



Høring af ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen (Ændrede omregningsfaktorer m.v.)

./.
Miljøstyrelsen sender herved udkast til ændringsbekendtgørelse af bekendtgørelse nr. 915 af 27. juni 2013 om erhvervmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (Ændrede omregningsfaktorer m.v.) i høring.

Udkastet sendes i høring som en ændringsbekendtgørelse, men forventes indarbejdet i en ny samlet husdyrgødningsbekendtgørelse i forbindelse med den endelige udstedelse.

Formålet med ændringen er primært en ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsens bilag 1 om de forskellige omregningsfaktorer, der skal anvendes ved beregning af dyreenheder.

Udkastet til ændringsbekendtgørelse indeholder følgende ændringer:

1. *Bilag 1 – ændrede omregningsfaktorer*
2. *§ 16 – præcisering af reglerne vedrørende ensilagepladser og -siloe*
3. *§ 20, stk. 3 – præcisering af beholdere omfattet af bestemmelsen*
4. *§ 28 – krav om dokumentation ved anvendelse af en teknik på Miljøstyrelsens Teknologiliste som alternativ til nedfældning*
5. *§ 41, stk. 1, nr. 1 og 2 – præcisering af opregning af bestemmelser, der er strafbelagt*
6. *§ 41, stk. 2 – strafsærpelsesbestemmelse*
7. *§ 42, stk. 4 – konsekvensrettelse som følge af ændringen af § 16*

Det kan oplyses, at Miljøstyrelsen på baggrund af diskussionerne i foråret 2013 omkring udbringning af flydende husdyrgødning på frossen jord er ved at evaluere disse regler. Der er bl.a. blevet udarbejdet et fagligt notat fra Aarhus Universitet, der kan findes på Miljøstyrelsens hjemmeside. Miljøstyrelsen finder på nuværende tidspunkt ikke anledning til at foreslå ændringer af bekendtgørelsen, men er indstillet på at præcisere vejledningen yderligere således, at det præciseres, hvordan frostdybden skal konstateres, og at visse arealer kan afvige i forhold til frostdybden f.eks. ”skyggearealer”.

Ad 1. Bilag 1 – ændrede omregningsfaktorer

Der har gennem de seneste år været et forbedret foderoptag i husdyrproduktionen. Det gælder særligt producenterne af slagtesvin. Dette medfører, at der udskilles

mindre kvælstof til miljøet pr. produceret slagtesvin. I forbindelse med regeringens vækstplan er det besluttet at fremrykke en opdatering af omregningsfaktoren for dyreenheder indenfor alle husdyrproduktioner. De fremrykkede opdateringer af omregningsfaktorer for dyreenheder vil ændre kravet til udbringningsarealet for de forskellige dyretyper. I følgende tabel kan konsekvenserne for visse dyretyper ses:

	Harmonikrav NU (ha)	NYT harmonikrav (ha)
Stor race	100	98,7
Opdræt (6-27 mdr.)	100	95,2
Søer	100	97,7
Smågrise	100	95,8
Slagtesvin	100	92,3
Mink	100	103,4
Høner	100	97,6

Det ses, at det i særlig grad vil medføre fordele for producenterne af slagtesvin. Producenter af slagtesvin kan øge produktionen med ca. 8 pct. med det samme udbringningsareal, hvis der opnås godkendelse eller tilladelse fra kommunen til produktionsudvidelsen.

De nye omregningsfaktorer skal først anvendes ved miljøvurderinger ved tilladelse og miljøgodkendelse af husdyrbrug som sager, som indsendes efter 1. oktober 2014.

Det forventes, at anmeldeordningen vedrørende emissionsorienterede produktionstilpasninger (§ 33, stk. 4, nr. 3, i bekendtgørelse om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug) skal tilpasses gennemførelsen af nye omregningsfaktorer, således den anmeldte husdyrproduktion skal forholde sig til normtal 2013 i stedet for normtal 2008/2009.

Ad 2. § 16 – præcisering af reglerne vedrørende ensilagepladser og -siloer

Bestemmelsen i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 16 præciseres for at sikre klarere regler med hensyn til, hvilke krav der gælder for ensilagepladser og -siloer. Det skyldes, at der er opstået en række nye typer af ensilagesiloer, hvor der ikke er mur på alle sider.

For at det skal være klart, at der er krav om randbelægning, hvor der ikke er mur, er bekendtgørelsesudkastets § 16 blevet præciseret således, at det fremgår, at der for både ensilagepladser og -siloer er krav om enten randbelægning eller mur. Dette krav gælder allerede i dag, og i landbrugets byggeblad med arkivnr. 103.09-01, udgivet i oktober 1986 og revideret den 8. marts 2007, fremgår det også, at der skal være randbelægning, hvor der ikke er mur. Der er således blot tale om en præcisering.

I stedet for henvisningen i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 16 til kravene for møddinger i § 12, er disse krav skrevet ind i bekendtgørelsesudkastets § 16. Der tilsigtes herved ingen indholdsmæssig ændring.

Ved formuleringen "ensilagepladser, herunder ensilagesiloer" i bekendtgørelsesudkastets § 16 er det tilsigtet at tydeliggøre, at ensilagesiloer er en delmængde af ensilagepladser.

Landskontoret for Kvæg har den 7. september 2000 udarbejdet et "Notat vedrørende ikke saftgivende ensilage" (LK-meddelelse Landskontoret for Kvæg, nr. 745 Genudgivelse af nr. 131-1991 · 7. september 2000 · K-arkiv 4233). I notatet er der anført grænser for ikke saftgivende ensilages tørstofindhold i afgrøder og blandinger. Desuden er der en liste over produkter eller blandinger, hvor saftafløb kan forekomme og en liste med produkter eller blandinger, der ikke er saftangivende.

Miljøstyrelsen vil i vejledningen til husdyrgødningsbekendtgørelsen henvise til dette notat som vejledende i forhold til vurderingen af henholdsvis saftgivende og ikke-saftgivende ensilage.

Ad. 3. § 20, stk. 3 – præcisering af beholdere omfattet af bestemmelsen

I husdyrgødningsbekendtgørelsens § 20, stk. 3, gælder der et krav om, at beholdere for flydende husdyrgødning fra svin og kødædende pelsdyr, skal være forsynet med fast overdækning, hvis de er etableret i henhold til en tilladelse eller godkendelse meddelt den 1. januar 2007 eller senere og mindre end 300 meter fra nabobeboelse på etableringstidspunktet.

Bestemmelsen præciseres i bekendtgørelsesudkastets § 20, stk. 3, således at beholdere for flydende husdyrgødning fra svin og kødædende pelsdyr der er etableret i henhold til en anmeldelse også bliver omfattet af bestemmelsen.

Det er for eksempel relevant i forhold til beholdere der anmeldes i henhold til § 35 i husdyrgødningsbekendtgørelsen, og beholdere der anmeldes i henhold til § 29, stk. 3, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 1280 af 8. november 2013 om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug (husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen). Ifølge husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 29, stk. 3, nr. 3, har det siden 2011 været muligt at anmelde etablering af en gyllebeholder, der ikke overstiger henholdsvis 100 dyreenheder for fast gødning eller 4.000 m³ for flydende husdyrgødning, ensilagesaft og restvand, og som er placeret mindst 100 meter fra beboelse på nærmeste naboejendom uden landbrugspligt, som ikke ejes af driftsherren.

Ad 4. § 28 – krav om dokumentation ved anvendelse af en teknik på Miljøstyrelsens Teknologiliste som erstatning for nedfældning

Ifølge husdyrgødningsbekendtgørelsens § 28, stk. 4, kan nedfældning undlades, hvis husdyrgødningen inden eller i forbindelse med udbringningen er behandlet ved en teknik opført på Miljøstyrelsens Teknologiliste med mindst samme effekt på ammoniakfordampning i forbindelse med udbringning som nedfældning på den pågældende arealtype, jf. § 28, stk. 3, nr. 1-3, jf. dog stk. 6.

I bekendtgørelsesudkastets § 28, stk. 5, foreslås der indsat en bestemmelse om, at driftsherren skal kunne forevise dokumentation for, at den anvendte teknik, jf. § 28, stk. 4, har mindst den effekt, som kræves i henhold til Miljøstyrelsens Teknologiliste.

I dag er der kun optaget forsuringsteknikker på Miljøstyrelsens Teknologiliste, som kan anvendes som erstatning for nedfældning. I takt med at forsuring af husdyrgødning igennem de senere år i højere grad anvendes som erstatning for nedfældning på arealer uden etablerede afgrøder til høst, på arealer med fodergræsmarker og på arealer med frøgræsmarker med frøavlskontrakt, har Miljøstyrelsen fundet behov for at præcisere kravene til dokumentation. Dette

skyldes primært, at der er forskelle i teknologiernes optagelse på teknologilisten med hensyn til krav til pH-værdi og vilkår for drift og anvendelse af teknologierne.

§ 28, stk. 5, i bekendtgørelsesudkastet ændrer ikke ved kommunens tilsynsforpligtigelser i forhold til tilsyn med de pågældende arealer.

Miljøstyrelsen vil som noget nyt vejlede om, hvilken form for dokumentation der kan anvendes, hvilket vil ske i Miljøstyrelsens husdyrvejledning. Det vil således fremgå af vejledningen, at dokumentation for at den anvendte teknik har mindst den effekt, som kræves i henhold til Miljøstyrelsens Teknologiliste, kan ske på følgende måder i prioriteret rækkefølge:

- 1) Ved elektronisk pH logning. Datafil eller udskrift af logning opbevares på bedriften for kommunens tilsyn.
- 2) Ved opbevaring af forsøringsattest.
- 3) Ved førelse af logbog efter Miljøstyrelsens anvisninger.

Dokumentationen skal gemmes i mindst 5 år.

Vedrørende dokumentationen er det centralt, at landmanden kan dokumentere at gyllen er blevet forsuret til den rigtige pH. En faktura på indkøbt syre eller en faktura på at en maskinstation har udført forsuring giver i sig selv ikke nogen form for sikkerhed. I så fald kræver det, at det også vides, hvor stort et indhold gylletanken har, hvor meget tørstofindhold der er m.v.

Vejledningen er tænkt som en hjælp til maskinstationer, teknologiproducenter, landmænd og kommuner for at undgå misforståelser med hensyn til, hvorvidt det kan anses for at være dokumenteret, at der med teknikken er opnået en effekt der mindst svarer til nedfældning.

Ad 5. § 41, stk. 1, nr. 1 og 2 – præcisering af opregning af bestemmelser, der er strafbelagt

Bekendtgørelsesudkastets § 41, stk. 1, nr. 1

I ændringsbekendtgørelsesudkastets § 16, er der indsat et nyt stykke 3, med krav til ensilagepladsens og -siloens bund. Desuden er den tekst der tidligere stod i § 16, stk. 1, 2. pkt. flyttet til et selvstændigt stykke (stk. 4) i § 16.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at udkastets § 16, stk. 3, skal være strafbelagt på linje med bestemmelserne i § 16, stk. 1 og 2, der også indeholder krav til ensilagepladser og -siloer. Det der tidligere stod i § 16, stk. 1, 2. pkt. var strafbelagt, og det nye stykke (stk. 4) i § 16 med tilsvarende indhold vil fortsat være strafbelagt. Som en konsekvens heraf er bekendtgørelsesudkastets § 41, stk. 1, nr. 1, blevet rettet således at det nye stykke 3 og 4 også er blevet strafbelagt.

I husdyrgødningsbekendtgørelsen nr. 764 af 28. juni 2012 var bestemmelsen i § 20, stk. 4, om at føre logbog til dokumentation for, at der er et tilstrækkeligt flydelag eller anden tæt overdækning på gyllebeholderen strafbelagt i henhold til § 41, stk. 1, nr. 1.

Bestemmelsen i § 20, stk. 4, blev videreført i § 20, stk. 6, i den gældende husdyrgødningsbekendtgørelse nr. 915 af 27. juni 2013, men i den forbindelse blev § 41, stk. 1, nr. 1, ikke rettet som en konsekvens heraf. Derfor er § 20, stk. 6, nu tilføjet i § 41, stk. 1, nr. 1, i bekendtgørelsesudkastet.

I bekendtgørelsesudkastets § 28 er der indsat et nyt stykke 5 vedrørende krav om dokumentation ved anvendelse af en teknik opført på Miljøstyrelsens teknologiliste som alternativ til nedfældning, jf. ovenfor.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at denne bestemmelse skal være strafbelagt på linje med bestemmelsen i § 20, stk. 6, om førelse af logbog til dokumentation for tæt overdækning eller korrekt anvendelse af en teknologi der kan erstatte tæt eller fast overdækning. Som en konsekvens heraf er bekendtgørelsesudkastets § 41, stk. 1, nr. 1, blevet rettet således at det nye stykke også er blevet strafbelagt.

Bekendtgørelsesudkastets § 41, stk. 1, nr. 2

I husdyrgødningsbekendtgørelsen nr. 764 af 28. juni 2012 var bestemmelsen i § 20, stk. 7, om at tilsynsmyndigheden skal påbyde den ansvarlige for forholdet at etablere fast overdækning, hvis tilsynsmyndigheden ved to tilsyn inden for 3 år konstaterer, at overdækningen er mangelfuld, strafbelagt i henhold til § 41, stk. 1, nr. 2.

Bestemmelsen blev videreført i § 20, stk. 8, i den gældende husdyrgødningsbekendtgørelse nr. 915 af 27. juni 2013, men i den forbindelse blev § 41, stk. 1, nr. 2, ikke rettet som en konsekvens heraf.

På baggrund heraf er § 20, stk. 7, blevet ændret til § 20, stk. 8, i bekendtgørelsesudkastets § 41, stk. 1, nr. 2.

Ad 6. § 41, stk. 2 – strafs-kærpebestemmelse

I § 41 bekendtgørelsesudkastet er der i stk. 2 indsat en bestemmelse om strafs-kærpe ved overtrædelse af husdyrgødningsbekendtgørelsen.

Med bestemmelsen bliver det muligt at skærpe straffen til 2 års fængsel, såfremt overtrædelsen er begået forsætligt eller ved grov uagtsomhed, og der ved overtrædelsen er voldt skade eller fremkaldt fare på natur m.v., eller der er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel ved overtrædelsen.

Reglen om muligheden for at skærpe straffen til 2 års fængsel er en betingelse for optagelse i miljøansvarsregistret. Det er således ikke nok, at der alene er mulighed for fastsættelse af bødestraf. Miljøansvarsregistret er oprettet i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 40b, og er et register for personer og selskaber, der f.eks. er straffet efter § 110, stk. 2 i lov om miljøbeskyttelse, § 91, stk. 2, i lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug eller tilsvarende bestemmelser fastsat i bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i loven eller lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, såfremt der er fastsat frihedsstraf eller bøde på 10.000 kr. eller derover, og såfremt der ikke er forløbet mere end ti år fra den strafbare handling.

Ad 7. § 42, stk. 4 - konsekvensrettelse som følge af ændringen af § 16

Ifølge § 42, stk. 4, i den gældende bekendtgørelse er ensilagepladser til opbevaring af ikke-saftgivende ensilage, der er etableret før 1. august 2002 undtaget fra kravene i § 16 for ensilagepladser.

Denne regel videreføres i ændringsbekendtgørelsesudkastet. Som følge af den foreslåede ændring i § 16, vil § 42, stk. 4, som en konsekvens heraf blive ændret således at der henvises til § 16, stk. 4, og ikke § 16, stk. 1, 2. pkt. Der tilsigtes herved ikke nogen indholdsmæssig ændring af § 42, stk. 4.

Fristen for at afgive høringsvar udløber **den 29. maj 2014.**

Høringsvar bedes sendt til mst@mst.dk med cc til mehch@mst.dk og med angivelse af j.nr. MST-12411-00197. Miljøstyrelsen skal gøre opmærksom på, at høringsvar, der ikke kommer fra ministerier, vil blive offentliggjort.

Med venlig hilsen

Mette Hee Christensen