

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til energibesparelser og energieffektiviseringer i bygninger til helårsbeboelse

Udkast til bekendtgørelse om tilskud til energibesparelser og energieffektiviseringer i bygninger til helårsbeboelse blev sendt i høring den 4. april 2022 med frist for afgivelse af høringssvar den 2. maj 2022.

Der er modtaget i alt 9 høringssvar.

Følgende 4 høringsspart har angivet, at de ikke har bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen: Sekretariat for Danske Bygningskonsulenter, Dansk Arbejdsgiverforening, Byggeskadefonden og Forbrugerrådet Tænk.

Følgende 5 høringsspart har afgivet bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet: EjendomDanmark, HOFOR, Dansk Industri, Glarmesterlauget i Danmark, Modstrøm.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået, efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert enkelt emne. Ministeriets bemærkninger er markeret med *kursiv*. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringsnotatet er disponeret efter følgende punkter:

1. Fjernelse af udvendig isolering af sokkel ved terrændæk fra de støtteberettigede tiltag,
2. Udnyttelse af administrative hjemler bl.a. til kundgørelse af standarder,
3. Digital fremsendelse via ansøgningsportal,
4. Øvrige forhold,
5. Ændringer i bekendtgørelsesudkastet, som høringssvarene har givet anledning til.

Kontor/afdeling

Center for energiadministration

Dato

20. maj 2021

J nr. 2021-18300

/iddg

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk

1. Fjernelse af udvendig isolering af sokkel ved terrændæk fra de støtteberettigede tiltag

EjendomDanmark anbefaler, at styrelsen overvejer, hvordan et mere sikkert beregningsgrundlag kan tilvejebringes, i stedet for fjernelse af tiltaget.

Dansk Industri vil opfordre Energistyrelsen til at genoverveje, om der kan findes en løsning, så den energibesparende foranstaltning kan forblive tilskudsberettiget. Dansk Industri mener, at problemstillingen med den u hensigtsmæssige angivelse af linjetabet på kort sigt bør kunne løses ved et krav om en tro og love-erklæring om, at soklen er uisolert og ved angivelse af et skøn over antal meter sokkel, der planlægges isoleret og med efterfølgende dokumentation fra den udførende virksomhed.

Ministeriets bemærkninger

Ministeriet bemærker, at der ved ansøgning om tilsagn om tilskud til udvendig isolering af sokkel ved terrændæk på nuværende tidspunkt stilles krav om, at soklens linjetab før energiforbedringsprojektets påbegyndelse ikke er lavere end 0,15 W/mK. Denne registrering af linjetabet gør, at bygningens energimærkning bliver et u hensigtsmæssigt grundlag for beregningen af støtte til sokkelisoleringen.

Energistyrelsen har ved modtagelsen af ansøgninger om støtte til udvendig isolering af sokkel ved terrændæk observeret, at der blandt ansøgerne har været forvirring om, hvorvidt sokkelisolering på deres bygninger har været støtteberettiget. Dette særligt, da mange ansøgere har overset eller misforstået, at støtte til udvendig isolering af sokkel alene kan gives, hvor bygningen har terrændæk, og ikke hvis huset har kælder, krybekælder eller lignende.

Ministeriet anser det derfor ikke på nuværende tidspunkt som en gangbar løsning på udfordringen at overlade ansvaret for vurderingen til ansøger, herunder at selvangive længden af soklen. Ministeriet tager dog bemærkningerne til efterretning i forbindelse med de løbende justeringer af nærværende bekendtgørelse.

2. Udnyttelse af administrative hjemler bl.a. til kundgørelse af standarder

EjendomDanmark ønsker, at Energistyrelsen generelt overvejer, hvordan man i højere grad kan sikre en mere smidig og digital administration til gavn for ansøgerne, samt anbefaler, at Energistyrelsen lader bestemmelsen i § 32, stk. 1 udgå, og i stedet arbejder på at sikre digital adgang til standarderne, f.eks. via et login på ansøgningsportalen.

Ministeriets bemærkninger

Ministeriet kvitterer for tilkendegivelserne vedrørende bestemmelsen og bemærker, at det er et fokuspunkt for både Energistyrelsen og det samlede Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at sikre en smidig og brugervenlig administration af de forhold der håndteres hos Energistyrelsen.

For så vidt angår udnyttelsen af den administrative hjemmel til kundgørelse af standarder i bekendtgørelsen, følger det af Lovtidendeloven, at Lovtidende er den bindende kundgørelsesform for bl.a. bekendtgørelser. Kravet om optagelse i Lovtidende kan fraviges, men forudsætter, at der i hjemlen til bekendtgørelsen, i dette tilfælde hjemmel i Energispareloven - LBK nr. 1897 af 01/10/2021, er fastsat en alternativ kundgørelsesordning. En sådan hjemmel for Bygningspuljebekendtgørelsen findes i § 18 a i Energispareloven.

Justitsministeriet beskriver i deres vejledning om udarbejdelse af administrative forskrifter, at en fravigelse i praksis navnlig vil komme på tale, hvor der i lovgivningen er henvist til f.eks. internationale standarder, der er ophavsretligt beskyttet, og som derfor ikke uden videre kan optages i Lovtidende, uden at der opstår risiko for ophavsretlige problemstillinger. For sådanne standarder kan det ofte være nødvendigt med en alternativ kundgørelsesordning, som den er foreslået i nærværende bekendtgørelsesudkast.

En alternativ måde at kundgøre standarder på kan bl.a. være ved at lade dem ligge til gennemsyn hos den ansvarlige myndighed, i dette tilfælde hos Energistyrelsens hovedkontor i København. I et sådant tilfælde, skal der som foreslået i denne bekendtgørelsesændrings § 32, stk. 1, indsættes en bestemmelse herom i bekendtgørelsen, hvoraf måden for den alternative kundgørelse skal fremgå.

De i bekendtgørelsen anvendte standarder vil derfor være tilgængelige ved Energistyrelsens hovedkontor, hvor interesserede vi kunne gennemgå de anvendte standarder.

Ministeriet bemærker, at det grundet risikoen for ophavsretlige problemstillinger og krænkelse ikke er muligt for Energistyrelsen at tilgængeliggøre standarderne digitalt via ansøgningsportalen.

3. Digital fremsendelse via ansøgningsportal

EjendomDanmark anbefaler, at de foreslåede bestemmelser i § 8, stk. 3, § 9, stk. 5, § 26, stk. 4 og § 30 stk. 2 udvides, så det gøres klart, at afgørelser fra Energistyrelsen formidles digitalt direkte til ansøgerne, f.eks. via Digital Post, selvom dette teknisk sker via ansøgningsportalen.

Ministeriets bemærkninger

Som beskrevet ovenfor, at det er et fokuspunkt for både Energistyrelsen og det samlede Klima-, Energi- og Forsyningstidspunktet, at sikre en smidig og brugervenlig administration af de forhold der behandles hos Energistyrelsen.

Ministeriet bemærker, at den nuværende Bygningspuljebekendtgørelse, BEK nr. 1812 af 13/09/2021, allerede er fastsat ud fra bl.a. hjemlen i Energisparelovens § 21, stk. 3 og 4, hvorefter ministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur el.lign.

Den eksisterende hjemmelsanvendelse i bekendtgørelsens indledning til at kommunikere med ansøger elektronisk via ansøgningsportalen, foreslås i denne bekendtgørelsesændring klargjort ved indsættelse i bekendtgørelsens tekst om, at afgørelser fremsendes via ansøgningsportalen.

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt for Energistyrelsen at afsende afgørelser for Bygningspuljen til borgere via Digital Post. Ministeriet tager dog forslaget til efterretning i forbindelse med de løbende justeringer, der må komme af nærværende bekendtgørelse og de for Bygningspuljen bagvedliggende It-systemer.

4. Øvrige forhold

HOFOR mener, at man bør udvide bekendtgørelsen, således at man også kan give tilskud til energieffektiviseringer i fjernvarmecentraler og centralvarmesystemer. Dette mener HOFOR er en stor overset mulighed for nogle vigtige energibesparelser.

HOFOR foreslår, at man både giver mulighed for støtte til ombygning af forældede radiatorsystemer (et-strengede systemer, som ikke udnytter varmen særlig godt) og til ombygninger af fjernvarmecentraler, som ikke længere lever op til de nye (gældende) dimensioneringskriterier, som kræves hvis man skal sænke temperaturen i fjernvarmenettet.

Samtidig foreslår HOFOR, at tilskud til ombygning af varmecentraler og centralvarmeanlæg tilpasset nutidens og fremtidens produktionsteknologier i fjernvarmesystemet skal kunne søges uden at der først skal laves energimærkning af hele ejendommen.

Glarmesterlauget i Danmark finder, at det nuværende tilskud til vinduer er alt for lavt i forhold til vinduers energibesparende effekt. Særligt set i lyset af at tilskuddet siden september 2020 er halveret for vinduer i klasse 2, og reduceret til 1/5-del for vinduer i klasse 1.

Modstrøm foreslår, at den eksisterende § 23, stk. 2, nr. 1 og 3 præciseres, så det fremgår at betaling også kan foretages ved indgåelse af en betalingsforpligtelse om at betale over tid, f.eks. ved en afdragsordning. Modstrøm begrundet forslaget med, at bestemmelsen ikke tilgodeser forretningsmodeller, hvor leverandøren medvirker til finansieringen af projektet i form af f.eks. en afbetalingsordning eller ratebetaling.

Ministeriets bemærkninger

I forhold til høringssvarene fra HOFOR noterer ministeriet de fremsendte bemærkninger omkring tilskud til energieffektiviseringer i fjernvarmecentraler og centralvarmesystemer. Ministeriet har ikke på nuværende tidspunkt tilstrækkelig indsigt i muligheden, hvorfor der ikke er mulighed for at udarbejde et ændringsforslag hertil i forbindelse med nærværende bekendtgørelsesændring. Ministeriet tager dog forslaget til efterretning i forbindelse med de løbende justeringer, der forventes af nærværende bekendtgørelse.

I forhold til HOFORs forslag om, at tilskud til ombygning af varmecentraler og centralvarmeanlæg tilpasset nutidens og fremtidens produktionsteknologier i fjernvarmesystemet skal kunne søges uden, at der først skal laves energimærkning af hele ejendomme bemærker ministeriet, at der data fra energimærkningen er nødvendig for beregningen af tilskuddet til energieffektiviseringer. Kravet om gyldig energimærkning blev ved forrige ændring af bekendtgørelsen også medtaget på baggrund af den store interesse for adgang til tilskudsmidler fra Bygningspuljen, hvor efter forligskredsen bag klimaaftalen 2018 valgte at målrette midlerne afsat til drifts- og klimaskærm mod de bygninger, hvor der kan opnås de mest effektive energiforbedringer – bygninger med energimærke E, F og G.

I forhold til høringssvaret fra Glarmesterlauget i Danmark, noterer ministeriet den fremsendte bemærkning omkring tilskudssatserne til udskiftning af vinduer. Forligskredsen valgte ved forrige ændring af bekendtgørelsen at nedjustere tilskudssatserne på positivlisten. Beslutningen var en reaktion på den overvældende interesse der har været for at få del i Bygningspuljens tilskudsmidler. Af den årsag agter ministeriet ikke at revidere de fremsendte forslag til ændringer af tilskudssatserne i denne omgang, men kvitterer for forslagene, som noteres til eventuelle fremtidige justeringer.

Afslutningsvist skal ministeriet understrege, at de foreslåede tilskudssatser kan revideres i forbindelse med fremtidige bekendtgørelsesændringer. Resultaterne af de kommende ansøgningsrunder og de energibesparende effekter vil grundigt evalueres, hvortil ministeriet holder sig åbne over for yderligere justeringer, hvis dette vurderes hensigtsmæssig for opnåelsen af målene opstillet som følge af Klimaaftalen 2018 og heraf Bygningspuljen.

I forhold til høringsvaret fra Modstrøm noterer ministeriet det fremsendte ønske om ændring af den eksisterende § 23, stk. 2, nr. 1 og 3 i bekendtgørelsen, så betaling også kan foretages ved indgåelse af en betalingsforpligtelse om at betale over tid, f.eks. ved en afdragsordning. Ministeriet bemærker, at der efter den nuværende bekendtgørelse ikke er mulighed for at udbetale tilsagn, før omkostningerne for energiforbedringsprojektet er betalt. Derudover skal ansøger for at opnå tilskud fra Bygningspuljen, senest 2 år efter tilsagnet er meddelt og senest inden for 30 dage efter afslutningen af sit projekt (installation af varmepumpe og betalingen heraf) indsende dokumentation for, at varmepumpen er betalt. Bekendtgørelsens § 13, nr. 4 definerer, at energiforbedringstiltaget gennemføres ved køb af varmepumpen og der er efter § 23, stk. 2, nr. 1, bl.a. krav om fremlæggelse af bilag med dokumentation for de betalte udgifter.

Det fremgår ligeledes af § 8 i hovedloven for Bygningspuljebekendtgørelsen, Energispareloven, at det er en betingelse for udbetaling af tilskud, at projektet om energibesparelser og energieffektiviseringer er gennemført, og at omkostninger til projektet er afholdt forud for ansøgning om udbetaling.

Betaling via en afdragsordning, hvor bygningsejer på f.eks. månedlig basis afdrager en del af købesummen, vil medføre, at bygningsejer ikke vil have mulighed for at ansøge om udbetaling, før den sidste betaling er sket, og projektet dermed er afsluttet. Afhængigt af afdragsordningens løbetid, vil bygningsejer risikere, at sprænge fristen for den ultimative 2 års frist, hvorefter ansøger for at opnå tilskud fra Bygningspuljen, senest 2 år efter tilsagnet er meddelt skal indsende dokumentation for, at varmepumpen er betalt.

Af disse årsager agter ministeriet ikke at revidere de fremsendte forslag til ændringer af tilskudssatserne i denne omgang, men ministeriet tager forslaget til efterretning i forbindelse med de løbende justeringer der må komme af nærværende bekendtgørelse.

5. Ændringer i bekendtgørelsesudkastet, som høringsvarene har givet anledning til

Høringsvarene har efter gennemgang og besvarelse ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsesudkastet. Energistyrelsen er efter gennemgang af bekendtgørelsesudkastet dog blevet opmærksomme på en beregningsfejl i tilskudssatsen for luft-til-vand varmepumpe med energimærkning A+++ , ved et boligareal på 201-250 m² i bekendtgørelsens bilag 1. Beløbet er retteligt 22.000 kr. og ikke 24.000 kr. Korrigeret tilskudssats er indsat nedenfor.

Tilskudssatser for konvertering til luft-til-vand varmepumpe (ikke momsregistrerede virksomheder m.v.)

<i>Enhedsareal til beboelse</i>	<i>Markedspris, luft-til-vand varmepumpe [kr./stk.]</i>	<i>Tilskudssats, luft-til-vand varmepumpe, A++ mærket [kr.]</i>	<i>Tilskudssats, luft-til-vand varmepumpe, A+++ mærket [kr.]</i>
Under 75 m ²	85.000	13.000	17.000
75 m ² - 100 m ²	87.000	13.000	17.000
101 m ² - 150 m ²	94.000	14.000	19.000
151 m ² - 200 m ²	102.000	15.000	20.000
201 m ² - 250 m ²	111.000	17.000	22.000
251 m ² - 300 m ²	119.000	18.000	24.000
Over 300 m ²	124.000	19.000	25.000