



HØRINGSSVAR:

WWF VERDENSNATURFONDENS

BEMÆRKNINGER TIL ”BEKENDTGØRELSE

OM FRIVILLIG ELEKTRONISK

MONITORERING AF VISSE FARTØJER I

KATTEGAT”

WWF Verdensnaturfondens bemærkninger til ”Bekendtgørelse om frivillig elektronisk monitorering af visse fartøjer i Kattegat”

Sagsnr. 2021-1640

Generelle bemærkninger

WWF Verdensnaturfonden arbejder for at beskytte natur på land og på hav bedre samt fremme en bæredygtig økonomi. Vi repræsenterer en global miljøorganisation med et dedikeret mål om at forhindre yderligere tab af arter og naturlige levesteder, og vi arbejder for at halvere vores miljømæssige fodaftryk. Vi takker derfor for muligheden for at afgive høringssvar.

WWF Verdensnaturfonden er bekymret over ordlyden i bekendtgørelsen om frivillig elektronisk monitorering af visse fartøjer i Kattegat, samt at frivillige aftaler skal stadfæstes i en bekendtgørelse og dermed agere på lige fod med lovgivning for et område. WWF Verdensnaturfonden har derfor følgende bemærkninger og anbefalinger:

- WWF Verdensnaturfonden efterlyser bindende forvaltningsforanstaltninger for at begrænse jomfruhummerfiskeriets miljøpåvirkninger
- WWF Verdensnaturfonden mener, at en frivillig kameraovervågning i Kattegat er utilstrækkelig
- WWF Verdensnaturfonden vurderer, at kameraprojektet ikke har udnyttet sit fulde potentiale, og at en grundig analyse af de indsamlede data bør offentliggøres
- WWF Verdensnaturfonden er uforstående over, at en frivillig aftale kræver en bekendtgørelse
- WWF Verdensnaturfonden er imod en frivillig kameraordning

Det er således ovenstående som udfoldes i nærværende høringssvar.

Problemstilling

Torskebestanden i Kattegat er siden slutningen af halvfemserne faldet med cirka 90 pct. Den videnskabelige anbefaling fra ICES er en 0-kvote, altså ingen fiskeri af Kattegat-torsken. I 2019 blev en bifangstkvote vedtaget med betingelsen om at indføre kameraovervågning for trawlfiskerifartøjer, som ikke anvender den 'svenske rist' i jomfruhummerfiskeriet i Kattegat og fisker med SELTRA 300, selvom den videnskabelige anbefaling var en 0-kvote. Installationen af kamerakontrol på disse fartøjer tog flere år, og da alle fartøjer havde fået kamerainstalleret, udmeldte Fiskeriministeriet, at projektets afslutning (og

dermed indsamling af data) skulle fremrykkes et kvartal, så det var afsluttet den 1. oktober 2023 frem for den 31. december 2023. Begrundelsen var, at resultaterne således kunne indgå i Fiskerikommissionens arbejde.

Efter at kameraerne blev sat op og overvågningen begyndte på 65 fiskekuttere, der trawler efter jomfruhummere i Kattegat, er den registrerede bifangst af torsk steget med næsten 900 pct., mens bifangsten af kuller er steget med hele 6.300 pct. Det skal dog ses i lyset af, at antallet af kuller i Kattegat samtidig er steget markant (kilde: Fiskeristyrelsen).

De foreslåede ændringer af bekendtgørelsen består overordnet i, at anvendelse af elektronisk monitorering vil være frivilligt for fartøjer, der udøver erhvervsmæssigt fiskeri med trawl efter jomfruhummer i Kattegat.

Bindende forvaltningsforanstaltninger for at begrænse jomfruhummerfiskeriets miljøpåvirkninger

WWF Verdensnaturfonden efterspørger fortsatte forvaltningsforanstaltninger, der kan reducere de negative miljøpåvirkninger, såsom en reduktion af arealpåvirkningen fra trawlfiskeri i Kattegat, indfasning af et tejnefiskeri (som ikke bifanger torsk eller ødelægger havbunden) og indførelse af lovpligtig kamerakontrol på samtlige fiskefartøjer.

En frivillig kameraovervågning i Kattegat er utilstrækkelig

Den manglende overholdelse af landingsforpligtelsen har været et væsentligt argument for, at man har indført kameraovervågning af dansk trawlfiskeri i Kattegat i 2022. Såfremt der ikke anvendes enten observatører ombord på fartøjerne på alle fangstrejser eller elektronisk (kameraovervågning), kan det ikke sikres, at landingsforpligtelsen overholdes. Med viden om Kattegat-torskens kritiske bestandsstatus mener WWF Verdensnaturfonden, at det er uansvarligt at gå over til en frivillig ordning. WWF Verdensnaturfonden mener, at det er direkte i modstrid med den fælles fiskeripolitik's målsætninger i Artikel 2, der kræver bæredygtig forvaltning af fiskebestande og understøtter, at udsnid af fangst gradvist skal elimineres. Dette kræver effektiv kontrol og overvågning.

Kameraprojektet har ikke har udnyttet sit fulde potentiale

Den fælles fiskeripolitik har i Artikel 2, stk. 4, som mål at bidrage til indsamling af videnskabelige data. Kameraprojektet blev oprettet med det formål at indsamle vigtige data til forskning og ikke kun til kontrol (jf. § 1). Dette skulle føre til en bedre bestandsopgørelse og hjælpe forskerne med at opnå større viden om andre arter. Dette formål fastholdes også i den nye bekendtgørelse.

WWF Verdensnaturfonden savner stadig en kritisk gennemgang af de indsamlede data og mener, at det er en forpligtelse, at de indsamlede data bliver offentligt tilgængelige for at retfærdiggøre, at resultaterne ikke kom i nærheden af de oprindelige målsætninger.

Kræver en frivillig aftale en bekendtgørelse?

Det er vanskeligt at forstå, at en frivillig ordning kræver en bekendtgørelse. En bekendtgørelse er en administrativ forskrift, der udstedes med hjemmel i en lov, og har samme virkning som en lov, selvom den ikke er vedtaget af Folketinget. Da bekendtgørelser er bindende regler, bør de ikke anvendes til frivillige aftaler, da det kan give indtryk af, at der er tale om obligatoriske krav. I stedet bør en frivillig ordning kunne etableres gennem en aftale direkte mellem Fiskeristyrelsen og de deltagende fiskere, uden at det nødvendigvis kræver en bekendtgørelse. Anvendelsen af bekendtgørelse i dette tilfælde giver ordningen en misvisende juridisk tyngde og kan skabe unødigt forvirring om deltagelsens karakter.

WWF er imod en frivillig kameraordning

WWF Verdensnaturfonden støtter ikke den frivillige kameraordning, som er blevet foreslået. En frivillig ordning giver ikke den nødvendige kontrol og incitament til, at reglerne bliver overholdt, og skaber derfor ikke de ønskede resultater for fiskebestandene. WWF Verdensnaturfonden mener, at en frivillig ordning vil have begrænset effekt på at sikre bæredygtigt fiskeri og beskytte sårbare arter som torsk.

Venlig hilsen

Jacob Fjalland, miljøfaglig chef

WWF Verdensnaturfonden