

Cirkulæreskrivelse om kommunal varmeplanlægning og projektgodkendelse  
(Til kommunalbestyrelserne)

## 1. Indledning

Den 25. juni 2022 indgik regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Alternativet og Kristendemokraterne *Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022*. Med aftalen ønskes en række justeringer, der skal fremme udrulningen af grøn varme og bidrage til at sikre den politiske ambition om, at der i 2035 ikke skal anvendes gas til rumvarme i danske husstande, samt om at Danmark senest i 2030 vil være 100 pct. forsynet med grøn gas.

I forlængelse af aftalen af 25. juni 2022 indgik regeringen (Socialdemokratiet) og Kommunernes Landsforening den 29. juni 2022 *Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne*.

De to aftaler indebærer blandt andet, at kommunerne i 2022 skal gennemføre en planlægningsindsats for omlægning til grøn varme i de områder, der i dag er gasforsynede. Endvidere indeholder aftalerne et krav om, at alle ejendomsjere med gas- eller oliefyr i disse områder inden udgangen af 2022, skal have klar besked om planerne for udrulning af fjernvarme, samt krav om beskrivelse af andre grønne muligheder, fx en varmepumpe. Endelig fastsætter aftalen af 29. juni 2022, at kommunerne, på baggrund af en række betingelser, skal kunne undtage konkrete projektforslag fra projektbekendtgørelsens samfundsøkonomikrav. Det følger af § 4 i lov om varmforsyning, at kommunalbestyrelsen godkender projekter for etablering af nye kollektive varmforsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg. Det følger endvidere af § 4 i bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektiv varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen), at kommunalbestyrelsen skal udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunen, som bl.a. indebærer at udlægge geografiske områder til fjernvarmforsyning, gasforsyning eller udpege områder uden kollektiv varmforsyning.

Den aktuelle situation med stigende energipriser, begrænsninger af gas- og olieleverancer og ønske om uafhængighed af russisk gas har medført et behov for et styrket kommunalt varmeplanlægningsgrundlag. Den kommunale varmeplanlægning skal derfor fremskyndes for at sikre en hurtig afklaring af de fremtidige varmforsyningsmuligheder af de nuværende gasforsynede områder. Afklaringen vil medføre, at de berørte ejendomsjere kan få et kvalificeret beslutningsgrundlag for omstilling af deres gas- eller oliefyr til en alternativ opvarmningsform.

På den baggrund og i medfør af § 3, stk. 2, § 5, § 15 og § 26 a i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1215 af 14. august 2020, fastsættes denne cirkulæreskrivelse efter forhandling med de kommunale organisationer og efter bemyndigelse i henhold til § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068 af 25. oktober 2019 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser. Cirkulæreskrivelsen supplerer og undtager fra dele af projektbekendtgørelsen. Undtagelserne er beskrevet i kapitlerne nedenfor.

## 2. Fremskyndet planlægningsindsats ved udarbejdelse af samlet varmeplan

### *Udarbejdelse af samlet varmeplan*

Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af 2022 udarbejde en samlet varmeplan for kommunen, der som minimum omfatter de områder i kommunen, som har status som gasforsynede. Hermed omfattes også de ejendomme i de gasforsynede områder, som har et oliefyr. Den samlede varmeplan skal udmøntes ved udarbejdelse af konkrete projektforslag. Ved en samlet varmeplan forstås en plan, der i stedet for at forholde sig til konkrete og typisk mindre geografisk afgrænsede projekter i kommunen, forholder sig til de fremtidige muligheder for varmforsyning i hele kommunen. Varmeplanen forholder sig som minimum til muligheden for at udfase gas i alle kommunens gasforsynede områder. Den samlede varmeplan er således en overordnet varmeplan for kommunen, der ikke indeholder en projektbeskrivelse af de enkelte anlæg, men én samlet plan for kommunens varmforsyning. Planen vil skulle realiseres ved projektforslag, som udmønter den samlede varmeplan.

Den samlede varmeplan skal

- 1) medtage alle områder i kommunen, der har status som gasforsynede områder, herunder også ejendomme i gasforsynede områder, som har et oliefyr,
- 2) fastlægge områder, der forventes at blive fjernvarmeforsynet, herunder en forventet tidshorizont herfor, samt hvilke områder, der fremover forventes individuelt forsynet med vedvarende energi, og
- 3) udarbejdes og godkendes af kommunalbestyrelsen i 2022.

Kommunalbestyrelsen skal sikre, at den samlede varmeplan udarbejdes i samarbejde med relevante lokale parter, herunder forsyningsselskaber og andre berørte parter, f.eks. virksomheder med særlige energi- og varmebehov eller med særlige muligheder for at foretage el- og varmeproduktion.

Kommunalbestyrelsen skal indberette oplysninger om den godkendte varmeplan truffet i medfør af dette cirkulære senest d. 31. december 2022. Energistyrelsen kan udskyde kommunernes frist for indberetningen af oplysninger. Energistyrelsen er forpligtet til at underrette kommunerne om en evt. ny frist for indberetning. Indberetningen skal ske digitalt på adressen <http://plandata.dk>, jf. bekendtgørelse om det digitale planregister Plandata.dk. Energistyrelsen oplyser, når indberetningen på <http://plandata.dk> er mulig.

Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at den samlede varmeplan også udarbejdes for områder, der i dag hverken er udlagt til fjernvarme eller gas. Dette kan ske med henblik på at vurdere, om fjernvarmeforsyning kan være mulig i disse områder, eller om disse fortsat skal være individuelt forsynet.

Den samlede varmeplan skal i det omfang, det er nødvendigt for kommunalbestyrelsens vurdering af varmeplanen, indeholde følgende oplysninger:

- 1) Forholdet til kommune- og lokalplaner.
- 2) Forholdet til anden lovgivning, herunder til lov om elforsyning og lov om gasforsyning.
- 3) Fastlæggelse af planlagt forsyningsområde og varmebehov, fastlæggelse af hvilke tekniske anlæg, herunder ledningsnet, der påtænkes etableret eller ændret, og anlæggets kapacitet, energiform og -forbrug, forsyningssikkerhed og andre driftsforhold.
- 4) Tidsplan for udmøntning af varmeplan og ved konverteringsprojekter en redegørelse for varmegrundlaget og konverteringsforløbet.
- 5) Økonomiske konsekvenser for forbrugerne.

- 6) Energi- og miljømæssige vurderinger samt samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger.
- 7) Samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier.

*Krav til samlet varmeplan ved undtagelse fra projektbekendtgørelsens samfundsøkonomikrav*

Kommunalbestyrelsen kan i 2022 og 2023, under nærmere betingelser, undtage konkrete projektforslag, der udmønter den samlede varmeplan, fra samfundsøkonomikravet i projektbekendtgørelsens § 6, stk. 1, 2. pkt., § 16, stk. 1, nr. 9 og 10, § 19, stk. 1, nr. 3, og stk. 2.

Konkrete projektforslag kan undtages fra projektbekendtgørelsens samfundsøkonomikrav, når den samlede varmeplan

- 1) er samfundsøkonomisk fordelagtig,
- 2) har været sendt i høring, og
- 3) er godkendt af kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsens vurdering af, om varmeplanen er samfundsøkonomisk fordelagtig, skal bygge på beregninger foretaget i overensstemmelse med Energistyrelsens vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet. I beregningerne skal anvendes de dertilhørende på godkendelsestidspunktet senest opdaterede forudsætninger for samfundsøkonomiske analyser på energiområdet (Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner).

Forinden kommunalbestyrelsen kan meddele godkendelse af varmeplanen, skal kommunalbestyrelsen foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af varmeplanen. Vurderingen skal ske på baggrund af

- 1) samarbejde med relevante lokale parter, herunder forsyningsselskaber og andre berørte parter,
- 2) de bestemmelser, der er fastsat i projektbekendtgørelsen §§ 7, 8 og 9,
- 3) de samfundsøkonomiske analyser, der er nævnt ovenfor, og
- 4) de bemærkninger, der er modtaget under høring af varmeplanen.

Godkendelsen omfatter følgende punkter, der er relevante for varmeplanen:

- 1) Forventet forsyningsform.
- 2) Forventet energiform.
- 3) Forventet forsyningsområde.
- 4) Forventet tidsfølge for implementeringen af varmeplanen.

Høring af den samlede varmeplan følger reglerne i projektbekendtgørelsen, med undtagelsen af kravet i § 18 om 4 ugers høring. Kommunalbestyrelsen kan således vælge en anden høringsperiode, herunder en kortere høringsperiode. Høringsfristen skal dog afpasses efter de nærmere omstændigheder og bør være så lang, at de hørte parter har mulighed for at udarbejde et fyldestgørende svar.

### **3. Udmøntning af den samlede varmeplan**

#### *Godkendelse af konkrete projektforslag*

Kommunalbestyrelsen skal sikre, at der inden udgangen af 2023 i udgangspunktet udarbejdes og træffes afgørelse om godkendelse af de konkrete projektforslag, der skal udmønte den samlede varmeplan. Det skal skabe grundlaget for, at fjernvarmen udrulles inden udgangen af 2028.

Kommunalbestyrelsen kan, i medfør af varmforsyningslovens § 8, pålægge et eller flere kollektive varmforsyningsanlæg at udarbejde konkrete projektforslag, der udmønter den samlede varmeplan.

Kommunalbestyrelsen kan endvidere, i medfør af varmforsyningslovens § 6, stk. 3, påbyde et eller flere kollektive varmforsyningsanlæg at udføre de godkendte projektforslag inden en vis frist, herunder inden udgangen af 2028.

#### *Undtagelse fra samfundsøkonomikravet*

Ansøgning om godkendelse af de konkrete projektforslag for kollektive varmforsyningsanlæg, der udmønter den samlede varmeplan, kan i 2022 og 2023, under nærmere betingelser, undtages fra kravet i projektbekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 9, 1. pkt., og nr. 10 om, at projektet skal ledsages af en samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier.

Ansøgning om godkendelse af projektforslag for kollektive varmforsyningsanlæg kan undtages fra samfundsøkonomikravet, når projektforslaget

- 1) indfrier kommunalbestyrelsens samlede varmeplan, som opfylder betingelserne angivet ovenfor under kapitel 2, afsnit 2,
- 2) har været sendt i høring, jf. projektbekendtgørelsens § 18, og
- 3) er godkendt af kommunalbestyrelsen senest d. 31. december 2023.

Høringsfristen fastsat i projektbekendtgørelsens § 18 kan for de pågældende projektforslag forkortes til 2 uger.

Opfylder projektforslaget ovenstående krav, er kommunalbestyrelsen fritaget fra kravet i projektbekendtgørelsens § 6, stk. 1, 2. pkt., § 19, stk. 1, nr. 3, og stk. 2, om at foretage en samfundsøkonomisk vurdering af projektet forinden godkendelse af et projektforslag.

Projektforslaget skal opfylde de resterende regler i projektbekendtgørelsen, herunder regler om procedure for ansøgning og kommunens godkendelse.

### **4. Information til borgere**

Kommunen skal, inden udgangen af 2022, give alle ejendomsejere med gas- eller oliefyrr klar besked om fremtidige varmforsyningsmuligheder, herunder planer for udrulning af fjernvarme og informere om alternative opvarmningsformer til gas- eller oliefyrr.

## 5. Ikrafttræden og dispensation

Cirkulæreskrivelsen træder i kraft den [24. oktober 2022].

*Energistyrelsen, [d. x.x. 2022]*

Udkast