

Høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om tilskud til investering til etablering af eldrevne varmepumper og solvarmeanlæg (Bekendtgørelse om etableringsstøtte)

Kontor/afdeling
Center for Forsyning

Dato
17-05-2022

J nr.
2022 - 12750

/MBRW/RBLN

Udkast til ændring af bekendtgørelse om etableringsstøtte har været udsendt i ekstern høring fra den 28. april til den 12. maj 2022. Bekendtgørelsen udmønter ét af de fire grundbeløbsinitiativer, som blev besluttet med *Energiaftale 2018*. For at understøtte og fremrykke udfasningen af fossile brændsler i fjernvarmesektoren har forligskredsen bag Energiaftale 2018 d. 28. marts 2022 besluttet at genåbne etableringsstøtten i 2022 og justere ansøgningskriterierne.

Ved fristens udløb var der indkommet 5 høringssvar. Forbrugerrådet Tænk og Byggeskade Fonden har ikke haft bemærkninger til ændringen af bekendtgørelsen. De høringssvar, der har haft selvstændige bemærkninger er: Dansk Fjernvarme, FSR – danske revisorer og NIRAS.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene samt Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger (i kursiv).

Det bemærkes, at høringssvarene alene er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer af bekendtgørelsen. Der er foretaget en række mindre lovtekniske ændringer.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Fastsættelse og opgørelse af den fossile andel af elforbruget

Dansk Fjernvarme gør opmærksom på, at det ikke ud fra definitionen af energi fra vedvarende energikilder kan læses, hvordan den fossile andel af el skal opgøres i beregningen. Dansk Fjernvarme gør opmærksom på, at definitionen bør præciseres, da den vedvarende andel af el til varmepumper kan opgøres på flere forskellige måder.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet oplyser, at definitionen af "energi fra vedvarende energikilder" er en direkte implementering af begrebet, som er defineret i artikel 2, nr. 109 i Kommissionens forordning nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet oplyser, som det også fremgår af Dansk Fjernvarmes høringssvar, at der ikke findes eksakte metoder til at dokumentere VE-andelen af et elforbrug. På baggrund heraf skal hele elforbruget fra varmepumpen modregnes fra de støtteberettigede omkostninger. Når VE-andelen i elforbruget udelades i beregningen, er det ud fra et forsigtighedsprincip, hvor der sikres størst mulig sikkerhed for, at et tilskud overholder EU's statsstøttere regler.

Opgørelsen af den fossile andel af elforbruget er uddybet i ansøgningsvejledningen, som i forbindelse med åbningen af ansøgningsrunden vil kunne findes på energistyrelsens [hjemmeside](#).

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsen.

Opgørelsesperioden for varmeproduktionssammensætning

Dansk Fjernvarme opfordrer til, at den fossile andel af fjernvarmevirksomhedens varmeproduktion betragtes som et gennemsnit over en periode på 3-5 år.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er enig med Dansk Fjernvarme i, at der potentielt kan være udfordringer, såfremt den fossile andel betragtes ud fra et enkelt år. Forholdet vil derfor blive beskrevet nærmere i ansøgningsvejledningen, hvor der i grænsetilfælde vil være mulighed for at beregne den fossile andel over en 3-årig periode.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsen.

Kravet om at fortrænge fossile brændsler

Både Dansk Fjernvarme og NIRAS stiller spørgsmål til, hvordan ændringen af de to krav til henholdsvis den fossile andel i fjernvarmenettet og kravet om fossil fortrængning, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 4, skal forstås.



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kan indledningsvis bekræfte, at det er korrekt, at kravene i den tidligere bekendtgørelse til både den fossile andel i fjernvarmenettet og andelen af den fossile fortrængning var 50 pct.

Den foreslåede ændring af bekendtgørelsen medfører, at der nu stilles krav om "at minimum 25 pct. af varmeproduktionen i fjernvarmenettet på ansøgningstidspunktet er baseret på kul, olie eller naturgas", jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 4, litra a.

Kravet i bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 4, litra b, ændres ikke. Kravet om, "at varmeproduktionen fra den eldrevne varmepumpe eller solvarmeanlægget minimum skal fortrænge 50 pct. af varmeproduktionen baseret på kul, olie eller naturgas", er uændret – dog er der til bestemmelsen tilføjet solvarmeanlæg, så bestemmelsen favner begge teknologier.

Kravet om 50 pct. fossil fortrængning er et krav rettet mod fortrængning i varmeproduktionen. Dvs. at det ved beregninger skal kunne påvises, at minimum halvdelen af den varmeproduktion, der vil blive produceret af hhv. en ny varmepumpe eller et nyt solvarmeanlæg, fortrænger varmeproduktion baseret på fossile brændsler.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsen, men beskrivelsen vil blive inkluderet i vejledningen.

Krav til solvarmeanlæg

NIRAS bemærker, at der er en potentiel udfordring for solvarmeanlæg ift. at fortrænge 50 pct. fossil varmeproduktion. Iflg. NIRAS vil selv et mindre bidrag – i det eksisterende fjernvarmenet – fra en varmepumpe, overskudsvarme, solvarme eller biomasse medvirke til, at varmeproduktionen fra solvarmeanlægget ikke kan fortrænge eksisterende varmeproduktion, hvor minimum 50 pct. er baseret på fossile brændsler.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kan oplyse, at formålet med ordningen er at understøtte og fremrykke udfasningen af fossile brændsler, jf. bl.a. politisk aftale af d. 28. marts 2022. Kravet om 50 pct. fossil fortrængning er med til at sikre, at støtten bidrager mest muligt til fortrængning af fossile brændsler. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er opmærksomme på, at nogle solvarmeanlæg ikke kan leve op til kravet, men vurderer, at det ikke vil være foreneligt med ordningens formål, såfremt kravet om fortrængning nedjusteres for solvarmeanlæg.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsen.

Definition af nyetablering

Dansk Fjernvarme foreslår, at ordningen ikke kun yder støtte til nyetablering af solvarmeanlæg, men også yder støtte til udvidelse af eksisterende solvarmefelter.



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at det fremgår af gruppefritagelsesforordningens bestemmelser, at investeringsstøtte alene kan ydes til nyetablerede anlæg. Begrebet "nyetablerede anlæg" er ikke nærmere defineret i gruppefritagelsesforordningen.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at begrebet ikke skal fortolkes indskrænkende. Formuleringen i bekendtgørelsens § 3 stk. 1, er derfor ikke til hinder for, at der også kan ydes støtte til udvidelsen af eksisterende anlæg. Det bemærkes dog, at der i så fald vil gælde et væsentlighedskriterium. En udvidelse på 1 pct. vil næppe falde ind under bestemmelsens anvendelsesområde. Udvidelse skal altså forøge den eksisterende varmeproduktionskapacitet i et vist omfang. Såfremt der er tale om en udvidelse af et eksisterende anlæg, vil det komme an på en konkret og individuel vurdering, om projektet lever op til kravet i bekendtgørelsens § 3, stk. 1.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsen.

Revisionsinstruks, som nævnt i § 11

FSR – danske revisorer bemærker, at revisionsinstruksen som nævnt i bekendtgørelsens § 11 stk. 3, nr. 4 og 5, ikke ligger offentligt tilgængelig på Energistyrelsens hjemmeside. FSR – danske revisorer anbefaler endvidere, at det af revisionsinstruksen fremgår, hvilken erklæringstype, der skal anvendes, og at instruksen inkluderer et koncept for den erklæring, som revisoren skal anvende.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kan oplyse, at den tidligere anvendte revisionsinstruks tager udgangspunkt i Rigsrevisionens revisionsinstruks. Den revisionsinstruks, der vil finde anvendelse for den nye bekendtgørelse, vil ligeledes tage udgangspunkt heri.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig FSR – danske revisorers bemærkninger og tager det med i det videre arbejde og forventer at kunne gøre instruksen tilgængelig på [hjemmesiden](#) i forbindelse med åbningen af ansøgningsrunden.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændring af bekendtgørelsen.