

NOTAT

18. januar 2022
2022 - 717
benboe

Høringsnotat vedrørende bekendtgørelse om henlæggelse af visse beføjelser til Erhvervsstyrelsen efter lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling

1. Indledning

Bekendtgørelsen har til formål at henlægge visse beføjelser efter lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling¹ fra ministeren til Erhvervsstyrelsen, for at styrelsen kan varetage administrationen af strukturfondene.

Bekendtgørelsen viderefører gældende ret, da beføjelserne i den gældende administrationslov allerede primært er henlagt til Erhvervsstyrelsen. Med bekendtgørelsen henlægges bl.a. beføjelsen til, at Erhvervsstyrelsen kan udstede en ny hovedbekendtgørelse, administrationsbekendtgørelsen, der fastsætter administrationen af strukturfondsmidlerne samt udstede bestemmelser om indstillingsretten for regionsrådene til 20 pct. af socialfondsmidlerne til at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet og Socialstyrelsen til 3 pct. af socialfondsmidlerne til fremme af social integration af de socialt dårligst stillede.

Et udkast af bekendtgørelsen har været i offentlig høring fra den 15. december 2021 med høringsfrist den 12. januar 2022. Udkastet blev sendt i høring hos i alt 180 myndigheder, organisationer m.v. Der er modtaget høringsvar fra fire, hvoraf Dansk Industri (DI) og Danske Regioner har haft bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet, mens det fremgår, at der ikke var bemærkninger til bekendtgørelsen af resten af høringsvarene. Høringsvaret fra Kommunernes Landsforening (KL) indeholder bemærkninger, der ikke relaterer sig til bekendtgørelsesudkastet, men til det øvrige administrationsgrundlag for udmøntning af midler fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond Plus.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 160 af 7. februar 2019 om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, som ændret ved lov nr. 2381 af 14. december 2021

Høringens bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet gennemgås og kommenteres nedenfor i afsnit 2.

2. Generelle bemærkninger

Høringen viser, at bekendtgørelsen modtages positivt.

Dansk Industri (DI) bakker op om det forelagte udkast til ændringer i bekendtgørelsen.

Danske Regioner bemærker, at de ser frem til de værktøjer og uddannelsesaktiviteter, som Erhvervsstyrelsen stiller til rådighed for den regionale administration af 20 procent af midlerne i Socialfonden Plus-programmet.

Kommunernes Landsforening (KL) har ikke bemærkninger til selve bekendtgørelsen, men udtrykker en bekymring for det lovgrundlag bekendtgørelsen vedrører. KL fremhæver, at erhvervsministeren i lov om ændring af ændring af lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond og lov om erhvervsfremme (L 11) tildeles beføjelse til at fastsætte regler om bemyndigede organers indstillingsret til midler under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, ligesom ministeren tildeles beføjelser til at beslutte, at ministeren selv udmonter dele af midlerne fra fondene, hvis særlige forhold tilsiger det. KL er bekymret for, at det er en centralisering, som kan medføre en tilsidesættelse af partnerskabsprincippet, en svækkelse af den decentrale forankring og gøre det svært at sikre, at midlerne bruges til indsatser, der rent faktisk er behov for. Desuden efterlyser KL en tydeliggørelse af, hvad "særlige forhold" kan være.

Kommentar

Bekendtgørelsesudkastet imødekommes positivt. Erhvervsstyrelsen bemærker, at der arbejdes på materiale såsom ansøgningskemaer, samarbejdsaftaler mv. til brug for bl.a. regionsrådenes indstillingsret til socialfondsmidlerne.

Erhvervsstyrelsen har noteret sig Kommunernes Landsforenings (KL) bekymring over lovgrundlaget for bekendtgørelsen. Erhvervsstyrelsen bemærker, at beføjelsen til at fastsætte regler om bemyndigede organers indstillingsret er nødvendig for at kunne fastsætte nærmere regler herom i bekendtgørelser. Det er samtidig vurderingen, at strukturen med overvågningsudvalget og bemyndigede organers indstillingsret lever op til partnerskabsprincippet.

Endvidere bemærker Erhvervsstyrelsen, at "særlige forhold" indebærer, at det fremgår direkte af programmerne, at erhvervsministeren selv ud-

mønter dele af midlerne m.v. Det fremgår således af de operationelle programmer, på hvilke områder ministeren kan udmønte midler. I de nye programmer er der tale om offentlig it-infrastruktur, som bør implementeres af den relevante nationale myndighed. Det er alene de projekter, som fremgår i regionalfondsprogrammet, og indgår i aftalen 'En ny reformpakke for dansk økonomi' af 21. januar 2022. Det vurderes derfor mest hensigtsmæssigt, at ministeren kan tildele midlerne til relevante nationale myndigheder under ministerens ressort baseret på et budget og en aktivitetsbeskrivelse mv., der svarer til kravene til øvrige tilskudsmodtagere. Erhvervsstyrelsen bemærker desuden, at programmerne, der fastlægger rammen for midlernes anvendelse, er udarbejdet i et bredt partnerskab, og at der som led i programudarbejdelsen er gennemført en offentlig høring i december 2021.

3. Oversigt over hørte organisationer, foreninger m.v.:

3F – Fagligt Fælles Forbund, Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber (ATV), Akademikerne (AC), A-kassen for selvstændige (ASE), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Arbejdsmarkedets Feriefond, ASNETboard, Beskæftigelsesministeriet, Beskæftigelsesrådet, Bornholms Regionskommune, Business Regions, Business Regions - Business Region Esbjerg, Business Regions - Business Region Midtvest, Business Regions - Business Region North Denmark, Business Regions - Business Region Aarhus, Business Regions - Byregion Fyn, Business Regions - Trekantområdet, Business Regions - Udvikling Fyn, Business Regions - UdviklingsRåd Sønderjylland, Børne- og Undervisningsministeriet, CenSec, Center for Regional- og Turismeforskning, CLEAN, CO-industri, Concito, Copenhagen FinTech, Danhostel, DANIAMet, Danish Export Association, Danish Life Science Cluster, Danish Sound Cluster, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Forsknings- og innovationspolitiske råd, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Restauranter og Cafèer, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfremme (DEF), Dansk Industri (DI), Dansk Iværksætter Forening, Dansk Kyst og Naturturisme, Dansk Metal, Dansk Persontransport, Dansk Turismefremme, Danske Advokater, Danske Annoncører og Markedsførere, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Destinationer, Danske Erhvervsakademier, Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier, Danske Handicaporganisationer, Danske Havne, Danske Professionshøjskoler, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Revisorer (FSR), Danske Universiteter, Datatilsynet, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Fyn og Sydjylland, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Hovedstaden, Sjælland og Bornholm, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Nordjylland, Vestjylland og Østjylland, Den Danske Akkrediteringsfond (DANAK), Den Sociale Investeringsfond, Den Sociale Kapitalfond, DI Byggeri, DigitalLead, DJØF, Domstolsstyrelsen, EKF Danmarks Eksportkredit, Energy Cluster Denmark, Erhvervsankenævnet, Erhvervshus Fyn, Erhvervshus Hovedstaden, Erhvervshus Midtjylland, Erhvervshus Nordjylland, Erhvervshus Sjælland, Erhvervshus Sydjylland,

Europakommissionen, DG Beskæftigelse, Europakommissionen, DG Regionalpolitik, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Fagligt Internationalt Center (FIC), Feriehusudlejernes Brancheorganisation, Finans Danmark, Finansministeriet, Finanstilsynet, Fonden for Entreprenørskab, Food & Bio Cluster Denmark, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Forlystelsesparker i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, F.R.I., Forsikring og Pension, Forsvarsministeriet, Friluftsrådet, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), God adgang, Godkendt teknologisk Service (GTS), GRAKOM, Greater Copenhagen, Green Hub Denmark, Green Key, HK – Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund, HK HORESTA, IDA, Indenrigs- og boligministeriet, Innovationsfonden, Institut for Menneskerettigheder, Interreg North Sea Region, Investeringsfonden for Udviklingslandene (IFU), IT-Branchen, Justitsministeriet, Karrierepartner og A-kasse for højtuddannede i erhvervslivet (CA), Kirkens Korshær, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Klimarådet, Kommunernes Landsforening (KL), Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kooperationen, Koordinationgruppen for LAG, Kulturministeriet, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsorganisationen i Danmark (LO), Lederne, Lifestyle & Design Cluster, Lægemiddelindustriforeningen (Lif), MADE, Maritime & Logistics Innovation Denmark (MARLOG), Medicoindustrien, Meet Denmark, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Odense Robotics, Opfinderforeningen, Organisationen Danske Museer, Overvågningsudvalget for strukturfonde, Patent- og Varemærkestyrelsen, PTU (Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede), Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Rigsrevisionen, Rådet for Grøn Omstilling, Rådet for socialt udsatte, Sammenslutningen af Danske Småøer, SAS, Sikkerhedsstyrelsen, Skatteministeriet, SMVDanmark, Social- og ældreministeriet, SportEventDenmark, State of Green, Statens Byggeforskningsinstitut, Statsministeriet, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Sund & Bælt, Sundhedsministeriet, Søfartsstyrelsen, Team Effektiv Regulering, Tekniq, The Trade Council, Transportministeriet, Turismeforskerne i Danmark (TiD), Turisterhvervets Samarbejdsforum, Turistførerforeningen, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Udenrigsministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet, Vision Denmark, VisitDenmark, VækstFonden, We Build Denmark og Wonderful Copenhagen.

Følgende organisationer har afgivet hørings svar:

Dansk Industri (DI)

Danske Regioner

Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI)

Kommunernes Landsforening (KL)