



Høringsbrev

Høring over udkast til bekendtgørelser om indtægtsrammer og reguleringsregnskaber for Energinet-koncernens monopolaktiviteter og myndighedsopgaver

Hermed sendes fire følgende udkast til bekendtgørelser i høring:

- Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager transmissionsvirksomhed af elektricitet.
- Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager systemansvarlig virksomhed.
- Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager datahub.
- Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for transmissionselskaber.

Høringsmaterialet er sendt til de høringsspartter, der fremgår af vedlagte høringssliste, ligesom det er offentliggjort på Høringssportalen og Forsyningstilsynets hjemmeside.

Høringen sker med henblik på at give interesserede aktører mulighed for at komme med bemærkninger til udkastene til bekendtgørelser om indtægtsrammer og reguleringsregnskaber for Energinet-koncernens monopolaktiviteter og myndighedsopgaver.

Baggrund og indhold

Forsyningstilsynet er ved lov nr. 2211 af 29. december 2020 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om indtægtsrammer og reguleringsregnskaber for den, der varetager transmissionsvirksomhed eller systemansvarlig virksomhed, herunder datahub, og for transmissionselskaber.

De fire udkast til bekendtgørelser opdaterer den eksisterende økonomiske regulering af Energinet-koncernen, hvor Energinet-koncernens monopolaktiviteter og myndighedsopgaver i dag er underlagt en såkaldt hvile-i-sig-selv-regulering, hvor nødvendige omkostninger overvæltes til forbrugerne via tariffene, og selskabet dermed har begrænset incitament til effektiv drift. Med den nye økonomiske regulering overgår Energinets monopolaktiviteter og myndighedsopgaver til indtægtsrammeregulering, hvor indtægtsrammerne fastsættes med udgangspunkt i de faktiske og forventede omkostninger.

26. oktober 2022
22/02278
22/02279
22/02280
22/02281

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager transmissionsvirksomhed af elektricitet, bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager systemansvarlig virksomhed og bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager datahub, er en udmøntning af § 71, stk. 1 og stk. 4, og § 71 b, stk. 2, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021.

Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for transmissionsselskaber, er en udmøntning af § 37 d, stk. 4 og § 37 f, stk. 2, i lov om gasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 6. februar 2020, som ændret ved lov nr. 923 af 18. maj 2021.

Forsyningstilsynet er opmærksom på et udkast til et lovforslag om ændring af loven udarbejdet af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, som endnu ikke er fremsat og således heller ikke vedtaget endnu.

Lovforslaget forventes at vedrøre blandt andet en opsplitning af virksomheden, der varetager Gas-transmission og -systemansvar (GAS-TSO) i aktiviteterne GAS-TO og GAS-SO. Aktiviteterne, der vedrører Gas-transmission, er blevet placeret i en selvstændig virksomhed (GAS-TO), og aktiviteterne, der vedrører Gas-systemansvar, er lagt sammen med aktiviteterne, der vedrører El-systemansvar, i én virksomhed (Systemansvar). Selskabet, der varetager den systemansvarlig virksomhed, vil således fremadrettet varetage både aktiviteterne for GAS-SO og for EL-SO. Derudover forventes lovforslaget at vedrøre ændring af virkningstidspunktet for indtægtsrammereguleringen, og det forventes i lovforslaget, at virkningstidspunktet for systemansvarlig virksomhed, herunder Datahub, udskydes til den 1. januar 2024.

Grundet den parlamentariske situation med udskrivelse af folketingsvalg med affholdelse den 1. november 2022, er lovforslaget ikke fremsat endnu og således heller ikke vedtaget endnu. Dette kan først ske, når der er dannet regering efter folketingsvalget. Henset til, at den gældende lov foreskriver, at den nye økonomiske regulering af Energinet-koncernens monopolaktiviteter og myndighedsopgaver skal træde i kraft den 1. januar 2023, vælger Forsyningstilsynet at sende nærværende fire udkast til bekendtgørelser i høring med forbehold for, at retsgrundlaget kan ændre sig inden den 1. januar 2023.

Øvrige bemærkninger

Det bemærkes, at Forsyningstilsynet i løbet af 2023 vil igangsætte arbejdet med dels at udvikle en model for fastsættelse af mål for transmissionsnettets leveringskvalitet og dels fastsættelsen af regler om fradrag i indtægtsrammen for utilstrækkelig leveringskvalitet. Indtægtsrammebekendtgørelserne forventes justeret, når dette arbejde er afsluttet.

Forsyningstilsynet har i udkast til indtægtsrammebekendtgørelserne fastlagt, at interconnectorerne fortsat skal være reguleret gennem en hvile-i-sig-selv-regulering, og dermed ikke er omfattet af indtægtsrammereguleringen. I denne sammenhæng skal det bemærkes, at Forsyningstilsynet vil udarbejde en vurdering af, om og i så fald hvordan interconnectorerne kan inkluderes i indtægtsrammereguleringen i overensstemmelse med El-forordningen 2019/943. Den økonomiske regulering af interconnectorerne kan således på sigt blive omfattet af indtægtsrammebekendtgørelsen. I så fald vil indtægtsrammebekendtgørelserne blive justeret.

Administrative konsekvenser

Som følge af valgudskrivelsen kan Erhvervsstyrelsens område for bedre regulering ikke vurdere de erhvervsøkonomiske konsekvenser af nærværende bekendtgørelser, hvorfor denne vurdering først foretages efterfølgende. Der tages således forbehold for Erhvervsstyrelsens efterfølgende vurdering af de erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forsyningstilsynet vurderer dog, at de nye bekendtgørelser ikke medfører yderligere administrative omkostninger for de pågældende selskaber i Energinet-koncernen, der omfattes af den nye økonomiske regulering. Forsyningstilsynet vurderer dette på baggrund af, at der ikke er tale om nye selvstændige opgaver for de pågældende selskaber, der omfattes af den nye økonomiske regulering, men derimod en opdatering alene af den økonomiske regulering af opgaverne, som de pågældende selskaber allerede udfører. Dette bekræftes også af lovbemærkningerne til loven, jf. nedenfor. Bekendtgørelsen ses desuden ikke at have konsekvenser for skatter, afgifter, tilskud og subsidier. Af bemærkningerne til førnævnte lov fremgår følgende angående økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet:

”Lovforslaget forventes at medføre et begrænset merforbrug for Energinet til at implementere og administrere lovforslagets del om ny fremsynet økonomisk regulering af Energinet, herunder at den, der varetager systemansvarlig virksomhed, forud for hver reguleringsperiode skal udarbejde en forretningsplan. Merforbruget vurderes særligt at være en engangsomkostning ved overgangen til den nye økonomiske regulering, herunder i forbindelse med ændring af dataindberetning. Store dele af de data, der forventes at skulle indberettes, opgøres allerede af Energinet, hvorfor der er tale om en begrænset meromkostning. Det forventes, at de foreslåede effektiviseringskrav i den nye økonomiske regulering vil opveje det begrænsede merforbrug. Med hensyn til den nye transparente proces for Energinets investeringer vurderes opgaverne i al væsentlighed at være af samme omfang, da Energinet allerede i dag udarbejder lignende planer og ansøgninger og inddrager interessenter m.v.

Det vurderes dermed, at lovforslaget alene vil medføre omstillingsmæssige og løbende administrative konsekvenser på under 4 mio. kr. årligt, og der vil derfor ikke ske en yderligere kvalificering af de administrative konsekvenser for erhvervslivet.”

Det bemærkes, at lovbemærkningerne udtaler sig generelt om de økonomiske konsekvenser for Energinet-koncernen som helhed – det vil sige de samlede økonomiske konsekvenser som følge af loven for Energinet og dennes helejede datterselskaber. Det vil sige, at den økonomiske konsekvens for de enkelte selskaber i Energinet-koncernen, der omfattes af den nye økonomiske regulering, indgår som delelement i opgørelsen af de samlede økonomiske konsekvenser for Energinet-koncernen, der vurderes samlet til ikke at overstige 4 mio. kr. årligt – den økonomiske konsekvens for de enkelte selskaber er således mindre end 4 mio. kr. årligt.

Endvidere ses bekendtgørelserne heller ikke for at have en adfærdsvirkning for de pågældende selskaberne, idet selskaberne allerede igennem den gældende økonomiske regulering i langt overvejende grad har været pålagt disse opgaver. Der ses heller ikke at være konsekvenser for BNP eller andre afledte konsekvenser.

Det er således Forsyningstilsynets vurdering, at der er tale om en marginal ændring, der ikke vil medføre yderligere administrative omkostninger for de pågældende selskaber for mere end 4 mio. kr. årligt.

For så vidt angående principperne for agil erhvervsrettet regulering vurderer Forsyningstilsynet, at dette konkret ikke er relevant i forhold til udstedelsen af bekendtgørelse om de pågældende selskabers regnskabsaflæggelse. Der er tale om regulering af monopolselskaber, og der er som beskrevet oven for tale om en marginal ændring for de selskaber, der omfattes af den nye økonomiske regulering, samt at de pågældende selskabers mulighed for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller ikke påvirkes hverken negativt eller positivt i forhold til den gældende regulering af det pågældende selskab. Der fremgår ligeledes følgende af lovbemærkningerne omkring dette:

"I forhold til principperne om agil erhvervsrettet regulering er det vurderet, at de fem principper om agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante, da lovforslaget ikke regulerer forhold, der er af betydning for eller til hinder for varetagelse af hensynet bag disse principper."

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft den 1. januar 2023 og finder anvendelse for indtægtsrammerne for 2023 og frem.

Høringsfrist

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til Forsyningstilsynets hovedpostkasse post@forsyningstilsynet.dk med kopi til lara@forsyningstilsynet.dk **senest onsdag den 23. november 2022.**

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på hjemmesiden www.hoeringsportalen.dk (Høringsportalen), når bekendtgørelsen er udstedt. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mail-adresse.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til chefkonsulent Lauge Nobili på e-mail lara@forsyningstilsynet.dk eller fuldmægtig Tomas Skov Lauridsen på tosl@forsyningstilsynet.dk.

Med venlig hilsen

Lauge Andréa Nobili (FSTS)
Chefkonsulent
Tlf. 5171 0041
lara@forsyningstilsynet.dk