

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72 A
2300 København S

Sendt pr. e-mail til: star@star.dk; rnh@star.dk
og vrb@star.dk

Akademikernes hørings svar vedr. lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse m.v. (Nye regler om fradrag for frivilligt ulønnet arbejde for dagpengemodtagere mv.)

Den 2. oktober 2017
Sag.nr. S-2017-523
Dok.nr. D-2017-14733
ks/ylk

AKADEMIKERNE

THE DANISH CONFEDERATION
OF PROFESSIONAL ASSOCIATIONS

Akademikerne har modtaget ovennævnte lovforslag i høring og har på baggrund af en høringsrunde i medlemsorganisationerne følgende generelle bemærkninger:

Akademikerne finder det generelt set positivt, at personer, som modtager dagpenge, efterløn, fleksydelse eller ledighedsydelse mv., har mulighed for at yde en frivillig indsats uden at der bliver foretaget fradrag i ydelsen. Det gælder dog kun så længe den frivillige indsats ikke erstatter lønnet arbejdskraft, ikke udføres på det almindelige arbejdsmarked og ikke forlænger ledighedsperioden.

Nørre Voldgade 29, 2. sal
DK - 1358
København K.

T +45 3369 4040
E ac@ac.dk
W www.ac.dk

Timebegrænsningen

Akademikerne vil dog gerne gøre opmærksom på, at lovforslaget i realiteten kommer til at betyde dårligere vilkår for dagpengemodtagere, der udfører frivilligt arbejde, selv om der formelt set er tale om en udvidelse af timebegrænsningen.

For selv om den "oprindelige" regel går på 4 timer pr. uge, så har den forsøgsordning, der har været gældende siden marts 2015, jo givet en ret til at arbejde op til 15 timer pr. uge. De medlemmer, der således har fået tilladelse til frivilligt arbejde op til 15 timer pr. uge, vil selvfølgelig opfatte ændringen til 10 timer pr. uge pr. 1. januar 2018 som en forringelse.

De kender jo sandsynligvis intet til den efterhånden gamle 4 timers-regel og er måske ikke klar over, at tilladelsen til 15 timer har beroet på en forsøgsordning. Et medlem, der ved årsskiftet 2017/2018 modtager dagpenge med en 15 timers-tilladelse (44 timer pr. måned), vil således modtage besked om, at de nu må gå ned i tid, og de vil opleve ændringen som en forringelse.

Definitionen på en frivillig organisation, forening eller lignende

Akademikerne finder, at der er en vis usikkerhed omkring den tænkte ændring af definitionen på "en frivillig organisation, forening eller lignende". Når man her taler om "udvidede" muligheder i forhold til de gældende regler, så savner vi en nærmere præcisering af disse muligheder.

Det fremgår godt nok af den politiske aftale, som ligger til grund for lovforslaget, at man fjerner kravet om, at et evt. overskud skal gå til almennyttige formål. Dette krav har hidtil bevirket, at fx idrætsforeninger ikke altid har været omfattet af definitionen. Men i den gældende vejledning til udbetalingsbekendtgørelsens § 13 er der allerede en rimelig "bred" angivelse af mulige organisationer, der kan være omfattet:

"Aktiviteter og frivilligt, ulønnet arbejde kan også udføres inden for kirkelige foreninger, kollektive eller kulturelle foreninger, sportsforeninger, beboerforeninger eller i forbindelse med kommunalt ældrearbejde".

Vi ser frem til, at der i den kommende vejledning til de nye regler kommer nogle helt klare eksempler på, hvilke typer organisationer og foreninger det vil blive tilladt at arbejde i inden for 10/44 timers reglen. Vi ser også frem til en række eksempler, der illustrerer grænsefladerne mellem frivillige organisationer, foreninger og selvstændig virksomhed. Vi tænker her særligt på de områder inden for kunst og kultur, hvor foreningskonstruktionen er meget udbredt.

Med venlig hilsen

Karen Skytte
Chefkonsulent
Tlf. 22 49 58 65
E-mail ks@ac.dk



Styrelsen for Arbejdsmarked og
Rekruttering
star@star.dk
rnh@star.dk
vrb@star.dk

28. september 2017

Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring mv. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere mv.)

J.nr. 2017-0017-48016

Ankestyrelsen har ikke nogen bemærkninger til forslag til ændring af de nævnte lovbestemmelser.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Ankestyrelsen skal dog bemærke følgende til lovenes bemærkninger:

Tel +45 3341 1200

Ankestyrelsen har ud fra lovbemærkningerne noteret sig, at et a-kassemedlem som hovedregel fortsat ikke kan udføre frivilligt ulønnet arbejde, uden at der skal ske fradrag for alle arbejdstimer.

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Som en undtagelse til hovedreglen vil et medlem efter bemærkningerne til ændringsforslaget - som efter de hidtil gældende regler - kunne udføre frivilligt ulønnet arbejde i en frivillig organisation, forening eller lignende i et nærmere angivet antal timer uden fradrag.

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Frivilligt ulønnet arbejde, defineres fortsat som arbejde, der kan udbydes som almindeligt arbejde.

Definitionen på en frivillig organisation, forening eller lignende ændres imidlertid, således at kredsen bliver bredere.

Venlig hilsen

Alice Bagger

Victoria Roland Bang

Fra: sinne.hansen@ase.dk
Sendt: 2. oktober 2017 10:34
Til: Victoria Roland Bang
Emne: Svar på høring af 4. september 2017 om nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.

Tak for den fremsendte høring af lovforslaget, om nye regler om fradrag i forbindelse med frivilligt ulønnet arbejde.

Vi ser positivt på de foreslåede ændringer, herunder at medlemmerne må udføre frivilligt ulønnet arbejde i flere timer fremover.

Det er desuden positivt, at definitionen på en frivillig organisation/forening ændres, så der ikke længere er et krav om, at et evt. overskud skal gå til et almennyttigt formål.

Venlig hilsen
Sinne Hansen

Sinne Hansen
Teamleder | Team B Procesejer
D: 3916 7311 | M: 2140 1568 | Mail: siha@ase.dk



Vi tror på, at Danmark har et kæmpe potentiale. Vi tror på et Danmark, der trods sin lille størrelse kan skabe store resultater. Men det kræver en mentalitetsændring. Vi skal blive bedre til at se muligheder frem for begrænsninger. Derfor har Ase gjort det til sin mission at kæmpe for, at alle i Danmark skal forløse deres potentiale.

www.ase.dk | [Facebook](#) | [LinkedIn](#) | [YouTube](#)

Ase | Frederikskaj 4 | 2450 København SV | CVR nr.: 59568116 | Tlf.: 7013 7013 | Mail: ase@ase.dk

Victoria Roland Bang

Fra: Maria Kjer Hedegaard - MHX <MHX@atp.dk>
Sendt: 2. oktober 2017 11:19
Til: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Rosa Navarro Hammer; Victoria Roland Bang
Emne: Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse

STAR har den 4. september 2017 anmodet Udbetaling Danmark om bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

Udbetaling Danmark har ikke bemærkninger til de overordnede linjer i forslaget til lov om ændring af lov om fleksydelse.

Venlig hilsen
Maria Kjer Hedegaard

atp=

Juridisk Konsulent · Driftsjura · Bolig & Pension
Direkte nummer 4831 5659 · Mobil 21638284
E-mail MHX@ATP.DK

ATP · Kongens Vænge 8 · 3400 Hillerød
Tlf 7011 1213 · www.atp.dk

Oplysningerne i denne e-mail kan være fortrolige og er udelukkende beregnet til brug for de oven for angivne personer eller virksomheder. Vi gør opmærksom på, at udbredelse, omdeling eller kopiering af oplysningerne efter omstændighederne er forbudt. Hvis du har modtaget denne e-mail ved en fejltagelse, bedes du meddele det til afsenderen og derefter slette den. På forhånd tak.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

29. september 2017

HØRINGSSVAR

Vedrørende forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

Det er vores overordnede vurdering, at lovforslaget om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring og lovforslaget om fleksydelse overordnet vil bidrage positivt til, at det er lettere for mennesker på dagpenge, efterløn og fleks- og ledighedsydelse at udføre frivilligt arbejde.

Beregningsperiode

I lovforslaget opgøres det maksimale timetal pr. måned. Det er vigtigt at få fastslået, om dette betyder, at dagpenge- og efterlønsmodtagere samt seniorjobbere frit kan placere deres frivillige arbejde indenfor en måned, eller om det vil få negativ betydning for deres ydelse, hvis alle timer fx afvikles inden for en enkelt uge. Det vil være vores forslag, at timetallet opgøres pr. måned med fri mulighed for at lægge timerne i de enkelte uger.

Kommunale virksomheder

Af lovforslaget fremgår det, at "der skal fortsat være fradrag fra første time for frivilligt, ulønnet arbejde, der udføres i private eller kommunale virksomheder". Efter vores opfattelse vil det være mere dækkende at tale om "(...) private eller offentlige virksomheder", da det er vigtigt at skabe klarhed om, hvorvidt regionale institutioner (som fx hospitaler) og statsinstitutioner også indgår i definitionen.

Mindstekrav til den frivillige indsats

Det er positivt, at der søges ensartethed på tværs af beskæftigelseslovgivningen og lovgivningen på socialområdet i definitionen af en frivillig organisation, forening eller lignende. Det bemærkes dog, at det formulerede mindstekrav vedrørende den frivillige indsats, dvs. '*Den frivillige indsats er en betydningsfuld del af organisationens grundlag. Mindstekravet er, at bestyrelsen yder en ulønnet frivillig indsats*', kan betyde, at nogle organisationer ikke vil betragtes som frivillige til trods for, at alle – med undtagelse af bestyrelsen – er frivillige. Det bør derfor overvejes at slette kravet om, at bestyrelsen yder en ulønnet, frivillig indsats. Subsidiært bør "en betydningsfuld del" defineres klarere med henblik på at sikre ensartet implementering.

Sondring mellem frivillig aktivitet og frivilligt arbejde

Denne sondring har i den nuværende lovgivning givet anledning til en del usikkerhed blandt dagpenge- og efterlønsmodtagere. Det foreslås derfor, at der i en kommende vejledning til lovgivningen gøres mere ud af at beskrive afgrænsningen mellem de to begreber – gerne med konkrete eksempler fra den frivillige verden.

Mindre frivillige foreninger

Det foreslås i lovforslaget, at opgaver med karakter af primær drift og vedligeholdelse må udføres uden fradrag i ydelsen, hvis der er tale om "mindre frivillige foreninger". Vi forudser, at denne formulering kan medføre betydelig usikkerhed og forskel i tolkningen blandt A-kasserne, og at den endvidere kan medføre u hensigtsmæssige forskelle mellem foreninger afhængig af deres interne organisering (fx hvorvidt en

landsorganisation og dens lokalforeninger har et fælles eller en række separate CPR-numre). Vi vil derfor foreslå, at det overvejes, om afgrænsningen ikke i stedet bør gå på indholdet i de "mindre opgaver med karakter af primær drift og vedligeholdelse", som nævnes i forslaget.

Evaluering

Frivilligrådet og Center for Frivilligt Socialt Arbejde ser positivt på, at der allerede nu er aftalt en evaluering. Evalueringen bør afdække følgende:

- **Ensartet implementering:** Der er behov for at evaluere, om loven implementeres ensartet på tværs af landets A-kasser. I den nuværende ordning har uens praksis på tværs og uklare har begrænset det frivillige arbejde. Det indebærer afklaring af, om vejledning mv. er klare.
- **Niveau for timetal:** Der er behov for at evaluere, hvorvidt lavere timeantal for modtagere af dagpenge er en begrænsning for denne gruppes deltagelse i de frivillige fællesskaber. Timeantallet i lovforslaget er lavere end timeantallet i den 2-årige forsøgsperiode. Evalueringen bør afdække, om en timegrænse på 10 timer ugentligt står i vejen for, at dagpengemodtagere engagerer sig frivilligt og dermed får mulighed for at opleve de positive effekter af at være en del af frivillige fællesskaber bl.a. i form af øget mental sundhed og nye kompetencer.
- **Bredt fokus:** Evalueringen bør, udover fortrængning, desuden afdække barrierer for, at mennesker på de omfattede ydelser, engagerer sig frivilligt. Det vil være uhensigtsmæssigt at reducere effekten af lovforslaget alene til at handle om fortrængning. Engagement i frivilligt arbejde er mere komplekst.

Ligeledes anbefaler vi, at der inddrages kompetent viden i den planlagte evaluering af ordningen. Konkret foreslår vi, at:

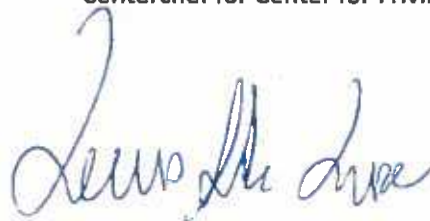
- Frivilligrådet inddrages i det overordnede design af evaluering og den efterfølgende politiske behandling og udmelding af konsekvenserne af evalueringens resultater,
- Center for Frivilligt Socialt Arbejdes evalueringstekniske kompetencer og konkrete viden fra rådgivning af frivillige og foreninger anvendes til at udføre selve evalueringen eller som minimum inddrages i kvalitetssikring af dataindsamling og vurdering af brugbare evalueringsmetoder og kvalitetssikring målrettet frivillige.

Med venlig hilsen

Vibe Klarup
Formand for Frivilligrådet



Laura Auken
Centerchef for Center for Frivilligt Socialt Arbejde





Styrelsen for Arbejdsmarked og
Rekruttering
star@star.dk
rnh@star.dk
vrb@star.dk

Hørings svar om nye regler om fradrag for frivilligt ulønnet arbejde for dagpengemodtagere

DA har modtaget et udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler for fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere).

25. september 2017
JBP

Dok ID: 109718

Lovforslaget udmønter den politiske aftale mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om nye regler om fradrag i forbindelse med frivilligt arbejde fra 26. august 2017.

DA har følgende bemærkninger:

DA finder det logisk, at dagpengereglerne giver mulighed for, at personer, som har et frivilligt ulønnet engagement, kan fortsætte med et sådant engagement i et vist omfang ved overgang til dagpenge eller anden offentlig ydelse.

Det er ligeledes DA's vurdering, at der skal være en grænse for et sådant engagement, når en person samtidig er ydelsesmodtager. En sådan grænse skal sikre, at der er motivation for ydelsesmodtagere til at påtage sig alle typer job på arbejdsmarkedet, og at et frivilligt engagement, som indirekte finansieres gennem offentlige ydelser, ikke har et omfang, så det er konkurrenceforvridende i forhold til tilsvarende aktiviteter hos private virksomheder.

Hertil kommer, at et frivilligt engagement samtidig med, at personen er ydelsesmodtager, ikke bør kunne udvikle sig på en måde, så der reelt er tale om en udvidelse af den offentlige sektor.

Regeringens lovudkast

DA ser intet behov for at udvide den hidtidige grænse på 4 timer om ugen for frivilligt ulønnet arbejde uden fradrag i ydelsen. Det gælder særligt for dagpengemodtagere, hvor en øget adgang til at udføre frivilligt arbejde uden fradrag i dagpengene indeholder risiko for at udbuddet af arbejdskraft begrænses.

DA har i den forbindelse noteret sig, at forligspartierne har aftalt, at de nye regler skal evalueres efter 2 år, og at aftaleparterne har forpligtet sig til at finde en politisk løsning, hvis der viser sig en uhensigtsmæssig udvikling efter de nye reglers ikrafttræden.

DA skal endvidere konkret foreslå, at det i lovforslagets bemærkninger, side 4, 2. bullet og under pkt. 2.3.1.2, fastsættes, hvordan "mindre frivillige organisationer" nærmere skal forstås og afgrænses. Der bør efter DA's vurdering være tale om helt små organisationer og foreninger, da netop opgaver med karakter



Side 2

af primær drift normalt udbydes som almindeligt lønarbejde og i øvrigt efter lovforslaget (for større organisationer eller foreninger) fastholdes som arbejde, der giver fradrag for første time.

Med venlig hilsen
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jørgen Bang-Petersen'. The signature is fluid and cursive, with the first letters of the first and last names being capitalized and prominent.

Jørgen Bang-Petersen

Hørings svar vedr. lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

Danske A-kasser takker for høringen over forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse, der som led i udmøntningen af aftale af 26. august 2017 om nye regler om fradrag i forbindelse med frivilligt arbejde, bemyndiger beskæftigelsesministeren til at fastsætte nærmere regler i relevante bekendtgørelser og vejledninger om, hvilken betydning frivilligt, ulønnet arbejde skal have for størrelsen af dagpenge, efterløn, fleksydelse, ledighedsydelse og kompensation i seniorjobordningen.

Danske A-kasser har som udgangspunkt ingen bemærkninger til den foreslåede udvidelse af bemyndigelsesbestemmelserne og ophævelse af forsøgsbestemmelsen i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovens § 58, stk. 1, § 74 i og § 100e. Vi kan konstatere, at man med den indgåede aftale primært ønsker at ændre reglerne, så der indføres en højere og differentieret timebegrænsning afhængigt af ydelsestype og en ændret definition af begrebet "frivillig forening, organisation eller lignende", så definitionen flugter med den, der gælder på det sociale område. Vi har heller ingen bemærkninger til, at de nærmere regler herom fastsættes administrativt.

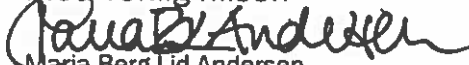
Vi hæfter os ved, at der i lovforslagets bemærkninger henvises til "den gældende definition af en "frivillig forening" fra Børne- og Socialministeriets vejledning til serviceloven". Den definition, der henvises til, findes i den nu ophævede vejledning nr. 12 af 15. februar 2011 om servicelovens formål og generelle bestemmelser i loven (vejledning nr. 1 til serviceloven). Definitionen indgår ikke umiddelbart i den nye vejledning nr. 9347 af 28. marts 2017. Idet der i lovforslaget henvises til, at der skal ske en ensretning af definitionerne ift. hhv. serviceloven og lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., mener vi, at der er behov for en konkret henvisning i lovforslagets bemærkninger til, hvor definitionen af begrebet "frivillig organisation forening eller lignende" under serviceloven kan findes.

Vi hæfter os også ved, at der i den tidligere gældende vejledning til serviceloven, jf. vejledningens kapitel 30, afsnit IX, nr. 197, bl.a. står, at et af kendetegnene ved en frivillig organisation, forening eller lignende, er, at "Den frivillige indsats er en betydningsfuld del af organisationens grundlag. Mindstekravet er, at bestyrelsen yder en ulønnet, frivillig indsats" (vores understregning). Uden at kende den nærmere udmøntning af dette kriterie ift. dagpengereglerne m.v., kan man umiddelbart få det indtryk, at dette "kendetegn" vil kunne medføre en begrænsning i, hvilke frivillige organisationer eller foreninger man fremadrettet - uden fradrag fra første time - skal

kunne arbejde frivilligt og ulønnet for. Med de kommende regler er det hensigten at give "brede muligheder for, at det frivillige Danmark bidrager til fælleskabet", og vi forudsætter derfor, at det ikke er meningen med de nye regler om frivilligt, ulønnet arbejdes betydning for bl.a. dagpengene, at der skal ske en indskrænkning i forhold til de organisationer og foreninger, som man i dag kan arbejde frivilligt og ulønnet for, jf. gældende regler. Vi ser frem til, at dette kriterie uddybes nærmere i de kommende - administrativt fastsatte - regler og vejledninger.

Endelig er vi meget enige i det beskrevne hensyn om, at reglerne skal "afspejle en balance i forhold til arbejdsmarkedspolitiske hensyn". For at forstå den nærmere afvejning heraf, savner vi, at man - i lovforslagets bemærkninger - beskriver den nærmere baggrund og begrundelse for, at der som noget nyt skal gælde forskellige timebegrænsninger, afhængigt af de forskellige ydelser, dvs. dagpenge/kompensation til seniorjobbere, efterløn og fleksydelse/ledighedsydelse.

Med venlig hilsen



Maria Berg Lid Andersen

Chefkonsulent

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72A
2300 København S



19-09-2017
EMN-2017-03933
1085823
Clemens Ørnstrup Etzerodt

**Høring af forslag til lov om ændring af lov om
arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler
om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere
m.v.)**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har d. 4. september 2017 fremsendt høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.) med anmodning om Danske Regioners bemærkninger hertil

Danske Regioner skal herved meddele, at man ikke har bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Ole Lund Jensen

DANSKE REGIONER
DAMPFÆRGEVEJ 22
2100 KØBENHAVN Ø
+45 35 29 81 00
REGIONER@REGIONER.DK
REGIONER.DK

Victoria Roland Bang

Fra: Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>
Sendt: 2. oktober 2017 12:17
Til: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Rosa Navarro Hammer; Victoria Roland Bang
Cc: jm@jm.dk; databeskyttelse@jm.dk
Emne: Vedrørende høring over lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring og lov om flexydelse m.v.

Ved e-mail af 4. september 2017 har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.).

Det fremsendte udkast giver ikke Datatilsynet anledning til bemærkninger.

En kopi af denne e-mail er sendt til Justitsministeriets Lovafdeling og Justitsministeriets Databeskyttelseskontor til orientering.

Med venlig hilsen

Bjarke Sejer Bro
Fuldmægtig, cand.jur.

Tlf.: (+45) 33 19 32 17
E-mail: bb@datatilsynet.dk

DATATILSYNET

Borgergade 28, 5. sal, 1300 København K
Tlf.: +45 3319 3200, Fax: +45 3319 3218
E-mail: dt@datatilsynet.dk, Internet: www.datatilsynet.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att. Rosa Navarro Hammer og Victoria Roland Bang
Njalsgade 72A
2300 København S

27. september 2017

Høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse.

Dansk Fitness & Helse Organisation (DFHO) har den 6. september 2017 ved mail fra Styrelsen for Arbejdsmarked og rekruttering modtaget høringssag om ovennævnte forslag til lovændring. Svarfristen for høringssagen er den 2. oktober 2017 kl. 12.00.

Generelle bemærkninger

Det kan konstateres, at lovforslaget er fremsat på baggrund af den politiske aftale af 26. august 2017 med henblik på at styrke det frivillige arbejde i Danmark.

DFHO støtter formålet i lovforslaget, at ledige og personer, der har trukket sig tilbage fra arbejdsmarkedet, skal have mulighed for at bidrage til samfundet.

Det kan konstateres, at der med lovforslaget ønskes en balance i forhold til arbejdsmarkedspolitiske hensyn og samtidig give muligheder for, at det frivillige Danmark bidrager til fællesskabet.

DFHO har ingen bemærkninger i forhold til, om der med lovforslaget skabes den ønskede balance i forhold til de arbejdsmarkedspolitiske hensyn.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at "den gældende definition af frivillig organisation, forening eller lignende ændres, så den flugter med definitionen på det sociale område....."

Vedtages dette lovforslag ændres gældende ret, hvor en frivillig organisation mv. blandt andet forstås som en frivillig organisation, hvis primære formål ikke er at skabe overskud. Et eventuel overskud må ikke udbetales til medlemmerne, men skal bruges til almennyttige formål.

En sådan ændring af definitionen vil efter DFHOs opfattelse skabe en meget alvorlig risiko for, at privatejede fitnesscentre bliver udsat for yderligere konkurrenceforvridning fra foreningsdrevne fitnesscentre.

Det fremgår af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen rapport "Fører støtte til fitness og dans til forvridning af konkurrencen?" af november 2015, at der er risiko for konkurrenceforvridning mellem fitnessforeninger og kommercielle fitnesscentre i Danmark.

Af DIFs og DGIs Visionsaftale for Gymnastik og Fitness af 17. maj 2016 fremgår det, at de statsstøttede idrætsorganisationer har klare målsætninger for udvikling af fitness i foreningsregi med det formål at øge medlemstallet. Fitness i foreninger er således et strategisk indsatsområde i forhold til at nå visionen om, at 50% af befolkningen skal være medlem af en forening i 2025. Idrætsorganisationer ser i den sammenhæng de privatejede fitnesscentre, som en klar konkurrent i forhold til denne ambition.

Ændrer man på definitionen af en frivillig organisation, forening mv således, at kravet til almennyttige formål udelades, vil det skabe en uholdbar situation, hvor ét af de få værn, vi har i dag mod at private aktører risikerer at blive udkonkurreret på et unfair grundlag med offentlige midler, fjernes.

En sådan retstilstand vil være i åbenbar strid med de politiske ambitioner, som regeringen har formuleret i det politiske udspil "Fair og lige konkurrence".

Der er endvidere DFHOs vurdering, at en fastholdelse af de gældende definitioner ikke vil have nævneværdig betydning for, om ledige og personer, der har trukket sig tilbage fra arbejdsmarkedet, har mulighed for at bidrage til samfundet.

Der er et mangfoldigt udbud af foreninger i Danmark og et rigt, varieret og værdiskabende foreningsliv, hvor de relevante personer kan bidrage. På fitnessområdet vil der ligeledes være mulighed for at bidrage til samfundet som frivillig under forudsætning af, at det konkret ikke sker i direkte konkurrence med privatejede fitnesscentre.

Specielle bemærkninger

DFHO har ingen specielle bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen



Morten Brustad

Branchedirektør Dansk Fitness & Helse Organisation

Victoria Roland Bang

Fra: Willy Rasmussen <wr@dif.dk>
Sendt: 2. oktober 2017 10:19
Til: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Rosa Navarro Hammer; Victoria Roland Bang
Cc: Sune Friis Krarup; Michael Hedelund
Emne: Høringsbrev

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att. Rosa Navarro Hammer og Victoria Roland Bang

Sendt pr. e-mail til: star@star.dk, rnh@star.dk og vrb@star.dk

Høring af forslag til lov om ændring af arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har fremsendt udkast til lovforslag om ændring af arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse. I den anledning fremsender DGI og Danmarks Idrætsforbund (DIF) her vores bemærkninger til lovforslaget.

Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at de foreslåede ændringer på dagpenge- og efterlønsområdet skal sikre, at regler om fradrag på dagpenge- og efterlønsområdet ikke skal være til hinder for, at ledige, og personer der har trukket sig tilbage fra arbejdsmarkedet, har mulighed for at bidrage positivt til samfundet. Dette vil DGI og DIF gerne kvittere for, da det frivillige foreningsliv ikke kan fungere og eksistere uden en indsats fra de mange ulønnede, frivillige personer, som løser en hel række af forskellige arbejdsopgaver i vores foreninger. Og nogle af disse personer kan nogen gange være midlertidigt på dagpenge eller have trukket sig tilbage fra arbejdsmarkedet og være gået på efterløn.

Hvem må der udføres aktiviteter/ulønnet arbejde for uden fradrag i dagpenge/efterløn?

Det fremgår af de nugældende regler, at der kan udføres ulønnet arbejde, uden fradrag, for en forening, hvis formål er almennyttigt. I forhold til forskellige lovgivningsområder regnes amatøridræt som værende et almennyttigt formål. De foreninger, der er medlem af DGI og/eller DIF er amatøridrætsforeninger, som har et almennyttigt formål. Til trods herfor har der de seneste par år været flere konkrete sager, hvor A-kasser, Center for Klager om Arbejdsløshedsforsikring og Ankestyrelsen har truffet afgørelser om, at amatøridrætsforeninger, som er medlem af DGI/DIF ikke kan anses som værende en frivillig forening lige netop i forhold til reglerne i lov om arbejdsløshedsforsikring. Ankestyrelsen begrundede sine afgørelser med bl.a. det synspunkt, at begrebet "almennyttigt" skal forstås bredere end, at en forenings formål og tilbud alene kommer foreningens egne medlemmer til glæde og gavn. I den forbindelse anfører Ankestyrelsen så, at f.eks. Røde Kors og Dansk Naturfredningsforening, efter styrelsens opfattelse, må anses for at være foreninger med et bredt almennyttigt formål. DGI og DIF er både forundrede og helt uenige i Ankestyrelsens opfattelse. Røde Kors og Dansk Naturfredningsforening er begge landsorganisationer, og hvis man skal følge Ankestyrelsens argumentation og opfattelse, vil det indebære, at det, med de nugældende regler, ikke vil være muligt for en person på dagpenge/efterløn at udføre frivilligt, ulønnet arbejde i en lokal DGI-/DIF-forening uden fradrag for den første time.

Med henvisning til det ovenfor anførte er det derfor med tilfredshed, at DGI og DIF kan konstatere, at det nu foreslås at ændre (tydeliggøre) den gældende definition på, hvad der skal forstås ved en frivillig organisation, forening eller lignende. De i lovforslaget oplistede kendetegn på, hvad der forstås ved en frivillig forening er alle nogen, som DGI og DIF's medlemsforeninger opfylder, idet vi dog har en særskilt bemærkning til spørgsmålet om eventuel honorering/løn til bestyrelsesmedlemmer – jfr. senere nedenfor.

Med den forslåede ændring af definitionen af en frivillig forening går DGI og DIF ud fra, at fremadrettet vil udgangspunktet være, at A-kasserne ikke stiller spørgsmålstejn ved, om der uden fradrag i dagpenge/efterløn principielt kan udføres frivilligt, ulønnet arbejde i en amatøridrætsforening, der er medlem af DGI og/eller DIF.

Hvad må der udføres af aktiviteter/ulønnet arbejde uden fradrag i dagpenge/efterløn?

Det fremgår af forslaget, at forskellen mellem "aktiviteter" og "frivilligt, ulønnet arbejde" fastholdes, således at frivillige aktiviteter fortsat kan udføres uden fradrag. Endvidere fastholdes også sondringen mellem frivilligt, ulønnet arbejde, der må betegnes som primær drift og vedligeholdelse på den ene side og øvrige opgaver på den anden side. Det skal være muligt at udføre mindre opgaver med karakter af primær drift og vedligeholdelse uden fradrag i ydelsen, så længe der er tale om mindre frivillige foreninger, hvor det ikke er sædvanligt at ansætte lønnet arbejdskraft til denne form for arbejde i foreningen, og hvor arbejdet ikke tidligere har været udført af lønnet arbejdskraft. Som et eksempel (det eneste) på hvad, hvad der forstås ved en aktivitet, der kan udføres uden timebegrænsning, nævnes en træner i idrætsforeninger, hvor det ikke er sædvanligt at ansætte lønnede trænere.

DGI og DIF er betænkelige ved, at man i lovforslaget fastholder den nævnte sondring i mellem:

- A. Fritidsaktiviteter som kan udføres uden nogen timebegrænsning.
- B. Frivilligt, ulønnet arbejde som kan udføres uden fradrag i 10/15 timer af henholdsvis en dagpengemodtager/en efterlønsmodtager.
- C. Ulønnet arbejde der vedrører primær drift eller vedligeholdelse, der som udgangspunkt indebærer fradrag fra første time. Til denne hovedregel er der dog så undtagelsestilfælde, hvor der alligevel ikke skal ske fradrag.

I forhold til de sager vi tidligere har set, kan vi godt frygte, at det (stadig) vil være meget vanskeligt for A-kassernes sagsbehandlere at afgøre, hvorvidt en konkret type arbejdsopgave/funktion i en idrætsforening hører hjemme i den ene eller anden kategori. Der udføres nemlig rigtig mange forskellige slags ulønnede arbejdsopgaver i en amatøridrætsforening, og disse arbejdsopgaver og funktioner er alle vigtige for, at foreningen kan fungere. Hvis den ovenfor nævnte sondring fastholdes, er det DGI og DIF's anbefaling, at der i den nye vejledning, som skal udarbejdes i tilknytning til lovændringerne, medtages så mange konkrete eksempler som muligt på, hvornår en arbejdsopgave/funktion hører hjemme i den ene eller anden af de tre nævnte kategorier.

Løn/honorar til bestyrelsesmedlemmer?

Af et af de nævnte kendetegn for hvad der skal forstås ved en frivillig organisation, forening eller lignende, fremgår det, at "Mindstekravet er, at bestyrelsen yder en ulønnet, frivillig indsats". DGI og DIF er noget usikre på, hvad der menes hermed. Betyder det, at såfremt der i en bestyrelse f.eks. er en honoreret/lønnet formand, så vil en frivillig, ulønnet person på dagpenge/efterløn ikke kunne udføre opgaver for organisationen/foreningen uden fradrag for den første time? Både i DGI og DIF's bestyrelser er der personer, der modtager honorar for deres bestyrelsesarbejde. Det er der også i nogle af DGI's landsdelsforeninger og DIF's specialforbund, ligesom det ikke kan udelukkes, at der i ganske få af de meget store medlemsforeninger under DGI/DIF findes eksempler på, at f.eks. formanden er lønnet. Hvis dette, mod vores forventning, skulle betyde, at der så ikke uden fradrag kan udføres frivilligt, ulønnet arbejde for de nævnte organisationer mv., så vil det fremover ikke være muligt at afholde f.eks. DGI's landsstævne, EM- og WM-mesterskaber, som DIF's specialforbund er værter for samt i øvrigt mange andre store stævner og konkurrencer – såvel nationalt som lokalt. Sådanne store begivenheder og events kan nemlig på ingen måde gennemføres uden en hel skare af ulønnede, frivillige hjælpere. Og blandt alle disse personer vil der ofte både kunne optræde dagpengemodtagere og personer, der er gået på efterløn.

Venlig hilsen

WILLY RASMUSSEN
SPECIALKONSULENT



BEVÆGER DANMARK

WWW.DIF.DK
T 43 26 20 36

WR@DIF.DK
M 24 61 98 88



LÆS DET NYE NUMMER HER



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72 A
2300 København S

Sendt pr. mail til: star@star.dk, rnh@star.dk og vrb@star.dk

DOK. NR.:
FAID-6-51005
SAG. NR: 9293
HJS

5. september 2017

Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

FA har den 4. september 2017 modtaget Styrelsens udkast til ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse, hvori foreslås nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.

Det fremgår, at lovudkastet er en udmøntning af et bredt politisk forlig af 26. august 2017: Aftale om nye regler om fradrag i forbindelse med frivilligt arbejde.

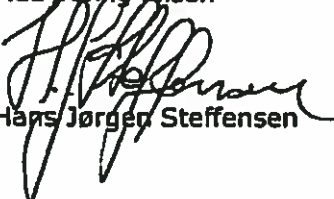
FA skal hertil bemærke, at vi enige i det overordnede ønske om en balance mellem de arbejdsmarkedspolitiske hensyn samt ønsket om at give brede muligheder for, at frivillige bidrager til fællesskabet.

Vi har noteret os, at ministeren med lovforslaget kan fastsætte nærmere regler om, hvilken betydning frivilligt, ulønnet arbejde har for størrelsen af dagpenge, mens aftalen i øvrigt fastsættes i nærmere relevante bekendtgørelser og vejledninger.

Vi gør i den forbindelse opmærksom på, at visse brancher og virksomheder har tilkendegivet problemer med at få dækket deres behov for arbejdskraft, og, at lovændringen isoleret set vil medvirke til at reducere udbuddet af arbejdskraft.

FA har noteret sig, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vurderer, at lovændringen ikke vil have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Vi har derfor ikke yderligere kommentarer til lovudkastet.

Med venlig hilsen



Hans Jørgen Steffensen



Til
Styrelsen for Arbejdsmarked og
Rekruttering
rnh@star.dk og vrb@star.dk

Aktivitetsnr.: 3849.32.
AMH/LSJ
Direkte tlf.nr.: 3347 06
2. oktober 2017

Att: Rosa Navarro Hammer

Vedr.: Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

Forhandlingsfællesskabet har ved mail af 4. september 2017 modtaget forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.) i høring, med frist for tilbagemelding 2. oktober 2017, kl. 12.00.

Forhandlingsfællesskabet har følgende bemærkninger: Forhandlingsfællesskabet skal i øvrigt generelt henvise til høringssvar fra LO, FTF og Akademikerne.

Forhandlingsfællesskabet finder som udgangspunkt, at det er hensigtsmæssigt at dagpenge-, efterløn- og fleksydelses-, ledighedsydelsesmodtagere og modtagere af kompensation efter seniorjob kan yde en frivillig, ulønnet indsats under ledighed uden fradrag i ydelse, så længe den frivillige indsats ikke erstatter lønnet arbejdskraft, ikke udføres på det almindelige arbejdsmarked og ikke forlænger ledighedsperioden.

Det er afgørende, at frivilligt arbejde skal fastholdes som et supplement til det fagprofessionelle og at frivillige ikke må fortrænge ordinært ansatte.

Forhandlingsfællesskabet har noteret, at det nye forslag til definition af "frivillig forening", der ifølge ministeriet flugter med definitionen på det sociale område, vil medvirke til, at flere organisationer, foreninger mv. vil være omfattet af definitionen.

Det er desuden noteret, at den gennemførte evaluering af forsøgsordningen peger på, at dagpengemodtagere, der udfører frivilligt, ulønnet arbejde vil være ledige i længere tid end dagpengemodtagere, der ikke udfører frivilligt arbejde. Det peger på, at frivilligt arbejde kan have negative fastholdelseeffekter. Det fremgår af lovudkastet, s. 12 at:

" Den gennemførte evaluering af forsøgsordningen peger på, at dagpengemodtagere, der udfører frivilligt, ulønnet arbejde vil være ledige i længere tid end dagpengemodtagere, der ikke udfører frivilligt arbejde. Resultaterne af evalueringen er usikre. Det vurderes dog, at muligheden

for frivilligt arbejde kan indebære, at en del af den tid, der kunne anvendes til jobsøgning, i stedet anvendes på frivilligt arbejde. Det er derfor muligt, at frivilligt arbejde kan have negative fastholdelseeffekter.”

Forhandlingsfællesskabet finder denne udvikling bekymrende, men har også noteret sig, at det fremgår, at resultaterne af evalueringen er usikre.

Med venlig hilsen



Helle Basse



Astrid Marianne Hjortø

Odense, den 22. september 2017

Kommunikation
Ref.: LHA
Direkte: 6313 8607
E-mail: lha@f-f.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72A
2300 København S

Sendt til e-mail star@star.dk, mh@star.dk, vrb@star.dk

Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse, j. nr. 17/11922

Tak for muligheden for at give bemærkninger til forslag om nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.

Vi er enige i behovet for en permanent ordning for reglerne om fradrag for timer, som dagpengemodtagere, efterlønsmodtagere og tilsvarende yder i frivilligt ulønnet arbejde.

Det frivillige arbejde er værdifuldt for den enkelte. For ledige understøtter det tillige muligheden for at finde det næste job via det netværk, der ligger i at komme ud og møde andre mennesker, der vil anbefale dem til ledige jobs. Oveni kommer værdien af at hjælpe til, møde nye mennesker, have noget at se frem til og glæde sig over. Det giver positiv energi til både ledige og efterlønsmodtagere.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at som følge af den politiske aftale ændres mulighederne for at udføre frivilligt, ulønnet arbejde uden fradrag i dagpenge og efterløn – både i forhold til timebegrænsningen og i forhold til definitionen af, hvad der forstås som frivillige organisationer, foreninger eller lignende.

I Frie Funktionærers forsikringselskab, FF Forsikring A/S, hvor vi tilbyder en lønsikring uden a-kasse, har vi god erfaring med ikke at begrænse de jobsøgende medlemmer i et timetal for frivilligt ulønnet arbejde. Bliver en lønsikret ledig, kan det frivillige arbejde fortsætte i uændret form, uden at det påvirker den økonomiske ledighedsydelse. Forudsætningen er naturligvis, at den ledige er aktivt job søgende. Baggrunden for denne måde at håndtere det på er, at når personen har kunne varetage sit frivillige arbejde samtidigt med sit fuldtidsjob, så kan personen også varetage sit frivillige arbejde samtidig med at være aktivt jobsøgende. Og det frivillige arbejde kan endog være med til at skabe nye jobmuligheder via kompetencer og netværk.



FRIE FUNKTIONÆRER

Hovedkontor
Paghs Gård
Overgade 24
Postboks 925
DK-5100 Odense C
Tlf.: 63 13 85 50

Her møder du os:
På f.f.dk/kontakt finder du
de byer, du kan møde os i.

E-mail:
fifu@f-f.dk

f-f.dk

Vi vil derfor appellere til, at det indgår i overvejelserne, at den planlagte timebegrænsning på op til 44 timer for én måned for dagpengemodtagere udgår, så den enkelte ledige kan fortsætte eller påbegynde frivilligt ulønnet arbejde, så længe aktiviteten konkret vurderes til, at den ikke er begrænsende i den lediges jobsøgningsaktiviteter og rådighed for arbejdsmarkedet i øvrigt.

Hvis bemærkningerne giver anledning til spørgsmål, er vi gerne til rådighed.

Med venlig hilsen
Frie Funktionærer



Vivi B. Arnoldus
Forsikringschef



Lone Hansen
Afdelingschef



FRIE FUNKTIONÆRER



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

star@star.dk

rnh@star.dk

vrb@star.dk

Udkast til lovforslag om frivilligt arbejde

KL har modtaget udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. med nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere mv.

I den anledning skal KL grundlæggende bemærke, at det gælder om at finde den rette balance mellem de to modstående hensyn:

- på den ene side hensynet til det frivillige arbejde, som løser mange vigtige opgaver i samfundet og har betydning for sammenhængskraften i Danmark, og
- på den anden side hensynet til at sikre, at det frivillige, ulønnede arbejde ikke bidrager til at forlænge ledighedsperioden, eller at de frivillige fortrænger ordinær arbejdskraft fra arbejdsmarkedet.

I overensstemmelse med den politiske aftale præger ønsket om at finde denne balance også det udarbejdede udkast til lovforslag.

I forhold til det videre arbejde med lovforslaget og lovens implementering skal KL pege på, at fokus i forhold til dagpengemodtagere ikke bør være antallet af timer til frivilligt arbejde. Fokus må være, at de ledige skal være til rådighed for arbejdsmarkedet, og at frivilligt arbejde ikke må konflikte med det.

Det vil i den forbindelse være hensigtsmæssigt, hvis det frivillige arbejde kan indgå som et aktivt redskab i beskæftigelsesindsatsen for den ledige med fokus på at udvikle faglige og personlige kompetencer, der kan sættes i spil på arbejdsmarkedet.

Hensynet til ikke at forlænge ledighedsperioden gælder ikke i forhold til efterlønsmodtagere. KL finder det derfor unødvendigt i forhold til denne gruppe at fastsætte et loft over antal timer til frivilligt arbejde.

KL tager forbehold for vurderingen af de økonomiske konsekvenser af lovforslaget.

Dato 27. september 2017

Sags ID: SAG-2017-02152
Dok. ID 2413501

E-mail ULP@kl.dk
Direkte 3370 3452

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



På grund af den korte høringsfrist har det ikke været muligt at gennemføre en politisk behandling af sagen. KL tager derfor forbehold for supplerende bemærkninger, som den politiske behandling måtte give anledning til.

Med venlig hilsen

Henrik Thomassen

Dato: 27. september 2017

Sags ID: SAG-2017-02152

Dok. ID: 2413501

E-mail: ULP@kl.dk

Direkte: 3370 3452

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 2 af 2



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
star&star.dk,
rnh@star.dk og vrb@star.dk

Landbrug & Fødevarer FmbA

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Landbrug & Fødevarers hørings svar - Lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Landbrug & Fødevarer takker for muligheden for at komme med bemærkninger til "Forslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring mv. og lov om fleksydelse".

Lovforslaget har særlig betydning for den fortsatte gennemførelsen af Madskoler, der er et vigtigt og sundhedsfremmende initiativ for børn. Af samme årsag har Landbrug & Fødevarer med stor interesse fulgt indgåelsen af den politiske "Aftale om nye regler om fradrag i forbindelse med frivilligt arbejde".

I den politiske aftale er det navnlig den eksplicit nævnte mulighed for, at en frivillig organisation, forening eller lignende kan opnå støtte fra en privat erhvervsorganisation (under visse forudsætninger), Landbrug & Fødevarer hæfter sig ved.

Afholdelsen af Madskoler er afhængig af, at et antal frivillige, ledige voksne har mulighed for at deltage som instruktører, hvilket ikke kræver anden forkundskab end glæden ved at arbejde med børn og almindelige husholdningskompetencer. I tråd med den politiske aftale bidrager instruktørerne således positivt til samfundet i den uge, en Madskole varer i skoleferieperioder. I forbindelse med planlægningen af Madskoler tages der endvidere højde for, at instruktørernes rådighedsforpligtelse kan indebære ændringer med kort varsel eller undervejs, jf. § 62 i lovbekendtgørelse 784/2017.

Aktiviteter og frivilligt, ulønnet arbejde for en frivillig organisation, forening eller lignende

Madskoler har eksisteret siden 2004. Siden projektets start har over 20.000 børn og 5.000 frivillige deltaget på en Madskole. Det overordnede formål med Madskoler er at lære børn om sund mad, kost og motion på en sjov, lærerig og aktiverende måde.

Madskoler er etableret som et samarbejde mellem den frivillige organisation 4H som drivkraft, Landbrug & Fødevarer som praktisk koordinator og siden 2012 også med REMA 1000. Såvel Landbrug & Fødevarer som REMA1000 er udelukkende en del af samarbejdet af ideelle og non-profit årsager.

Alle instruktører på Madskoler er ulønnede. Den beskudne deltagerbetaling på nogle få hundrede kroner for et uges forløb pr. deltagende barn anvendes til gennemførelsen af den enkelte Madskole (indkøb af materialer) og administration. Et evt. overskud tilfalder ubeskåret 4Hs øvrige foreningsaktiviteter, der alle er non-profit samt socialt- og sundhedsfremmende med en markant frivillig og ulønnet indsats fra organisationens side.



I den gældende regulering, bekg. nr. 405/2017, sondres mellem aktiviteter, der ikke kan udbydes som almindeligt lønarbejde, og frivilligt, ulønnet arbejde, der kan udbydes som almindeligt lønarbejde. Udgangspunktet er, at en aktivitet, der ikke kan eller vil kunne udbydes som almindeligt lønarbejde, ikke medfører fradrag, mens frivilligt, ulønnet arbejde, der kan eller vil kunne udbydes som almindeligt lønarbejde, medfører fradrag.

Sondringen ventes opretholdt, jf. forslaget pkt. 2.3.1.2, selvom den ikke i alle tilfælde er meget klar.

Madskoler er efter Landbrugs & Fødevarers vurdering en aktivitet, der ikke kan (eller vil) udbydes som almindeligt lønnet arbejde og er derfor omfattet af den gældende § 13, stk.1 i bekg. 405/2017.

Af den gældende Vejledning nr. 9531/2017 til bekg. 405/2017 fremgår imidlertid uden yderligere baggrund, at aktiviteten ikke må have "*forbindelse med privat erhvervsvirksomhed*".

Denne passus har i praksis afstedkommet en uensartet praksis hos A-kasserne, idet det ikke er oplagt, hvad der juridisk omfattes af udtrykket "*forbindelse med privat erhvervsvirksomhed*".

Landbrug & Fødevarer bakker på den baggrund op om de foreslåede ændringer, der tydeligt legitimerer og eksemplificerer, at en privat erhvervsvirksomhed kan yde støtte til den frivillige, organisation, forening eller lignende i form af kontant donation, naturalydelse og andre effekter - herunder hjælp til markedsføring, sædvanlig administration mv. uden herved at betragte den frivillige organisation, forening eller lignende som en privat erhvervsvirksomhed.

Med andre ord vil et samarbejde som Madskoler kunne fortsætte, idet instruktørerne ikke anses for at deltage i en aktivitet for en privat erhvervsvirksomhed blot fordi, 4H for at kunne udbyde initiativet har modtaget henholdsvis administrativ- og markedsføringsindsats fra Landbrug & Fødevarers side samt fra REMA1000 side.

Landbrug & Fødevarer opfordrer til, at denne væsentlige præcisering i forslaget forarbejder medtages direkte i den kommende bekendtgørelse, der udmønter lovændringerne fremfor blot i en kommende vejledning, der pr. definition kun er vejledende.

Timeantal for frivilligt, ulønnet arbejde

For så vidt angår dagpengemodtagere, der udfører frivilligt, ulønnet arbejde (dvs. uden for aktivitetsområdet) har Landbrug & Fødevarer noteret sig, at det tilladte timetal opjusteres til 10 timer/ugentligt uden fradrag i ledighedsydelsen. Antallet af frivillige, ulønnede timer over en månedlig periode kan dog udgøre 44 timer oprundet.

Det må på den baggrund lægges til grund, at det ugentlige tilladte timetal for frivilligt, ulønnet arbejde opgørelse kan variere, idet antallet af timer kumuleret over en given måned dog ikke må overstige 44 timer.



Landbrug & Fødevarer står til rådighed for yderligere drøftelse.

Med venlig hilsen



Charlotte Bigum Lynæs
Chefjurist, Advokat
Jura

D +4533394011

M 30831048

E cly@if.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Att.: Rosa Navarro Hammer, Victoria Roland Bang

Høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

København
den 2. oktober 2017

Lederne har modtaget udkast til lovforslaget, som udmønter den politiske aftale mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre.

Lederne finder, at der bør være mulighed for, at personer, som har et frivilligt ulønnet arbejde, kan fortsætte dette ved overgangen til dagpenge eller anden offentlig ydelse.

Det er ligeledes Ledernes vurdering, at muligheden for at fortsætte et frivilligt ulønnet arbejde, når man overgår til dagpenge, giver mulighed for, at den ledige fastholder en tilknytning til omverdenen, som kan medvirke til, at den enkelte ledige hurtigere kan komme i arbejde igen.

Lederne støtter, at timetallet forhøjes, som foreslået. Som udgangspunkt er Lederne enige i, at forhøjelsen sikrer en balance, så frivilligt, ulønnet arbejde på offentlige ydelser ikke får et omfang, som er konkurrenceforvridende i forhold til private virksomheder, og særligt i forhold til dagpengemodtagere ikke indebærer en begrænsning i udbuddet af arbejdskraft.

Lederne finder det hensigtsmæssigt, at forligspartierne har aftalt, at de nye regler skal evalueres efter to år, og at man har forpligtet sig til at finde en politisk løsning, såfremt evalueringen mod forventning viser en u hensigtsmæssig udvikling efter reglernes ikrafttræden.

Med venlig hilsen

Kim Møller Laursen

Lederne

Vermlandsgade 65
2300 København S

Telefon 3283 3283

www.lederne.dk



Bemærkninger fra LO til høringsudkast til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Nye regler om fradrag for frivilligt ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

LO har ikke umiddelbart bemærkninger til de påtænkte lovændringer, men har følgende bemærkninger til lovforslagets almindelige bemærkninger.

Generelt

LO er bekymret for, om ændringen af loven kan lede til fortrængning af ordinært, lønnet arbejde til fordel for frivilligt arbejde. Selvom lovudkastet forsøger at tage hånd om problemet, er vi ikke overbeviste om, at den rette balance er opnået. Der står, at dagpengemodtagere og efterlønnere ikke kan udføre ulønnet, frivilligt arbejde i kommuner og virksomheder uden fradrag i ydelser. Men som vi læser udkastet kunne de godt udføre ulønnet, frivilligt arbejde med for eksempel ældrepleje i en frivillig organisation, der har en aftale med kommunen om at løse opgaver, selvom arbejdet efter sin art normalt medfører indtægt.

Bekymringen forstærkes af, der under *2.1.1.1 Frivillig organisation, forening eller lignende* blandt de nævnte eksempler på foreninger, hvor der kan udføres frivilligt, ulønnet arbejde står "*i forbindelse med kommunalt ældrearbejde.*" Vi foreslår, at "*i forbindelse med kommunalt ældrearbejde*" fjernes fra teksten.

Punkt 1. Indledning

Der skal fortsat være fradrag fra første time for frivilligt, ulønnet arbejde, der udføres i private eller kommunale virksomheder.

Vi foreslår at det præciseres, om der i ordlyden i private eller kommunale virksomheder, menes for private eller kommunale virksomheder, dvs. at den frivillige ikke må være rekrutteret af den private eller kommunale virksomhed.

Punkt 2.3.1.1 Frivillig organisation, forening eller lignende

Kendetegn for en frivillige organisation, forening mv.

Det fremgår bl.a. at den frivillige indsats skal være en betydningsfuld del af organisationens grundlag – og at mindstekravet er, at bestyrelsen yder en ulønnet, frivillig indsats.

Vi foreslår det præciseret, hvilke krav der stilles til omfanget af bestyrelsens frivillige indsats, kan det fx blot være få timer om ugen – og om bestyrelsen må aflønnes/honorerer ud over den frivillige indsats.

Herudover foreslår vi det præciseret, at kravet om bestyrelsens frivillige indsats skal fremgå af foreningens vedtægt.

Forbindelse med privat erhvervsvirksomhed

Vi foreslår det præciseret, om aftaletekstens ordlyd om *støtte fra* en privat erhvervsvirksomhed og lovforslagets bemærkninger om *ophævelse af forbindelsen* til en privat erhvervsvirksomhed medfører, at det er helt uden betydning, om en forenings 'virksomhed' udbydes i konkurrence med en privat erhvervsvirksomhed, hvis blot definitionen og kendetegnene for en frivillig organisation, forening mv. er opfyldt.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg og Center for Klager om Arbejdsløshedsforsikring har i flere afgørelser efter de nugældende regler blandt flere forhold begrundet afslag på deltagelse i frivilligt ulønnet arbejde i Forenings Fitness og Firmaidræt med, at foreningerne netop udbød deres virksomhed i konkurrence med private erhvervsvirksomheder, og at samme arbejde i disse virksomheder var lønnet.

Herudover foreslår vi, at det præciseres, om støtte fra en privat erhvervsvirksomhed også kan være at stille lokaler vederlagsfrit til rådighed for den frivillige organisation, forening mv.

Reklame for privat virksomhed

Det foreslås præciseret, om en frivillig organisation, forening mv. må reklamere for eller på anden vis indgå i et bytteforhold (noget for noget) i forhold til den eller de private erhvervsvirksomhed(er), der støtter foreningen.

Med venlig hilsen



Ejner K. Holst.

Victoria Roland Bang

Fra: Louise Bek Vegeberg <louvn@odense.dk>
Sendt: 29. september 2017 09:56
Til: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Rosa Navarro Hammer; Victoria Roland Bang
Emne: SV: Lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring og lov om fleksydelse m.v. (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere mv.) til ekstern høring

Odense Kommune har ingen bemærkninger til lovforslaget, men finder det blandt andet positivt, at man ensarter definitionen af, hvad der forstås ved en frivillig forening. Det gør vejledningen af borgerne og foreningerne mv. lettere.

Venlig hilsen

Louise Bek Vegeberg
Juridisk konsulent - Politik, Jura & Strategi

Mobil: 2979 0702
louvn@odense.dk

["Odense i Job" – Følg os her](#)

Odense Kommune
Ledelsessekretariatet

Staben
Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Tolderlundsvej 2, 7. sal
5000 Odense C
www.odense.dk

Fra: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering [<mailto:star@star.dk>]
Sendt: 4. september 2017 13:36
Til: ast@ast.dk; atp@atp.dk; ase@ase.dk; Kristian Bak <KBA@star.dk>; post@businessdanmark.dk; dff@dff.net; ds@socialrdg.dk; mail@danskeadvokater.dk; regioner@regioner.dk; dt@datatilsynet.dk; dch@dch.dk; leth@detfagligehus.dk; fsd@rk.dk; ole.pass@rk.dk; fifu@f-f.dk; info@frivilligraadet.dk; info@glis-a.dk; kto@kto.dk; kontakt@kooperationen.dk; kaf@kaf.dk; pol.sekr@krifa.dk; lafs@lafs.dk; info@rigsrevisionen.dk; udbetalingdanmark@atp.dk; post@vejle.dk; post@vesthimmerland.dk; viborg@viborg.dk; Sarah Gaarde <sag@odense.dk>; kommune@odsherred.dk; gentofte@gentofte.dk; kommunen@gladsaxe.dk; info@rodekors.dk; frise@frise.dk; dak@danskeakasser.dk; borgerservice@fredensborg.dk; kommune@fredericia.dk; info@frivillighed.dk; fa@fanet.dk; dif@dif.dk; Eheidi.tvermose@dgi.dk
Emne: Lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring og lov om fleksydelse m.v. (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere mv.) til ekstern høring

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vedlægger hermed udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse m.v. (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere mv.)

Styrelsen skal anmode om eventuelle bemærkninger til lovforslaget senest mandag 2. oktober kl. 12. Høringssvar sendes til styrelsen, star@star.dk, Rosa Navarro Hammer, rn@star.dk, og Victoria Roland Bang, vrb@star.dk



Styrelsen for Arbejdsmarked og rekruttering
Att.: Victoria Roland Bang og Rosa Navarro Hammer

Landgreven 4
1301 København K

Tlf. 33 92 84 00

rr@rigsrevisionen.dk
www.rigsrevisionen.dk

Høring over forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse

11. september 2017

Rigsrevisionen modtog den 4. september 2017 høring over forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse. Vi har gennemgået udkastet for bestemmelser om statslig økonomistyring, regnskab og revision og har ikke bemærkninger hertil.

1. kontor

J.nr.: 70950

Med venlig hilsen

Jacob Egelund Jensen
Specialkonsulent

Beskæftigelsesministeriet
Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Sendt pr. mail til star@star.dk, rnh@star.dk, og vrb@star.dk



2. oktober 2017

Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.)

Røde Kors takker for muligheden for at afgive høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.).

Frivillige drives af engagement og lyst til at hjælpe andre mennesker. De skaber fællesskaber og relationer, der er båret af nærhed og omsorg, hvorfor frivillighed kan noget særligt. Derfor er det essentielt, at de nye regler ikke blokerer unødigt for lediges og personer på efterlønns lyst til at hjælpe andre. En politisk ambition om at involvere civilsamfundet i løsningen af sociale udfordringer i velfærdssamfundet skal gå hånd i hånd med et regelsæt, der understøtter dette ønske.

Det er helt overordnet Røde Kors' holdning, at alle barrierer for frivillig indsats bør fjernes. Vi finder det positivt, at dette forslag er en forbedring af de nuværende regler, men vi ser fortsat en række udfordringer ved reglerne, som de er fremsat i lovforslaget.

Timegrænser

Røde Kors mener helt overordnet, at der ikke bør være en timegrænse for, hvor mange timer frivillige må udføre frivilligt, ulønnet arbejde.

For personer på dagpenge går pligten til at stå til rådighed for arbejdsmarkedet naturligvis forud for ethvert frivilligt engagement. En timegrænse på 10 timer ugentligt for frivilligt, ulønnet arbejde er lav, og set i forhold til dette, kan det forringe lediges muligheder for at bidrage til at hjælpe svage og udsatte grupper i vores samfund og samtidig forbedre eget netværk og CV.

Røde Kors kan ikke genkende det billede, der tegnes af risikoen for at frivillige fortrænger lønnede job. Det er vores erfaring, at mange af vores frivillige, særligt gruppen på efterløn, engagerer sig mange timer ugentligt, uden at der er tale om arbejdsfortrængning. Eksempelvis har Røde Kors' butiksledere, der bestyrer vores mere end 235 genbrugsbutikker, et frivilligt engagement, der ofte svarer til et fuldtidsarbejde. Dette hverv kan ikke udbydes som lønnet arbejdskraft, da Røde Kors ifølge de nuværende momsregler, der fritager butikkerne for moms, ikke må have ansatte i butikkerne (jf. momsloven, § 13, stk. 18.). Ydermere har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i forbindelse

med forsøgsordningen med udvidet adgang til frivilligt, ulønnet arbejde i frivillige organisationer fået udarbejdet en evaluering, hvori det fremgår, at fortrængningseffekten af lediges frivilligt, ulønnet arbejde forventes at være meget lav. Derfor mener vi, at timegrænsen for frivilligt, ulønnet arbejde for personer på efterløn bør være højere end 15 timer ugentligt.


Skelnen mellem forskellige typer frivillig indsats

Røde Kors ser fortsat udfordringer ved den uklare skelnen mellem frivillig aktivitet, frivilligt ulønnet arbejde og opgaver af drifts- eller vedligeholdelsesmæssig karakter. Man bør ophæve denne skelnen mellem forskellige typer af frivillig indsats for at lette overskueligheden for de frivillige. Skelnen mellem de forskellige typer af frivillig indsats er vanskelig at vurdere i praksis, og alene dette kan afskrække nogle ledige fra at blive frivillige. Vores erfaring er, at vores frivillige er udsat for meget forskellige fortolkninger, der i nogle tilfælde er langt fra vores tolkning af reglerne.

Som det fremgår af høringsbrevet, så udmøntes aftalen nærmere i bekendtgørelse og vejledning. Dette støtter Røde Kors varmt. Røde Kors opfordrer til, at vejledningen særlig klargør med brug af eksempler, hvor grænserne mellem de forskellige typer frivillige går.

Vi tror, dette kan bidrage til udrede de problemer, Røde Kors og andre organisationer lige nu oplever i praksis, og dermed på forhånd hjælpe de ledige, organisationerne og A-kasserne, når lovændringerne træder i kraft.

Venlig hilsen



Anders Ladekarl
Generalsekretær