



Til høringsparterne

Erhverv
J.nr. 2021 - 42650
Ref. HEHUS
Den 20. september 2021

Høring om udkast til godkendelsesbekendtgørelsen og standardvilkårsbekendtgørelsen

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ændringer i bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed (standardvilkårsbekendtgørelsen) og bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen) i høring.

Ændringerne til de to bekendtgørelser sker på baggrund af et ønske fra Landbrug og Fødevarer om, at omsætte BAT-konklusioner for korn og foderstof som standardvilkår i standardvilkårsbekendtgørelsen, så virksomhederne får revurderet deres godkendelser efter den mest smidige procedure og hvor der inden revurderingen er klarhed over hvilke nye krav, der skal leves op til.

BAT-konklusionerne for korn- og foderstof er en del af de samlede BAT-konklusioner for virksomheder, der producerer fødevarer, drikkevarer, mælk og foder (BAT Food Drink and Milk), som blev vedtaget af EU Kommissionen i december 2019¹.

Høringsmaterialet er offentliggjort på høringsportalen.dk.

Miljøstyrelsen skal anmode berørte virksomheder, myndigheder, organisationer og andre interessenter om at indsende bemærkninger til høringssudkastet senest **20. oktober 2021**.

Høringssvaret bedes sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-2021-42650 i emnefeltet, og med kopi til melso@mst.dk

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Bekendtgørelsesudkastet er sendt i høring hos de parter, der fremgår af høringslisten, som er lagt på Høringsportalen.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesudkastet kan rettes til:

- AC-Tekniker Mette Lumbye Sørensen, melso@mst.dk, 22 35 18 10

¹ Jf. Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/2031 af 12. november 2019 om fastlæggelse af bedste tilgængelige teknik (BAT)-konklusioner for fødevarer-, drikkevare- og mejerisektoren i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU.

• Fuldmægtig Sandra Fisker, sanfi@mst.dk, 24 82 09 22.

Om baggrunden for ændringerne

Godkendelsesbekendtgørelsen fastsætter regler om godkendelsesordningen for virksomheder omfattet af kapitel 5 i miljøbeskyttelsesloven, herunder de forskellige trin i godkendelsen og godkendelsens indhold med vilkår for de godkendelsespligtige virksomheder samt om revurdering af eksisterende miljøgodkendelser. Godkendelsesbekendtgørelsen implementerer dele af direktivet om industrielle emissioner (IE-direktivet²).

Godkendelsesbekendtgørelsen finder anvendelse for de virksomheder, som er omfattet af bekendtgørelsens bilag 1 og 2.

Godkendelsesbekendtgørelsen suppleres af standardvilkårsbekendtgørelsen. For at lette godkendelsesprocessen har Miljøstyrelsen udarbejdet standardvilkår for en række listepunkter for specifikke brancher på både bilag 1 og 2 i godkendelsesbekendtgørelsen. Standardvilkårene skal som udgangspunkt løftes direkte ind i godkendelsen. De fremgår af bilag 1, 2 og 3 til standardvilkårsbekendtgørelsen.

Standardvilkårene er udarbejdet af Miljøstyrelsen i samarbejde med de respektive brancher og kommuner, så de er repræsentative for de typiske virksomheder inden for en bestemt branche. Standardvilkårene omhandler virksomhedernes indretning og drift, emissionsgrænseværdier for væsentlig luftforurening samt vilkår om egenkontrol m.v. Standardvilkårene er typiske tekniske krav og krav til egen kontrol.

Hvor en virksomhed giver anledning til forurening, som ikke er reguleret i standardvilkårsbekendtgørelsen suppleres godkendelsen med de nødvendige krav. Herudover fastsætter godkendelsesmyndigheden i medfør af godkendelsesbekendtgørelsens § 31 vilkår om støj og hvis relevant om spildevand.

Ændringer i forhold til gældende standardvilkårsbekendtgørelse

De nye vilkår for korn – og foderstof er skrevet ind i bilag 1, afsnit 28. Samme vilkår er indsat i bilag 2, afsnit 28 A og bilag 28 B, der er konsekvensændringer af implementeringen af direktivet om mellemstore fyringsanlæg.

Det har været en præmis for indarbejdelsen af BAT-konklusionerne, at alle relevante BAT-konklusioner for korn – og foderstof, som falder indenfor anvendelsesområdet af standardvilkårsbekendtgørelsen indarbejdes. Der udarbejdes en opdateret BAT-tjekliste for en række andre BAT-konklusioner.

Hvor der for korn- og foderstof er fastsat emissionsgrænseværdi (støv) har Miljøstyrelsen fastsat den højeste grænseværdi. Der er endvidere fastsat vilkår om årlig præstationskontrol (måling af støv) for de specifikke afkast. Baggrunden herfor er:

- at vedtagne BAT-konklusioner skal lægges til grund i godkendelse og revurderingen. BAT-5 stiller krav om mindst årlig måling af støv
- at virksomheden opnår mulighed for at kunne foretage hurtigere indgreb overfor for store emissioner

² Europa-Parlamentets og Rådet direktiv 2010/75/EU.

- det medvirker til at tilvejebringe datagrundlag for undtagelser for vådt støv ved revisionen af BAT-konklusionerne for korn-og foderstof virksomheder.
- at det følger af Miljøstyrelsens luftvejledning (2/ 2001), at der bør stilles krav om, at der gennemføres emissionsmålinger i form af præstationskontrol en gang om året, hvis der er fastsat en emissionsgrænse.

Der er ikke lagt op til at foretage yderligere ændringer i standardvilkårene på nuværende tidspunkt. En systematisk revision af standardvilkårsbekendtgørelsen vil blive foretaget på et senere tidspunkt.

Ændringer i forhold til gældende godkendelsesbekendtgørelse

Med gennemførelsen af BAT-konklusioner som standardvilkår, er der foretaget enkelte konsekvensrettelser i godkendelsesbekendtgørelsen.

Der er udarbejdet et nyt kapitel 12 om hvordan BAT-konklusioner gennemført som standardvilkår skal håndteres i godkendelsen. Det nye kapitel 12 følger strukturen af det eksisterende kapitel 11 om, hvordan BAT-konklusioner skal håndteres ved godkendelse af bilag 1-virksomheder.

Herudover er der foretaget en række konsekvensrettelser i kapitel 15 om revurderinger af godkendelser og i kapitel 17 om registrering og offentliggørelse af data. Endelig præciseres i den nuværende § 57, at det fremgår af bilag 8 til denne bekendtgørelse hvilke BAT-konklusioner, der er gennemført som standardvilkår i bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed, så der er klarhed over hvornår en virksomhed henholdsvis er omfattet af standardvilkårsbekendtgørelsen og det nye kapitel 12 i godkendelsesbekendtgørelsen eller de gældende regler i godkendelsesbekendtgørelsens kapitel 11.

Miljømyndighedernes tilsyn med virksomhederne ændres ikke.

Den foreslåede løsning sikrer, at de fordele som virksomhederne tidligere har opnået ved regulering efter standardvilkårsbekendtgørelsen, hvor krav er kendt på forhånd, videreføres.

Udover gennemførelsen af BAT-konklusionerne er der foretaget enkelte andre ændringer til godkendelsesbekendtgørelsen:

- der oprettes et nyt listepunkt i godkendelsesbekendtgørelsen, om fremstilling af brint ved elektrolyse, hvorved godkendelseskompetencen flyttes fra MST til kommunerne i listepunkt 4.2 a).
- Præcisering af listepunkt 6.4 ii (3), hvorved kartoffelmelsfabrikker ændres til stivelsesfabrikker for at sikre overensstemmelse med IE-direktivet og entydig myndighedskompetence.
- Lovtekniske ændringer i § 7, stk. 3 – præcisering af at kommunalbestyrelsens udtalelse efter § 7 sendes via Byg og Miljø (BOM) til virksomheden og via mail til Miljøstyrelsen samt i listepunkt 6.9 henvisningen til IE-direktivet.

Forholdet til EU-lovgivningen

Når der i medfør af direktivet er vedtaget BAT-konklusioner, er disse efter offentliggørelse i EU-tidende umiddelbart bindende for medlemsstaterne.

Miljømyndighederne er herefter forpligtet til at lægge BAT-konklusionerne til grund, når der skal gives miljøgodkendelser til industrielle anlæg. Myndighederne er ligeledes forpligtiget til at revidere miljøgodkendelser på eksisterende anlæg således, at virksomhederne lever op til kravene fastsat i BAT-konklusionerne inden for fire år fra BAT-konklusionens ikrafttrædelse og får således direkte betydning for virksomhederne.

Med de foreslåede ændringer i standardvilkårsbekendtgørelsen omsættes allerede gældende BAT-konklusioner (erhvervsrettet EU-regulering) til standardvilkår. Det fastsættes alene i bekendtgørelserne, hvordan BAT-konklusionerne skal lægges til grund ved miljøgodkendelser og revurderinger. Der er ikke tale om implementering af erhvervsrettet EU-regulering.

Miljømæssige konsekvenser

Der er i 2019 foretaget miljøvurdering af bekendtgørelsen, jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter af godkendelsesbekendtgørelsen. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at ændringerne til bekendtgørelsen ikke vil ændre på den beskyttelse af natur og miljø samt menneskers sundhed, som der er ved den nuværende regulering.

Standardvilkårsbekendtgørelsen opstiller en række standardvilkår for en flerhed af forskellige virksomhedstyper, der i følge det oplyste delvist er omfattet af bilag 1 og bilag 2 i miljøvurderingsloven. Bekendtgørelsen har efter det oplyste karakter af en generel regulering i den forstand, at bestemmelserne opstiller generelle krav for de nævnte virksomhedstyper, omend opdelt på de forskellige virksomhedstyper.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at bekendtgørelsens indhold er så generel og overordnet og uden geografisk tilknytning til at være omfattet af miljøvurderingsloven.

Væsentlige administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

I forbindelse med vedtagelsen af BAT-konklusionerne, blev det vurderet, at hovedparten af de eksisterende korn- og foderstof virksomheder ikke forventes at kunne leve op til emissionsgrænsen for støv. Det blev samtidig vurderet, at EU's BAT-konklusioner kunne have betydelige erhvervsøkonomiske konsekvenser for disse virksomheder.

Med de foreslåede ændringer i standardvilkårsbekendtgørelsen omsættes allerede gældende og bindende BAT-konklusioner (erhvervsrettet EU-regulering) til standardvilkår, som det er redegjort for overfor. Der fastsættes således alene, hvordan BAT-konklusionerne skal lægges til grund i miljøgodkendelser og revurderinger.

Det er derfor Miljøstyrelsens vurdering, at de foreslåede ændringer i bekendtgørelserne ikke medfører meromkostninger eller øgede administrative byrder for erhvervslivet, ud over de konsekvenser, de vedtagne BAT-konklusioner allerede har.

De foreslåede ændringer af standardvilkårsbekendtgørelsen vil give mindre besparelser for virksomhederne ved forventet mindre brugerbetaling (til kommunerne), idet kommunerne fremadrettet vil skulle bruge mindre tid på

udarbejdelse af godkendelser og revurdering heraf. Virksomheden vil skulle bruge mindre tid på udfyldelsen af BAT-tjekliste og generelle drøftelser med kommunerne i relation til miljøgodkendelse eller revurdering af miljøgodkendelse. Virksomhedernes tidsbesparelser og mindre gebyrindbetaling til kommunerne vurderes samlet at være af mindre omfang.

Udkast til ændret bekendtgørelse har været i præhøring hos Erhvervsstyrelsen, Område for Bedre Regulering (OBR). OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastene ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Agil erhvervsrettet regulering

Miljøstyrelsen har vurderet indholdet af de foreslåede ændringer i henhold til Erhvervsministeriets vejledning om agil erhvervsrettet regulering, som har til formål at understøtte virksomhedernes mulighed for at teste, anvende og udvikle nye digitale teknologier og forretningsmodeller. Miljøstyrelsen vurderer, at bekendtgørelsen ikke vil påvirke virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller. De fem principper om agil erhvervsrettet regulering er derfor ikke relevante.

Vurderingen har været i præhøring hos Erhvervsstyrelsen, Område for Bedre Regulering (OBR). OBR har ingen bemærkninger til denne vurdering.

Offentlige implementeringskonsekvenser

Miljøstyrelsen har vurderet indholdet af de foreslåede ændringer i henhold til de syv principper i Digitaliseringsstyrelsens vejledning om digitaliseringsklar lovgivning. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at de foreslåede ændringer i godkendelsesbekendtgørelsen er i overensstemmelse med disse principper. En ansøgning om godkendelse af listevirksomhed indsendes i dag til Byg & Miljø, og afgørelser offentliggøres digitalt på DMA-plattformen.

Personoplysninger, som registreres i Byg & Miljø, håndteres i overensstemmelse med reglerne om databeskyttelse. Systemet tilgås med Nem Id. Offentliggørelse af oplysninger på DMA sker i overensstemmelse med de begrænsninger, der følger af forvaltningsretlige og databeskyttelsesretslige regler.

Ikrafttrædelse

Det forventes, at de ændrede regler i godkendelsesbekendtgørelsen og standardvilkårsbekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2022.

Med venlig hilsen

Helle Husum
Specialkonsulent, jurist
hehus@mst.dk