

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fiskeristyrelsen

[mail@fiskeristyrelsen.dk](mailto:mail@fiskeristyrelsen.dk)

Att. [bolmad@fiskeristyrelsen.dk](mailto:bolmad@fiskeristyrelsen.dk)

Sekretariat:

Aalborg Kommune

Klima og Miljø

Stigsborg Brygge 5

9400 Nørresundby

Tlf. 9931 2000

Fax 9931 2009

[www.limfjordsraadet.dk](http://www.limfjordsraadet.dk)

[limfjordsraadet@aalborg.dk](mailto:limfjordsraadet@aalborg.dk)

Dato: 23. juni 2023

Jr. Nr: 2023-045356

Deres jr. Nr.: 23-2516-000001

Init.: Thmol

## Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering, jr. nr. 23-2516-000001

Fiskeristyrelsen har den 16. juni 2023 fremsendt høring i forbindelse med bekendtgørelse om tilskud til kommunale projekter vedrørende vandløbsrestaurering. Medsendt i høring er dels bekendtgørelsen og dels den tilhørende vejledning for EHFAF 2023 ordningen.

Limfjordsrådet har en række bemærkninger til vejledningen, som vi håber, at Fiskeristyrelsen vil lytte til, med henblik på at smidiggøre ordningerne til gavn for gennemførelsen af vandløbsprojekterne. Ud over nedenfor nævnte forhold er der indført kommentarer i vedhæftede høringsdokument.

### Fokus på kommunernes egenfinansiering

Generelt lægger Staten stor fokus på muligheden for, at kommunerne kan finansiere hele eller dele af vandløbsindsatserne. Muligheden kan være hensigtsmæssig under helt særlige omstændigheder.

Aftalen mellem Stat og kommuner er, at Staten skal finansiere 100% af økonomien. Derfor bør Staten også i sin administration af regelsættet omkring vandløbsordningen i større omfang understøtte, at kommunerne reelt kan gennemføre projekterne uden egenfinansiering.

### Udvidet mulighed for at kunne opdele vandområder

Med henblik på at opnå et operationelt indsatsprogram er det vigtigt at tage højde for den store kompleksitet, der findes i vandløbsindsatserne; fx lodsejermodstand, natur- og kulturhistorie og tilstrækkelig økonomi.

Formandskab:

Vesthimmerlands Kommune, Teknik- og Økonomiforvaltning

Frederik IX's Plads 1

Tlf. 99 66 70 00

[www.vesthimmerland.dk](http://www.vesthimmerland.dk)

9640 Farsø

[post@vesthimmerland.dk](mailto:post@vesthimmerland.dk)

Næstformandskab:

Skive Kommune, Teknik, Miljø & Udvikling

Torvegade 10

Tlf. 9915 5500

[www.skive.dk](http://www.skive.dk)

7800 Skive

[sk@skivekommune.dk](mailto:sk@skivekommune.dk)

En opdeling af vandområdet kan være en fornuftig løsning, der kan muliggøre gennemførelse af indsatsen i en del af vandområdet. Muligheden for opdeling findes ifølge vejledningen, men i praksis får kommunerne afslag på denne mulighed. Hermed falder gennemførelse af indsatsen.

Opdelingen af vandområder er kun muligt såfremt helt snævre kriterier er opfyldt. Limfjordsrådet foreslår, at de nuværende kriterier udvides til at omfatte flere situationer, hvorved der vil kunne åbnes op for at flere vandløbsprojekter kan gennemføres.

## Udvidelse af kriterierne for "betydelig effekt"

Kriterierne for "betydelig effekt" bør udvides til at kunne gælde flere væsentlige vandløbsindsatser. Inden for de enkelte projekter er der således et meget stort spænd i den økonomi der er nødvendig for at realisere projekterne, som afhænger af tekniske forhold, afværgeforanstaltninger, kulturhistorie, naturbeskyttelseshensyn, beskyttelse af habitatdirektiv arter m.v.

Regelsættet om betydelig effekt bør således udvides til at omfatte flere værdifulde vandløbsprojekter ud fra konkrete faglige kriterier. Eksempler kunne være;

- værdifulde kildebække
- vandløb med speciel fauna og flora
- korridorer mellem vigtige gyde- og opvækstområder for laksefisk og andre arter
- Forekomst af vigtige gyde- og opvækstområder for laksefisk eller andre fisk i vandsystemet
- Natura2000 beskyttelse eller anden beskyttelse af naturværdier
- Væsentlige indsatser på vandsystem niveau, herunder store/centrale spærringer
- Væsentligt fordyrende elementer i projekter omfattet af ovenstående

## Ændret årsværk

Definitionen på et årsværk i EHFAF ordningen er fastsat til 1626 timer med et overhead på 15 % og et lønloft på 393 kr./time. Tidligere var årsværket defineret til 1513 timer, hvilket er i overensstemmelse med Landbrugsstyrelsen der også benytter 1513 timer. Ved sidste ordning blev årsværket uden varsel administrativt hævet til 1626 timer.

Det betyder en markant forringelse for EHFAF ordningen for kommunerne. Hertil kommer at årsværket ikke er sammentænkt med den del af vandløbsordningen, der varetages gennem den nationale ordning, hvor årsværket er hævet fra 1513 til 1642 timer.

Limfjordsrådet finder, at når der benyttes egne medarbejdere i projekterne, bør det være muligt at kunne opnå den faktiske timeløn for den pågældende medarbejder, så de faktiske omkostninger i projektet dækkes.

Et årsværk på 1626 timer er meget højt sat og en markant forringelse i forhold til, at kommunerne holdes udgiftsneutrale på vandplanprojekterne. Limfjordsrådet finder, at der må være tale om en teknisk fejl og vil stærkt opfordre til ikke at forringe økonomien yderligere på vandløbsordningen – en økonomi der i forvejen ofte betyder, at kommunerne taber penge på at gennemføre det statslige indsatsprogram.

En oversigt over årsværk, overhead og lønloft i ordningerne tilbage til år 2020, ses af nedenstående;

Ordning	Årsværk (timer)	Overhead (%)	Lønloft kr.
National ordning (høring pt.)	1642	18	Intet
National ordning 2022-01	1513	18	Intet
National ordning 2021-02	1513	18	Intet
National ordning 2020-02	1513	15	Intet
EU EHFAF ordning (høring pt.)	1626	15	393
EU EHFAF 2022-01	1626	15	386
EU EHFF 2020-02	1513	15	386

## Uforudsete udgifter

I vejledningen fremgår en række bemærkninger omkring uforudsete udgifter i forbindelse med gennemførelse af vandløbsindsatserne. For at kunne få dækket uforudsete udgifter lægges op til, at der generelt skal foretages undersøgelse af jordbundsforholdene i forbindelse med forundersøgelser, ligesom kriterierne for, at kommunerne kan få dækket udgifterne, er meget snævre. Der har ikke endnu været udbetalt midler fra puljen.

Det er stærkt problematisk, at kommunerne ikke kan få dækket uforudsete udgifter i forbindelse med gennemførelse af vandløbsprojekter, som ifølge aftalen skulle være fuldt finansieret. Det er heller ikke hensigtsmæssigt, at der hver gang et vandløbsprojekt, der inkluderer rørlægninger eller genslyngning, skal gennemføres, igangsættes et dyrt og omfattende undersøgelsesprogram i forundersøgelserne – det synes ikke at være i tråd med god forvaltningsskik at kaste penge på noget, der normalt ingen problemer er i.

Limfjordsrådet opfordrer til at revidere vejledningen, så uforudsete udgifter administreres ud fra en bredere tilgang, der reelt giver kommunerne mulighed for at få dækket uforudsete udgifter. Samtidig opfordres Fiskeristyrelsen til at sikre, at der ikke skal udføres større jordprøvetagningsprogrammer generelt, men kun hvor der er en rimelig mistanke om et forhold, der kan udløse ekstra udgifter.

## Ansøgninger søgt som "samlet projekt"

Af vejledningen fremgår, at det er billigste tilbud, der kan opnå tilskud, og indhentes der tilbud for flere strækninger på samme tid, skal der stadig vælges det billigste tilbud pr. strækning, selvom en af tilbudsgiverne samlet set er billigst.

I "samlede projekter" kan det nogle gange give god mening at gennemføre et samlet tilbud eller udbud for alle vandområder, og andre gange giver det bedst mening at underopdele tilbud og udbud i flere. Hvad der er bedst, afhænger af geografiske, økonomiske (billigste), tidsmæssige eller andre grunde. Opmærksomheden henledes

på, at den nuværende praksis med at gennemføre tilbud/udbud på strækninger kan medføre dyrere priser, hvilket ikke synes i overensstemmelse for god forvaltningsskik.

Limfjordsrådet vil opfordre til, at vejledningen i forbindelse med ansøgninger søgt som ”samlet projekt” præciseres nærmere efter følgende;

- At omkostningseffektiviteten beregnes samlet for hele projektet
- At der gives mulighed for at gennemføre tilbud/udbud for projektet enten samlet eller i opdelte dele
- At der gives mulighed for at indhente priser på flere vandområder af gangen

Med venlig hilsen

Lars Nørgaard Bach



Sekretariatsleder

Medsendt:

- Henvendelse til Miljøministeriets departement ang. ”uforudsete udgifter”
- Hørings dokument med kommentarer