

FEBRUAR 2019
ERHVERVSSTYRELSEN

MILJØVURDERING AF NYT CAMPINGREGLEMENT

MILJØRAPPORT



COWI

FEBRUAR 2019
ERHVERVSSTYRELSEN

MILJØVURDERING AF NYT CAMPINGREGLEMENT

MILJØRAPPORT

PROJEKTNR. A117463

DOKUMENTNR. 3

VERSION 1.3

UDGIVELSESDATO: 1. februar 2019

UDARBEJDET: JNBZ

KONTROLLERET: HSLY

GODKENDT: HSLY

INDHOLD

1	Indledning	7
1.1	Om campingreglementet	7
1.2	Miljørapportens indhold	8
1.3	Alternativer, herunder 0-alternativet	9
1.4	Metode	10
2	Ikke teknisk resume	11
3	Miljøvurdering	12
3.1	Status og eksisterende forhold	12
3.2	Sammenhæng med anden planlægning og lovgivning	12
3.3	Vurdering af landskabelige konsekvenser	15
3.4	Afværgeforanstaltninger	18
3.5	Overvågningstiltag	18
4	Materialeliste	19

1 Indledning

1.1 Om campingreglementet

Erhvervsstyrelsen har på baggrund af en politisk aftale herom udarbejdet forslag til ny *Bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til campering og om indretning og benyttelse af campingpladser* – også kaldet campingreglementet. Den gældende bekendtgørelse er nr. 844 af 30. juni 2010.

Campingreglementet danner grundlag for kommunernes godkendelse af campingpladser, der forstås som erhvervmæssig udlejning af arealer til campering eller udlejning af arealer i mere end 6 uger årligt til campering. En tilladelse efter campingreglementet er personlig og kan indeholde vilkår om tidsbegrænsning, campingpladsens udformning, indretning, disponering og afskærmning mv, samt benyttelsen og placeringen af bygninger.

I campingreglementet er der bestemmelser om bl.a. tidsmæssig benyttelse af pladsen, vintercampering og vinteropbevaring, samt omfang og størrelse af hytter mv.

Der er indgået politisk aftale om at ændre og modernisere campingreglementet med følgende hovedpunkter:

Hytter:

- › *Maksimalhøjden* for campinghytter hæves fra 4 til 5 meter uden for strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer.
Inden for strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer fastholdes den nuværende grænse for campinghytters maksimalhøjde på 4 meter.
- › *Maksimalstørrelsen* for campinghytter hæves fra 35 m² til 45 m² uden for strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer.
Inden for strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer fastholdes maksimalstørrelsen for campinghytter på 30 m² som udgangspunkt.
- › *Hyttekvoten* (den forholdsmæssige grænse for antallet af campinghytter ud af pladsens samlede antal campingenheder) hæves fra 20 pct. til 40 pct.

For campingpladser, der i sin helhed ligger inden for strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer, fastholdes den nuværende kvote på 20 pct.

- › Hytteloftet på maksimalt 60 campinghytter på den enkelte campingplads ophæves.
Inden for strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer fastholdes et hytteloft på maksimalt 60 campinghytter.

Alternative ferieboliger:

- › Der gives mulighed for etablering af campingværelser og sammenbyggede campinghytter, idet der forudsættes, at de enkelte ferieboliger bevarer deres karakter af mindre beboelsesenheder.
- › Der gives mulighed for, at der på den enkelte campingplads kan etableres enheder, hvori to campinghytter er internt forbundne. Den enkelte enheds samlede bruttoareal må dog ikke i kraft af den interne forbindelse overstige 60m² indenfor strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer og 70 m² uden for strandbeskyttelseslinjen/klitfredede arealer.
- › Der gives mulighed for – efter kommunal planlægning herfor – at der kan etableres højt placerede alternative ferieboliger (trætophuler/-hytter mv.) uden for strandbeskyttelseslinjen og klitfredede områder. Sådanne ferieboliger skal i øvrigt overholde udformnings- og afstandskravene til campinghytter.

Vintercampering:

- › Den forholdsmæssige andel af campingpladsens enheder, der kan tillades anvendt til vintercampering og vinteropbevaring, hæves fra 50 pct. til 70 pct., idet dette dog ikke må indebære væsentlig risiko for, at campingpladsen udvikler sig til et sommerhuslignende område. Der kan fortsat ikke gives tilladelse til vintercampering på campingpladser i særligt værdifulde områder.
- › Samtidig harmoniseres begrebet ”kortvarige ophold” ved vintercampering på campingpladser med reglerne for anvendelse af sommerhuse i vinterperioden, så kortvarige ophold fremover defineres som ophold af op til 15-20 hverdages varighed.

Politisk aftale om afdækning af modeller for opstilling af mobilehomes

Endvidere er der indgået politisk aftale om at afdække mulige modeller for, at privatpersoner kan eje og opstille mobilehomes til både eget brug og udlejning på campingpladser uden for strandbeskyttelseslinjen og klitfredede områder med henblik på at tilvejebringe det nødvendige lovgrundlag herfor i Folketingssamlingen 2019/20. Denne del af aftalen indgår ikke i nærværende modernisering og ændring af campingreglementet og derfor heller ikke i miljøvurderingen heraf.

1.2 Miljørapportens indhold

Forslag til campingreglement er miljøvurderet i henhold til afsnit II i lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018 om miljøvurdering af planer og programmer

og af konkrete projekter (VVM). Ifølge loven skal planer og programmer miljøvurderes, hvis gennemførelsen af planen kan antages at få væsentlig indvirkning på miljøet.

Erhvervsministeriet har forud for udarbejdelsen af denne miljøvurdering udarbejdet en afgrænsningsrapport, der afgrænser de væsentligste emner i miljørapporten til følgende emner:

- › Landskab og visuelle forhold, herunder påvirkning af kystlandskabet.

Derudover vurderes, hvorvidt planen stemmer overens med de miljømålsætninger, som er fastlagt i forskellige handlingsplaner/strategier på nationalt niveau.

Høring af berørte myndigheder

Afgrænsningsrapporten har været i høring hos berørte myndigheder og kommunerne, fra den 23. januar 2019 til og med den 30. januar 2019.

Der er indkommet bemærkninger fra følgende i høringsperioden:

- › Vesthimmerlands Kommune, som har forståelsesspørgsmål til reglementets nærmere indhold og forholdet til anden lovgivning og regulering.
- › Guldborgsund Kommune, som har forståelsesspørgsmål til reglementets nærmere indhold og forholdet til strandbeskyttelseslinjen.
- › Kystdirektoratet, som har enkelte formuleringforslag til afgrænsningsrapporten og et forståelsesspørgsmål til reglementets nærmere indhold og forholdet til strandbeskyttelseslinjen.
- › Ringkøbing-Skjern Kommune, som har forståelsesspørgsmål til reglementets nærmere indhold i forhold til regulering af campingvogne, telte, autocampere og mobilhomes mv. Derudover anføres overvejelse om, hvorvidt ændring af campingreglementet kan medføre påvirkning af klimatiske faktorer og resourceeffektivitet kan være væsentlig som følge af mulighed for flere hytter, da der ikke indgår krav om opvarmningsform.

Derudover har Brøndby, Herlev og Favrskov Kommuner samt Justitsministeriet oplyst, at de ingen bemærkninger har.

Ingen af de fremsendte bemærkninger har givet anledning til ændring af den foreslåede afgrænsning af miljøvurderingen.

1.3 Alternativer, herunder 0-alternativet

I miljøvurderingen sammenholdes vurderingen af de nye bestemmelser med en referenceramme, 0-alternativet, for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden udstedelse af det nye campingreglement.

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, at det nuværende campingreglement videreføres.

Udover 0-alternativet inddrages ikke øvrige alternativer til de nye bestemmelser der behandles i miljøvurderingen.

1.4 Metode

Miljøvurderingen har til hensigt at belyse de miljømæssige konsekvenser af de nye bestemmelser i campingreglementet, og vil derigennem udgøre en del af beslutningsgrundlaget for indholdet af det nye campingreglement.

Miljøvurderingen gennemføres som en kvalitativ vurdering af, hvorvidt og i hvilket omfang der forventes at være væsentlige indvirkninger på de miljøfaktorer, som er identificeret i afgrænsningsrapporten for miljøvurderingen.

Ifølge miljøvurderingsloven skal miljørapporten kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til aktuelle og gængse vurderingsmetoder, og til planens og programmets detaljeringsgrad. Der skal endvidere tages hensyn til på hvilket trin planen og programmet befinder sig i et beslutningsforløb/planhierarki, og hvorvidt bestemte forhold vurderes bedre på et andet trin.

Realisering af de nye muligheder for at styrke den enkelte campingplads attraktivitet og udvikling, som følge af moderniseringen af campingreglementet, vil skulle følges op af godkendelser af de enkelte campingpladser, hvor kommunerne konkret vurderer hvordan mulighederne udmøntes.

I visse tilfælde vil de nye byggemuligheder mv. endvidere skulle følges op af lokalplanlægning for den enkelte campingplads, hvor det vil være op til kommunen at fastsætte det nærmere planlægningsmæssige indhold og foretage en miljøvurdering af påvirkninger og afværgeforanstaltninger på et mere konkret niveau. Derudover vil en række miljøpåvirkninger blive vurderet i forbindelse med konkrete sagsadministration i henhold til lovgivninger, som f.eks. byggetilladelser, naturbeskyttelsesloven, miljøbeskyttelsesloven mv.

I sagens natur vil konsekvensvurderingen af campingreglementet derfor være afgrænset til vurderinger på et overordnet niveau, hvor den nærmere vurdering af de konkrete konsekvenser vil afhænge af den efterfølgende, mere detaljerede godkendelse og planlægning.

2 Ikke teknisk resume

Samlet set vurderes de direkte miljømæssige konsekvenser for landskabsinteresser at være af mindre omfang ved vedtagelsen af det nye campingreglement. Campingpladserne har ikke noget retskrav på at kunne udnytte de nye byggemuligheder og det nuværende beskyttelsesniveau opretholdes uændret. Det betyder bl.a., at kommunerne fortsat skal foretage konkrete vurderinger af, om de nye muligheder helt eller delvist vil kunne tillades.

Det forventes, at kommunerne vurderer behovet for konkrete afværgeforanstaltninger i sammenhæng med fastsættelsen af de nærmere konkrete bestemmelser for udnyttelse og bebyggelse på den enkelte campingplads, i forbindelse med den konkrete sagsadministration i henhold til campingreglementet og øvrige lovgivninger, som f.eks. byggetilladelser, naturbeskyttelsesloven, miljøbeskyttelsesloven mv. samt i kommune- og lokalplanlægningen for den enkelte campingplads.

En tilladelse efter campingreglementet kan indeholde vilkår om tidsbegrænsning, campingpladsens udformning, indretning, disponering og afskærmning mv, samt benyttelsen og placeringen af bygninger. Vilkår skal sikre relevante hensyn til bl.a. beliggenheden og påvirkningen i det konkrete landskab.

3 Miljøvurdering

3.1 Status og eksisterende forhold

I Danmark findes omkring 400 campingpladser. Tre ud af fire campingpladser ligger vest for Storebælt.

Campingpladserne er lokaliseret i såvel byzone, landzone og sommerhusområder og hovedparten er placeret ved kysterne.

3.2 Sammenhæng med anden planlægning og lovgivning

I det følgende beskrives relevant statslig planlægning og anden lovgivning, som kan have betydning for det nye campingreglements udmøntning af de nye byggemuligheder.

Det drejer sig om:

- › Natura 2000-planer.
- › Vandområdeplaner.
- › Fingerplanen.

Relevant lovgivning:

- › Planlovens¹ regler om kystnærhedszonen.
- › Naturbeskyttelseslovens² generelle beskyttelsesbestemmelser.

3.2.1 Natura 2000-planer

I Danmark er der udpeget 252 Natura 2000-områder. For hvert af Natura 2000-områderne er der i medfør af miljømålsloven³ udarbejdet en statslig Natura 2000-plan, som indeholder konkrete anvisninger på, hvordan man her skal behandle naturen, for at den kan udvikle sig positivt. Natura 2000-områderne omfatter fuglebeskyttelsesområder, habitatområder og Ramsarområder. Formålet er at sikre eller genoprette en gunstig bevaringsstatus for de arter og naturtyper, som områderne er udpeget for.

De gældende Natura 2000-planer 2016-21 indeholder mål for naturtilstanden med henblik på at sikre eller genoprette en gunstig bevaringsstatus, samt et indsatsprogram som indeholder bindende retningslinjer for de kommunale handleplaner.

¹ Bekendtgørelse af lov om planlægning jf. lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018.

² Bekendtgørelse af lov om naturbeskyttelse jf. lovbekendtgørelse nr. 1122 af 3. september 2018.

³ Bekendtgørelse af lov om miljømål, jf. lovbekendtgørelse nr. 119 af 26. januar 2017.

På baggrund af Natura 2000-planerne udarbejder kommunerne handleplaner⁴, som blandt andet indeholder de forvaltningsindsatser og initiativer, som kommunerne vil tage for at implementere Natura 2000-planerne.

Inden myndighederne vedtager en plan eller meddeler en tilladelse i eller i nærheden af et Natura 2000-område skal der foretages en vurdering af om planen eller projektet vil have en væsentlig påvirkning af Natura 2000-området. Væsentlighedsvurderingen i forhold til Natura 2000 skal foretages før der træffes afgørelse om tilladelse, det vil sige i forbindelse med udarbejdelsen af plangrundlaget eller myndighedssagsbehandlingen af projektet, og tager udgangspunkt i at opretholde gunstig bevaringstilstand. Hvis myndigheden på baggrund af konsekvensvurderingen kan afvise, at planen eller projektet skader Natura 2000-området, kan planen vedtages og projektet tillades.

Kan det ikke udelukkes at planen eller projektet kan påvirke væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering, hvori der skal redegøres for om planen eller projektet direkte eller indirekte vil påvirke de arter og naturtyper, som findes i udpegningsgrundlaget.

Bestemmelserne omkring Natura 2000 kan have betydning for planer og projekter på baggrund af det nye campingreglement, da planer og projekter ikke må være til hinder for, at der kan opretholdes en gunstig bevaringstilstand i de enkelte Natura 2000-områder.

3.2.2 Vandområdeplaner

Vandområdeplanerne er samlet en plan for sikre renere vand i Danmarks kystvande, søer, vandløb og grundvand, og derved forbedre det danske vandmiljø i overensstemmelse med EU's vandrammedirektiv, der er implementeret i lov om vandplanlægning.

Vandområdeplanerne fastsætter målsætninger for Danmarks kystvande, søer, vandløb og grundvand i planperioden.

De gældende vandområdeplaner er:

- › "Vandområdeplan 2015-2021 for Vandområdedistrikt Jylland og Fyn"
- › "Vandområdeplan 2015-2021 for Vandområdedistrikt Sjælland"
- › "Vandområdeplan 2015-2021 for Vandområdedistrikt Bornholm"
- › "Vandområdeplan 2015-2021 for Internationalt Vandområdedistrikt"

Bestemmelserne i vandområdeplanerne kan have betydning for planer og projekter på baggrund af det nye campingreglement, da planer og projekter ikke må være til

⁴ jf. Bekendtgørelse om kommunalbestyrelsens Natura 2000-handleplaner, jf. bekendtgørelse nr. 944 af 27. juni 2016.

hinder for, at målene i vandområdeplanen for det givne område kan opnås dvs. at den hertil knyttede tilstand opnås og opretholdes.

3.2.3 Fingerplanen

Planloven indeholder særlige bestemmelser omkring planlægning i hovedstadsområdet. Aktuelt er det Fingerplan 2017 – Landsplandirektiv for hovedstadsområdets planlægning, der danner den overordnede ramme for den fysiske planlægning i hovedstadsområdet. Der pågår aktuelt en revision af Fingerplanen, og p.t. er forslag til Fingerplan 2019 fremlagt i offentlig høring frem til 21. marts 2019.

Generelt har Fingerplanen fokus på:

- › At koncentrere boliger, handel, virksomheder, offentlige institutioner mv. omkring en veludbygget infrastruktur i fingerbyen.
- › At forbeholde områderne mellem og uden for fingerbyen grønne kiler, mindre bysamfund, jordbrug mv.

Fingerplanen fastlægger de overordnede rammer for kommunerne i hovedstadsområdet. Kommunerne i hovedstadsområdet udfylder efterfølgende rammerne med blandt andet kommune- og lokalplaner.

På baggrund af planhierarkiet i det danske plansystem vil Fingerplanen være retningsgivende for i hvilke områder campingpladser kan lokaliseres i kommunerne i hovedstadsområdet, da kommune- og lokalplaner ikke må være i strid med den overordnede planlægning, herunder Fingerplanen.

3.2.4 Planlovens regler om kystnærhedszonen

Planloven indeholder særlige regler for planlægning i kystområderne. Bestemmelserne om kystnærhedszonen skal sikre at de åbne kyster fortsat udgør en væsentlig natur- og landskabsressource, samt sikre offentlighedens adgang hertil.

Kystnærhedszonen er en planlægningszone, der har til formål at friholde kysterne for bebyggelse og anlæg som ikke er afhængig af kystnær placering. Kystnærhedszonen omfatter en i princippet 3 km bred zone, hvor indenfor der kun må inddrages nye arealer i byzone eller planlægges for anlæg i landzone, hvis der er en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for placering tæt ved kysten.

Kystnærhedszonen omfatter alene arealer i landzone og sommerhusområder. Arealer i byzone er ikke omfattet af kystnærhedszonen. Der gælder særlige bestemmelser for de kystnære dele af byzonen. I byområder, der indgår i visuel sammenhæng med kysten, skal der tages særligt hensyn til de kystlandskabelige helheders samspil med byen.

For planlægning i kystnærhedszonen gælder i medfør af planlovens § 5b, at lokalisering af ferie- og fritidsanlæg desuden skal ske efter sammenhængende turistpolitiske overvejelser og kun i forbindelse med eksisterende bysamfund eller større ferie- og fritidsbebyggelser.

Bestemmelserne om kystnærhedszonen kan have betydning for kommende planer og projekter på baggrund af det nye campingreglement, da planer og projekter for campingpladser med beliggenhed inden for kystnærhedszonen, vil skulle tilpasses kystområdernes landskabelige helheder og karakter og på baggrund af sammenhængende turistpolitiske overvejelser.

3.2.5 Naturbeskyttelseslovens beskyttelsesbestemmelser

Naturbeskyttelsesloven indeholder en række generelle beskyttelsesbestemmelser herunder en række bestemmelser omkring beskyttede naturtyper og en række beskyttelseslinjer.

Beskyttet natur (§ 3-områder)

Der må ikke foretages ændring i tilstanden af beskyttet natur, de såkaldte § 3-områder. Det drejer sig om søer, moser, ferske enge, strandenge, heder, overdrev og vandløb, samt klitfredede arealer (§ 8). Kommunerne er myndighed for § 3-områder, mens Kystdirektoratet er myndighed for klitfredede arealer.

Bestemmelserne om beskyttet natur kan have betydning for kommende planer og projekter på baggrund af det nye campingreglement, da planer og projekter for campingpladser med arealer omfattet af bestemmelserne om beskyttet natur, ikke må ændre tilstanden af de beskyttede naturarealer, hvorfor eksempelvis placering af ny bebyggelse ikke er tilladt på de beskyttede naturarealer.

Bygge- og Beskyttelseslinjer

Naturbeskyttelseslovens bygge- og beskyttelseslinjer (§§ 15-19) indeholder en beskyttelse af en række landskabselementer. Det drejer sig om strandbeskyttelseslinje (300 meter, men varierende – konkret fastlagt), sø- og å-beskyttelseslinje (150 meter), skovbyggelinje (300 meter), fortidsmindebeskyttelseslinjen (100 meter) og kirkebyggelinjen (300 meter – gælder for bebyggelse over 8,5 meter).

Bestemmelserne om bygge- og beskyttelseslinjer kan have betydning for kommende planer og projekter på baggrund af det nye campingreglement, da bygge- og beskyttelseslinjer kan medføre begrænsning i muligheden for at opføre bebyggelse eller foretage tilstandsændringer. Alt efter beskyttelseslinjens karakter, vil det i særlige tilfælde være muligt at planen eller projektet kan opnå dispensation eller at linjen kan reduceres.

Kystdirektoratet er myndighed for strandbeskyttelseslinjen, mens Miljøstyrelsen er myndighed i forhold til reduktion af sø- og å-beskyttelseslinjen, fortidsmindebeskyttelseslinjen, samt skovbyggelinjen. For andre linjer er kommunerne myndighed.

3.3 Vurdering af landskabelige konsekvenser

Såfremt de nye muligheder for flere, større og højere campinghytter udnyttes, vil det alt andet lige kunne medføre øget synlighed af hytter på campingpladserne, da

hytter med de nye maksimalgrænser normalt vil være større og højere end telte og campingvogne.

Muligheden for højt placerede alternative ferieboliger, som trætop-huler og -hytter, vil medføre højere og mere synlig bebyggelse end tilfældet er i dag, da disse muligheder ikke findes i de hidtidige regler. Muligheden for sammenbyggede campinghytter og opførelsen af campingværelser, vil kunne medføre mere sammenhængende bebyggelser på campingpladserne, der ligeledes kan være mere synlige.

Den visuelle påvirkning af hytter vil forekomme hele året, i modsætning til standpladser med telte og campingvogne, der normalt står tomme uden for sæsonen.

Forøgelse af den andel af campingpladsens enheder, der kan tillades anvendt til vintercampering og vinteropbevaring, vil tilsvarende øge den visuelle påvirkning fra campingpladser til en større del af året, som følge af øgede aktiviteter på campingpladserne i vinterhalvåret.

Den landskabelige påvirkning omkring den enkelte campingplads vil afhænge af karakteren af det omkringliggende miljø og landskab.

Alle hytter mv. skal opstilles inden for campingpladsernes godkendte arealer til camping, og her vil konkrete forhold som f.eks. omgivende bebyggelser, levende hegn og træbeplantninger ofte være forekommende og det i en større højde end 5 meter. På den baggrund forventes det, at der i mange tilfælde ikke vil forekomme en øget landskabelig påvirkning som følge af de nye byggemuligheder for hytter.

Den landskabelig påvirkning må forventes at kunne blive størst i områder med åbne landskaber uden meget beplantning, som f.eks. åbne kystområder med sparsom vegetation, herunder områder inden for strandbeskyttelseslinjen og klitfredningslinjen.

For at minimere den visuelle påvirkning af kystlandskabet, som følge af øgede byggemuligheder på de enkelte campingpladser, fastholdes med det nye campingreglement de nuværende maksimale højde- og størrelseskrav til campinghytter (op til 4 meter og 30 m²) inden for strandbeskyttelseslinjen og på klitfredede arealer. Dog gives der mulighed for at to internt forbundne campinghytter tilsammen kan have et bruttoetageareal på op til 60 m². Der gives herved ikke mulighed for etablering af højt placerede alternative ferieboliger (trætophuler/-hytter mv.) inden for strandbeskyttelseslinjen og på klitfredede arealer.

3.3.1 Konkret myndighedsvurdering i forbindelse med planlægning og godkendelser

Der gælder som hidtil ikke noget retskrav for den enkelte campingplads på at kunne udnytte de nye byggemuligheder.

Opstilling og ændring af campinghytter på campingpladser vil fortsat kræve en konkret tilladelse fra kommunen iht. campingreglementet. Kommunen kan i tilladelsen fastsætte nærmere vilkår vedrørende hytternes antal, højde, størrelse, udformning og materialevalg, samt placering på campingpladsen.

I de tilfælde, hvor de nye byggemuligheder vil medføre en væsentlig ændring af det bestående miljø, vil kommunerne skulle gennemføre lokalplanlægning i henhold til planloven.

Ved større ændringer på campingpladserne, eller ved ændringer på campingpladser med beliggenhed i eller ved et sårbart landskab, forventes det at eventuelle ændringer vil kræve udarbejdelse af lokalplan, medmindre forholdet er af underordnet betydning i forhold til de landskabelige interesser. Den fremtidige visuelle fremtoning af bebyggelse på campingpladserne, og de landskabelige og visuelle konsekvenser heraf vil derfor afhænge af de bebyggelsesregulerende bestemmelser for området, som kommunen fastsætter i den efterfølgende kommune- og lokalplanlægning.

Campingpladser beliggende i de kystnære dele af byzonerne, der ligger ud til kysterne, eller som indgår i et samspil med kystlandskabet, vil ved kommuneplanrevision, blive vurderet ift. fremtidige bebyggelsesforhold, herunder bygningshøjder, med henblik på bl.a. at sikre at ny bebyggelse indpasses i den kystlandskabelige helhed. Ligeledes er det gældende, at der i lokalplanforslag for bebyggelse og anlæg i de kystnære dele af byzonerne, der vil påvirke kysten visuelt, skal redegøres for påvirkningen, og der skal gives en begrundelse for etablering af byggeri der afviger væsentligt i højde eller volumen fra den eksisterende bebyggelse i området.

For campingpladser i landzone, vil ændringer som opførsel af ny bebyggelse eller ændringer i anvendelsen af bestående bebyggelse og ubebyggede arealer kunne kræve landzonetilladelse hertil. Hvis ændringerne på en campingplads er omfattet af reglerne om lokalplanpligt, kan landzonetilladelsen først gives, når der er udarbejdet og vedtaget/offentliggjort den fornødne planlægning her for, eksempelvis kommuneplantillæg og lokalplan. For campingpladser i kystnærhedszonen, som er beliggende uden for udviklingsområder, må der som udgangspunkt kun meddeles landszonetilladelse til ændringer der er af helt underordnet betydning i forhold til de nationale planlægningsinteresser i kystområderne.

Det nuværende beskyttelsesniveau for natur og landskab opretholdes uændret, herunder blandt andet for internationale naturbeskyttelsesområder, bilag IV-arter, beskyttede naturtyper samt klitfrednings- og strandbeskyttelseslinjer efter naturbeskyttelsesloven, foruden planlovens regler om kommune- og lokalplanlægning samt for planlægning i kystnærhedszonen.

Samlet set vurderes de direkte miljømæssige konsekvenser for landskabsinteresserne at være af mindre omfang ved vedtagelsen af det nye campingreglement. Campingpladserne har ikke noget retskrav på at kunne udnytte de nye byggemuligheder og det nuværende beskyttelsesniveau opretholdes uændret. Det betyder bl.a., at kommunerne fortsat skal foretage konkrete vurderinger af, om de nye muligheder helt eller delvist vil kunne tillades.

3.4 Afværgeforanstaltninger

Det forventes, at kommunerne vurderer behovet for konkrete afværgeforanstaltninger i sammenhæng med fastsættelsen af de nærmere konkrete bestemmelser for udnyttelse og bebyggelse på den enkelte campingplads, i forbindelse med den konkrete sagsadministration i henhold til campingreglementet og øvrige lovgivninger, som f.eks. byggetilladelser, naturbeskyttelsesloven, miljøbeskyttelsesloven mv. samt i kommune- og lokalplanplanlægningen for den enkelte campingplads.

En tilladelse efter campingreglementet kan indeholde vilkår om tidsbegrænsning, campingpladsens udformning, indretning, disponering og afskærmning mv, samt benyttelsen og placeringen af bygninger. Vilkår skal sikre relevante hensyn til bl.a. beliggenheden og påvirkningen i det konkrete landskab.

3.5 Overvågningstiltag

De nye bestemmelser i campingreglementet vurderes ikke at medføre behov for at etablere særskilt overvågning af de visuelle og landskabelige indvirkninger på miljøet.

Det forventes, at kommunerne vurderer behovet for særskilt overvågning som led i miljøvurdering i forbindelse med kommune- og lokalplanplanlægning for campingpladserne.

4 Materialeliste

- › COWI, Miljøvurdering af Campingreglement – Afgrænsningsrapport, 23. januar 2019
- › Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jf. lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018
- › Erhvervsstyrelsen, Udkast til aftale om moderniseringen af campingreglementet
- › Bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser, jf. bekendtgørelse nr. 844 af 30. juni 2010
- › Bekendtgørelse af lov om miljømål m.v. for internationale naturbeskyttelsesområder (Miljømålsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 119 af 26. januar 2017
- › Bekendtgørelse af lov om skove, jf. lovbekendtgørelse nr. 122 af 26. januar 2017
- › Bekendtgørelse om kommunalbestyrelsens Natura 2000-handleplaner, jf. Bekendtgørelse nr. 944 af 27. juni 2016
- › Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, jf. bekendtgørelse nr. 1383 af 26. november 2016
- › Bekendtgørelse af lov om naturbeskyttelse, jf. Lovbekendtgørelse nr. 1122 af 3. september 2018
- › Bekendtgørelse af lov om planlægning jf. lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018
- › Bekendtgørelse af lov om vandplanlægning jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 26. januar 2017
- › Miljø- og Fødevareministeriet, Miljøstyrelsen.
<https://mst.dk/natur-vand/vandmiljoe/vandomraadeplaner/vandomraadeplaner-2015-2021/>
- › Erhvervsstyrelsen om fingerplanen.
<https://planinfo.erhvervsstyrelsen.dk/fingerplanen>