

UDKAST

UDKAST: Tilføjelse til udkast til forslag til lov om ændring af lov om testcentre for store vindmøller ved Høvsøre og Østerild – testcenterbonus.

18. Efter § 20 indsættes som *overskrift*:

»Testcenterbonus«.

19. § 21 affattes således:

»§ 21. Beboere i helårsboliger beliggende inden for 1.250 m fra nærmeste vindmølle på Testcenter Høvsøre og inden for 1.500 m fra nærmeste vindmølle på Testcenter Østerild har fra og med år 2025 ret til en årlig testcenterbonus pr. husstand fra den driftsansvarlige.

Stk. 2. Testcenterbonus, som er udbetalt eller udbetales af den driftsansvarlige, indgår ikke ved vurdering af, om en person har ret til ydelser fra det offentlige, og medfører ikke reduktion af sådanne ydelser. Der ses bort fra beløbet i op til 12 måneder efter beløbets udbetaling.

Stk. 3. Ministeren for landdistrikter kan fastsætte nærmere regler om testcenterbonussen, herunder regler om hvem der kan modtage testcenterbonus, ansøgning og dokumentation, udbetalingstidspunkt, udbetalingsperiode, frister og om bonussens størrelse.«

§ 2

I ligningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 42 af 13. januar 2023, som ændret senest ved § 39 i lov nr. 753 af 13. juni 2023, foretages følgende ændring:

1. I § 7 R indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Udbetaling af testcenterbonus fastsat i regler udstedt i medfør af § 21 i lov om testcentre for store vindmøller ved Høvsøre og Østerild medregnes ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.«

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

2.6. Testcenterbonus

2.6.1. Gældende ret

Der er ikke i dag regler om en bonusordning for naboer til de nationale vindmølletestcentre.

Efter VE-lovens § 13, stk. 1, skal opstilleren af bl.a. en eller flere vindmøller tilbyde beboere, der er naboer til vindmøllerne en årlig VE-bonus. VE-bonusordningen omfatter imidlertid efter VE-lovens § 13, stk. 2, ikke vindmøller, der er opstillet på de nationale testcentre for store vindmøller.

Der er fastsat nærmere regler om VE-bonusordningen i bkg. nr. 2161 af 14. december 2020 om VE-bonusordning til naboer til vindmøller, solcelleanlæg, bølgekraftanlæg og vandkraftværker. Det følger bl.a. af bekendtgørelsen, at VE-bonussen tilbydes pr. husstand, og at den kan tilfalde husstandens beboere. Beboere er defineret som personer, der er fyldt 18 år, og som er registreret i CPR med bopæl på en adresse i en beboelsesejendom ved et vedvarende energianlæg, der er omfattet af § 13 i lov om fremme af vedvarende energi. VE-bonussen opgøres efter bekendtgørelsens § 12 på månedlig basis på baggrund af oplysninger om elpris og produktion.

2.6.2. Kirkeministeriets overvejelser

Det følger af den politiske aftale af 14. september 2023 om *Udmøntning af delelement i aftale om Gode rammevilkår for forsøgsmøller af 15. december 2021 – tilpasning af Høvsøre Testcenter*, at der skal indføres en testcenterbonus på 7.000 kr. pr. år til naboer inden for 4,5 gange den maksimale møllehøjde. Det følger endvidere, at bonusordningen skal omfatte de to nationale testcentre.

Da der ikke i dag er regler om en bonusordning, der gælder for de nationale vindmølletestcentre, vil en udmøntning af beslutningen om en testcenterbo-

UDKAST

nusordning i den politiske aftale kræve lovændring. Da den ønskede bonusordning på en række punkter adskiller sig fra den gældende VE-bonusordning, og da den ønskede ordning er tæt knyttet til de nationale vindmølle-testcentre, er det Kirkeministeriets vurdering, at bonusordningen bedst reguleres i lov om testcentre for store vindmøller ved Høvsøre og Østerild og i regler udstedt med hjemmel i denne lov.

En modtager af udbetalt testcenterbonus vil som udgangspunkt være skattepligtig af denne, medmindre der i skattelovgivningen er indsat en særlig bestemmelse, der fritager modtageren for beskatning. Skattepligten indtræder på det tidspunkt, hvor modtageren har erhvervet endelig ret til udbetalingen.

For at sikre, at naboer til testcentrene på en ensartet måde vil få en økonomisk fordel ved en testcenterbonusordning, og for at sikre, at testcenterbonusordningen giver det bedst mulige økonomiske incitament for naboerne til at støtte op om testcentrene, bør en testcenterbonus undtages fra skattepligten. Samtidig bør det sikres, at udbetalt testcenterbonus ikke vil få betydning for hverken retten til offentlige ydelser eller størrelsen af de offentlige ydelser.

2.6.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der indsættes en ny § 21 i loven, der vedrører en testcenterbonusordning.

Det foreslås i bestemmelsens stk. 1, at beboere i helårsboliger beliggende inden for 1.250 meter fra nærmeste vindmølle på Testcenter Høvsøre og inden for 1.500 meter fra nærmeste vindmølle på Testcenter Østerild fra og med år 2025 har ret til en årlig testcenterbonus pr. husstand fra den driftsansvarlige.

Bestemmelsen medfører, at der indføres en ret for beboere i helårsboliger inden for en vis afstand til de to testcentre til at modtage en bonus. Med den foreslåede afstand på 1.250 meter fra nærmeste vindmølle på Testcenter Høvsøre og 1.500 meter fra nærmeste vindmølle på Testcenter Østerild, vil ordningen komme til at dække samme geografiske område, som den overtagelsesordning, der følger af lovens § 15, stk. 6, der foreslås ændret med lovforslagets § 1, nr. 10.

UDKAST

Der vil i medfør af bestemmelsen alene være ret til én bonus pr. husstand pr. år. Selvom en husstand består af flere beboere, vil der således kun skulle udbetales én bonus til den samlede husstands beboere.

Det foreslås, at der er tale om en årlig bonus, der vil skulle betales fra og med kalenderåret 2025.

Efter bestemmelsen er det den driftsansvarlige for testcentrene, der skal betale bonussen. Da udgifterne dog er en del af de omkostninger, der vil være til anlæg og drift af testcentrene, vil det i de aftaler, der indgås med testcentrenes brugere, skulle sikres, at udgifterne overvæltes på brugerne af standpladser på testcentrene, jf. lovens § 2, stk. 2.

Det foreslås endvidere med det foreslåede § 21, stk. 3, at ministeren for landdistrikter kan fastsætte nærmere regler om testcenterbonussen, herunder regler om hvem der kan modtage testcenterbonus, om ansøgning og dokumentation, om udbetalingstidspunkt, udbetalingsperiode, frister og om bonussens størrelse.

Bemyndigelsen forventes anvendt til at udstede en bekendtgørelse om bonusordningen for naboer til de nationale vindmølletestcentre.

Det er aktuelt hensigten i medfør af bemyndigelsen at fastsætte regler om, at bonussen skal udgøre 7.000 kr. pr. husstand pr. år.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at der ved en helårsbolig forstås en ejendom, hvor beboerne er registreret med bopæl i CPR. Ejendomme, der alene anvendes til midlertidigt ophold - f. eks. som sommerhus, er ikke omfattet af begrebet "helårsbolig".

Det er endvidere forventningen, at der vil blive fastsat regler om, at ordningen kun skal gælde beboere i helårsboliger, som allerede er opført eller er byggeprojekter med gyldig byggetilladelse på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden.

Der vil endvidere kunne fastsættes regler om, hvordan den driftsansvarlige skal oplyse beboere, der er naboer til testcentrene, om bonusordningen, og om disses anmeldelse af krav på testcenterbonus til den driftsansvarlige, herunder frist for anmeldelse og om oplysninger og dokumentation, der skal medsendes anmeldelsen. Der vil herunder f. eks. kunne fastsættes regler om,

UDKAST

at der ved en anmeldelse skal medsendes dokumentation for ansøgeres bopæl på den pågældende adresse.

Der vil endvidere kunne fastsættes regler om testcenterbonus, hvis en helårsbolig overdrages i løbet af et kalenderår eller har stået ubeboet i løbet af året. Det kan f.eks. dreje sig om regler, hvorefter det er de beboere, der er registreret med bopæl i boligen på en i bekendtgørelsen fastsat dato i løbet af kalenderåret, der er berettiget til at modtage testcenterbonussen. Dette afspejler, at det er hensigten, at testcenterbonussen ikke skal følge med beboerne ved fraflytning fra boligen.

Testcenterbonussen er som nævnt ovenfor uden relation til antallet af beboere i husstanden, og der forventes fastsat regler om, at det skal være op til husstanden selv at definere en eventuel intern fordeling af bonussen blandt husstandens beboere. Det forventes samtidig fastsat, at det alene er husstandens beboere over 18 år, der vil kunne modtage bonussen.

Der vil også i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om oplysningspligt for modtagere af testcenterbonus, herunder at der skal gives meddelelse til den driftsansvarlige, hvis en modtager fraflytter boligen.

Det foreslås, med det foreslåede § 21, stk. 2, at testcenterbonus, som er udbetalt eller udbetales af den driftsansvarlige, ikke indgår ved vurdering af, om en person har ret til ydelser fra det offentlige, og ikke medfører reduktion af sådanne ydelser.

Det foreslås endvidere, at udbetalingen af testcenterbonussen vil være skattefri, og lovforslaget indeholder derfor også et forslag om ændring af ligningsloven, jf. lovforslagets § 2, nr. 1.

Ved at gøre ordningen skattefri og ved at fastsætte, at udbetalingen af en testcenterbonus ikke vil få betydning for hverken retten til offentlige ydelser eller størrelsen af de offentlige ydelser, sikres det, at bonusordningen får den ønskede effekt, herunder at naboer til testcentre stilles økonomisk lige. Det foreslås, at udbetalingen af en testcenterbonus ikke vil få betydning for retten til offentlige ydelser eller størrelsen af de offentlige ydelser i op til 12 måneder efter tidspunktet for udbetaling af bonussen.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

DTU er ansvarlig for anlæg og drift af de nationale vindmøllecentre, herunder Testcenter Høvsøre, jf. lovens § 2, stk. 1. Anlæg og drift af testcentre er brugerfinansierede. DTU forventer aktuelt et samlet anlægsbudget på ca. 143 mio. kr. årligt for den foreslåede tilpasning af Testcenter Høvsøre. Hertil kommer omkostninger på forventeligt ca. 110.000 pr. år som følge af den foreslåede testcenterbonusordning ved en bonus på 7.000 kr. pr. husstand pr. år.

...

Den foreslåede skattefritagelse af modtageren af testcenterbonusen har karakter af en skatteudgift svarende til skatteværdien af den modtagne bonus.

Der vurderes ikke at være administrative omkostninger hos Skatteforvaltningen ved indførelse af en testcenterbonusordning. Da bonusen foreslås skattefritaget, og da bonusen ikke skal medregnes ved tildeling og udmåling af ydelser fra det offentlige, er det ikke nødvendigt at foretage registrering af den driftsansvarlige eller modtager af testcenterbonusen hos Skatteforvaltningen.

...

6. Administrative konsekvenser for borgerne

...

Den foreslåede testcenterbonusordning medfører derudover begrænsede administrative konsekvenser for borgerne i området omkring begge testcentre. Det drejer sig om administration i forbindelse med anmodning om bonus og om oplysning om bonusmodtageres eventuelle fraflytning.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 18

Der foreslås indsat en ny overskrift om testcenterbonus før lovens § 21. Overskriften foreslås indsat som konsekvens af den testcenterbonusordning, der foreslås indført, jf. lovforslagets § 1, nr. 19.

Til nr. 19

Det foreslås, at der indsættes en ny § 21 i loven, der vedrører en særlig bonusordning for naboer til de to vindmølletestcentre.

Det foreslås med det foreslåede § 21, stk. 1, at beboere i helårsboliger beliggende inden for 1.250 m fra nærmeste vindmølle på Testcenter Høvsøre og inden for 1.500 m fra nærmeste vindmølle på Testcenter Østerild fra og med 2025 har ret til en årlig testcenterbonus pr. husstand fra den driftsansvarlige.

Den foreslåede bonusordning omfatter beboere i helårsboliger, der er beliggende inden for henholdsvis 1.250 m og 1.500 m fra nærmeste vindmølle på testcentrene. Vindmøller vil kunne placeres flere steder på de enkelte standpladser på testcentrene, og beregningen af afstanden vil derfor skulle ske med udgangspunkt i den tættest mulige placering af en vindmølle på den standplads på det enkelte testcenter, der er nærmest den pågældende bolig. Beregningen vil skulle foretages fra en tættest mulig placering på den nærmeste standplads, selvom der på det pågældende tidspunkt ikke er opstillet en vindmølle på den pågældende standplads.

For Testcenter Høvsøre foreslås standpladserne flyttet, jf. lovforslagets § 1, nr. 22, og der vil i en overgangsperiode kunne stå vindmøller på både eksisterende og nye standpladser. Der henvises herved i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 2.1.3. Ved vurdering af, om en bolig ligger inden for 1.250 m fra nærmeste vindmølle, skal der tages udgangspunkt i den tættest mulige opstilling af vindmøller på de fem standpladser, der foreslås etableret med dette lovforslags § 1, nr. 22.

Der vil i medfør af bestemmelsen alene skulle tilbydes én bonus pr. husstand pr. år. Selvom en husstand består af flere beboere, vil der således kun skulle udbetales én bonus til den samlede husstands beboere.

UDKAST

Det foreslås, at der er tale om en årlig bonus, der vil skulle betales fra og med kalenderåret 2025.

Efter bestemmelsen er det den driftsansvarlige for testcentrene, der betaler testcenterbonussen. Da udgifterne dog er en del af de omkostninger, der vil være til anlæg og drift af testcentrene, vil det i de aftaler, der indgås med testcentrenes brugere, skulle sikres, at udgifterne overvælttes på brugerne af standpladser på testcentrene, jf. lovens § 2, stk. 2.

Det bemærkes, at den driftsansvarlige (DTU) er en forvaltningsmyndighed, der er omfattet af bl.a. forvaltningslovens regler. Det vil også være tilfældet, når den driftsansvarlige skal træffe afgørelser om tildeling af testcenterbonus på baggrund af naboers ansøgninger.

Med det foreslåede § 21, stk. 2, foreslås det, at testcenterbonus ikke indgår ved vurdering af, om en person har ret til ydelser fra det offentlige, og ikke medfører reduktion af sådanne ydelser.

Den foreslåede bestemmelse skal sikre, at bonusordningen ikke rammer naboer til testcentrene skævt.

Bestemmelsen indebærer, at udbetalingen af en testcenterbonus, som udbetales af den driftsansvarlige efter lovens § 21, ikke vil få betydning for hverken retten til offentlige ydelser eller størrelsen af de offentlige ydelser. Bestemmelsen omfatter alle offentlige ydelser.

I kontanthjælpssystemet vil det f.eks. betyde, at testcenterbonussen ikke skal indgå i borgerens formue ved vurderingen af, om en person har ret til hjælp i kontanthjælpssystemet, jf. § 14 i lov om aktiv socialpolitik. Det betyder videre, at kommunen ikke skal fradrage en testcenterbonus, som er udbetalt til en borger efter reglerne for fradrag for indtægter i § 30, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 241 af 12. februar 2021.

Det foreslås endvidere, at der ses bort fra beløbet i op til 12 måneder efter beløbets udbetaling. Da bonussen udbetales på årlig basis betyder det, at den årlige udbetaling på forventeligt 7.000 kr. ikke får betydning for, om en person har ret til ydelser fra det offentlige, og ikke vil medføre reduktion af sådanne ydelser i 12 måneder fra datoen for udbetalingen. Efter 12 måneder fra udbetalingen af bonussen betragtes bonus, som ikke er forbrugt, som almindelig formue.

UDKAST

Med det foreslåede § 21, stk. 3, foreslås det, at ministeren for landdistrikter kan fastsætte nærmere regler om testcenterbonussen, herunder regler om hvem der kan modtage testcenterbonus, ansøgning og dokumentation, udbetalingstidspunkt, udbetalingsperiode, frister og om bonussens størrelse.

Den foreslåede bemyndigelse forventes anvendt til udstedelse af en bekendtgørelse om bonusordningen for naboer til de nationale vindmølletestcentre.

Det er aktuelt hensigten i medfør af bemyndigelsen at fastsætte regler om, at bonussen skal udgøre 7.000 kr. pr. husstand pr. år.

Det er endvidere hensigten at fastsætte regler om, at der ved en helårsbolig forstås en ejendom, hvor beboerne er registreret med bopæl. Ejendomme, der alene anvendes til midlertidigt ophold - f. eks. som sommerhus, er ikke omfattet af begrebet ”helårsbolig”.

Det er endvidere forventningen, at der vil blive fastsat regler om, at ordningen kun skal gælde beboere i helårsboliger, som allerede er opført eller er byggeprojekter med gyldig byggetilladelse på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden.

For så vidt angår husstande i beboelsesejendomme, der på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden kun var byggeprojekter med gyldig byggetilladelse, forventes det dog, at disse først kan være omfattet af testcenterbonusordningen fra det tidspunkt, hvor beboelsesejendommen er færdigbygget, og husstanden er flyttet ind.

Den driftsansvarlige vil skulle orientere om muligheden for at modtage testcenterbonus på det møde, der skal afholdes efter lovens § 19, stk. 1.

Der forventes også fastsat regler om, hvordan den driftsansvarlige derudover skal oplyse beboere, der er naboer til testcentrene, om bonusordningen, og om disses anmeldelse af krav på testcenterbonus til den driftsansvarlige, herunder frist for anmeldelse og om oplysninger og dokumentation, der skal medsendes anmeldelsen. Der kan herunder f. eks. fastsættes regler om, at der ved en anmeldelse skal medsendes dokumentation for ansøgeres bopæl på den pågældende adresse.

Der vil endvidere kunne fastsættes regler om testcenterbonus, hvis en beboelsesejendom overdrages i løbet af et kalenderår eller har stået ubeboet i løbet af året. Det kan f. eks. drejer sig om regler, hvorefter det er de beboere, der er registreret med bopæl i boligen på en i bekendtgørelsen fastsat dato i løbet af kalenderåret, der er berettiget til at modtage testcenterbonussen.

UDKAST

Testcenterbonusen er uden relation til antallet af beboere i husstanden, og der forventes fastsat regler om, at det skal være op til husstanden selv at definere en eventuel intern fordeling af bonusen blandt husstandens beboere. Det forventes samtidig fastsat, at det alene er husstandens beboere over 18 år, der vil kunne modtage bonusen.

Der vil også i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om oplysningspligt for modtagere af testcenterbonus, herunder at der skal gives meddelelse til den driftsansvarlige, hvis en modtager fraflytter boligen.

Til § 2

Til nr. 1

Det fremgår af ligningslovens § 7 R, at VE-bonus er fritaget for beskatning. Testcenterbonusordningen, som foreslås i dette lovforslag, er ikke omfattet heraf.

Udbetalinger af testcenterbonus er derfor efter gældende skatteregler skattepligtige hos modtageren.

For at sikre, at testcenterbonusordningen er fritaget for beskatning, foreslås det i § 7 R, stk. 2, at testcenterbonus, der udbetales efter regler udstedt i medfør af den foreslåede § 21 i lov om testcentre for store vindmøller ved Høvsøre og Østerild, jf. lovforslagets § 1, nr. 19, skal være fritaget for beskatning.

Det bemærkes, at det kun er testcenterbonus efter regler udstedt i medfør af den foreslåede 21 i lov om testcentre for store vindmøller ved Høvsøre og Østerild, jf. lovforslagets § 1, nr. 19, der skal være fritaget for beskatning. Eventuel testcenterbonus, der udbetales på baggrund af en anden aftale, vil ikke være fritaget for beskatning.

Testcenterbonusordningen går ud på, at beboere i helårsboliger beliggende inden for 1.250 m fra nærmeste vindmølle på Testcenter Høvsøre og inden for 1.500 m fra nærmeste vindmølle på Testcenter Østerild fra og med 2025 skal have ret til en årlig testcenterbonus pr. husstand fra den driftsansvarlige. Bonusen udbetales i testcenteranlæggets levetid. Bonus er knyttet til boligen. Det er derfor ikke muligt efter en flytning fortsat at være berettiget til at modtage bonus, medmindre ejeren af boligen køber en ny bolig i samme område. Der henvises vedrørende testcenterbonus i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.6.

UDKAST

Det bemærkes, at det er den driftsansvarlige for testcentrene, der skal betale bonussen, jf. lovforslagets § 1, nr. 19, og bemærkningerne hertil.

Ministeren for landdistrikter vil derudover kunne fastsætte nærmere regler om testcenterbonussen, herunder regler om hvem der kan modtage testcenterbonus, ansøgning og dokumentation, udbetalingstidspunkt, udbetalingsperiode, frister og om bonussens størrelse, jf. lovforslagets § 1, nr. 19, og bemærkningerne hertil.