



Til Høringsparterne

**Kontor/afdeling**  
Center for Forsyning

**Dato**  
02. november 2018

**J nr.** 2018-19531

/NVK/MHR/LOBJE

### **Høring om udkast til ændring af bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg**

Energistyrelsen sender vedlagte udkast til ændring af bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg i høring. Ændringerne i udkastet til bekendtgørelsen er fremhævet i forhold til den gældende bekendtgørelse. Der er frist for at afgive høringssvar den **26. november 2018 kl. 12.00**.

Høringen er i dag offentliggjort på Høringsportalen, <http://www.hoeringsportalen.dk/>.

#### **Baggrund og indhold**

Den 29. juni 2018 indgik regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti en ny energiaftale. Ændringerne i projektbekendtgørelsen gennemfører dele af energiaftalen.

Med energiaftalen af 29. juni er parterne enige om at sætte et stop for nye forbrugerbindinger i form af tilslutnings- og forblivelsespligt fra 1. januar 2019. Dette sker med lovforslag om ændring af lov om varmforsyning og lov om planloven (ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.), som fremsættes den 14. november 2018.

På forligskredsmødet den 7. september 2018 er parterne endvidere enige om, at en ophævelse af nye forbrugerbindinger også omfatter den såkaldte aftagepligt for nye blokvarmecentraler i nye forsyningsområder. Aftagepligten for nye blokvarmecentraler skal ophæves ved ændring af projektbekendtgørelsen og ligeledes træde i kraft 1. januar 2019.

Herudover er det i energiaftalen besluttet i ”mindre fjernvarmeområder” at ophæve produktionsbindinger i form af brændselsbindingen til naturgas og kraftvarmekravet.

**Energistyrelsen**

Amaliegade 44  
1256 København K

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



Aftaleparterne er endvidere enige om at skærpe den kommunale godkendelsesproces ved at stille yderligere krav til biomasseprojekter, før de kan godkendes. Biomasseprojekter vil derfor i en midlertidig periode på tre år skulle opfylde både kravet om positiv samfundsøkonomi og give en besparelse for varmekunderne på mindst 1.500 kr. per år per standardhusstand<sup>1</sup> inkl. moms. Kombinerede løsninger med eldrevne varmepumper og biomassekedler, hvor biomassekedlen har en mindre varmekapacitet end varmepumpen, er undtaget kravet om brugerøkonomi. Metoden for beregning af den brugerøkonomiske besparelse skal som udgangspunkt følge samme tilgang som ved beregning af samfundsøkonomien.

Endelig er aftaleparterne enige om, at Energistyrelsen skal monitorere udbygningen med biomasse. Derfor skal kommunen fremover registrere oplysninger om godkendte projekter i Plandata.dk.

### **Ændringer i bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg**

#### *Aftagepligten for blokvarmecentraler*

Det følger af projektbekendtgørelsen, at blokvarmecentraler skal tilsluttes fjernvarme- eller naturgasnettet og er forpligtede til at aftage varmen/gassen. Fra og med 1. januar 2019 ophæves denne forpligtelse.

Ændringen sker som led i ophævelsen af muligheden for generelt at pålægge nye forbrugerbindinger i varmforsyningsloven og planloven, der for blokvarmecentraler er reguleret i projektbekendtgørelsen.

Konkret udgår bekendtgørelsens § 21, stk. 2, og § 22, stk. 2, der regulerer blokvarmecentralers tilslutnings- og aftagepligt uden for kollektivt forsynede fjernvarme- og naturgasområder.

Tilslutnings- og aftagepligten ophæves kun for blokvarmecentraler, der etableres uden for allerede kollektivt forsynede områder. Ændringen får således ikke betydning for eksisterende blokvarmecentraler eller nye blokvarmecentraler, der etableres inden for områder, der inden 1. januar 2019 allerede er udlagt til kollektiv forsyning. Sådanne projekter skal fortsat tilsluttes fjernvarme- eller naturgasnettet.

#### *Ophævelse af kraftvarmekravet og brændselsbindingen til naturgas*

Fra og med 1. januar 2019 ophæves produktionsbindinger i form af kraftvarmekrav og brændselsbindingen til naturgas i "mindre fjernvarmeområder".

Der indsættes en ny § 7, stk. 1 og 2, hvorefter kraftvarmekravet ophæves for alle "mindre fjernvarmeområder" (stk. 1). I "mindre fjernvarmeområder", der forsynes

---

<sup>1</sup> Opgøres som en bolig på 130 m<sup>2</sup> med et årligt varmeforbrug på 18,1 MWh.



med naturgasbaseret kraft-varme eller varme, ophæves brændselsbindingen til naturgas (stk. 2).

I § 7, stk. 3-4, afgrænses begrebet "mindre fjernvarmeområder". Der arbejdes med følgende afgrænsning fsva. mindre områder og øvrige (større) fjernvarmeområder:

1. Kategori 1 (stk. 3) omfatter fjernvarmenet, der i kalenderårene 2015-17 leverede mindre end 500 TJ varme an net i gennemsnit pr. kalenderår, samt fjernvarmenet, der ikke i 2015-2017 leverede varme, men som i henhold til et godkendt projektforslag har en dimensioneret varmeleverance på under 500 TJ an net per kalenderår.

Disse fjernvarmenet vil være omfattet af kategorien "mindre fjernvarmeområder", og anlæg tilkøbet sådanne fjernvarmenet er undtaget produktionsbindinger i form af kraftvarmekrav og brændselsbindingen til naturgas, men underlægges et brugerøkonomikrav ved udbygning af biomasse. Begrebet "mindre fjernvarmeområder" dækker både over områder, der er naturgasbaserede og områder, der ikke er naturgasbaserede.

2. Kategori 2 omfatter "øvrige (større) fjernvarmeområder" og fremgår ikke direkte af bekendtgørelsen, men kan udledes heraf modsætningsvist. Her omfattes fjernvarmenet, der i kalenderårene leverede mere end 500 TJ varme an net, samt fjernvarmenet, der ikke i 2015-2017 leverede varme, men som i henhold til et godkendt projektforslag har en dimensioneret varmeleverance på over 500 TJ an net per kalenderår.

Anlæg tilkøbet sådanne fjernvarmenet er omfattet af projektbekendtgørelsens hidtidige regler om produktionsbindinger.

I stk. 4 præciseres det, at hvis fjernvarmenet i to separate "mindre fjernvarmeområder" sammenkøbles via en transmissionsledning, vil de fortsat være omfattet af kategori 1, uanset at den leverede varme for de to "mindre fjernvarmeområder" tilsammen overstiger 500 TJ an net per kalenderår. Den tilgang vurderes hensigtsmæssig, da en evt. beslutning om sammenkobling af to "mindre fjernvarmeområder" ikke skal skyldes evt. ændring i rammevilkår. Sammenkoblingen medfører ikke en bedre retsstilling, end områderne havde inden sammenkoblingen.

Det følger modsætningsvist heraf, at hvis et "mindre fjernvarmeområde" tilkøbles et "større fjernvarmeområde" via en transmissionsledning, vil begge områder være omfattet af kategori 2. Det skal således ikke være muligt for "større fjernvarmeområder" at opnå en bedre retsstilling ved at slå sig sammen med et "mindre fjernvarmeområde".



Der anvendes faste årstal (gns. for 2015-17). Det indebærer, at når et område først er omfattet af kategorien "mindre fjernvarmeområde", kan det ikke på et senere tidspunkt ændre kategori. Det gælder også, selvom mængden af leveret varme an net i efterfølgende år stiger. Eneste undtagelse er situationer, hvor "mindre fjernvarmeområder" (kategori 1) slår sig sammen med et "større fjernvarmeområde" (kategori 2). Dette vurderes hensigtsmæssigt, fordi der kan skabes skæve incitament, hvis der gives mulighed for at skifte kategori (over/under 500 TJ) ved at øge eller sænke varmelieferingen i kommende år.

#### *Godkendelsesproces for biomasse og brugerøkonomikrav*

Aftaleparterne er enige om at skærpe den kommunale godkendelsesproces ved at stille yderligere krav til brugerøkonomien for biomasseprojekter, før de kan godkendes. Biomasseprojekter vil derfor i en midlertidig periode på tre år både skulle opfylde kravet om positiv samfundsøkonomi og give varmekunderne en besparelse (god brugerøkonomi) på mindst 1.500 kr. inkl. moms per år per standardhusstand inkl. moms (dvs. 1.500 kr. billigere per standardhusstand, end hvis der i stedet installeres en varmepumpe eller andet næstbedste alternativ).

Derfor indføres der i projektbekendtgørelsens § 27, stk. 4, et krav om, at kommunen ved godkendelse af projektforslag for biomassebaserede varmeproduktionsanlæg i "mindre fjernvarmeområder" skal sikre, at den brugerøkonomiske vurdering viser en besparelse på mindst 1.500 kr. inkl. moms per år per standardhusstand.

Kravet om brugerøkonomi er midlertidigt og afskaffes automatisk efter tre år. Det indføres derfor i § 27, stk. 4, 2. pkt., at bestemmelsen i 1. pkt. kun finder anvendelse for projekter, der indgives og godkendes af kommunen inden den 1. januar 2022. Det brugerøkonomiske krav ophæver derved sig selv den 1. januar 2022. Projektforslag, der indgives til kommunen men ikke godkendes inden den 1. januar 2022, vil efter skæringsdatoen således kun skulle opfylde kravet om positiv samfundsøkonomi.

Metoden for beregning af den brugerøkonomiske besparelse vil som udgangspunkt følge samme overordnede tilgang som beregning af samfundsøkonomien. Det vil sige, at der gennemføres en nutidsværdiberegning over hele anlæggets levetid (eks. 20 år), og at der regnes med de samme investerings- og driftsforudsætninger som ved samfundsøkonomiske beregninger.

Kravet om brugerøkonomi finder kun anvendelse i "mindre fjernvarmeområder", og uanset om området er naturgasbaseret eller ej. Det vil sige, at "større fjernvarmeområder" kan udbygge med biomasse i overensstemmelse med de hidtil gældende regler.

Visse projekter i "mindre fjernvarmeområder" er imidlertid undtaget fra kravet om den brugerøkonomiske besparelse på 1.500 kr. inkl. moms per år per standardhusstand ved udbygning af biomasse. Der skal således ikke foretages en



brugerøkonomisk vurdering ved projektforslag for etablering af kombinerede løsninger med eldrevne varmepumper og biomassekedler, hvor biomassekedlen har en mindre varmekapacitet end varmepumpen.

Herudover gælder kravet om en brugerøkonomisk besparelse ikke for etablering kraft-varme-anlæg (som i sagens natur ikke kan basere sig på varmepumper) eller for de 85 decentrale fjernvarmeverker med eksisterende tilladelse til at opføre en 1 MW biomassekedel (fritvalgsværker).

### Øvrige ændringer

#### *Energistyrelsens monitoreringsforpligtelse*

For at sikre tidligt kendskab til udbygningen af biomasse skal Energistyrelsen monitorere de varmeprojekter, der godkendes i kommunen. Kommunerne skal derfor fremover registrere konkrete oplysninger om alle godkendte varmeforsyningsprojekter. For at der ikke opstår parallelle systemer, som kommunerne skal registrere i, vil registreringen skulle ske i Plandata.dk. Plandata.dk drives af Erhvervsstyrelsen. Kommunerne registrerer i forvejen bl.a. oplysninger om transmissions- og distributionsnet i dette system.

Energistyrelsen arbejder i samarbejde med Erhvervsstyrelsen for, at registreringen bliver så simpel og nem at anvende som muligt. Der vil i den forbindelse kun blive efterspurgt helt basale informationer, der i forvejen fremgår af projektforslaget. Det er f.eks.:

- 1) Kontaktoplysninger (indtastning)
  - Kommune
  - Kontaktperson
  - E-mail
- 2) Stamdata (indtastning)
  - A. Dato for godkendelse
  - B. Dato for forventet igangsat
  - C. Sagsnummer (ved kommunen)
  - D. Adresse
  - E. Matrikelnummer
  - F. Ejerlav
  - G. Projektansøger
- 3) Projekttype (vælg et af følgende)
  - A. Nyt produktionsanlæg
  - B. Ændring af forsyningsområde (udvidelse, nedlæggelse, osv.)
  - C. Renovering eller anden ændring af eksisterende anlæg eller distributionssystem
  - D. Ny transmissionsledning
  - E. Andet
- 4) Kapacitet (indtastning)
  - A. Produktionsanlæg (MW)



- B. Forsyningsområde (antal kunder)
- 5) Brændsel (indtastning)
  - A. Anlæg erstatter primært følgende brændsel
  - B. Skifte til følgende brændsel
  - C. Forventet årsproduktion (MWh/GJ) på nyt anlæg ved fuld indfasning

De efterspurgte oplysninger vurderes at være let tilgængelige informationer i et projektforslag. Registreringen vurderes derfor at udgøre en minimal ekstra byrde for kommunerne, ligesom det er nemt for Energistyrelsen at foretage den løbende monitorering.

*Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger og dokumentationsforpligtelse*

Energistyrelsens udgivelse af samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger indgår som en del af Energistyrelsens vejledning i samfundsøkonomiske analyser på energiområdet.

De samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger skal bl.a. understøtte, at samfundsøkonomiske analyser og projektforslag er sammenlignelige og foretages på grundlag af kvalificerede og gennemsigtige grundforudsætninger om energipriser m.v.

For at øge gennemsigtheden stilles der fremover krav om tilgængeligheden af dokumentation for de forudsætningsvalg, der foretages i forbindelse med udarbejdelsen af projektforslaget. I § 24, stk. 2, indsættes der eksplicit krav om, at økonomiske konsekvenser for forbrugerne, energi- og miljømæssige vurderinger, samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger samt samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier, skal vedlægges projektforslaget i en form, der gør det muligt at se alle forudsætningerne for beregningerne, herunder at genskabe beregningerne.

For at lette sagsbehandlingen og skabe større forudsigelighed i ansøgningsprocessen præciseres det i bekendtgørelsens § 27, stk. 2, at det skal være de på ansøgningstidspunktet senest udmeldte beregningsforudsætninger, der skal lægges til grund i projektansøgningen og kommunens vurdering heraf.

Det tilføjes desuden i § 27, stk. 3, at kommunen skal anmode om, at en projektansøgning opdateres på baggrund af de senest udmeldte beregningsforudsætninger, såfremt et projektforslag ikke er godkendt inden for ét år fra ansøgningstidspunktet. Kommunen kan herudover til hver en tid beslutte, at projektansøger skal opdatere de anvendte beregningsforudsætninger i projektansøgningen, hvis det vurderes hensigtsmæssigt. Sidstnævnte beslutning kan ikke indbringes for Energiklagenævnet.

*Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser*

Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2019. Bestemmelserne finder dog ikke anvendelse for projektansøgninger indgivet inden den 1. januar 2019, ligesom



klager over afgørelser truffet efter bekendtgørelsen inden bekendtgørelsens ikrafttræden færdigbehandles efter de hidtil gældende regler.

### **Høringsfrist**

Hørings svar vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg bedes være Energistyrelsen i hænde senest den 26. november 2018 kl. 12.00. Hørings svar skal sendes til [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) med kopi til [nvk@ens.dk](mailto:nvk@ens.dk) og [mhr@ens.dk](mailto:mhr@ens.dk).

Spørgsmål kan rettes til:

*Nanna Victoria Kryger, tlf. 33926669, [nvk@ens.dk](mailto:nvk@ens.dk)*

*Michael Herborn, tlf. 33927588, [mhr@ens.dk](mailto:mhr@ens.dk)*

*Jacob Byskov Kristensen, tlf. 33927818, [jbk@ens.dk](mailto:jbk@ens.dk)*

Med venlig hilsen

Nanna Victoria Kryger