

Forslag

til

Lov om ændring af tobaksafgiftsloven (Regulering af pakkerstørrelser på cigaretter)

§ 1

I lov tobaksafgifter (tobaksafgiftsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 635 af 21. august 1998, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 1296 af 20. december 2000, § 1 i lov nr. 1063 af 17. december 2002, § 1 i lov nr. 1392 af 20. december 2004, § 4 i lov nr. 524 af 12. juni 2009, § 3 i lov nr. 626 af 11. juni 2010, § 3 i lov nr. 1361 af 8. december 2010 og senest ved § 1 i lov nr. 626 af 14. juni 2011, foretages følgende ændring:

1. I § 3 indsættes som stk. 3:

”*Stk. 3.* Cigaretter skal udleveres i pakninger med 20 stk. cigaretter eller flere.”

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. april 2012.

Stk. 2. Loven finder anvendelse for varer, som efter lovens ikrafttræden udleveres til forbrug fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller importeres.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af aftalen om finansloven for 2012 mellem regeringen (Socialdemokraterne, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) og Enhedslisten.

Formålet med lovforslaget er at forbyde salg af cigaretpakker, som indeholder mindre end 20 styk cigaretter. Hermed sikres det, at de forhøjelser af tobaksafgifterne, som er aftalt i finansloven for 2012, afspejles i forbrugspriserne, og derved har den ønskede sundhedsmæssige effekt.

2. Lovforslagets formål og baggrund

Danskerne lever i dag i gennemsnit kortere tid end borgerne i de fleste andre OECD-lande. En bedre folkesundhed opnås bedst ved at forebygge og forhindre, at sygdomme opstår. Det giver flere gode leveår og større livskvalitet for den enkelte, og samfundet får gavn af et mindre pres på ressourcerne i sundhedsvæsenet. Samtidig vil bedre forebyggelse betyde færre sygedage, hvilket reducerer arbejdsgivernes og det offentliges udgifter ved sygefravær.

Rygning er blandt de alvorligste risikofaktorer for sundheden. Ifølge Forebyggelseskommissionen kan knap ¼ af alle årlige dødsfald henføres direkte til rygning. Dette lovforslag fremsættes i tillæg til udmøntningen af den del af regeringens målsætning, som handler om forhøjelser af tobaksafgifterne. Lovforslaget sikrer, at den foreslåede afgiftsstigning, svarende til en gennemsnitlig prisstigning på 3 kr. for 20 styk cigaretter, afspejles i forbrugspriserne, og ikke blot omgås ved, at producenterne af tobak reducerer antallet af cigaretter i en pakke fra eksempelvis 20 til 18 styk, og herefter sælger pakken til den samme pris som hidtil.

Lovforslaget fremsættes særskilt, men skal ses i sammenhæng med lovforslag nr. L33 om ændring af chokoladeafgiftsloven, og øl- og vinafgiftsloven og forskellige andre love (Afgiftsforhøjelser på chokolade, sukkervarer, is, sodavand, øl og vin) (fremsat 21. november 2011).

3. Gældende ret

Tobakspakker skal ifølge lov om tobaksafgifter (tobaksafgiftsloven) være pakket i fuldstændigt lukkede pakker. I forbindelse med fremstilling eller modtagelse fra udlandet skal pakkerne forsynes med et stempelmærke. Enhver pakke skal i øvrigt forsynes med angivelse af indholdets art og mængde, den pågældende vares detailpris, samt fremstillernes eller den afgiftsberigtigendes navn og hjemsted.

Cigaretter bliver i dag typisk solgt i pakker med 10, 18, 19 eller 20 styk. Enkeltsalg af cigaretter er ikke tilladt.

4. Lovforslaget

For at sikre, at afgiftsforhøjelserne for cigaretter i L33 får den ønskede sundhedsmæssige effekt, foreslås det at cigaretter fremover skal indeholde 20 stk. cigaretter eller flere. Dermed forhindres den situation, hvor producenterne af cigaretter blot reducerer indholdet af cigaretter med 1-2 cigaretter, og hermed kan sælge pakkerne til samme pris som hidtil.

Med den foreslåede regel om minimumspakkestørrelser bliver det hermed også forbudt at sælge cigaretter i pakker med 10 stk. Pakkerne med 10 stk. cigaretter købes i dag fortrinsvis af unge og andre, som netop er begyndt at ryge. Forslaget bidrager dermed til, at adgangen til cigaretter gøres væsentlig dyrere for denne gruppe af rygere.

5. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for det offentlige.

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Fastsættelse af regler for pakkestørrelser i sammenhæng med forhøjelserne af afgifterne på tobak forventes at medføre en reduktion i efterspørgslen. Reduktionen vil være sammensat af mindre forbrug, mere dansk grænsehandel og mindre udenlandsk grænsehandel i Danmark.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget sendes i høring hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR).

Det er Skatteministeriets vurdering, at lovforslaget vil have meget begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet.

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

10. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget notificeres som udkast efter direktiv 98/34/EF (Informationsproceduredirektivet) med senere ændringer.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Udover relevante ministerier og styrelser sendes lovforslaget i høring hos Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, CEPOS, Dansk Dagligvareleverandørforening, Dansk Erhverv, Den danske skatteborgerforening, DI, Danske Advokater, Danske Regioner, De Samvirkende Købmænd, Foreningen af Danske Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Horesta, Kommunernes Landsforening, Landbrug og Fødevarer, Nærbutikkernes Landsforening, Philip Morris og Tobaksindustrien.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Fastsættelse af regler for pakkestørrelser i sammenhæng med forhøjelserne af afgifterne på tobak forventes at medføre en reduktion i efterspørgslen. Reduktionen vil være sammensat af mindre forbrug, mere dansk grænsehandel og mindre udenlandsk grænsehandel i Danmark.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Det er Skatteministeriets vurdering, at lovforslaget vil have meget begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

Forholdet til EU-retten	Lovforslaget notificeres som udkast efter direktiv 98/34/EF (Informationsproceduredirektivet) med senere ændringer.
-------------------------	---

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

I henhold til tobaksafgiftslovens § 3, stk. 2, er det ikke tilladt at sælge cigaretter i løssalg.

For at sikre, at afgiftsforhøjelserne i L33 får den ønskede forbrugs- og sundhedsmæssige effekt, foreslås det herefter at indsætte en regel om minimumspakkestørrelser som § 3, stk. 3.

Cigaretpakkerne skal således efter lovforslaget indeholde 20 stk. cigaretter eller flere. Dermed forhindres den situation, hvor producenterne af cigaretter blot reducerer indholdet af cigaretpakkerne med 1-2 cigaretter, og hermed kan sælge pakkerne til samme pris som hidtil.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. april 2012.

Det foreslås i *stk. 2*, at loven finder anvendelse for varer, som efter lovens ikrafttræden udleveres til forbrug fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller importeres.

Det forventes, at størstedelen af fremstillerne vil være i stand til at afpasse produktionen til de nye bestemmelser.

Bilag

Bilag 1 – (Evt.) Andre bilag (EU-direktiver, forordninger, tekniske redegørelser)

Bilag 2 – Parallelttekster

Bilag 2