fjernvarmeløsning, der er fem år undervejs, uden mulighed for tilskud til en individuel grøn løsning.

KL påpeger, at det er uklart, om afgrænsningen af muligheden for tilsagn om tilskud fra varmepumpepuljen gælder potentielle fjernvarmeområder i alle typer af varmeplaner, eller blot hvis varmeplanen er vurderet samfundsøkonomisk fordelagtig. Der bør derfor laves en generel bestemmelse om, at det ikke vil være muligt at opnå tilskud til varmepumper i 2023 i områder, hvor der er potentiale for fjernvarme, så grundlaget for udrulning af fjernvarme ikke udhules, mens fjernvarmeselskaberne udarbejder projektforslag.

GPD har en række bemærkninger til fastsættelsen af VE-prisloftet. GPD skriver, at de læser aftalerne således, at reglerne i cirkulæret vil blive erstattet af et VE-prisloft på forbrugerprisen for fjernvarme. Der vil ifølge GPD's tolkning være en periode, indtil prisloftet er indført, med mangelfuld regulering på projektniveau for hvilke projekter, der kan gennemføres eller ej. Indtil prisloftet er gennemført, ser de derfor en risiko i forhold til de samlede økonomiske konsekvenser for de projekter, der evt. kan godkendes.

TEKNIQ bemærker, at cirkulæreskrivelsen henviser til, at samfundsøkonomikravet afløses af et prisloft. Det fremgår ikke af udkastet, hvad prisloftet etableres på baggrund af. Typisk vil individuelle varmepumper være det mest relevante alternativ til fjernvarme. Derfor foreslår TEKNIQ at varme fra en individuel varmepumpe bruges som udgangspunkt for et prisloft. Det bemærkes endvidere, at det i overensstemmelse med Klimaftale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022 bør fremgå af cirkulæret, at såfremt et fjernvarmeselskab inden for en periode ikke kan holde sig under prisloftet, skal forbrugerne have mulighed for at vælge en anden varmekilde. Det bør desuden fremgå af cirkulæret, hvor lang denne periode kan være.

### Energistyrelsens bemærkninger

*Energistyrelsen bemærker, at en præcisering af vilkårene for områder, hvor fjernvarme er planlagt men ikke udrullet i 2028, samt en generel bestemmelse om, at det ikke vil være muligt at opnå tilskud til varmepumper i 2023 i områder, hvor der er potentiale for fjernvarme, ikke henhører under bestemmelserne i nærværende cirkulæreskrivelse. Disse forhold vil derimod blive reguleret i bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse (Varmepumpepuljen), som har været sendt i offentlig høring fra d. 8. sep. til d. 6. okt. 2022.*



*Energistyrelsen bemærker endvidere, at forhold vedrørende VE-prisloftet ikke henhører under bestemmelserne i nærværende cirkulæreskrivelse, og derfor ikke vil blive håndteret i nærværende høringsnotat. Der henvises i stedet til Klimaftale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022.*