

Bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg

I medfør af § 20, stk. 4, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024, fastsættes efter bemyndigelse i henhold til § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1366 af 28. september 2022 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser:

Anvendelsesområde

§ 1. Bekendtgørelsen fastsætter regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg, der leverer opvarmet vand eller damp til en varmeaftager, når

- 1) det opvarmede vand eller damp er produceret ved forbrænding af affald, og
- 2) leveringen er omfattet af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning.

Stk. 2. Ved en varmeaftager forstås et varmeproduktions- eller varmefremføringsanlæg.

§ 2. Bekendtgørelsen finder ikke anvendelse på anlæg, der efter regler i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed er godkendt til nyttiggørelse eller bortskaffelse af farligt affald som hovedaktivitet, og som er indrettet og drevet med henblik på hovedsageligt at forbrænde farligt affald.

Stk. 2. Et anlæg betragtes som indrettet og drevet med henblik på hovedsagelig at forbrænde farligt affald, når

- 1) mere end 50 pct. af det indvejede, modtagne affald er farligt affald som defineret i bekendtgørelse om affald, og
- 2) anlægget har etableret særlige fysiske modtagefaciliteter, og har skriftlige procedurer for og gennemfører modtagekontrol med henblik på at opfylde kravene i artikel 52, stk. 3 og 4, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner, EU-Tidende, 2010, nr. L 334, side 17.

Maksimalpris

§ 3. Affaldsforbrændingsanlæg kan til dækning af produktionsomkostningerne maksimalt opkræve den laveste af følgende:

- 1) Prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning, jf. dog § 5, eller
- 2) Prisloftet efter §§ 7-9 eller 11, jf. dog §§ 6 og 8.

§ 4. Forsyningstilsynet fastsætter ved tilsyn eller uenighed mellem affaldsforbrændingsanlægget og varmeaftageren maksimalprisen efter § 3.

Tillæg ved reduktion af elproduktion

§ 5. I perioder, hvor en varmeaftager efterspørger en mængde opvarmet vand eller damp herunder ved en højere temperatur, som affaldsforbrændingsanlægget kun kan levere, hvis elproduktionen reduceres, skal der ved en vurdering af maksimalprisen efter § 3, tages udgangspunkt i prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning, eksklusiv den indregningsberettigede omkostning til kompensation for manglende elindtægter og merudgiften til afgifter som følge af den øgede varmeproduktion.

§ 6. Når maksimalprisen er prisloftet efter §§ 7-9 eller § 11, kan affaldsforbrændingsanlæg i perioder, hvor varmeaftageren efterspørger en mængde opvarmet vand eller damp herunder ved en højere temperatur, som affaldsforbrændingsanlægget kun kan levere, hvis anlægget reducerer elproduktionen, tillægge prisloftet den indregningsberettigede omkostning til kompensation for manglende elindtægter og merudgiften til afgifter som følge af den øgede varmeproduktion.

Fastsættelse af prisloft og fradrag

§ 7. Forsyningstilsynet fastsætter årligt et prisloft i hele antal kroner per GJ. Prisloftet fastsættes på følgende måde:

1) Forsyningstilsynet fastsætter et interval for prisloftet på baggrund af omkostninger til varmeproduktion, hvor andelen af vedvarende energi i varmeproduktionen udgør mindst 90 procent ifølge varmforsyningsvirksomhedernes seneste anmeldelse til Forsyningstilsynet pr. 1. oktober, jf. § 21, stk. 1, i lov om varmforsyning. Forsyningstilsynet kan til brug for fastsættelsen af intervallet for prisloftet anvende tidligere års anmeldelser, hvis anmeldelserne bidrager til et mere retvisende interval. Herefter skal Forsyningstilsynet:

a) Beregne et tillæg til varmforsyningsvirksomhedernes omkostninger til varmeproduktion, hvis der er foretaget investeringer i varmeproduktionsanlæg (straksbetalinger), som ikke indgår i den pågældende varmforsyningsvirksomheds anmeldelse, jf. § 21, stk. 1, i lov om varmforsyning. Beregningen foretages på følgende måde:

i) investeringens anlægssum afskrives lineært over en 20-årig periode fra og med idriftsættelsesåret,

ii) investeringens restgæld svarer til den resterende anlægssum primo det år, som varmeproduktionsomkostningen vedrører, og

iii) investeringens finansieringsrente svarer til den lange byggerente opgjort som et gennemsnit over de seneste 3 måneder forud for det år, som varmeproduktionsomkostningen vedrører.

b) Fratrække varmforsyningsvirksomheder med varmeproduktionsomkostninger, der efter Forsyningstilsynets vurdering er atypiske lave,

c) Fastsætte intervallet på baggrund af den halvdel af varmforsyningsvirksomhederne, der har de laveste varmeproduktionsomkostninger. Af disse virksomheder udgør de virksomheder med henholdsvis laveste og højeste varmeproduktionsomkostninger intervallets yderpunkter.

2) Forsyningstilsynet beregner et gennemsnit af de samlede varmeproduktionsomkostninger på henholdsvis en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg. Forsyningstilsynet indhenter inden den 1. oktober seneste data fra Energistyrelsen til brug for Forsyningstilsynets beregning af varmeproduktionsomkostningerne.

Stk. 2. Forsyningstilsynet fastsætter prisloftet for affaldsforbrændingsanlæg uden elproduktion til gennemsnittet i stk. 1, nr. 2, hvor fliskedlens, varmepumpens og kraftvarmeanlæggets varmeproduktionsomkostninger vægtes ligeligt, hvis gennemsnittet ligger inden for intervallet i stk. 1, nr. 1. Hvis gennemsnittet ikke ligger inden for intervallet, fastsætter Forsyningstilsynet prisloftet til den nærmeste værdi inden for intervallet.

Stk. 3. Forsyningstilsynet fastsætter prisloftet for affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion til gennemsnittet i stk. 1, nr. 2, hvor fliskedlens og varmepumpens varmeproduktionsomkostninger hver vægtes med 25 procent og kraftvarmeanlæggets varmeproduktionsomkostninger vægtes med 50 procent, hvis gennemsnittet ligger inden for intervallet i stk. 1, nr. 1. Hvis gennemsnittet ikke ligger inden for intervallet, fastsætter Forsyningstilsynet prisloftet til den nærmeste værdi inden for intervallet.

Stk. 4. Beregningsmetoden for prisloftet fremgår af bilag 1.

§ 8. Forsyningstilsynet beregner et anlægsspecifikt fradrag i prisloftet fastsat i medfør af §§ 7 og 9 for investeringer relateret til varmeproduktion (straksbetalinger), der foretages i affaldsforbrændingsanlæg efter den 27. juni 2024, og som ikke indgår i prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning. Fradraget beregnes i hele antal kroner per GJ ved at dele investeringens afskrivningssum, jf. stk. 3 og 4 med affaldsforbrændingsanlæggets leverede mængde opvarmet vand eller damp i GJ det år, som prisloftet gælder for, jf. § 10.

Stk. 2. Affaldsforbrændingsanlægget meddeler [inden den 1. oktober] Forsyningstilsynet de oplysninger, som er nødvendige for Forsyningstilsynets beregning af fradraget efter stk. 1, og således, at fradraget kan indgå i det førstkommende prisloft efter §§ 7 og 9 fra det tidspunkt, hvor aftalen får prismæssig virkning mellem parterne. Affaldsforbrændingsanlægget skal som minimum oplyse Forsyningstilsynet om størrelsen af den straksbetaling, der er foretaget, samt idriftsættelsesåret for den investering, der er straksbetalt.

Stk. 3. Har affaldsforbrændingsanlægget og varmeaftageren indgået aftale om afskrivningsperiode, afskrivningsprofil og renteniveau for varmeaftagerens afskrivning på den straksbetalte investering, skal Forsyningstilsynet anvende disse ved beregning af fradraget efter stk. 1, jf. § 20 i lov om varmforsyning. Det beregnede fradrag vil være gældende i hele aftaleperioden, medmindre aftalens forudsætninger ændrer sig. Ændrer aftalens forudsætninger sig meddeler affaldsforbrændingsanlægget dette til Forsyningstilsynet med henblik på Forsyningstilsynets fornyede beregning, jf. stk. 2.

Stk. 4. Har affaldsforbrændingsanlægget og varmeaftageren ikke indgået den i stk. 3 nævnte aftale, eller hvis aftalen efter Forsyningstilsynets vurdering ikke findes at kunne lægges til grund for fradraget, jf. § 20 i lov om varmforsyning, beregner Forsyningstilsynet investeringens afskrivningssum til brug for beregningen af fradraget efter stk. 1 med udgangspunkt i:

- 1) investeringens anlægssum afskrives lineært over en 30-årig periode fra og med idriftsættelsesåret,
- 2) investeringens restgæld svarer til den resterende anlægssum primo det år, som prisloftet gælder for, jf. § 10, og
- 3) investeringens finansieringsrente svarer til den lange byggerente plus 1 pct. point opgjort som et gennemsnit over de seneste 3 måneder forud for 1. oktober.

Stk. 5. Forsyningstilsynet meddeler [senest den 1. november] affaldsforbrændingsanlægget og varmeaftageren investeringens afskrivningssum, jf. stk. 3 eller 4, til beregning af det anlægsspecifikke årlige fradrag til brug for aftaleparternes vurdering af maksimalprisen, jf. § 3.

Fastsættelse af prisloft for virksomheder på overgangsordningen

§ 9. Forsyningstilsynet fastsætter for affaldsforbrændingsanlæg med eksisterende leveringsaftaler, jf. § 14, et prisloft for kalenderårene 2025-2029 i hele antal kroner per GJ på følgende måde:

- 1) For år 2025 fastsætter Forsyningstilsynet prisloftet som et gennemsnit af de pristalsregulerede prislofter, som Forsyningstilsynet har udmeldt for årene 2022, 2023 og 2024 efter bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg.
- 2) For årene 2026-2029 indekserer Forsyningstilsynet det i nr. 1 fastsatte prisloft svarende til den årlige procentvise ændring i prisloftet efter § 7, stk. 3.

Udmeldelse af prislofter

§ 10. Forsyningstilsynet udmelder hvert år senest den 1. november de fastsatte prislofter efter §§ 7 og 9 med virkning for det følgende kalenderår, jf. stk. 2. Prisloftet udmeldes på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Stk. 2. Forsyningstilsynet udmelder prisloftet efter § 9 sidste gang senest den 1. november 2028 med virkning for 2029.

Stk. 3. Forsyningstilsynet foretager forudgående høring af prisloftudmeldingen ved at offentliggøre et udkast til prisloft på Forsyningstilsynets hjemmeside i mindst 14 dage.

Forhøjet prisloft for damp

§ 11. Forsyningstilsynet skal efter anmodning forhøje prisloftet efter §§ 7 og 9, hvis et affaldsforbrændingsanlæg, der leverer damp, kan sandsynliggøre, at der afholdes meromkostninger ved produktion af damp i forhold til produktion af opvarmet vand.

Dispensation

§ 12. Energistyrelsen kan hæve prisloftet efter §§ 7 og 9, hvis særlige forhold af hensyn til forsyningssikkerheden taler for det.

Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

§ 13. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. oktober 2024, jf. dog § 14.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg ophæves.

Stk. 3. Et prisloft udmeldt efter bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg opretholdes, indtil det afløses af et prisloft udmeldt efter denne bekendtgørelse.

§ 14. For anlæg med en leveringsaftale, der er indgået inden bekendtgørelsens ikrafttræden, får prisloftet udmeldt efter § 7 virkning fra den 1. januar 2027, jf. dog stk. 2. Genforhandles en leveringsaftale inden den 1. januar 2027, får prisloftet udmeldt efter § 7 virkning fra tidspunktet for leveringsaftalens ophør eller det i leveringsaftalen fastsatte ophørstidspunkt.

Stk. 2. For anlæg med en leveringsaftale, og hvor der er foretaget nye investeringer godkendt efter reglerne i lov om varmforsyning eller efter lov om elforsyning får prisloftet udmeldt efter § 7 virkning efter 15 år fra investeringens idriftsættelsesår, dog senest den 1. januar 2030.

Genforhandles en leveringsaftale inden den 1. januar 2030, får prisloftet udmeldt efter § 7 virkning fra tidspunktet for leveringsaftalens ophør eller det i leveringsaftalen fastsatte ophørstidspunkt.

Energistyrelsen, den 27. juni 2024

Stine Leth Rasmussen

/ Lisbet Ølgaard

Beregningsmetode for fastsættelse af prisloft efter § 7

Beregning af interval, jf. 7, stk. 1, nr. 1

Intervaller for varmeproduktionsomkostninger fastsættes ud fra de 50 pct. billigste varmeforsyningsvirksomheder med vedvarende energi, baseret på de senest anmeldte prisetervisninger pr. 1. oktober i det forudgående år prisloftet gælder.

For beregning af intervallet for varmeproduktionsomkostninger anvendes følgende formel for hver virksomhed:

$$\frac{\text{Omkostningsgrundlag (kr.)}}{\text{Samlet produktion af varme (MWh)}} * \frac{1}{3,6}$$

Beregning af omkostninger pr. MWh *Omregning til GJ*

Udvælgelse af varmeforsyningsvirksomheder

Til fastsættelse af intervallet for varmeproduktionsomkostninger anvendes omkostninger og samlet produktion af varme fra prisetervisning indberettet til Forsyningstilsynet. Kriterierne for udvælgelse fastsættes af Forsyningstilsynet under hensyn til, at virksomhederne er aktive, ikke har atypisk lave varmeproduktionsomkostninger og ikke har varmeproduktion fra hverken affaldsforbrænding eller overskudsvarme.

Der medtages varmeproduktionsomkostninger fra virksomheder, der har haft en varmeproduktion, hvor mindst 90 pct. af den samlede varmeproduktion udgøres af vedvarende energi herunder el. Andelen er beregnet som summen af mængderne af vedvarende energikilder, herunder el, anvendt i varmeproduktionen (i MWh) ift. den samlede mængde brændsler anvendt i varmeproduktionen (i MWh).

Samlet produktion af varme

Den samlede produktion af varme fastsættes som de udvalgte virksomheders samlede varmeproduktion opgjort i MWh.

Omkostningsgrundlag

Omkostningsgrundlaget fra de virksomheder, der indgår i intervallet for varmeproduktionsomkostninger, fastsættes som de sammenlagte omkostninger for den pågældende virksomhed ud fra følgende poster i kr.

For virksomheder der anmelder efter bekendtgørelse nr. 951 af 22. juni 2022 (nye anmeldelseskrav) medtages følgende poster til varmeproduktionsomkostninger:

- Brændselsomkostninger i alt
- Forbrug af købte CO₂-kvoter
- El, vand og kemikalier i produktion
- Drift og vedligeholdelse på produktionsanlæg
- Løn i produktionsanlæg
- Administration i produktionsanlæg

- Afskrivninger på produktionsanlæg
- Nettofinansielle udgifter til produktion

For virksomheder der anmelder efter bekendtgørelse nr. 951 af 22. juni 2022 (gamle anmeldelseskrav) medtages følgende poster til varmeproduktionsomkostninger:

- Brændselsomkostninger i alt
- Forbrug af købte CO₂-kvoter
- Drift og vedligeholdelse på produktionsanlæg
- Løn i produktionsanlæg
- Afskrivninger på produktionsanlæg

Følgende poster medtages proportionalt i forhold til produktions- og distributionsomkostninger ud af de samlede omkostninger:

- El, vand og kemikalier
- Drift og vedligeholdelse på øvrige anlæg
- Administration ekskl. løn
- Afskrivninger på øvrige anlæg
- Løn i administration
- Løn øvrige anlæg
- Nettofinansielle udgifter i alt

Beregning af det simple gennemsnit, jf. § 7, stk. 1, nr. 2

Det simple gennemsnit er baseret på generelle varmeproduktionsomkostninger for en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg. For affaldsforbrændingsanlæg uden elproduktion vægtes de tre teknologier en tredjedel hver i prisberegningen. For affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion vægtes fliskedlens og varmepumpens varmeproduktionsomkostninger hver med 25 procent og kraftvarmeanlæggets varmeproduktionsomkostninger vægtes med 50 procent.

Der foretages en 1-årig beregning af varmeproduktionsomkostningerne for hver af de tre teknologier.

Omkostningerne opdeles i følgende kategorier:

- a) Omkostninger til investering af anlæg omfatter de omkostninger, der er nødvendige for at muliggøre varmeleverance fra anlægget. Her er ikke indregnet omkostninger til transport af varme fra varmeproduktionsanlægget til fjernvarmenettet. Omkostningerne til investering omregnes til en årlig omkostning baseret på et annuitetslån.
- b) Omkostninger til fast drift og vedligeholdelse
- c) Omkostninger til variabel drift og vedligeholdelse
- d) Omkostninger til (primært) energiforbrug omfatter selve brændslet/elektriciteten, men også tariffer, transportomkostninger, afgifter m.v. forbundet med køb af energi.

Beregningerne er foretaget ud fra følgende forudsætninger:

- Energistyrelsens seneste vurdering af repræsentative tekniske og økonomiske nøgletal for hhv. en fliskedel, en luft til vand varmepumpe og et flisbaseret kraftvarmeanlæg, herunder foretaget i Teknologikatalog for produktion af el og fjernvarme.
 - Økonomiske nøgletal er omregnet til prisniveauet for det år, hvor prisloftet er gældende.

- Tekniske og økonomiske nøgletal er fastsat med udgangspunkt i en returtemperatur på 40 grader og en fremløbstemperatur på 80 grader.
- Energistyrelsens seneste energiprisfremskrivninger på elpris, eltarif og flispris for det år, prisloftet er gældende, opgjort senest 1. oktober i det år prisloftet beregnes.
- Andre forudsætninger:
 - Rente: Fastsat til den lange byggerente også kaldet den lange obligationsrente fastsat til et simpelt gennemsnit 3 måneder tilbage fra den 1. oktober eller et simpelt gennemsnit af den ugentlige lange obligationsrente 13 uger tilbage fra den 1. oktober. Det simple gennemsnit tillægges et risikotillæg på 1 pct. point.
 - Antal fuldlasttimer: Fastsat til 6.000 timer.
 - Afgifter: Gældende afgifter. Omfatter på tidspunktet for ikrafttrædelsen af bekendtgørelsen elvarmeafgift for el til varmepumper og NOx-afgift for flis.
 - Antal opstart af varmepumpe: Fastsat til 100/år.

HØRINGSVERSION