

Til parterne på vedlagte høringsliste

Dato: 22. oktober 2026

Sag: TECH-24/06802-222

Sagsbehandler:
/PBN

Høring over udkast til bekendtgørelse om prismodeller for visse typer af betalingsinstrumenter

Skatte- og Vækstministeriet sender hermed udkast til bekendtgørelse om prismodeller for visse typer af betalingsinstrumenter, udstedt i medfør af § 123, stk. 4 og 5, i lov om betalinger i offentlig høring.

Høringsmaterialet er ligeledes offentliggjort på høringsportalen, www.hoeringsportalen.dk.

Bekendtgørelsen fastsætter regler for indløseres opkrævning af betaling fra betalingsmodtagere og for beregningen af indtægtsrammen for indløserne. På nuværende tidspunkt er Dankort den eneste nationale betalingskortordning, som er omfattet af bekendtgørelsen.

Et bredt flertal i Folketinget indgik den 26. juni 2025 en aftale om styrkelse af Dankort, der skal sikre rammerne for udviklingen af Dankort, så kortet kan opretholdes som et tidssvarende og konkurrencedygtigt nationalt betalingskort.

Som et første trin i udmøntningen af den politiske aftale blev bekendtgørelsen ændret sidste år¹, så der kunne træffes afgørelse om en ny indtægtsramme, der allerede i 2026 og 2027 skal give større rum for investeringer i Dankort.

Som et andet trin er bemyndigelsesbestemmelsen i § 123, stk. 4, i betalingsloven blevet ændret samt udkast til ny bekendtgørelse udarbejdet, så indtægtsrammen kan øges yderligere. Bemyndigelsesbestemmelsen blev vedtaget af Folketinget 3. september 2026.

Bemyndigelsesbestemmelsen medfører, at der kan medtages yderligere omkostninger i indtægtsrammefastsættelsen ift. tidligere, og at indløserne kan opnå en reguleret indtjening.

På den baggrund skal bekendtgørelsen nu også ændres, så indtægtsrammen for Dankort kan øges yderligere. Bekendtgørelsen vil stadig sikre, at

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
CVR-nr. 10 29 48 19
EAN-nr. 5798000018006
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk
Læs bl.a. om tilgængelighed

¹ Bekendtgørelse nr. 1518 af 3. december 2025, "Bekendtgørelse om prismodeller for visse typer af betalingsinstrumenter".

betalingsmodtagere har adgang til relativt billig indløsning af Dankort-transaktioner i kraft af prisreguleringen.

Kort sammenfatning af visse af de foreslåede ændringer

Det følger af udkast til bekendtgørelse, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vil kunne medtage flere omkostninger end tidligere ved fastsættelse af indtægtsrammen, og at indløser kan opnå en reguleret indtjening, jf. sammenfattende §§ 10-12. Hvor der ved fastsættelse af indtægtsrammen tidligere kun blev medtaget nødvendige driftsomkostninger til betalingssystemet, vil der fremover blive medtaget alle relevante omkostninger til betalingssystemet med undtagelse af omkostninger til udvikling af funktioner ved Dankort, jf. § 11.

Derudover indføres en reguleret indtjening, så indløsere får et øget incitament til at investere yderligere i Dankort, herunder incitament til at udvikle funktioner til Dankort såsom saldokontrol, implementering i digitale løsninger og Dankort til erhverv, jf. § 12. Den regulerede indtjening tillægges indtægtsrammen som en mark-up og beregnes baseret på gennemsnitlige overskudsgrader i private byerhverv² som et benchmark.

Pengeinstitutternes omkostninger vil ikke længere blive medtaget. I stedet vil indløseres betaling af interbankgebyrer indgå som en direkte omkostning, jf. § 11. Det betyder, at indtægtsrammen øges, såfremt interbankgebyret er større end pengeinstitutternes omkostninger, samt at det isoleret set øger indtægtsrammen, hvis indløser hæver interbankgebyret. Det er hensigten, at interbankgebyret vil kunne dække de udviklingsomkostninger, som bankerne har til Dankort i forbindelse med udvikling af nye funktioner og øge incitamentet til, at bankerne udsteder flere Dankort.

Styrelsen vil ikke længere foretage omkostningsundersøgelser hvert andet år men i stedet hvert ottende år. De omkostninger, som ikke er afhængige af antal transaktioner, vil blive fastfrys i otte år. Det betyder, at indløser vil beholde gevinsten ved eventuelle effektiviseringer, som eventuelt kan benyttes til at investere yderligere i Dankort. Den første omkostningsundersøgelse efter den nye bekendtgørelse vil blive iværksat i 2026 med henblik på at træffe afgørelse om ny indtægtsramme i 2027.

Styrelsen vil fremover fastsætte årlige volumenbaserede indtægtsrammer, der fastsættes på baggrund af 1) omkostningsundersøgelsen, 2) indløseres årlige antal transaktioner, 3) indløseres årlige betaling af interbankgebyrer, 4) en reguleret indtjening og 5) eventuelle afvigelser mellem den faktisk opkrævede betaling i det foregående kalenderår og indtægtsrammen, jf. sammenfattende §§ 10-13.

Indtægtsrammen vil derfor fortsat være omkostningsbaseret, men dog således at en indløser kan medtage flere omkostninger ift. tidligere og opnå

² Den gennemsnitlige overskudsgrad i private byerhverv udtrykker overskudsgraden for et gennemsnitligt erhverv blandt de private byerhverv og omfatter en stor del af den private sektor. De gennemsnitlige overskudsgrader for private byerhverv offentliggøres af Danmarks Statistik.

en reguleret indtjening. Herudover vil indtægtsrammen følge udviklingen i indløseres antal af Dankort-transaktioner i fysisk handel og betaling af interbankgebyrer, så der bl.a. vil ske en forsvarlig prisudvikling for indløsning af Dankort.

Prismodellerne vil fortsat, som indført ved bekendtgørelsen af 2025³, udgøre maksimalpriser, så indløser har mulighed for at give rabatter. Dog vil firmakort-transaktioner undtages prismodellerne, men stadig indgå ved fastsættelse af indtægtsrammen, jf. § 1, stk. 5.

Bilag 2-4 i udkastet til abonnementsbekendtgørelsen er vedhæftet som illustrativt eksempel, og er ikke udtryk for de konkrete abonnementssatser, jf. § 5, stk. 3 og § 5, stk. 4, eller procentsatser per transaktion, jf. § 6, stk. 2.

Frist for bemærkninger

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse **senest den 19. november 2026**. Bemærkninger bedes sendt til Peter Baun Nielsen, e-mail: pbn@kfst.dk

Eventuelle spørgsmål kan ligeledes rettes pr. telefon: 41 71 50 74.

Med venlig hilsen

Peter Baun Nielsen
Fuldmægtig

^{3 3} Bekendtgørelse nr. 1518 af 3. december 2025, "Bekendtgørelse om prismodeller for visse typer af betalingsinstrumenter".