

# Udkast til

## Bekendtgørelse om måling og indberetning af Legionella<sup>1</sup>

Bekendtgørelsestekst	Uddybende beskrivelse af bekendtgørelsesteksten
I medfør af § 4 F, stk. 1 og 2 i byggeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1178 af 23. september 2016, som senest ændret ved lov nr. [indsættes efter vedtagelse], fastsættes efter bemyndigelse i henhold til § 12 i bekendtgørelse [indsættes efter revidering] om Social- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser samt klageadgang på bolig- og byggeområdet:	<p>Bekendtgørelsen skal implementere drikkevandsdirektivets bestemmelser om kontrol for Legionella. Derfor indføres regler om, at visse bygningsejere skal sørge for fastslå indholdet af Legionella i vand fra bygningen. Bygningsejere skal endvidere reagere på forekomster over direktivets parameterværdi på 1.000 CfU/liter.</p> <p>Resultaterne skal indberettes, sådan at kommunerne og Social- og Boligstyrelsen kan orientere sig om niveauet for Legionella i den danske bygningsmasse og hvordan det håndteres.</p> <p>Bekendtgørelsen vil have hjemmel i en kommende bestemmelse i byggelovens § 4 F, som forhandles i Folketinget.</p>
<b>§ 1.</b> Bekendtgørelsen har til formål at sikre, at prioriterede ejendomme håndterer forekomst af Legionella, og at fremskaffe viden om forekomst og håndtering af Legionella i den danske bygningsmasse.	<p>Bekendtgørelsens formål er at fremskaffe viden om håndteringen af Legionella, og at fastslå en umiddelbar pligt for bygningsejer til at håndtere det.</p> <p>Bekendtgørelsen træder ikke i stedet for eller udelukker andre tiltag, der på baggrund af gældende ret kan sættes i værk over for bygninger, der af forskellige årsager kan give anledning til sundhedsfare. Bekendtgørelsen kommer således til at virke parallelt med reglerne i bygningsreglementet, med byggeloven i øvrigt, og med tiltag til smitteopsporing under sundhedslovgivningen.</p> <p>Bekendtgørelsen har ikke nogen videre relevans for vandforsyningerne.</p>
<i>Prioriterede ejendomme</i>	
<b>§ 2.</b> I prioriterede ejendomme skal bygningsejer sikre, at der gennemføres kontrol ifølge reglerne i denne bekendtgørelse og kommunens eventuelle vilkår.	<p>Bekendtgørelsen introducerer begrebet 'prioriterede ejendomme' med reference til drikkevandsdirektivets artikel 10.</p> <p>En kontrol forstås her som et antal vandprøver, der indberettes.</p>
<b>Stk. 2.</b> Kontrol skal gennemføres en gang i perioden fra 2025 til 2027 og en gang for hver treårige periode derefter.	<p>På landsplan skal kontrol gennemføres overordnet set en gang hvert tredje år for de prioriterede ejendomme. Det indebærer, at et antal vandprøver skal udtages, analyseres og indberettes. Det er op til bygningsejer at fastlægge hvornår i den treårige periode, kontrollen gennemføres.</p>
<b>Stk. 3.</b> Som prioriterede ejendomme betragtes: 1) Regionsrådenes sygehuse. 2) Aftalesygehuse, hvor regionsrådene yder sygehusbehandling mv. efter bekendtgørelse om ret til sygehusbehandling m.v. 3) Bygninger omfattet af reglerne om en plejehjemsoversigt, jf. bekendtgørelse om plejehjemsoversigten.	<p>Bekendtgørelsen udpeger en række typer af ejendomme som prioriterede.</p> <p>Udpegningen af sygehuse og plejehjem sker på baggrund af, at personer med ophold disse steder forventes at være i risiko for særlig alvorlige konsekvenser, hvis de smittes med Legionella. Dette er beskrevet i styrelsens generelle analyse af 27. marts 2024, udfærdiget på baggrund af drikkevandsdirektivets artikel 10, stk. 1, litra a).</p> <p>Der anvendes betegnelserne for plejehjem, sygehuse mm. på den måde, som er beskrevet i sundhedslovgivningen.</p>

<sup>1</sup> Bekendtgørelsen indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2020/2184 af 1. december 2020 om kvaliteten af drikkevand (omarbejdning), EF-Tidende 2020, nr. L 435, s. 1.

<p><i>Stk. 4.</i> Antallet af vandprøver ved en kontrol fastlægges ud fra antallet af sengepladser til overnatning, som bygningsejer råder over i en kommune. Antal sengepladser fastsættes som normeret ved periodens indgang. Antallet deles med 15 og rundes op.</p>	<p>Det antal vandprøver, som en bygningsejer for en prioriteret ejendom (fx en region) skal udtage i en kommune, beregnes ud fra antallet af sengepladser, som den pågældende bygningsejer råder over i kommunen.</p> <p>Det forventes, at plejehjem og sygehuse har overblik over antallet af sengepladser i en kommune, jf. også sundhedsdatastyrelsens oplysninger om sygehuse og plejehjemsoversigtens oplysninger om beboere og boliger.</p> <p>På den måde kan det objektivt fastslås, hvor mange vandprøver der skal udtages i hver kommune. Fx vil en region, som råder over sygehusafdelinger med sengepladser i flere kommuner, kunne fastslå, hvor mange vandprøver der skal indberettes til hver kommune.</p> <p>Det forventes, at sygehusene allerede i dag udtager vandprøver i væsentligt omfang. Det er derefter op til regionen at indberette et antal svarende til bekendtgørelsens krav. For plejehjemmene forventes, at kun ganske få udtager vandprøver i dag.</p>
<p><i>Udpegning af ejendomme til kontrol</i></p>	
<p><b>§ 3.</b> Fra 1. januar 2025 kan kommunalbestyrelsen udpege andre bygninger end de prioriterede ejendomme til kontrol. Bygningsejer har i så fald pligt til at sikre, at der foretages kontrol i overensstemmelse med reglerne i denne bekendtgørelse og kommunens eventuelle vilkår.</p>	<p>Ved siden af og i tillæg til de allerede udpegede prioriterede ejendomme, så kan kommunalbestyrelsen også udpege andre bygninger til kontrol.</p> <p>Der lægges op til et helt åbent valg for kommunalbestyrelsen, hvorvidt det ønskes prioriteret at udpege bygninger til kontrol. Kommunalbestyrelsen kan vælge ikke at benytte muligheden.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen kan ved udpegningen blandt andet lægge vægt på, om der er oplysning om forekomst af Legionella det pågældende sted. Kommunalbestyrelsen kan endvidere lægge vægt på graden af risiko for, at personer kan smittes med Legionella det pågældende sted, og på de potentielle konsekvenser for personers sundhed. Udpegning sker for en periode.</p>	<p>Kommunalbestyrelsen gives et vidt skøn med hensyn til at udpege bygninger, så længe udpegningen virker til at fremme bekendtgørelsens formål om at skaffe viden om forekomsten af Legionella i den danske bygningsmasse.</p>
<p><i>Kontrollens gennemførelse</i></p>	
<p><b>§ 4.</b> Når der ifølge reglerne fastsat i denne bekendtgørelse er pligt til at foretage kontrol, skal bygningsejer sørge for, at der udtages vandprøve, som analyseres for bakterier blandt arter af Legionella, herunder Legionella Pneumophila.</p>	<p>Legionella er i denne bekendtgørelse alle typer af Legionella, idet direktivet ikke sonderer mellem typer.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Vandprøver skal udtages passende steder på bygningskomplekser, ud fra vurdering af installationers alder og tilstand, placering, vandgennemstrømning, udformning mv.</p>	<p>Det er som udgangspunkt op til bygningsejer at beslutte, hvor henne i bygningen vandprøverne skal udtages. Det skal ske passende steder, sådan at der indgår en risikovurdering. Det forventes, at regioner og plejehjem vil lægge allerede eksisterende retningslinjer til grund, eller orientere sig i retningslinjer fra fx Statens Serum institut. Der overlades således regioner og plejehjem et skøn med hensyn til at vurdere, om udtagning skal målrettes risikoområder eller være bredt repræsentative for bygningsmassen.</p>
<p><i>Stk. 3.</i> Vandprøver udtages af det varme cirkulationsvand efter gennemløb (flush-prøve).</p>	<p>De prioriterede ejendomme skal udtage prøverne som flush-prøver. Ved flush-prøve forstås, at det varme vand har løbet nogen tid, således at prøven viser vand fra cirkulationen.</p> <p>Det er væsentligt for sammenligneligheden i datasættet, at de prioriterede ejendomme udtages som flush-prøver, sådan at der for de prioriterede ejendomme bliver sammenlignelighed i analyseresultaterne.</p> <p>Flere regioner har interne retningslinjer for udtagning af flush-prøver. Hvor en prioriteret ejendom ikke har en sådan intern retningslinje, kan for vejledning om udtagning af flush-prøver i øvrigt henvises til Statens Serum Instituts retningslinjer "Legionella i varmt brugsvand" (hvor flush-prøve benævnes B-prøve):  <a href="https://www.ssi.dk/-/media/arkiv/subsites/infektionshygiejne/retningslinjer/roga/legionella-i-varmt-brugsvand.pdf">https://www.ssi.dk/-/media/arkiv/subsites/infektionshygiejne/retningslinjer/roga/legionella-i-varmt-brugsvand.pdf</a>  eller til de tekniske guidelines fra European Centre for Disease Prevention and Control, (hvor flush-prøve benævnes post-flush prøve):  <a href="https://www.esmid.org/fileadmin/src/media/PDFs/3Research_Projects/ESGLI/ESGLI_European_Technical_Guidelines_for_the_Prevention_Control_and_Investigation_of_Infections_Caused_by_Legionella_species_June_2017.pdf">https://www.esmid.org/fileadmin/src/media/PDFs/3Research_Projects/ESGLI/ESGLI_European_Technical_Guidelines_for_the_Prevention_Control_and_Investigation_of_Infections_Caused_by_Legionella_species_June_2017.pdf</a></p>

Stk. 4. Vandprøver skal analyseres efter EN ISO 11731:2017 med resultat opgjort i CfU/liter.	Reglen om at benytte standard 11731 er generel og gælder i alle tilfælde, hvor en bygningsejer udtager vandprøve for Legionella-niveauet ifølge denne bekendtgørelse. Henvielse til samme standard findes i vandkvalitetsbekendtgørelsen under miljølovgivningen: <a href="https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/529">https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/529</a> .
<i>Vilkår for kontrol</i>	
§ 5. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte nærmere eller ændrede vilkår for kontrollen i en bygning, herunder om prøveudtagningsmetode, antallet af prøvetagninger, om tidspunktet for prøvetagning, og om hvilke bestemte installationer, som skal være genstand for kontrol. Vilkår fastsættes for en periode.	Fastsættelsen af vilkår er endnu en mulighed for kommunalbestyrelsen, såfremt den ønsker at prioritere det.  Muligheden kan fx udnyttes til at fastslå, at prøven skal tages et nærmere bestemt sted i bygningen, fx en bestemt installation, eller en anden prøveudtagningsmetode, fx at vandet skal tages fra hanen med det kolde vand. Muligheden kan også bruges til fx at fastsætte et højere antal prøver på en prioriteret ejendom.
Stk. 2. Kommunalbestyrelsens vilkår kan ikke begrænse de krav, som gælder for prioriterede ejendomme, og kan ikke fastsætte anden analysemetode end EN 11731.	Kommunalbestyrelsen får dog ikke mulighed for at mindske frekvensen af kontrol på prioriterede ejendomme i forhold til de fastsatte antal vandprøver eller på anden måde fravige bekendtgørelsens grundlæggende krav til disse ejendomme.
<i>Undersøgelse og foranstaltninger</i>	
§ 6. Såfremt analysen udviser en forekomst af Legionella på eller over 1.000 CfU/liter, skal bygningsejer sørge for, at der foretages undersøgelse med henblik på at påvise årsagen til omfanget af forekomsten.	Hvis parameterværdien på 1.000 CfU/liter er overskredet, skal bygningsejer foretage en undersøgelse med henblik på at påvise årsag.
Stk. 2. Bygningsejer skal endvidere sørge for at træffe foranstaltninger, der kan nedbringe risikoen for, at Legionella fremover forekommer i et omfang på over 1.000 CfU/liter.	Der vil være handlepligt. En vandprøve, der viser overskridelse af de 1.000 CfU/l, medfører ikke risiko for bødestraf. Kravet er blot, at bygningsejer reagerer på det.  Bekendtgørelsen omhandler ikke en regulering af de foranstaltninger, der skal træffes.
<i>Indberetning</i>	
§ 7. Bygningsejer skal sikre, at resultatet af analysen og oplysning om eventuelle trufne foranstaltninger indberettes til kommunalbestyrelsen.	Vandprøverne og de trufne foranstaltninger skal indberettes med henblik på vidensopbejldning og i sidste ende indberetning til EU.  En anden end bygningsejer kan ifølge aftale med bygningsejer foretage indberetningen. Indberetningen indeholder derfor også oplysning om, hvem der har foretaget indberetningen, sådan at det altid er muligt at gå tilbage i forløbet. I stil med den almindelige fremgangsmåde i byggeloven er det i sidste ende bygningsejers ansvar, at det sker.  Det forventes ikke, at en indberetning indeholder personfølsomme oplysninger. Der vil derfor også være adgang til at dele data.  Det er ikke forudsat, at kommunalbestyrelsen får ansvar for at gennemgå resultaterne med henblik på kvalitetssikring. Det er bygningsejers ansvar at sørge for, at det rette antal vandprøver bliver taget.  Som udgangspunkt må det også kunne forudsættes, at bygningsejer har valgt de foranstaltninger, som er passende for at udbedre forholdet.
Stk. 2. Indberetning skal ske digitalt og i format som fastlagt i bilag 1.	Formatet i bilag 1 skal gøre det muligt at samle data fra indberetningerne. Et skema i excel-format vil blive lagt på styrelsens hjemmeside ved bekendtgørelsens ikrafttræden.  Med digitalt menes blot, at et digitalt medie skal anvendes frem for brevpost, sådan at dataene kan kopieres.
Stk. 3. Indberetning af vandprøver skal ske senest 3 måneder efter årets udgang. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte en anden frist.	
Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal på anmodning samle og videregive de indberettede resultater til Social- og Boligstyrelsen. Styrelsen kan fastsætte en frist.	

