

NOTAT

8. december 2011

Kommenteret høringsnotat om udkast til revideret bekendtgørelse om fordeling af billedprogrammer i fællesantenneanlæg

Styrelsen for Bibliotek og Medier sendte den 27. oktober 2011 et udkast til revideret bekendtgørelse om fordeling af billedprogrammer i fællesantenneanlæg i høring med frist til den 18. november 2011.

Hovedformålet med den reviderede bekendtgørelse er ophævelsen af pligten til at fordele TV 2 DANMARK A/S's hovedkanal i fællesantenne- og andre kabel-tv-anlæg, idet kanalen efter årsskiftet til 2012 bliver betalingskanal. Baggrunden herfor er beslutningerne derom i tillægsaftaler fra 2009 og marts 2011 til medieaftalen for 2007-2010. Endvidere præciseres fordelingspligten for så vidt angår de nye 24 timers kanaler, som de regionale TV 2-virksomheder får stillet til rådighed fra 2012.

Med henblik på at sikre, at kvaliteten af fordelingen af "must carry"-programmerne er tidssvarende, lægges derudover op til et krav om, at programmerne skal fordeles i samme lyd- og billedkvalitet, som de udsendes i på det terrestriske net. Endeligt er det præciseret, at bekendtgørelsens regler kun angår "must carry"-programmerne.

Ved høringsfristens udløb havde 24 organisationer m.v. afgivet høringssvar, se bilag 1.

I det følgende redegøres for hovedsynspunkterne i de modtagne høringssvar til bekendtgørelsesudkastet samt for styrelsens kommentarer.

Ingen bemærkninger:

Forbrugerombudsmanden, DR, Gramex, Erhvervs- og Vækstministeriet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, den tidligere IT- og Telestyrelse, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Akademikernes Centralorganisation, Social- og Integrationsministeriet, Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser og Radio- og tv-nævnet.

1. Ikke-kommercielle tv-stationer

Sammenslutningen Af Medier i Lokalsamfundet (SAML), Danske Idébaserede Lokale Elektroniske Medier (DILEM), Den Kristne Producentkomité (DKPK), Sendesamvirket Region Fyn, Fællesrådet for tv-sendesamvirker i Danmark (FTVS) og Sendesamvirke Region Øst ønsker, at programmerne udsendt af de ikke-kommercielle tv-stationer på MUX 1 i tidsrummet kl. 21-17 tilføjes til bekendtgørelsens § 1.

Organisationerne kritiserer, at de ikke-kommercielle tv-stationer ikke er omfattet af "must carry"-forpligtelserne, selv om disse modtager støtte fra Radio- og tv-nævnet. Det er oplyst, at en del fællesantenneanlæg vælger programmerne fra. Endvi-

dere henvises der til, at der i sendefloden på den samme kanal, hvor de ikke-kommercielle tv-stationer sender (den såkaldte 4. kanal i MUX 1), allerede indgår programmer, som er omfattet af ”must carry”-forpligtelserne. Der er tale om tegn-sprogstolkede programmer fra DR og TV 2 i tidsrummet fra kl. 17-21.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

”Must carry”-forpligtelserne for lokal-tv blev afskaffet af et meget bredt flertal i Folketinget i 2006, og der er ikke senere aftalt ændringer heraf.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

2. De regionale TV 2-virksomheder

Bestemt til modtagelse ”i det pågældende område”

YouSee A/S / TDC A/S (YouSee/TDC) anfører, at angivelsen i § 1, stk. 2, om fordeling af de regionale TV 2-virksomheders kanaler, der er bestemt til modtagelse ”i det pågældende område” som følge af ophævelsen af de tidligere amtsgrænser ikke længere er klart defineret.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Ved oprettelsen af de 8 regionale TV 2-virksomheder fulgte dækningsområderne de gamle amter. Efter kommunalreformen og den nye valgkredsinddeling i 2007 er dækningsområderne ikke blevet ændret. For at kompensere herfor er de regionale TV 2-virksomheder i henhold til deres public service-kontrakter forpligtede til at samarbejde om de deraf følgende udfordringer ved dækningen af grænseområderne. Det kan dog ikke udelukkes, at der i konkrete grænseområder kan opstå tvivl om, hvilken TV 2-region der må anses som bestemt til modtagelse, og dermed skal fordeles i fællesantenneanlæggene. Styrelsen har imidlertid ikke modtaget klager herom, og forholdet synes derfor ikke at give konkrete problemer i forhold til opfyldelsen af ”must carry”-forpligtelserne.

Bemærkningen giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

De regionale TV 2-virksomhedernes udsendelser på TV 2

De regionale TV 2-virksomheder v/TV 2/Bornholm henviser til, at formuleringen i bekendtgørelsesudkastets § 1, 2. led, angående de regionale TV 2-virksomheders udsendelser på TV 2 kan misforstås. For at klargøre, at TV 2-regionernes ovennævnte nye kanaler i deres helhed er omfattede af ”must carry”-forpligtelsen, foreslås det derfor, at den sidste del af sætningen udgår.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Bestemmelsen ændres således, at leddet ”bortset fra de regionale programmer, der sendes som en del af TV 2’s sendeflade” udgår.

Styrelsen for Bibliotek og Medier vil i vejledningen på styrelsens hjemmeside tilføje et afsnit, hvori det præciseres, at de regionale TV 2-virksomheders udsendelser i vinduerne på TV 2/DANMARK A/S’s hovedkanal ikke længere er omfattet af ”must

carry"-forpligtelserne, idet denne som helhed mister sin status som "must carry"-kanal.

3. Det nye kvalitetskrav i udkastets § 2

Behov for regulering

TV 2/DANMARK A/S er af den opfattelse, at reguleringen af tv-kanalers "must carry"-status ikke begrundes angående den tekniske kapacitet, fællesantenneanlæggene råder over. Det anføres, at "must carry"-kanalerne i forbindelse med samtykket til viderefordelingen i fællesantenneanlæg kan betinge sig, at viderefordelingen skal opfylde visse tekniske minimumskrav. Branchefællesskabet i Dansk Industri for virksomheder inden for it, tele, elektronik og kommunikation (DI ITEK) henviser til, at lyd- og billedkvalitet bør være et konkurrenceparameter på forskellige distributionsplatforme frem for en reguleringsdrevet markedsadfærd.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Det er en kulturpolitisk målsætning, at kvaliteten for distributionen af "must carry"-programmerne er tidssvarende. Seernes mulighed for modtagelse af programmerne i den kvalitet, som public service-stationer er forpligtede til at udsende dem, kan kun effektivt sikres gennem lovregulering.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Højere lyd- og billedkvalitet i kabel-tv-net

YouSee/TDC og Stofa A/S anfører, at lyd- og billedkvaliteten ved fordeling af tv-programmer i kabel-tv-net i praksis er af højere kvalitet end i det terrestriske sendenet. Således oplyser YouSee/TDC nærmere, at deres udsendelser i kabel-tv-nettet sker ved en højere bitrate og ikke statistisk multiplekseret. I overensstemmelse hermed henviser også Branchefællesskabet i DI for virksomheder inden for it, tele, elektronik og kommunikation (DI ITEK) til, at nogle distributionsformer kan muliggøre en bedre kvalitet end det terrestriske sendenet.

Stofa og YouSee/TDC foreslår på denne baggrund, at bekendtgørelsesudkastets § 2 ændres således, at det fremgår, at "must carry"-programmerne skal fordeles i *mindst* samme lyd- og billedkvalitet som i det terrestriske sendenet.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Bestemmelserne i § 2, 1. og 2. pkt. ændres således, at de i § 1 nævnte programmer m.v. skal fordeles i *mindst* samme billedkvalitet som programmerne udsendes i på det terrestriske sendenet.

Lavere bitrater ved distribution af IP-tv via tele/internet

DI ITEK og YouSee/TDC henviser endvidere til, at bekendtgørelsesudkastets nye krav ikke tager højde for IP-tv, som på visse punkter adskiller sig fra traditionelt kabel-tv. Det påpeges, at valget af bitrater ved IP-distribution via datanet (tele/internet) typisk er lavere end i det terrestriske sendenet og derudover afhængig af den båndbredde, der leveres til slutbrugeren. YouSee/TDC ønsker på denne bag-

grund bekendtgørelsen ændret således, at distribution af programmer over faste og mobile datanet ikke omfattes af bekendtgørelsens reguleringsområde. DI ITEK foreslår, at datanet undtages fra kravet om fordeling i samme lyd- og billedkvalitet som i det terrestriske sendenet.

YouSee har på styrelsens uddybende spørgsmål bekræftet, at IP-tv allerede i dag sendes i en lavere bitrate end i det terrestriske sendenet. Den reelle båndbredde der leveres til slutbrugeren, er i praksis desuden afhængig af brugerens fysiske afstand til centralen. YouSee skønner, at omkostningerne til at tilpasse datanettet til det nye kvalitetskrav er høje. Det vurderes på denne baggrund som tvivlsomt, hvorvidt IP-tv-produkter på kort og mellemlangt sigt fortsat vil kunne udgøre et markedsmæssigt relevant produkt, hvis der stilles det foreslåede kvalitetskrav.

Forenede Danske Fællesantenneanlæg (FDA) har til styrelsen oplyst, at FDA ikke forventer problemer for deres medlemmer som følge af kvalitetskravet.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Alle kabelbaserede elektroniske kommunikationsnet, som er at sammenligne med almindelige fællesantenneanlæg, dvs. som ”pakker” og videreforder lineært tv til private husstande, er omfattet af definitionen af fællesantenneanlæg i radio- og fjernsynslovens § 2, stk. 2. Sådanne net er dermed underlagt reglerne om ”must carry”.

YouSee/TDC's bemærkninger om en undtagelse af datanet fra bekendtgørelsens anvendelsesområde giver derfor ikke anledning til ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

Opfyldelsen af bekendtgørelsesudkastets kvalitetskrav for fordeling af IP-tv via datanet (tele/internet) beskrives imidlertid som problematisk af to uafhængige interessenter.

Det foreslåede kvalitetskrav kan således ikke umiddelbart opfyldes for IP-tv, mens opfyldelsen af kravet i traditionelle kabel-tv-net, herunder mindre fællesantenneanlæg, efter det oplyste ikke forventes at forårsage væsentlige tekniske eller økonomiske udfordringer. Det må endvidere antages, at nogle tv-seere vil foretrække at modtage IP-tv i en lavere kvalitet, frem for slet ikke at kunne vælge denne distributionsform fx i områder, hvor traditionelt kabel-tv ikke er tilgængeligt.

Styrelsen indstiller på denne baggrund, at fordeling i tele/internet (IP-tv) undtages fra det foreslåede kvalitetskrav med henblik på, at konsekvenserne af en evt. implementering af kravet for IP-tv kan undersøges nærmere.

I det vedlagte nye udkast til en revideret bekendtgørelse er der efter § 2, 1. og 2. pkt. tilføjet et nyt stykke 2 med følgende ordlyd:

”Stk. 2. Stk. 1 gælder ikke, såfremt programmerne fordeles i tele/internet (IP-tv).”

På styrelsens hjemmeside vil det blive præciseret, hvilke typer tv-leverancer der er undtaget fra kvalitetskravet.

Valg af komprimeringsteknik

YouSee/TDC anfører, at der er mange forbrugere, der ikke endnu er i stand til at modtage programmer komprimeret i MPEG4-standard. Uanset, at DIGI-TV ved årsskiftet overgår til at udsende digitalt tv i MPEG4, påtænker YouSee fortsat at komprimere visse programmer i MPEG2 til gavn for de forbrugere, der ikke endnu har fjernsyn, der kan afkode MPEG4-signaler. YouSee anfører, at valg af komprimeringsteknik ikke er et kvalitetsparameter, og at dette bør præciseres.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Styrelsen har af DIGI-TV fået oplyst, at en komprimering i MPEG2 ikke er ensbetydende med en forringelse af lyd- og billedkvaliteten sammenlignet med MPEG4. Anvendelsen af MPEG2 hindrer bl.a. ikke en fordeling af HD-signaler. Så længe "must carry"-programmerne fordeles i mindst samme lyd- og billedkvalitet som i det terrestriske sendenet, er det nye kvalitetskrav derfor ikke til hinder for, at der anvendes en anden komprimeringsteknik end i det terrestriske sendenet.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.

På styrelsens hjemmeside vil det blive uddybet, hvornår kravet om mindst samme lyd- og billedkvalitet anses som opfyldt.

4. Øvrige spørgsmål

Sendesamvirke Region Øst foreslår en forpligtelse til at udsende "must carry"-programmerne både i analog og digital form for at tilgodese de seere, som ikke endnu har anskaffet et tv eller modtagerboks, der kan modtage det digitale tv-signal. Desuden foreslås det, at tegnsprogstolkning og synstolkning "sammenbygges" og sendes parallelt.

Styrelsen for Bibliotek og Mediers kommentarer:

Ved den politiske beslutning om overgangen til det digitale tv-signal i 2009 blev det forudsat, at tv-seerne skal investere i det nødvendige modtageudstyr. Fællesantenneanlæggene har endvidere mulighed for også at udsende programmerne i analog form, under forudsætning af, at programmerne samtidig fordeles i mindst den samme lyd- og billedkvalitet, som de udsendes i på det terrestriske sendenet.

DR's forpligtelser for så vidt angår udsendelse af synstolkede programmer angår ikke de samme programmer og tidsrum som de tegnsprogstolkede nyhedsudsendelser, der skal udsendes i tidsrummet 17-21 i den fjerde kanal på MUX 1. En paralleludsendelse er derfor ikke praktisk mulig.

Bemærkningerne giver på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bekendtgørelsesudkastet.