

Til høringsparterne på vedlagte høringsliste

Dato 25.10.2018
J. nr. 2017-5502

Transport-, Bygnings-
og Boligministeriet
Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00
trm@trm.dk
www.trm.dk

Bank Danske Bank
reg. 0216 kt. 4069 065880
EAN 5798000893429
CVR 43265717

Høring over udkast til bekendtgørelser, som implementerer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2370 om ændring af direktiv 2012/34/EU for så vidt angår åbning af markedet for indenlandsk passagertransport med jernbane og forvaltning af jernbaneinfrastrukturen

Hermed sendes udkast til

- Bekendtgørelse om infrastrukturforvalteres uafhængighed og uvildighed,
- Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om jernbanevirksomheders adgang til international passagertransport,
- Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om Banedanmarks opgaver og beføjelser,
- Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om tildeling af jernbaneinfrastrukturkapacitet (kanaler) m.v. og
- Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om Jernbanenævnet

i høring. Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft den 25. december 2018.

Baggrund for høringen

Bekendtgørelserne vil implementere Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2370 af 14. december 2016 om ændring af direktiv 2012/34/EU for så vidt angår åbning af markedet for indenlandsk passagertransport med jernbane og forvaltning af jernbaneinfrastrukturen i dask ret.

Resume af indholdet i direktiv 2016/2370

Direktiv 2016/2370 fuldender den gradvise åbning af markedet for jernbanepassagertransport. Med direktivet får jernbanevirksomheder ret til at køre passagertransport i alle medlemsstater – uanset i hvilken medlemsstat jernbanevirksomheden er etableret. Med direktivet fastsættes desuden en række yderli-



gere krav, som skal sikre infrastrukturforvalterens uafhængighed og uvildighed, så diskrimination undgås.

Reglerne om markedsåbning

Jernbanevirksomheder får med direktiv 2016/2370 mulighed for at udføre passagertransport i alle medlemsstater. Retten til at udføre passagertransport kan dog begrænses, såfremt passagertransporten vil medføre en ubalance i den økonomiske ligevægt i en PSO-kontrakt. Det er tilsynsorganerne, i Danmark Jernbanenævnet, som får kompetence til at vurdere, om den økonomiske ligevægt i en PSO-kontrakt er truet.

Reglerne om markedsåbning følger af artikel 10 og 11 i direktiv 2012/34/EU som ændret ved direktiv 2016/2370 og implementeres ved Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om jernbanevirksomheders adgang til international passagertransport.

Reglerne om infrastrukturforvalterens uafhængighed og uvildighed

Med direktiv 2016/2370 er der indført yderligere krav for at sikre infrastrukturforvalterens uafhængighed. Beskyttelsesforanstaltningerne vedrører 1) infrastrukturforvalterens uafhængighed, 2) de væsentlige funktioners uafhængighed, 3) infrastrukturforvalterens uvildighed for så vidt angår trafikstyring og vedligeholdelsesplanlægning 4) outsourcing og deling af infrastrukturforvalterens funktioner og 5) finansiel gennemsigtighed.

Kravene til infrastrukturforvalterens uafhængighed vedrører i høj grad infrastrukturforvalterens organisering. Kravene indebærer bl.a., at infrastrukturforvalterens bestyrelse og direktion og de ledere der refererer direkte til dem, skal handle på en ikkediskriminerende måde, og at deres uvildighed ikke påvirkes af eventuelle interessekonflikter. Herudover skal infrastrukturforvalteren være organiseret som en enhed, der er retligt adskilt fra alle jernbanevirksomheder. Desuden vil en person f.eks. ikke kunne være ansat som medlem af en infrastrukturforvalters direktion eller bestyrelse og en jernbanevirksomheds direktion eller bestyrelse.

Kravene til de væsentlige funktioners uafhængighed indebærer, at infrastrukturforvalteren skal have organisatorisk og beslutningsmæssig uafhængighed for så vidt angår de væsentlige funktioner – beslutninger vedrørende infrastrukturafgifter og kapacitetstildeling. Reglen påvirker dog ikke medlemsstaternes mulighed for at fastsætte generelle regler vedrørende kanaltildeling og infrastrukturafgifter.

Kravene til infrastrukturforvalterens uvildighed for så vidt angår trafikstyring og vedligeholdelsesplanlægning indebærer, at funktionerne forbundet hermed skal udøves på en gennemsigtig og ikkediskriminerende måde, samt at de per-



soner, der er ansvarlige for at træffe beslutninger vedrørende funktionerne, ikke må påvirkes af interessekonflikter.

Kravene vedrørende outsourcing og deling af infrastrukturforvalterens funktioner omfatter både infrastrukturforvalterens outsourcing af hele funktioner og infrastrukturforvalterens outsourcing af arbejder og opgaver. Hele funktioner kan outsources til andre enheder, som ikke er jernbanevirksomheder, ikke kontrollerer en jernbanevirksomhed eller ikke er kontrolleret af en jernbanevirksomhed. Udførelsen af arbejder og relaterede opgaver kan derimod godt outsources til jernbanevirksomheder. I alle tilfælde er det dog et krav, at der ikke opstår interessekonflikter, og at fortroligheden af forretningsmæssigt følsomme oplysninger kan sikres.

Kravene til finansiel gennemsigtighed indebærer, at indtægter fra infrastrukturforvaltningsaktiviteter, herunder offentlige midler, kun anvendes af infrastrukturforvalteren til at finansiere egne aktiviteter. Infrastrukturforvaltere må ikke yde lån til jernbanevirksomheder eller omvendt – hverken direkte eller indirekte.

Reglerne om infrastrukturforvalterens uafhængighed og uvildighed fremgår af artikel 7-7d i direktiv 2012/34/EU, som ændret ved direktiv 2016/2370. Kravene implementeres ved Bekendtgørelse om infrastrukturforvalteres uafhængighed og uvildighed. Bybaner og privatbaner vil ikke være omfattet af bekendtgørelsen.

Det er tilsynsorganerne, i Danmark Jernbanenævnet, som får kompetence til at afgøre klagesager, hvor en ansøger mener at være blevet behandlet i strid med reglerne om infrastrukturforvalterens uafhængighed og uvildighed. Tilsynsorganernes funktioner er beskrevet i 4. afdeling i direktiv 2102/34/EU, som ændret ved direktiv 2016/2370. Reglerne vedrørende tilsynsorganerne implementeres i Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om Jernbanenævnet og til dels i Bekendtgørelse om infrastrukturforvalteres uafhængighed og uvildighed, i Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om jernbanevirksomheders adgang til international passagertransport og Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om Banedanmarks opgaver og beføjelser.

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om tildeling af jernbaneinfrastrukturkapacitet (kanaler) m.v. vedrører Banedanmarks pligter ved forstyrrelser i togtrafikken.

Høringsmaterialet vil blive gjort tilgængeligt på Høringsportalen.dk.

Spørgsmål vedrørende høringen kan stilles til Torben Hansen Schwarz på mail ths@trm.dk og telefon +45 72 26 71 36.



Transport-, Bygnings- og Boligministeriet skal venligst bede om eventuelle bemærkninger **senest den 22. november 2018**.

Høringssvar bedes sendt til trm@trm.dk med kopi til ths@trm.dk med angivelse af sagsnummer 2017-5502 senest den 22. november 2018.

Med venlig hilsen

Torben Hansen Schwarz
Fuldmægtig